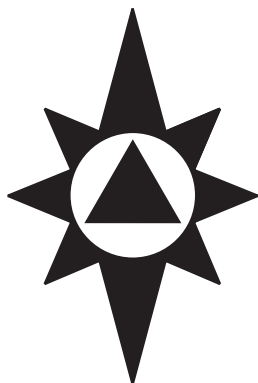


Министерство Российской Федерации  
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий стихийных бедствий

---



# **ОТ МПВО К ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ**

**СТРАНИЦЫ ИЗ ИСТОРИИ**

**МПВО—ГО—РСЧС**

**СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА  
2004

УДК 355.58(470+571)(091)  
ББК 68.9(2Рос)  
О-80

Составители: В.А. Владимиров, Н.Н. Долгин, Ф.Г. Маланичев.

О-80 От МПВО к гражданской защите. Страницы из истории МПВО—ГО—РСЧС субъектов Российской Федерации / сост. В.А. Владимиров, Н.Н. Долгин, Ф.Г. Маланичев; МЧС России. — М.: Ин-октаво, 2004. — 352 с., ил.

ISBN 5-98738-002-2

«Страницы...» подготовлены в Центре стратегических исследований гражданской защиты МЧС России как третья книга исторического очерка «От МПВО к гражданской защите» на основе материалов, представленных главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации. Такой труд издается впервые. В нем показаны особенности становления и развития МПВО, ГО, РСЧС в субъектах Российской Федерации. Он значительно расширяет фактографическую базу исторических событий, углубляет представление читателей о работе органов управления МПВО, ГО, РСЧС в экстремальных условиях, преследует цель — учесть все разнообразие опыта этой деятельности.

Работа по обобщению материалов, оформлению и редактированию рукописей выполнена с участием наших коллег и ветеранов МПВО, ГО и РСЧС в субъектах РФ, в их числе: Ю.Ю. Каммерер, В.С. Караулов, С.Я. Лапиров (Москва); В.В. Шевченко, В.В. Стуловский, В.А. Королев и др. (С-Петербург); Г.А. Тюрин (Смоленская обл.); В.А. Комиссаров (Псковская обл.); И.К. Жданов (Тульская обл.); В.Н. Зубков, Ю.М. Филатов, А.В. Пахомов и др. (Курская обл.); В.А. Сыч, Д.Л. Мальцев, В.П. Котов (Воронежская обл.); А. Якунин (Мурманская обл.); А.С. Бородин (Тамбовская обл.); А.А. Пучков, Ю.П. Попов, В.И. Сивонкин и др. (Нижегородская обл.); В.А. Ярков (Новгородская обл.); А.И. Розов (Вологодская обл.); В. Туркин (Пензенская обл.); Н.В. Семенов (Рязанская обл.); В.А. Щербаков (Орловская обл.); А.В. Лукьянов (Саратовская обл.); В. Насонов (Астраханская обл.); В.Г. Попов (Ярославская обл.); В.П. Тихомиров (Костромская обл.); В.Г. Тарабан (Кировская обл.); В. Рубанов (Самарская обл.); Г.С. Тимченко (Краснодарский край); Р.А. Закиров (Респ. Чувашия); И.У. Ямалов (Респ. Башкортостан); В.Д. Дурнев, В.Ф. Лахтюк (Свердловская обл.); Л.И. Михельсон (Челябинская обл.); И.С. Сальников, А.В. Антонов, Е.В. Воропай и др. (Красноярский край); Н.П. Гончарик (Амурская обл.); В.И. Антоненко (Хабаровский край); В.П. Забровский (Сахалинская обл.).

Книга предназначена как для специалистов в области защиты населения и территорий от опасностей различного характера, так и для широкого круга читателей, интересующихся этими проблемами.

УДК 355.58(470+571)(091)  
ББК 68.9(2Рос)

ISBN 5-98738-002-2

© МЧС России, 2004  
© Оформление Ин-октаво, 2004

# Содержание

<b>Принятые сокращения . . . . .</b>	<b>6</b>
<b>От составителей . . . . .</b>	<b>7</b>
<b>В Москве прифронтной . . . . .</b>	<b>9</b>
<b>Щит безопасности . . . . .</b>	<b>12</b>
<b>Заполярный бастион . . . . .</b>	<b>17</b>
<b>На западных рубежах Российского государства . . . . .</b>	<b>26</b>
<b>Смоленщина — западный форпост России . . . . .</b>	<b>36</b>
<b>Край оружейных мастеров . . . . .</b>	<b>62</b>
<b>Курская дуга . . . . .</b>	<b>85</b>
<b>Край элитного чернозема . . . . .</b>	<b>99</b>
<b>На линии заградительного барьера . . . . .</b>	<b>112</b>
<b>В Центрально–черноземной зоне . . . . .</b>	<b>126</b>

<b>Тамбовщина — центр Окско–Донской равнины . . . . .</b>	<b>139</b>
<b>На стыке пути «из варяг в греки» . . . . .</b>	<b>150</b>
<b>Балтийский щит . . . . .</b>	<b>157</b>
<b>Всероссийская кузница . . . . .</b>	<b>162</b>
<b>Прикаспийская нефтегазоносная провинция. . . . .</b>	<b>179</b>
<b>Край березового ситца. . . . .</b>	<b>186</b>
<b>На Приволжской возвышенности . . . . .</b>	<b>191</b>
<b>На юго–восточной границе России. . . . .</b>	<b>202</b>
<b>Житница России . . . . .</b>	<b>213</b>
<b>Ярославские раздолья . . . . .</b>	<b>225</b>
<b>Вятская земля. . . . .</b>	<b>235</b>
<b>«Большая льняная мануфактура» . . . . .</b>	<b>240</b>
<b>Предуралье . . . . .</b>	<b>246</b>
<b>Чувашия . . . . .</b>	<b>267</b>

---

<b>Жигули... Самара–городок . . . . .</b>	<b>276</b>
<b>Жемчужина Южного Урала . . . . .</b>	<b>281</b>
<b>В предгорьях Среднего Урала . . . . .</b>	<b>294</b>
<b>Край немереных богатств . . . . .</b>	<b>302</b>
<b>На востоке от Сихотэ–Алиня . . . . .</b>	<b>310</b>
<b>Усть–Зейский форпост. . . . .</b>	<b>315</b>
<b>В начале был военный пост . . . . .</b>	<b>321</b>
<b>Окраина России . . . . .</b>	<b>336</b>

## Принятые сокращения

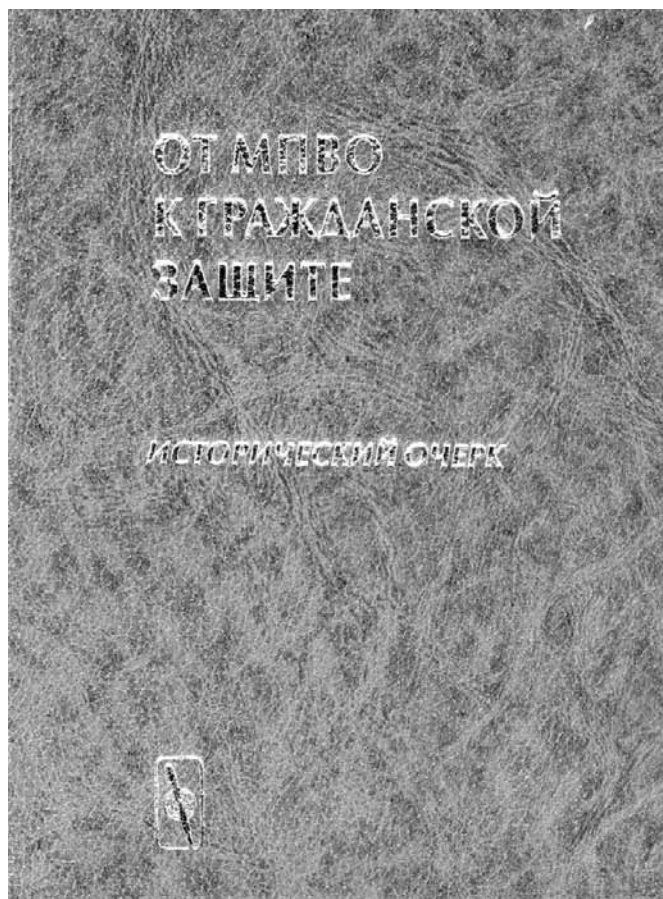
АСДНР	— аварийно-спасательные и другие неотложные работы	ОПМ	— отряд первой медицинской помощи
ВНАР	— внутреннее наблюдение и авиационная разведка	ОСМП	— отряд специализированной медицинской помощи
ВНОС	— воздушное наблюдение, оповещение и связь	Осоавиахим	— Общество содействия обороне, авиационному и химическому строительству
ВНП	— вышковый наблюдательный пост	ОТ	— отбой воздушной тревоги
ВТ	— воздушная тревога	ПВО	— противовоздушная оборона
ГКО	— Государственный комитет обороны	ПВХО	— противовоздушная и противохимическая оборона
ГО	— гражданская оборона	ПН	— пост наблюдения
ГРС	— городская радиотрансляционная сеть	ППД	— пункт приёма донесений
ГСЗ	— группа самозащиты	ПриПХЗ	— противорадиационная и противохимическая защита
ГУ МПВО	— Главное управление местной противовоздушной обороны	пункт ПВО	— пункт противовоздушной обороны
НКВД СССР	— Народный комиссариат внутренних дел СССР	РВС	— Революционный Военный Совет
ДОСААФ	— Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту	РВСР	— Революционный Военный Совет Республики
ДОСАВ	— Добровольное общество содействия авиации	РККА	— Рабоче-Крестьянская Красная Армия
ДОСАРМ	— Добровольное общество содействия армии	РОКК	— Российское общество Красного Креста
ЗАБ	— зажигательные авиабомбы	РОСТО	— Российская оборонная спортивно-техническая организация
ИТМ	— инженерно-технические мероприятия	РСЧС	— единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
КП	— командный пункт	РХН	— радиационно-химическое наблюдение
КРУ	— комплексное районное учение	РП ВНОС	— районные посты ВНОС
МВО	— Московский военный округ	РФ	— Российская Федерация
МПВО	— местная противовоздушная оборона	СД	— санитарная дружина
МС МПВО	— медицинская служба МПВО	СДЯВ	— сильнодействующие ядовитые вещества
МЧС России	— Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	СЗГСЗ	— санитарное звено группы самозащиты
НЗ	— неприкосновенный запас	СиДНР	— спасательные и другие неотложные работы
НК	— народный комиссар	СМ	— Совет Министров
НКВД	— Народный комиссариат внутренних дел	СНАВР	— спасательные неотложные аварийно-восстановительные работы
НКО	— Народный комиссариат обороны	СНК	— Совет Народных Комиссаров
ННП	— наземный пост наблюдения и разведки	СОП	— сложный очаг поражения
объект ПВО	— объект противовоздушной обороны	СП	— санитарный пост
ОВ	— отравляющие вещества	СТО	— Совет Труда и Оборона
ОГБ МПВО	— отдельный городской батальон МПВО	СЭС	— санитарно-эпидемиологическая станция
ОКДВА	— Отдельная Краснознаменная Дальневосточная Армия	УП	— угрожаемое положение
ОМП	— оружие массового поражения	ХТ	— химическая тревога
ОНХ	— объекты народного хозяйства	ЦГАСА	— Центральный Государственный архив Советской Армии
ООП	— однородный очаг поражения	ЦИК	— Центральный Исполнительный Комитет
ОП	— очаг поражения	ЦС	— центральный совет

## От составителей

Читателю представляется книга «Страницы из истории МПВО—ГО—РСЧС субъектов Российской Федерации», которая относится к циклу книг «От МПВО к гражданской защите», выпускаемых МЧС России. По своей исторической значимости материалы книги представляют большую ценность. Они являются как бы срезом, информационным «слепок» деятельности МПВО, ГО и РСЧС на уровне субъектов Российской Федерации. К счастью, история сохранила не так уж мало свидетельств о героических делах недалекого прошлого. Из материалов книги читатель узнает много нового об истории создания, становления и развития МПВО, ГО и РСЧС областей, краев, республик Российской Федерации, внесших достойный вклад в дело защиты населения и территорий от военных и других опасностей.

Большинство представленных в книге материалов — результат кропотливой работы по сбору рассеянных по архивам документов истории создания, деятельности и развития МПВО, ГО и РСЧС.

Анализ опыта прошлого, имевших место фактов и событий позволяет лучше понять условия возникновения и развития средств и способов защиты населения и территорий от различного рода опасностей. Заметим, что разработка исторических материалов позволила ввести в оборот много новых, неизвестных широкой публике до настоящего времени областных архивных источников, воспоминаний ветеранов МПВО и ГО. С их помощью мы знакомимся с любопытными материалами, фактами, биографиями. В этом персонифицированном изложении исторических фактов состоит, возможно, одна из осо-





бенностей данных материалов, даже самое беглое знакомство с которыми вселяет гордость за страну, имеющую не только широкую географию, но и большую историю.

Изучение материалов книги, представленных главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации, свидетельствует о том, что в различного рода архивах накоплен, но не исследован большой пласт исторического материала в области МПВО, ГО и РСЧС, особенно в части, касающейся заблаговременной, четко спланированной подготовки сил и средств, искусства применения их в прошлых войнах и вооруженных конфликтах, чрезвычайных ситуациях с целью предупреждения возникновения очагов поражения.

Материалы книги расширяют представления о действиях сил и средств МПВО по жизнеобеспечению прифронтовых городов в условиях длительных непрекращающихся бомбардировок, артиллерийских и минометных обстрелов, обеспечению бесперебойной работы предприятий путем проведения маскировки объектов, что актуально сегодня в связи с необходимостью защиты объектов экономики от высокоточного оружия, об огромной работе, проделанной силами и средствами МПВО, по восстановлению разрушенного войной городского хозяйства.

В материалах нашли отражение вопросы деятельности МПВО и ГО в послевоенный период, особенно вопросы создания и становления ГО, проблемы, связанные с созданием РСЧС. К сожалению, описываемые со-

бытия завершаются 1999 годом и не затрагивают вопросы реорганизации ГО и РСЧС, обусловленные принятием Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В целом анализ материалов, представленных в книге «Страницы из истории МПВО—ГО—РСЧС субъектов Российской Федерации», позволяет обобщить огромный опыт создания и функционирования МПВО, ГО и РСЧС в субъектах Российской Федерации, который можно использовать в интересах совершенствования и дальнейшего развития в стране защиты населения и территорий как от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, так и от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Надеемся, что книга будет интересна как для специалистов, занимающихся этими вопросами, так и широкого круга читателей.

*В. Владимиров,  
Н. Долгин,  
Ф. Маланичев*





## В Москве прифронтовой

### О содержании и методах работы штабов МПВО г. Москвы в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.<sup>1</sup>

Память зовет оглянуться назад. Прошлое — хороший материал для размышлений, тем более оно выступает как самотворящий процесс и от его магистральности, как показывает жизнь, не уйти.

Штабы МПВО г. Москвы активно участвовали в организации защиты населения, обеспечения бесперебойной работы промышленных предприятий, ликвидации последствий вражеских бомбардировок. Приходилось решать много других практических вопросов, порожденных войной.

С первых дней войны выявилось большое значение проводившихся в мирное время учебных мероприятий по защите населения столицы, ее промышленности и объектов городского хозяйства. Надо отметить, что в этом деле штабам МПВО города большую помощь оказывали Осоавиахим и РОКК. Свидетельством этому является то, что до сих пор над воротами и подъездами некоторых московских домов висят большие, похожие на ордена, эмблемы, на которых изображены пропеллер, винтовка, противогаз. Это знаки Осоавиахима. Городской совет оборонного общества награждал ими дома, жильцы которых успешно прошли курс подготовки по ПВХО. И люди, живущие в этих домах, гордились такими знаками отличия.

Особую роль в этом сыграли проводимые штабами общегородские учения, в ходе которых большое внимание уделялось: отработке правил поведения населения при воздушных

и химических тревогах, приемам тушения зажигательных бомб, оказания первой медицинской помощи пострадавшим, способам приспособления подвалов домов под убежища и укрытия, обнаружения «очагов» поражения и организации немедленного выезда туда противопожарных, аварийных, спасательных частей и команд, не дожидаясь сигнала «отбой».

Опыт начавшейся войны подтвердил целесообразность таких действий сил МПВО. Да, это было смертельно опасно, люди гибли, обеспечивая жизнедеятельность города, но ведь сколько людей удалось спасти, сколько потушить пожаров, предотвратить разрушения зданий и сооружений, учитывая, что налеты продолжались не менее 5—6 часов. Отсюда обостренный интерес к поиску новых способов решения стоящих перед штабами задач. Большую роль в выявлении очагов поражения сыграли добровольные формирования мотоциклистов города, возникшие на пятый день начавшейся войны. Это были уникальные, не предусмотренные штатом подразделения моторазведчиков городского штаба. В состав этих подразделений вошли в основном научные сотрудники, работники оборонных предприятий, а также владельцы мотоциклов, которые по возрасту и здоровью не подлежали призыву в действующую армию.

Одновременно с созданием мотоотряда при штабе МПВО города была сформирована рота инженерной разведки. В ее состав вошли 30 высококвалифицированных опытных архитекторов, инженеров архитектурно-пла-

<sup>1</sup> Ю.Ю. Каммерер, В.С. Караулов, С.Е. Лапиров «Москве — воздушная тревога!», 3-е изд., доп. и перераб. — М.: Агар, 2000. — 426 с.

нировочного управления Моссовета и других проектных организаций. Их роль в сохранении города трудно переоценить. Эта рота находилась в постоянной готовности выехать на задание, чтобы первыми прибыть на место взрыва и определить, есть ли заваленные убежища и пострадавшие, какой предстоит объем спасательных и аварийно-восстановительных работ, какие нужны силы и средства. Совместные хорошо организованные действия моторазведчиков и разведчиков-инженеров обеспечивали возможность практически немедленно приступать к аварийно-спасательным работам. Это позволяло до минимума сократить возможные потери. Не меньшее значение в решении данной задачи имел фактор специализации аварийно-спасательных формирований МПВО. Как правило, в аварийно-восстановительных командах собирались специалисты почти всех строительных профессий довоенного времени — плотники, столяры, каменщики, печники, штукатуры, маляры, слесари-сантехники, электрики, механики, кровельщики, жестянщики, кузнецы и другие. Заметим, что во главе аварийно-восстановительных частей и подразделений стояли крупные инженеры, архитекторы и другие специалисты, хорошо знающие городское коммунально-энергетическое хозяйство, умели обнаружить и ликвидировать любую сложную аварию.

Вместе с тем все больше ощущались слабая мобильность и недостаточная техническая оснащенность аварийно-восстановительных и спасательных подразделений. Так возникла идея создания аварийной машины, и вскоре она была создана.

Главной особенностью тактики аварийно-спасательных формирований являлось то, что они разбирали завалы, устраивали проходы в них, спасали пострадавших и оказывали им неотложную помощь в условиях непрекращающихся налетов вражеской авиации (сейчас трудно представить себе, каким образом в таких условиях велись эти работы).

Особо следует сказать о работе штаба МПВО города по развертыванию аварийно-восстановительных полков МПВО для быстрой ликвидации крупных очагов поражения. Базой их формирования служили управления жилищного строительства Мосгорисполкома, дорожно-мостовое управление, управление водопроводно-канализационного хозяйства, Мосэнерго, управление культурно-бытового строительства В полках сохранялась производственная структура: начальник управления — командир полка,

управляющий трестом — командир батальона, начальник конторы — командир роты и т. д. По инициативе штаба МПВО города все аварийно-восстановительные подразделения вскоре были объединены в единую аварийно-восстановительную службу МПВО города.

При организации и ведении аварийно-восстановительных работ учитывался весьма важный аспект в деятельности штабов и сил МПВО — морально-психологический, т. е. чтобы к утру (бомбежки, как правило, велись ночью) москвичи не видели устрашающих следов разрушений и пожаров, хотя, по утверждению очевидцев, было сброшено в среднем в течение всех воздушных налетов почти по две зажигательные бомбы на каждый жилой дом полудеревянной столицы того времени. Усилиями бойцов МПВО сохранялся облик улиц. Это придавало населению города силы, укрепляло уверенность в победе над врагом.

Большой вклад в ликвидацию более мелких разрушений внесла так называемая «стеклянная команда», которая на грузовиках доставлялась в пострадавший квартал, и в кратчайший срок вставлялись выбитые стекла, или окна забивались фанерой, картоном...

Одной из важнейших задач, решаемых штабами МПВО города, являлось повышение устойчивости работы объектов и систем жизнеобеспечения, чтобы тем самым уменьшить объем и ослабить последствия возможных поражений. Штаб МПВО города активно участвовал в создании системы резервных источников воды, развитии резервного водоснабжения. В связи с этим на базе 1-го батальона 3-го полка МПВО была создана специальная служба резервного водоснабжения. На время восстановления нарушенной системы водоснабжения питьевую воду для населения подвозили в цистернах. Особое значение для жизни и работы города имело заблаговременное создание на базе Мосэнерго службы энергоснабжения МПВО. Естественно, что особое внимание уделялось электроснабжению наиболее ответственных потребителей, таких как: водопроводные станции, хлебозаводы, объекты связи, предприятия с непрерывным циклом производства.

Для ликвидации последствий налетов вражеской авиации в системе Мосэнерго был сформирован 4-й полк МПВО. Службой особое внимание уделялось релейной защите сетей, ее быстрдействию. Для защиты транспортных хозяйств были сформированы команды МПВО, которые прошли специаль-

ную подготовку по программам, утвержденным городским штабом МПВО.

Не без участия штаба МПВО города в Москве тогда сооружали очень много микропечек на случай выхода из строя хлебозаводов. Потом, годы спустя, этот опыт широко пропагандировался в гражданской обороне. Сегодня, в условиях неустойчивого электроснабжения, он приобретает большое практическое значение.

Особо хотелось бы подчеркнуть участие штабов МПВО города в эвакуации детей детских учреждений. Для быстрой эвакуации детей при бомбежках за детскими учреждениями закрепляли бойцов из батальонов МПВО. По сигналу сбора закрепленные должны прибывать к подшефным и эвакуировать детей в безопасное место. Также решается задача с переносом и переводом бойцами МПВО раненых, находившихся в больницах и госпиталях, по сигналу ВТ в убежища и после отбоя — обратно. Нам думается, что и сегодня, в условиях возможных ЧС, эта форма действий сил МПВО могла бы иметь продолжение...

Штаб МПВО города был центром, который возглавлял разнообразную и сложную деятельность по светомаскировке. Конечно, хорошо организованная светомаскировка была бы невозможной без предварительной подготовки к ней в предвоенный период. Тогда были продуманы и заблаговременно осуществлены многие мероприятия. Велась широкая разъяснительная работа с населением, проводились специальные учения по светомаскировке.

В режиме полного затемнения Москва жила с 22 июля 1941 года. К началу войны выключение уличного освещения переводится с ручного на централизованное из одного пункта за несколько секунд. Тогда как в 1938 году для полного затемнения города требовалось 1,5 часа и делалось это вручную 350 сотрудниками обслуживающего персонала. Очень интересен и сегодня опыт по «перепланировке» города, изменению его «лица». На маскировочные работы были мобилизованы архитекторы, студенты архитектурного и других институтов. Образно выражаясь, Москва облачилась в военную маскировочную форму. Бесспорно, скрыть огромный город от воздушного врага практически нельзя, но лишить его ориентиров, возможности обнаруживать важнейшие цели, точно сбрасывать на них бомбы — было можно и нужно.

Особое внимание уделялось маскировке объектов оборонного значения, которая достигалась проектированием и строительством

так называемых «оборонных предприятий» (ложных) по всем правилам маскировочного искусства. Работы проводились с широким размахом по единому замыслу. Эта форма маскировки оказалась весьма эффективной. Возведенные строителями в Москве и под Москвой ложные объекты с воздуха воспринимались летчиками как подлинные промышленные предприятия, аэродромы и другие объекты... На ложные объекты фашистские летчики сбросили почти 1/3 своего бомбового груза, и, как следствие, на карте бомбардировок, ведущейся на командном пункте штаба МПВО города, с проведением маскировочных работ в историческом центре города становилось меньше «зловещих точек». Многие из этих объектов подвергались неоднократно массированным атакам с воздуха, заметим, не без «подсказки» с земли.

Большой интерес представляет работа штабов МПВО города и районов столицы по поддержанию убежищ в готовности к приему людей. Многого делалось впервые. Во-первых, в составе районных отдельных городских батальонов сформировали и специально подготовили взводы газоубежищ, ввели также должность оплачиваемых комендантов защитных сооружений. Во-вторых, чтобы аварийные выходы и пристенные лазы не заваливались, стали предусматриваться аварийные выходы за пределами зоны возможного завала с проникновением в завал дома через смежные подвалы. В-третьих, для приспособления метро под массовое убежище была заблаговременно создана специальная служба МПВО метрополитена, которая успевала за 2—3 часа подготовить тоннели и станции к приему людей.

Заметим, что самыми распространенными в Москве были убежища на 100—150 человек, оборудованные в подвалах зданий. Они размещались там, где люди жили и работали и были на учете в штабах МПВО города и районов. Приспосабливались под убежища недостроенные станции метро.

Основным типом защитных сооружений были так называемые убежища второй категории, защищающие от обрушения и отравляющих веществ. Они были хорошо герметизированы, имели специальную фильтровентиляцию, а также отопление, водопровод, канализацию и электрическое освещение. Сегодня эта проблема требует тщательного изучения, наработанные подходы к укрытию населения в годы холодной войны устарели.

Прошли десятилетия, но до сих пор еще дымится войны прошедшей горечь слов...

Москва не понесла существенного ущерба только потому, что в каждом доме с первых минут тревоги все были на местах. Уполномоченные по подъездам быстро распределяли членов группы самозащиты. Одни идут с инструментами на чердак, другие — на крыши,

третьи — во двор, медицинские сестры дежурят в бомбоубежищах.

Умение и оперативность, с какой действовали все звенья МПВО города, — это результат активной работы штабов МПВО всех уровней, но прежде всего города Москвы.



## Щит безопасности

### О содержании и методах работы штабов МПВО г. Ленинграда в предвоенные годы и в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.<sup>1</sup>

Общеизвестно, что МПВО г. Ленинграда вписала яркую страницу в летопись обеспечения безопасности жизни населения в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг. Как показал опыт, в этом деле особенно важен был профессионализм штабов МПВО, их активная и целеустремленная деятельность в борьбе с врагом.

Главным в работе штабов МПВО г. Ленинграда всех уровней, на всех этапах его блокады и обороны, была организация защиты населения от воздушных налетов гитлеровской авиации и огневых штурмов артиллерии, помощь населению в устранении непосредственных последствий военных действий и создании необходимых условий для его выживания.

Наряду с этим особо выделяется роль штабов МПВО в мобилизационной подготовке органов управления, практической подготовке всего населения к самообороне и организации защиты города от ударов с воздуха, обеспечении жизнедеятельности городского хозяйства, бесперебойной работы предприятий и учреждений. Успешно справляться с этими задачами стало возможным благодаря тому, что в довоенное время заблаговременно были заложены прочные основы МПВО, которые позволили без существенных структурных перестроек эффективно действовать с первых дней начавшейся войны.

М.В. Фрунзе по этому поводу говорил, что «никакой импровизации здесь не должно быть». В целом разработанная до войны структура штабов МПВО г. Ленинграда себя полностью оправдала, выдержала проверку войной.

<sup>1</sup> Отчет о научно-практической работе по теме: «Опыт организации работы штабов МПВО в годы Великой Отечественной войны 1941—1945», Санкт-Петербург, ГУ ГОЧС, 2000.



Штабы МПВО выступали генератором в решении многих оборонных вопросов, способными обеспечить четкое, оперативное управление силами, соответствующим образом влиять на решение возложенных на МПВО задач, быстро перестраивать её на новых началах.

Этапным моментом в перестройке МПВО г. Ленинграда стали задолго до войны проведенные в нем (август 1936 г.) крупные воздушные маневры РККА. Важной особенностью их было развертывание сил и средств МПВО города по варианту, не предусмотренному никакими оперативными планами. По результатам учений были внесены важные изменения в структуру государственного руководства системой МПВО. Одно из них впервые касалось возложения ответственности за состояние местной обороны на органы местной власти — городские и районные советы.

Важным аспектом работы штаба МПВО города в предвоенный период стало его участие в разработке генерального плана мероприятий МПВО, реализация которого способствовала повышению готовности сил и средств МПВО к действиям в военное время.

Большое значение в повышении оперативности действий штабов МПВО города имела разработка штабом оперативного задания по МПВО, согласно которому основные исполнители получали конкретные задания по количеству создаваемых сил и средств, а также указания по вопросам развертывания их в «угрожаемом положении» и по сигналу «ВТ».

Для того чтобы активно влиять на действия сил МПВО в городе и районах, были созданы командные пункты со средствами проводной связи, а также радиостанциями. Однако в этом деле не все было сделано к началу войны.

Большой интерес представляет работа штабов города, направленная на обеспечение устойчивости функционирования коммунального хозяйства (водоснабжение, канализация, энергоснабжение и ряд других). В частности, предусматривалось строительство дублирующих трасс городского водоснабжения на ряде промышленных объектов. Одновременно были разработаны планы по обеспечению устойчивого энергоснабжения, снабжения продовольствием и т. п.

Решая эти непростые проблемы, штабы МПВО города пришли к выводу, что *жизненный минимум по продовольствию, электроэнергии, топливу, теплу и транспорту должен*

*быть всегда, — независимо ни от чего.* Вот, к примеру, как достигался этот минимум по теплу. В домохозяйствах оборудовали специальные помещения, где можно было обогреться и получить кружку кипятка. Ослабевших подбирали на улицах, переносили в санитарные комнаты домохозяйств, при необходимости вызывали звенья медико-санитарных команд — «пешую скорую помощь». Таким образом было спасено более 14 тыс. человек. К тому же в практике работы медико-санитарной службы появилась еще одна совершенно новая форма её организации — санитарные караулы. Они дежурили в очагах поражения и быстро оказывали первую помощь извлеченным из-под завалов. Применялись также подвижные перевязочные пункты.

Очень сложную, возникшую впервые, задачу пришлось решать штабам МПВО города: ликвидировать засоренность и загаженность его территории. По оценкам специалистов, ликвидация данной ситуации приравнивалась к выигрышу победы в крупном военном сражении. Предпосылки к возникновению эпидемии были своевременно выявлены и локализованы. Этот уникальный опыт был использован при ликвидации последствий землетрясений в Ашхабаде, Ташкенте, Спитаке и аварии на ЧАЭС.

Вместе с тем практически с первых дней войны возникли и другие проблемы, к решению которых штабы МПВО города не были готовы. Одной из таких проблем стала организация захоронения трупов умерших граждан. Совершенно несвойственной для штабов МПВО города была задача заготовки топлива для населения. Решалась она в основном за счет ветхих деревянных домов на окраинах города. Заметим, что такой несвойственной задачей приходится заниматься сегодня и МЧС России. В принципе, история с завидным постоянством и периодичностью повторяется.

Неожиданными с точки зрения организации защиты населения для штабов МПВО города оказались артиллерийские обстрелы жилых кварталов из дальнобойных орудий. Обстрелы, как правило, начинались внезапно и продолжались несколько часов с короткими перерывами. Внезапность огня влекла значительные потери среди населения, поскольку оно не успевало укрыться в убежищах, подвалах, «щелях». При артобстрелах вообще не было установлено какой-либо системы предупреждения.

Борьба за сокращение потерь населения при артобстрелах стала главным содержанием

работы штабов МПВО города. По представлению штаба МПВО города в 1943 году было принято специальное решение «О мерах по уменьшению потерь среди населения при артобстрелах города». В результате было осуществлено рассредоточение и перенос точек скопления людей в безопасные места, на фасадах домов были сделаны предупреждающие надписи: «Граждане! При артобстрелах эта сторона улицы наиболее опасна». При артобстрелах вновь стали выделяться из состава медсанрот специальные санитарные патрули. Было введено специальное оповещение населения по радиотрансляционной сети города сразу же после первых разрывов снарядов. Кроме того, в конце зимы 1943 года штаб МПВО города ввел в практику немедленное оповещение трамвайно-троллейбусного управления и органов милиции о начале и окончании артобстрелов с указанием границ обстреливаемых участков. Это позволяло не только сразу прекращать движение транспорта и укрывать людей в угрожаемой зоне, но и вносить необходимые изменения в транспортные маршруты в смежных зонах.

Более вдумчивого подхода потребовала организация спасательных работ в завалах разрушенных домов. Как отмечается, не редким явлением было извлечение из руин людей, находившихся там в течение 2—3 суток и в отдельных случаях — 9—10 дней. Поэтому с самого начала войны приоритетной задачей штабов МПВО города стала работа по резкому сокращению времени начала спасательных работ и обеспечению на этой основе значительного снижения потерь среди населения. Эта задача была решена в короткие сроки. Так, например, в 250 зафиксированных случаях образования очагов поражения спасательные работы начинались в срок: до 5 мин. — 21 %, до 10 мин. — 49 %, до 20 мин. — 27 %, до 30 мин. — 25 %, свыше 30 мин. — 0,5 %, т. е. в 70 % случаев спасательные работы в очагах поражения начинались не позднее, чем через 10 минут.

Заметим, что достижение данного показателя стало возможно благодаря тому, что штабам МПВО города удавалось обеспечить достаточную согласованность действий сил, привлекаемых к решению стоящих перед МПВО города задач. Штабу МПВО города удалось создать своеобразный профессиональный стиль взаимодействия. Но самым главным здесь все-таки было то, что при образовании очага поражения без промедления первым эшелоном сюда вводился целый ряд групп самозащиты, цеховые формирования и

унитарные команды объектов. При необходимости их усиливали участковые команды, специальные формирования служб и объектовых команд МПВО. В особо сложные очаги поражения распоряжением начальника МПВО города направлялись аварийно-восстановительные полки или специальные батальоны и другие силы. Для координации всех видов работ в таких очагах поражения назначался начальник очага, как правило, из инженеров-специалистов. Это был новый, оправдавший себя, подход к организации работы в очаге поражения.

Заметим, что своевременное направление формирований МПВО в очаги поражения обеспечивалось выявлением факта поражения, установленными на КП начальника МПВО города, на участках МПВО и промышленных объектах вышковыми постами наблюдения, в домохозяйствах — наземными наблюдательными пунктами. Каждый вышковый наблюдательный пост участка МПВО имел 3—4 разведывательных дозора, направляемых немедленно к месту образования очага поражения.

Практический опыт работы по розыску пострадавших в жилых домах, где раненые оказывались на значительном расстоянии друг от друга, показал на необходимость проводить разведку и оказание первой помощи самостоятельно каждым бойцом. В связи с этим бойцов снабжали санитарными под сумками, укомплектованными бинтами и жгутами.

Однако заметим, что в основном первая медицинская помощь пострадавшим оказывалась медицинскими формированиями. Примерно 90 % раненых при артобстрелах через 10 минут после ранения получали медицинскую помощь и подавляющее большинство их через 20 минут госпитализировалось. На основании тщательного изучения тактики авиационных и огневых налетов врага, опыта ликвидации их последствий штаб МПВО поднял вопрос о радикальном преобразовании системы самозащиты и о мерах по усилению боевой готовности всех звеньев МПВО.

Сложившаяся структура участков МПВО уже перестала соответствовать требованиям времени. В самом деле, каждый участок МПВО охватывал примерно 20 гражданских кварталов, в составе которых было 100 домохозяйств, объединяющих около 700 жилых домов (50—60 тыс. чел.), а также 45—50 мелких предприятий и учреждений. Бесспорно, что районные штабы МПВО не могли эффек-

тивно руководить таким множеством звеньев. К тому же не оправдала себя и практика совмещения в одном лице двух руководителей — начальника участка МПВО и начальника отделения милиции. Для усиления оперативного руководства группами самозащиты и участковыми командами было предусмотрено соответственно создание штабов МПВО кварталов (3 чел.) и формирование городских батальонов МПВО по типу и структуре частей Красной Армии. Командир батальона исполнял обязанности начальника участка МПВО.

Немалые затруднения в деятельности формирований МПВО во время войны вносила нерешенность некоторых, как бы на первый взгляд, таких простых вопросов, как вещевое снабжение участковых команд, приписной состав которых прибывал по вызову и в дальнейшем нес службу в собственной одежде. Попытка создать форменную одежду для них не увенчалась успехом.

Не меньше хлопот доставляла организация питания личного состава этих команд в военное время, потому что в мобпланах его питание не предусматривалось, поскольку за бойцами сохранялась зарплата по основному месту работы и питаться они должны были за свой счет. Эти и другие нерешенные вопросы штабам МПВО города пришлось решать в сложных условиях 1941—1942 гг.

В числе других вопросов оказалась проблема восстановления моральных сил бойцов формирований МПВО, которые нередко быстро исчерпывались. Сегодня мы понимаем, что существующая тогда система партийно-политического обеспечения действий сил, конечно, не могла решить эту проблему из-за её специфики. Сегодня в МЧС России созданы специальные структурные подразделения по психологической реабилитации спасателей.

Штабы МПВО города и районов четко осознавали, что одним из важных условий успешного функционирования системы МПВО является высокий профессионализм всех категорий обучаемых, особенно руководящего состава.

Проведенная перестройка МПВО требовала подготовки кадров различных категорий в более крупных масштабах, чем это проводилось ранее. Поэтому под руководством штаба МПВО в городе были созданы курсы усовершенствования начальствующего состава МПВО г. Ленинграда, на которых учились начальники участков МПВО и начальники их штабов, начальствующий состав городских и

районных служб, начальники МПВО объектов и их штабов, а также командный состав участковых формирований МПВО.

Поднять «ремесло» обучаемых на уровень мастерства помогали штабу МПВО города ведомственные курсы МПВО: Ленинградская школа МПВО Наркомата Текстильпрома СССР, Курсы МПВО службы питания города, Курсы по подготовке начсостава МПВО железнодорожного транспорта, Курсы по подготовке начсостава МПВО Наркомтяжпрома, Санитарно-химический институт и другие.

Такое пристальное внимание со стороны штабов МПВО к подготовке начальствующего состава МПВО не случайно. Опыт войны свидетельствует, что неподготовленный руководитель импровизирует в сложной обстановке с большим трудом и, как говорил М.В. Фрунзе по этому поводу: «ошалевает от внезапности». Чтобы исключить это при помощи и непосредственном участии штабов МПВО районов участков и объектов народного хозяйства в городе систематически проводились общевойсковые учения, во время которых вводилось учебное «угрожаемое положение», подавались сигналы «ВТ», все силы и средства МПВО приводились в боевую готовность. Одной из важных задач проводимых штабами МПВО учений являлось практическое выполнение населением правил поведения во время воздушного нападения противника, а также реальных действий администрации по защите рабочих и служащих на предприятиях, в учреждениях и домохозяйствах.

Опыт штабов МПВО города, приобретенный в годы войны, показывает, что наряду с поддержанием в высокой степени готовности сил, целесообразно готовить к защите от воздушного нападения всё трудоспособное население. Без этого успех МПВО был бы невозможен. Невозможен он был бы без массового и активного стремления всех категорий населения к обладанию знаниями и навыками в области МПВО. В этом деле большую роль сыграл Осоавиахим. Отмечается, что в райсоветах Осоавиахима функционировали круглосуточные консультативные пункты, где граждане могли получить ответы на вопросы, что должен знать и уметь каждый, приобрести навыки в оказании первой медицинской помощи пострадавшим, научиться приемам борьбы с зажигательными средствами противника, пользоваться противогазом и индивидуальным противохимическим пакетом.

Учитывая опыт первого воздушного налета на Москву, а также действий сил граждан-



ской обороны городов Лондона и Варшавы, штабы МПВО Ленинграда вовлекли в борьбу с зажигательными средствами врага буквально всех ленинградцев. На всех крышах и чердаках зданий были установлены круглосуточные посты из бойцов объектовых команд и групп самозащиты жилых домов.

И ещё об одной важной стороне деятельности штабов МПВО города, связанной с повышением качества защиты населения в укрытиях. С этой целью по инициативе штаба МПВО города Всесоюзное научное инженерно-техническое общество строителей создало специальную бригаду специалистов и видных ученых, таких как: академик Б.Г. Галеркин, профессор Н.И. Аистов, Н.Н. Лукницкий, И.В. Гастов и др. — для консультации строителей защитных сооружений. Бригада имела свой штаб, в котором круглосуточно дежурили эксперты и технические работники Общества. Такие же группы создавались и для усиления технических сил штабов МПВО районов, службы жилищ и убежищ. Многие ученые Общества работали в качестве районных участковых и квартальных инженеров и техников РЖУ. Не обошлось без участия штаба МПВО города создание технических комиссий, которые под-

бирали помещения под строительство убежищ, осуществляли контроль за строительством, принимали оборудование и готовые укрытия. Представляет особый интерес опыт оборудования «щелей». Все они имели перекрытия из шпал и броневых листов, засыпанных землей, скамейки, откидные столики и освещение.

Думается, что не утратил своего значения опыт работы штаба МПВО города по технической маскировке основных архитектурных ансамблей города, крупных предприятий, электростанций, мостов, водопроводных станций, памятников, промышленных и военных сооружений. Целые кварталы покрывались масксетями и ложными маскировочными сооружениями. Много инициативы и изобретательности в этом деле проявили член-корреспондент АН СССР Н.Н. Фомин, работники Ботанического института АН СССР им. Комарова и др.

Естественно, что мы не рассматриваем многие другие важные вопросы деятельности МПВО. Однако нам в целом кажется, что удалось ликвидировать определенный пробел в отечественной военной историографии в вопросах организации работы штабов МПВО в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.



Санкт-Петербург. Никольский морской собор



## Заполярный бастион

### Общая характеристика и особенности региона

Мурманская область образована 28 мая 1938 г., население 1048 тыс. человек (1996 г.), городское — 92 %, Включает 5 административных районов, 16 городов, 17 поселков городского типа (1996 г.), центр — Мурманск, основан в 1916 году (до 1917 года — Романов-на-Мурмане), начальный пункт Северного морского пути<sup>1</sup>.

Промышленность: горнодобывающая, цветная металлургия, рыбная, судоремонтная, деревообрабатывающая. Кольская АЭС, ГЭС, Кислогубская приливная электростанция.

В сельском хозяйстве главное направление — молочное скотоводство. Оленеводство. Морской транспорт (порт — Мурманск).

С точки зрения безопасного проживания населения область отнесена ко 2-й степени опасности.

На территории области расположено около 100 потенциально опасных объектов, из них 22 — химически опасных, 50 — взрывоопасных, несколько радиационно опасных. На территории области возможны опасные природные явления: лесные пожары, снежные лавины, оползни, ураганы, штормовые ветры, сильные снегопады и морозы<sup>2</sup>.

Главную опасность для населения области представляют источники ЧС техногенного характера (радиационно и химически опасные объекты).

### Местная противовоздушная оборона Мурманской области в довоенный период 1935—1941 гг.

Окончилась гражданская война. Усилия всего народа были направлены на решение главной задачи — восстановление и развитие народного хозяйства. Оно проходило в условиях сложной международной обстановки.

В этот период были осуществлены важные мероприятия, направленные на укрепление обороноспособности Советского Союза. В числе многих задач усиления обороноспособности страны правительство принимало меры по защите населения и народного хозяйства от воздушного нападения противника.

К середине 20-х годов в результате поисков путей организации противовоздушной обороны выявились два направления: по линии государственных мероприятий и по линии общественной деятельности.

В 1925 году были разработаны общие принципы организации противовоздушной обороны страны. Они определяли, что «...противовоздушная оборона строится на использовании активных средств борьбы (истребительная авиация, зенитная артиллерия, зенитные пулеметы) и мероприятия пассивной (местной) обороны, проводимых наркоматами, исполкомами Советов и организациями, в чьем ведении находятся обороняемые пункты и объекты».

С 1927 года все города, подлежащие противовоздушной обороне, стали называться

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва, Научное издательство «Большая Российская Энциклопедия», 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.

пунктами ПВО. В осуществление защитных мероприятий устанавливался зональный принцип: территория страны разделялась на пограничную угрожаемую зону и тыл. Общее руководство мероприятиями противовоздушной обороны как активной, так и пассивной (местной) возлагалось на Народный Комиссариат по военным и морским делам.

Активное содействие в развитии МПВО оказывали Добровольное общество друзей химической обороны и химической промышленности (Доброхим), Общество содействия обороне и авиационному строительству (Осоавиахим), Союз обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР.

4 октября 1932 года СНК СССР утвердил новое Положение о противовоздушной обороне территории СССР. Эту дату принято считать днем рождения МПВО.

В Мурманской области штабы местной противовоздушной обороны (МПВО) начали действовать с октября 1935 года. Штабы МПВО городов Мурманск, Кандалакша, Кировск и Полярного района функционировали как отделы городских и районных исполкомов и непосредственно подчинялись начальникам МПВО городов и районов, которыми являлись председатели исполкомов городских и районных Советов депутатов трудящихся.

Для руководства штабами МПВО в городах и районах области при областном управлении НКВД был создан отдел МПВО, в штате которого состояли начальник отдела, инженер-строитель и инженер-химик.

Какова же была структура местной противовоздушной обороны, какими силами и средствами она располагала?

В штабе МПВО г. Мурманска имелось семь специализированных служб.

*Служба оповещения и связи.* Она базировалась на радиотрансляционную сеть города и оповещала население об угрозе нападения противника с воздуха. Представители этой службы вели круглосуточное дежурство на командном пункте МПВО и при необходимости объявляли тревогу. По радио трижды повторялись слова: «Граждане! Воздушная тревога!» — и включались сирены, установленные в различных местах города.

*Медико-санитарная служба.* В ее распоряжении находились материально-техническая база и персонал стационарных лечебных учреждений города, медико-санитарные команды, отряды и санитарные дружины.

*Служба общественного порядка.* Возглавлялась начальником областного управления

милиции. В ее распоряжении находились техника и личный состав всех городских отделений милиции.

*Служба светомаскировки.* Она заботилась о том, чтобы защитить город от прицельного бомбометания: строго следила за соблюдением правил светомаскировки в городе.

*Служба противопожарной безопасности.* Ей подчинялись все пожарные команды и добровольные пожарные дружины города.

*Аварийно-восстановительная служба.* В ее ведении находились строительные организации города со всей техникой и личным составом, контора «Водоканала» и коммунальное хозяйство.

*Служба противохимической защиты.* Она имела дегазационные подразделения, соответствующие технические средства, в ее распоряжении были все лаборатории города. Метеорологические станции в обязательном порядке три раза в день представляли этой службе сводки о скорости и направлении ветра.

Кроме перечисленных служб, штаб МПВО г. Мурманска имел взвод управления, состоявший из отделения связи, отделения вышковых наблюдателей и отделения пиротехников.

Штабу МПВО г. Мурманска подчинялись три районных штаба: Кировский, Микояновский и Ленинский.

Оперативное руководство силами и средствами МПВО района осуществлялось штабом МПВО, в штат которого входило четыре человека: начальник штаба, начальник боевого снабжения, шофер и секретарь-машинистка. В распоряжении штаба находилось пять команд, бойцы которых являлись военнообязанными и были приписаны к штабу через военкоматы.

Медико-санитарная команда (38 человек, включая начальника и политрука) располагала необходимыми медикаментами, первоочередными материалами для оказания помощи пострадавшим в любом очаге поражения. Дегазационная команда (46 человек) имела все средства для ликвидации химических очагов поражения. Аварийно-восстановительная команда (59 человек) была оснащена необходимым инструментом и, кроме того, могла использовать технику ремонтной конторы города. Пожарная команда состояла из двух пожарных машин с боевыми расчетами.

Штаб МПВО района имел отделение вышковых наблюдателей из 14 человек, отделение наземной разведки очагов поражения и звено связи.



Помимо утвержденных штатов, при штабе находилась санитарная дружина, состоявшая из мурманских комсомолок. Все они окончили курсы медицинских сестер и добровольно пошли в сандружинницы.

В обязанности районного штаба МПВО входило и оперативное руководство группами самозащиты. Эти группы комплектовались из жильцов, главным образом домохозяек. Они должны были до прибытия команд МПВО, самостоятельно помогать пострадавшим в зоне своего домоуправления.

Повсеместно на предприятиях и в учреждениях города на базе организаций Осоавиахима и Красного Креста было организовано обучение граждан противовоздушной и противохимической защите.

В конце 1940 — начале 1941 года, когда стало известно о появлении на финской приграничной территории немецких воинских частей, подготовка формирований МПВО, а также групп самозащиты к боевой работе заметно усилилась.

24 мая 1941 года в г. Мурманске было проведено общегородское учение с привлечением сил и средств МПВО, в которых приняли участие свыше 5 тысяч человек. Оно оказалось последним перед войной и стало как бы генеральной репетицией сил МПВО.

К началу Великой Отечественной войны в городе Мурманске — пункте МПВО проживало около 130 тысяч жителей, имелось 11 крупных и 212 мелких предприятий, 2606 жилых домов, из них 2549 деревянных одноэтажных и 57 каменных домов от 3 до 7 этажей. Из имеющихся подвальных помещений каменных зданий под бомбо- и газоубежища было приспособлено 40 подвалов вместимостью 8100 человек, что составляло 15 % городского населения.

В формированиях МПВО насчитывалось около 10 тысяч бойцов, в том числе 6,5 тысячи бойцов в 199 группах самозащиты. По нормам ПВХО было подготовлено 88,4 % городского населения. Службы и формирования МПВО имели почти 100%-ную укомплектованность кадрами и спецмуществом. Светомаскировка города в темное время обеспечивалась за 1,5 минуты. Для оповещения населения о воздушной опасности имелось свыше 200 уличных громкоговорителей. 75 тысяч мурманчан, в том числе 22 тысячи рабочих и служащих предприятий, имели средства индивидуальной защиты.

### **Местная противовоздушная оборона области в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.<sup>1</sup>**

Нападение фашистской Германии на нашу Родину стало огромным испытанием и для жителей Кольского полуострова.

В ночь на 22 июня 1941 года фашистские самолеты, поднявшиеся с аэродромов Финляндии и Норвегии, подвергли бомбежке мирные города и поселки, город Мурманск, а точнее — Ленинский район, Росту и судоремонтный завод.

Уже в 5 часов утра 22 июня 1941 года начальник МПВО г. Мурманска — председатель городского исполкома Евдокимов И.П. и начальник штаба МПВО Бетковский Г.И. подписали приказ № 1 о введении в городе «угрожаемого положения». В 6 часов утра этот приказ был объявлен населению по городской радиотрансляционной сети.

К 8 часам утра 22 июня 1941 года все силы и средства МПВО г. Мурманска были приведены в полную боевую готовность, а личный состав команд районных штабов МПВО был переведен на казарменное положение.

К 12 часам 22 июня согласно оперативному плану были развернуты все посты воздушного наблюдения в соответствии с боевым расчетом. Городская радиотрансляционная сеть была переключена на командный пункт штаба МПВО города. Приведены в готовность командные пункты штабов МПВО районов. Телефонная связь с районными штабами МПВО и городскими службами была подключена к телефонному коммутатору штаба МПВО города.

К 16 часам 22 июня 1941 года в полную боевую готовность были приведены формирования МПВО категорированных объектов и службы МПВО города.

Все службы МПВО — оповещения и связи, медико-санитарная, общественного порядка, светомаскировки, противопожарная, противохимической защиты и аварийно-восстановительная — включились в боевую работу. За 1941—1942 годы личный состав формирований и штабов МПВО заменялся 4 раза. Он стал стабильным лишь тогда, когда приписной состав имел возраст от 50 лет и старше.

Уже на второй день войны штабы МПВО приступили к мобилизации населения на строительство земляных укрытий. Ставилась задача, чтобы укрытия полевого типа («щели») были построены в каждом дворе и

<sup>1</sup> Воронин А. Мурманск в огне войны. Мурманское книжное издательство, 1979.

могли укрыть всех проживающих в данном районе. Всего в черте города было открыто более 8 тысяч «щелей», построены сотни коллективных убежищ, бомбоубежища скально-туннельного типа на 5 тысяч человек были построены в порту и на судовой верфи.

24 июня 1941 года в 11 часов город Мурманск был подвергнут бомбовому удару. Кроме разрушений имелись и человеческие жертвы. С этого дня немецкая авиация почти систематически, изо дня в день совершала налеты на жилые и производственные объекты города.

С первого дня войны и до разгрома немецко-фашистских войск в Заполярье Мурманск оставался прифронтовым городом. Линия фронта проходила от города в 35—40 км. Поднявшись с аэродромов, немецкая авиация уже через 20—30 минут появлялась над городом. Фашистские летчики бомбили порт, стоящие на рейде и у причалов суда, железнодорожный узел, судоремонтные заводы, аэродромы. В первый год войны в налетах на Мурманск участвовали 4836 самолетов, из них 3352 самолетам удалось сбросить бомбы на город.

25 июня 1941 года постановлением Совета народных комиссаров СССР Мурманская область в числе других областей объявлена на военном положении.

С первых налетов немецкой авиации и бомбардировок в городе стали появляться неразорвавшиеся фугасные бомбы и бомбы замедленного действия. В целях избежания несчастных случаев 26 июня 1941 года начальником МПВО города был издан приказ № 2, которым всем гражданам запрещалось подходить к неразорвавшимся бомбам ближе, чем на 50 метров и обязывающий немедленно сообщать о таких бомбах по телефону в ближайший штаб МПВО или постовому милиционеру.

Шла война, уже действовали законы военного времени, однако жизнь города продолжалась в старом ритме, и все средства транспорта и промышленные предприятия использовали свои звуковые сигналы для производственных нужд. Некоторые из сигналов были сходны с сигналами сирены, и часто население воспринимало их как сигнал «Воздушная тревога!», поэтому 28 июня 1941 года начальник МПВО города издал приказ № 3, в соответствии с которым категорически запрещалась подача звуковых сигналов, кроме оповещения о воздушной тревоге.

В тот же день был издан приказ начальника МПВО города о подготовке к затемнению, строгом соблюдении режимов светомаскировки с указанием сроков исполнения работ и ответственных исполнителей. Граждане, нарушавшие правила светомаскировки, привлекались к ответственности.

29 июня 1941 года немецко-финские войска перешли границу и, несмотря на огромные потери, рвались к столице Заполярья — городу Мурманску. В связи с этим 4 июля 1941 года мурманский горисполком принял решение о привлечении граждан к трудовой повинности для выполнения оборонных работ. Тысячи мурманчан были мобилизованы на строительство оборонительных сооружений на дальних и ближних подступах к Мурманску.

В соответствии с постановлением Совета народных комиссаров СССР от 2 июля 1941 года 4 июля 1941 года был издан приказ начальника МПВО города № 54 о всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне, в котором указывалась форма обучения, категории обучаемых, их возраст, место и время обучения, а также материальная база, инструкторский состав и ответственные лица за организацию обучения населения. В соответствии с этим приказом все мужчины и женщины в возрасте от 16 до 60 лет обязаны были пройти курс обучения по программе норм ПВХО, а детей в возрасте от 8 до 16 лет предписывалось обучить пользованию средствами индивидуальной защиты. Занятия по противовоздушной обороне для многих тысяч жителей Мурманска были организованы в течение десяти дней и были успешно завершены в установленные сроки.

Наряду с проведением плановых занятий с населением города ежедневно на страницах областных газет «Полярная правда» и «Комсомолец Заполярья» публиковались статьи, а по радиотрансляционной сети передавались беседы по противовоздушной обороне и противохимической защите.

В период массового обучения населения и групп самозащиты продолжались налеты вражеской авиации и бомбардировка города, поэтому зачастую занятия совмещались с практической работой в очагах поражения.

С самого начала войны, в связи с мобилизацией в армию, в городе явно не хватало медицинских работников, особенно медицинских сестер и санитаров, поэтому городской комитет ВЛКСМ выступил с призывом: каждая комсомолка должна стать меди-

цинской сестрой и сандружинницей. 4 июля 1941 года в газете «Полярная правда» было опубликовано объявление об организации на базе областного комитета Красного Креста двухмесячных курсов медицинских сестер с отрывом от производства.

В соответствии с постановлением Государственного комитета обороны СССР от 9 июля 1941 года, в целях быстрого восстановления разрушенных домов, больниц, школ, предприятий коммунального хозяйства, водопровода, канализации, энергетики, связи, мостов, дорог и т. д., решением Мурманского облисполкома от 12 июля 1941 года в Мурманске на базе «Облстройтреста» был создан аварийно-восстановительный батальон МПВО, а в городах Кировск и Кандалакша на базе строительных контор «Облстройтреста» — аварийно-восстановительные роты МПВО.

Приказом НКВД СССР от 26 марта 1943 года в Мурманске был создан отдельный городской батальон МПВО численностью 552 человека. Большое внимание уделялось усилению МПВО промышленных предприятий городов области. Распоряжением Совета народных комиссаров РСФСР город Кандалакша был переведен в разряд городов — пунктов МПВО, личный состав формирований и штаба МПВО освобождался от призыва в Красную Армию.

Для военного времени г. Мурманск было явно перенаселен. На территории в 3,5 кв. км проживало 130 тыс. человек. В первые недели войны еще действовали детские учреждения, в школах шли занятия. Систематические бомбардировки жилых кварталов гитлеровской авиацией могли вызвать массовые человеческие жертвы. Возникла острая необходимость эвакуации детей, стариков, женщин, не связанных с производством.

Эвакуация началась в середине июля и закончилась в конце августа 1941 года. Она проводилась в три этапа: в первую очередь были отправлены дети в возрасте старше 12 лет, затем матери с детьми до 12 лет и последними — нетрудоспособные граждане. Штабы и бойцы формирований МПВО принимали в эвакуации самое активное участие. К январю 1942 года в городе насчитывалось 35058 человек. Учитывая стратегическое значение Кольского полуострова, город Мурманск являлся опорным пунктом 14-й армии, Северного флота и самым близким к театру военных действий незамерзающим портом. Все это не могло не отразиться на активности вражеской авиации.

За время войны с 22 июня 1941 года по октябрь 1944 года город Мурманск подвергался бомбовым ударам немецкой авиации 89 раз, в т. ч. жилой массив — 959 раз, судоремонтный завод — 14 раз, судовой верфь — 26, рыбный порт — 43 раза, торговый порт — 50 раз, железнодорожный узел — 97 раз. О количестве совершенных бомбежек дает представление приведенная далее таблица.

Год и месяц		I	II	III
1941	Июнь	75	64	11
	Июль	221	205	16
	Август	314	281	33
	Сентябрь	162	154	8
	Октябрь	288	176	112
	Ноябрь	71	67	4
	Декабрь	13	13	—
	<i>ВСЕГО</i>	<i>1144</i>	<i>960</i>	<i>184</i>
1942	Январь	44	31	13
	Февраль	35	28	7
	Март	182	131	51
	Апрель	558	398	160
	Май	1496	853	573
	Июнь	1447	971	476
	Июль	671	258	413
	Август	663	388	276
	Сентябрь	954	413	541
	Октябрь	127	90	37
	Ноябрь	20	11	9
	Декабрь	179	142	37
	<i>ВСЕГО</i>	<i>6307</i>	<i>3714</i>	<i>2592</i>
1943	Январь	118	57	61
	Февраль	161	80	81
	Март	165	120	45
	Апрель	145	29	116
	Май	66	25	41
	Июнь	139	2	137
	<i>ВСЕГО</i>	<i>794</i>	<i>313</i>	<i>481</i>
<b>ИТОГО</b>		<b>8244</b>	<b>4987</b>	<b>3257</b>

I — Кол-во самолетов, участвовавших в налетах,  
 II — Кол-во самолетов, подвергших город бомбежке,  
 III — Кол-во самолетов, рассеянных силами МПВО.

Таким образом, за период войны в налетах на Мурманск участвовали 8244 самолета противника, а подвергли бомбардировке город — 4987 самолетов. Немецкая авиация бомбила Мурманск с таким же ожесточением, какое видел разве только Сталинград.



Всего за время войны было сброшено на город 4 100 фугасных бомб и 181 262 зажигательные бомбы, что составило почти 2 кг взрывчатки на каждый квадратный метр города, или по 68 кг на каждого жителя г. Мурманска. В результате такой плотности бомбовых ударов были разрушены или сгорели 1 509 домов — три четверти всего городского жилого фонда, 437 производственных и служебных зданий, в т. ч. мебельная фабрика, хлебозавод № 2, три городские бани, два кинотеатра, три школы, две больницы. Было уничтожено 7 420 метров тротуаров, полностью ликвидировано уличное освещение, систематически выводились из строя водопровод, канализация и отопление. Однако, несмотря на причиненный городскому хозяйству значительный ущерб, все предприятия и учреждения бесперебойно выполняли заказы фронта и населения.

При ликвидации последствий воздушных налетов люди проявили стойкость, мужество и героизм. На протяжении всей войны бойцы формирований МПВО, пренебрегая опасностью, не зная отдыха, в любую погоду, часто полуголодные и плохо одетые, под вой падающих бомб устремлялись на помощь пострадавшим.

Вышковые наблюдатели и наземные разведчики, пожарные и пиротехники, постовые и сандружинницы, связисты и ремонтники, командиры и рядовые... это они — бойцы

МПВО в период Великой Отечественной войны оповещали об опасности, потушили сотни пожаров и обезвредили 358 неразорвавшихся бомб крупного калибра, расчистили десятки завалов и извлекли из-под них 917 человек, ликвидировали 843 разрушения на городских коммунальных сетях, восстановили 7 820 м железнодорожных путей и более 1000 м причальных линий, засыпали более 300 воронок от фугасных бомб и переместили вручную 26 000 куб. м грунта.

Медико-санитарные подразделения штабов МПВО города оказали помощь в очагах поражения 2494 человекам, получившим ранения разной степени тяжести.

Бойцы пожарных команд и бойцы других формирований МПВО ликвидировали 1 693 очага пожара. Противопожарные звенья групп самозащиты потушили сотни тысяч зажигательных бомб, чем предотвратили множество загораний.

За годы войны канализационные сети получили разрушения в 312 местах. Аварийно-восстановительные команды МПВО для восстановления канализации заменили 5 639 погонных метров керамических труб. Городской водопровод был разрушен в 450 местах. При его восстановлении бойцы МПВО заменили 7 974 погонных метра труб. В тепловую сеть города было 195 прямых попаданий. При ее восстановлении было заменено 8 739 погонных метров труб.



**Мурманский торговый порт. Восстановление разрушенных причалов после налета вражеской авиации. 1942 г.**





**Все силы на отпор врагу... Мурманчане слушают первого секретаря Мурманского обкома ВКП/б/ М.И. Старостина.**

При ликвидации последствий налетов вражеской авиации огромную работу проделали и команды МПВО промышленных предприятий. Так, например, в торговом порту бойцами МПВО было ликвидировано 250 сложных очагов поражения, восстановлено 2 500 погонных метров железнодорожных путей и 1000 погонных метров причалов, разобраны десятки завалов, потушены тысячи зажигалок, десятки пожаров и загораний. Команды МПВО железнодорожного узла восстановили 5 320 погонных метров путей, 178 км линий связи и контактной сети, убрали 350 разбитых вагонов.

Давая оценку деятельности МПВО и всех трудящихся города, Мурманский обком ВКП(б) 30 июня 1942 года отметил, что «героическое поведение трудящихся города в борьбе с пожарами, тушением зажигательных бомб и ликвидации последствий бомбардировок сыграли главную роль в срыве замыслов ненавистного врага сровнять город с землей».

5 декабря 1944 года вклад, внесенный мурманчанами и воинами-защитниками северных рубежей нашей Родины в дело победы над фашизмом, был высоко оценен партией и правительством. Государственным комитетом обороны была учреждена медаль «За оборону Советского Заполярья». И одни-

ми из первых, кто был награжден этой медалью, были бойцы и командиры местной противовоздушной обороны. Так, например, начальник штаба МПВО Кировского района г. Мурманска А.А. Воронин получил медаль № 000053, политрук медико-санитарной команды этого штаба М.С. Лукашин — № 000072, боец дегазационной команды Е.А. Глаголева — № 000054, боец взвода управления штаба МПВО — вышковый наблюдатель М.Н. Жарников — № 000124. А всего медалью «За оборону Советского Заполярья» было награждено 500 бойцов и командиров МПВО.

В период Великой Отечественной войны бойцы и командиры МПВО Мурманска неоднократно награждались боевыми орденами и медалями. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 15 июня 1943 года были награждены:

— орденом Ленина — пиротехник Н.Е. Панин и командир сандружины рыбокомбината А.А. Турова (посмертно);

— орденом Красного Знамени — 18 человек, в т.ч. пиротехники В.В. Салтыков, Д.П. Трофимов, И.П. Стрельцов;

— орденом Красной Звезды — 72 человека, в т.ч. начальник МПВО города И.П. Евдокимов, начальник штаба МПВО А.П. Железнин, начальник службы общественного

порядка М.К. Кулик, бойцы и командиры МПВО С.И. Иванов, А.М. Кольцов, В.И. Астахова, С.Д. Белоусов, В.Ф. Донцов;

— орденом «Знак Почета» — 69 человек, в т. ч. начальник службы светомаскировки Н.Ф. Балюк, командир сандружины Кировского района Л.М. Русакова, начальник штаба МПВО Кировского района города Мурманска А.А. Воронин;

— медалями «За отвагу» и «За боевые заслуги» — 243 человека, в т.ч. В.И. Ермолаев, Г.А. Иванов, З.И. Комарова, А.А. Лукоянова, И.П. Родин, Т.З. Секуренько, Е.Д. Владыкина, Н.Я. Великанов, М.Г. Губарев, В.М. Волынкин, А.С. Гунина, М.А. Деденко, Л.Н. Дорошенко, П.И. Дроздов, Л.Г. Завьялова, С.Е. Козлов, Т.И. Кузнецов, М.П. Макаровская, А.И. Мелехова, А.В. Маркелова, Н.Я. Нефедов, И.И. Полушкин, Е.И. Полянская, А.П. Рыбаков, П.С. Сахно, Н.В. Селиверстова, В.И. Терещичева, В.М. Тимошенко, Я.Т. Титов;

— медалями «За трудовую доблесть» и «За трудовое отличие» — 84 человека, в т. ч. В.А. Городенская, Д.А. Моногадзе, Ф.В. Руденко, М.С. Лукашин, М.И. Гунина, М.Е. Проселкова, Е.П. Руходзе, Н.А. Шадамова.

Всего было награждено этим Указом 487 человек.

### **Местная противовоздушная оборона Мурманской области в послевоенные годы**

После завершения Великой Отечественной войны перед населением Мурманской области встала задача ликвидации последствий фашистской агрессии. Война нанесла Кольскому полуострову значительный экономический ущерб.

Силами пиротехников проводилось разминирование территории полуострова, формированиями МПВО был выполнен большой объем работ по разборке завалов, восстановлению разрушенных школ, больниц, детских садов, водопроводных и канализационных магистралей, электросетей, линий связи, дорог, мостов.

В соответствии с постановлением СНК СССР от 24 октября 1945 года в Мурманской области, как и повсеместно, была значительно сокращена численность личного состава формирований и штабов МПВО. Однако, несмотря на организационные изменения, подготовка населения, предприятий и учреждений к защите от нападения с воздуха продолжалась. Обучение граждан проводилось в кружках по 20-часовой программе «Готов



### **Подвиг во имя жизни**

Александра Турова... с первых дней войны, будучи начальником медико-санитарной команды рыбного порта, бесстрашно действовала в очагах поражения. 37 человек обязаны ей своей жизнью.

Летом 1942 года А. Турова погибла при бомбежке, оказывая помощь раненой женщине. Она прикрыла ее своим телом. Осколок оборвал жизнь сандружиннице.

Советское Правительство наградило посмертно Александру Семеновну Турову орденом Ленина.

к ПВХО». Эта работа осуществлялась областным Советом ДОСААФ и другими организациями под руководством штаба МПВО города.

В соответствии с постановлением Государственного комитета обороны от 30 августа 1945 года «Об использовании специальных сооружений МПВО» был налажен контроль за состоянием убежищ и укрытий, командных пунктов и других специальных сооружений, которые находились на территории Мурманской области.

Складывающаяся в послевоенные годы международная обстановка, агрессивные устремления США, владевших в то время монополией на атомное оружие, не разрешали снять с повестки дня проблемы повышения обороноспособности страны, в том числе совершенствования МПВО. Поэтому 31 октября 1949 года было принято «Положение о местной ПВО Союза ССР». К основным мероприятиям МПВО, которые решались и на уровне Мурманской области, относились:

подготовка к МПВО, организация оповещения об опасности нападения с воздуха, обеспечение населения убежищами и укрытиями, противохимическая защита; медико-санитарные, инженерно-технические мероприятия по защите населения и производственного персонала; создание условий для управления силами и средствами МПВО, повышение надежности работы объектов народного хозяйства; охрана порядка, государственного и личного имущества при нападении с воздуха; ликвидация последствий этих нападений в целях восстановления наиболее важных сооружений, коммуникаций, сетей связи и т.п.; оказание помощи пострадавшим и др.

Руководство МПВО Мурманской области осуществлял начальник управления МВД области. Подготовка городов и сельских районов Мурманской области, районов г. Мурманска по противовоздушной обороне осуществлялась исполкомами городских, районных Советов депутатов трудящихся, председатели которых являлись начальниками МПВО.

Для выполнения задач МПВО создавались формирования МПВО. В них входили объектовые команды, группы самозащиты из рабочих и служащих, не подлежащих призыву в армию, группы самозащиты в жилых домах населенных пунктов.

С сентября 1953 года на МВД СССР была возложена задача проведения мероприятий по обеспечению защиты населения, городов и промышленных объектов от атомного оружия и подготовка к защите от бактериологического оружия. В связи с новой обстановкой руководством страны предпринят ряд мер по укреплению МПВО, совершенствованию ее организационной структуры и технической оснащенности и уточнению задач, которые практически положили начало качественно нового этапа в строительстве МПВО — как предшественнице современной гражданской обороны.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 29 июня 1955 года управление службы МПВО заменено штабом МПВО Мурманской области, который существовал до июля 1961 года.

### **Становление и развитие гражданской обороны**

Решение, принятое руководством страны в 1961 году о преобразовании МПВО в систему гражданской обороны, практически завершило начавшийся в 1955 году процесс пересмотра устоявшихся взглядов на защиту

населения и территорий в условиях возможного применения противником ОМП.

В соответствии с «Положением о Гражданской обороне СССР», принятым в июле 1961 года, повседневная организаторская работа по выполнению мероприятий гражданской обороны была возложена на институт начальников Гражданской обороны. В Мурманской области, в частности, на председателя исполкома Совета депутатов трудящихся Мурманской области Н. Коновалова, в городах и районах области — на председателей исполкомов соответствующих Советов депутатов трудящихся, а на объектах народного хозяйства — на их руководителей.

Начальники гражданской обороны несли ответственность за постоянную готовность сил и средств гражданской обороны, управляли ими в мирное и военное время лично, а также через штабы и службы гражданской обороны, организовывали защиту населения и материальных ценностей от оружия массового поражения.

На гражданскую оборону легли задачи всеобщего обучения населения способам защиты от ОМП; подготовки средств индивидуальной и коллективной защиты населения; создания условий, обеспечивающих работу объектов промышленности, транспорта, связи, энергетики в военное время; своевременного оповещения населения об опасности нападения противника; обеспечения защиты животных, продовольствия и воды от ОМП; организации и ведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ и др.

Начальники гражданской обороны области, городов и районов осуществляли руководство гражданской обороной через соответствующие штабы и службы гражданской обороны. На должности начальников штабов было выдвинуто немало достойных работников с боевым опытом Великой Отечественной войны и богатой практикой службы в МПВО. Совершенствовались и службы гражданской обороны. В зависимости от специфики и наличия базы, решением соответствующих исполкомов создавались службы: связи, медицинская, противорадиационной и противохимической защиты, охраны общественного порядка, противопожарная, инженерная, коммунально-техническая, автотранспортная, материально-технического снабжения, энергетики, техническая и другие.

Однако до 1986 года структура ГО, состав сил и средств, система обучения и подготов-



ки, ориентированные на выполнение только военных задач, уже не отвечали современным требованиям.

### **Перестройка гражданской обороны**

Июльским 1987 года постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР на гражданскую оборону было возложено выполнение следующих функций:

— подготовка населения к действиям в ЧС, осуществление мероприятий, направленных на его защиту от последствий стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф;

— методическое руководство соответствующей подготовкой сил и средств, входящих в Государственную систему по предупреждению и действиям в ЧС;

— планирование использования сил и средств, входящих в Государственную систему по предупреждению и действиям в ЧС, организация и управление проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ, организация жизнеобеспечения населения в ЧС;

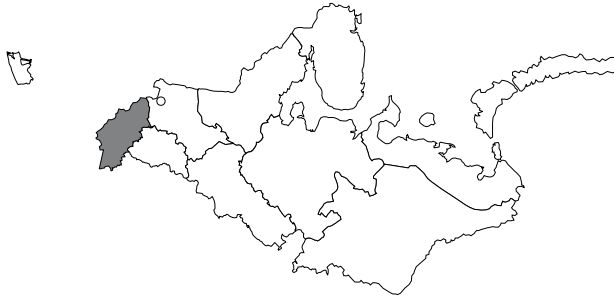
— проведение единой политики в области создания технических средств для оснащения аварийно-спасательных подразделений;

— организация перемещения в заданные районы воинских частей, привлекаемых к спасательным работам.

Перестройка гражданской обороны за сравнительно короткий срок способствовала изменению отношения к её делам руководящего, командно-начальствующего состава, должностных лиц, исполняющих обязанности по гражданской обороне. Новый подход к её задачам потребовал от органов и сил ГО перехода на более высокую степень готовности в мирное время. Аварии и стихийные бедствия, как правило, не имеют предварительного периода, они наступают внезапно и требуют незамедлительного реагирования.

За годы существования гражданской обороны удалось подготовить и укрепить материально-техническую базу. Она стала фундаментом для создания централизованной системы оповещения, фонда убежищ и укрытий, средств индивидуальной защиты, запасов технических средств, приборов для оснащения невоенизированных формирований и послужила основой для создания и становления в России единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Северо-Западный регион  
Псковская область



## **На западных рубежах Российского государства**

### **Общая характеристика и особенности региона**

Процесс формирования современного административно-территориального деления Псковской области был длительным и сложным.

В довоенный период, начиная с марта 1927 года, в состав Псковской губернии были

включены 3 уезда Витебской области, а 1 августа 1927 года территория бывшей Псковской губернии была включена в состав Ленинградской области и разделена на два округа. Через год часть районов Великолукского округа передана Западной области, а в 1935 году образовалась Калининская область, и все районы бывшего Великолукского округа были включены в ее состав.

С 1935 по 1938 годы вновь образованы 3 округа, в том числе Опочечкий, перед самой войной Опочечкий и Псковский округа упраздняются.

В годы Великой Отечественной войны вся территория современной Псковской области была оккупирована немецко-фашистскими захватчиками, оккупация продолжалась с 9 июля 1941 года по 23 июля 1944 года. За это время часть архивных фондов области была утрачена, в годы оккупации архив прекращал свою деятельность. В августе 1944 года были образованы Псковская и Великолукская области.

После войны в составе Псковской области организовывались новые районы из присоединившихся волостей Латвии и Эстонии. В 1957 году ликвидируется Великолукская область, а ее районы передаются Псковской, Калининской и Новгородской областям.

На 1 января 1988 года в состав области входят 24 района. Постановлением Верховного Совета РФ от 1 апреля 1993 года № 4732-1 «О государственной границе РФ», области придан статус приграничной.

Псковская область: население 32,3 тысячи (1996 г.), городское — 64 %, включает 24 административных района, 14 городов, 13 поселков городского типа (1993 г.)<sup>1</sup>.

Центр области — Псков, известен с 903 года. В области развито машиностроение (радио- и электротехника, станкостроение и др.), легкая (в т. ч. льняная), пищевая, деревообрабатывающая промышленность, производство стройматериалов. Добыча торфа. Сельскохозяйственное производство: льна-долгунца, зерновых и кормовых культур, картофеля, овощей. Мясомолочное скотоводство, свиноводство, овцеводство.

На территории области расположено 165 потенциально опасных объектов<sup>2</sup>. Специфической особенностью опасности для населения и территории является угроза поражающих факторов химических и взрывопожароопасных объектов.

Зона опасности от таких источников ЧС составляет 600 кв. км с населением около 320 тыс. человек.

На территории области размещено 12 наиболее химически опасных объектов. Общая площадь зоны возможного химического загрязнения составляет около 500 кв. км с населением 280 тыс. человек.

Нахождение на территории области потенциально опасных объектов как возможных источников ЧС дает основание отнести область ко 2-й степени опасности.

### МПВО в предвоенные годы

Созданию системы МПВО на территории Псковской области предшествовала деятельность ряда общественных организаций. Так, в сборнике «Познай свой край» № 2 за июнь 1925 года издана публикация В. Воано «Авиарадиохим в Пскове», в которой говорится, что новый строй современной жизни породил целый ряд общественных организаций, таких как: Общество друзей Воздушного Флота (ОДВФ), Общество друзей химической обороны и промышленности (Доброхим), Общество друзей радио (ОДР). В июне 1925 года все три общества объединились в одно с названием «Авиа-Радио-Хим».

До объединения каждое общество самостоятельно накопило определенный опыт работы. Одно из первых обществ ОДВФ (создано в 1923 году) в своем составе имело 261 ячейку численностью по Псковской губернии 11 973 члена. Члены общества приняли участие в организации клуба и музея Воздушного Флота, а также в широком распространении идеи воздухоплавания среди населения Псковской губернии.

Общество Доброхим более молодое (создано в 1924 году), но успело провести вечерние курсы по химии, организовать химическую лабораторию, содействовать запуску теххимического завода. Химическая лаборатория создана с целью удовлетворить потребность в химических анализах многих учреждений в губернии: Губздрав, Отдел труда, «Металлист», Псковторг и т. д., а с другой стороны, сделаться центром химической мысли губернии. Теххимический завод вырабатывает пока только колесную мазь, мыло, клей от мух, но качество продукции высокое.

ОДР организовало сеть радиотелефонных установок, причем многие из них выполнены целиком силами членов общества. При образовании новое общество насчитывало 13 894 члена, к июню 1925 года — 14 203 члена. Общество осуществляет установку в Пскове громкоговорителей из расчета один на 500 слушателей.

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва, Научное издательство «Большая Российская Энциклопедия», 1998

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.

С принятием в 1925 году постановления СНК СССР «О мерах противовоздушной обороны при новых постройках в 500-километровой приграничной полосе» в Псковской области проводятся инженерно-технические мероприятия, направленные на защиту населения и объектов народного хозяйства, то есть ведение пассивной противовоздушной обороны. Основными целями пассивной противовоздушной обороны являлись: защита населения, обеспечение бесперебойной деятельности городов, населенных пунктов, объектов промышленности, транспорта; ограничение разрушительного эффекта средств поражения; создание условий для быстрой ликвидации последствий авиационных налетов.

В 1920 году была создана первая добровольная оборонная организация — Военно-научное общество (ВНО), переименованное в 1926 году в Общество содействия обороне СССР (ОСО), которое к октябрю того же года насчитывало 7 200 кружков военных знаний; было создано 7 360 «уголков обороны» и более 4 000 библиотек. В январе 1927 года с целью более широкого вовлечения трудящихся в оборонно-массовую работу Авиахим и ОСО были преобразованы в единое Общество содействия обороне, авиационному и химическому строительству СССР — Осоавиахим, что послужило новым толчком к оживлению работы по подготовке населения страны к противовоздушной и противохимической обороне.

В журнале «Спутник большевиков» № 3 за 1927 год А. Якубов в статье «Как вести военную пропаганду в деревне?» дает анализ, задачи, организацию и методы работы Осоавиахима на территории Псковской губернии.

Так, в разделе «Что мы имеем в нашей губернии?» сказано:

«Организации Осоавиахима на местах частично уже приступили к практической работе; в целом ряде уездных городов имеются вновь организованные кружки по изучению химического дела, женские кружки по изучению военно-санитарного дела, ознакомление со способами помощи газоотравленным и т. д. Начало работы дает возможность установить, что население губернии внимательно и серьезно подходит к вопросу укрепления нашей боевой мощи.

Как недостаток следует отметить, что в деревню организации Осоавиахима еще не проникли, да и в городе эта работа ведется через военные комиссариаты.

В разделе «Массовая работа» одной из задач считается, как можно больше трудящихся обучить, как защититься от удушливых газов, как узнать о приближении самолетов и укрыться от сбрасываемых с них бомб, как применяется авиация и химия в мирное время. Наиболее доступно проведение докладов и бесед на данные темы во время вечеров, собраний, чтоток, проведение специальных дней обороны, соревнований и т. д.». И в заключение статьи даются рекомендации, как вести работу в ближайшее время: прежде всего необходимо развернуть широкую устную разъяснительную работу среди населения деревни на собраниях, на сходках в избах-читальнях, красных уголках. В этот период должны быть лозунги: «Дело обороны — дело всех трудящихся», «В своем мирном труде не забывай и военного дела», «Вступай в Осоавиахим, учись обороне от воздушного врага и химического нападения». Особо следует обращать внимание крестьян, что задачей Осоавиахима является не только подготовка страны к обороне, но и широкое практическое содействие сельскому хозяйству в мирное время: борьба с засухой, с вредителями полей, лесов, в применении искусственных удобрений. Как положительный пример вышеизложенного необходимо отметить, что в 1926 году освобождена от сусликов площадь около 1 000 000 десятин, организовано 7 466 опытных сельскохозяйственных участков по применению минеральных удобрений.

В 1932 году при Псковском городском совете Осоавиахима был организован отдел ПВО. Организационно город был разделен на три участка: центр, Завеличье, Запсковье. На каждом участке был создан штаб, который состоял из пяти человек и до 30 человек активистов (женщины составляли до 90 %). Основной задачей штаба было создание формирований, групп самозащиты и их обучение. На каждом были созданы команды управления, дегазационная, медицинская, противопожарная, аварийно-восстановительная. Штабы стали проводить городские учения.

В 1936 году при Псковском горвоенкомате была организована приписка военнообязанных старшего возраста в участковые формирования МПВО. Количество личного состава на участках возросло до 300 человек.

Боевая подготовка личного состава осуществлялась на ежегодных десятидневных сборах в летний период. При исполнении горсовета был создан штаб МПВО города.



О состоянии ПВО в городе Пскове в 1935 году красноречиво говорит доклад на суженом заседании президиума Псковского окрисполкома. Докладчик — начальник пункта ПВО Пскова командир бригады Плюсин. В докладе отражено место расположения командного пункта — полуподвальное помещение трехэтажного каменного здания. Командный пункт расположен на значительном расстоянии от крупных объектов.

Участки ПВО (их как и раньше — три: центр, Завеличье, Запсковье) укомплектованы личным составом согласно штата:

- штат участковой команды — 98 чел.;
- штат 1-го участка — 98 чел.;
- штат 2-го участка — 38 чел.;
- штат 3-го участка — 77 чел.

Химическое и санитарное имущество:

- противогазов — 1 150 шт.;
- противоипритных костюмов — 76;
- противохимических накидок — 263;
- химических сапог — 155 пар;
- химических перчаток — 77 пар;
- ручных дегазационных приборов — 46.

В докладе дана характеристика работы созданных служб: медико-санитарной, противопожарной, внутреннего наблюдения и авиационной разведки, состояние светомаскировки и защитных сооружений. В конце доклада изложены мероприятия, которые необходимо осуществить в 1936 году, а именно: все службы обязать выполнить план 1936 года, до 1-го мая представить заявку на строительство газозубежищ для населения города: центральный участок — 22, Завеличенский — 7, Запсковский — 6. До 15 марта руководителям всех предприятий и учреждений закончить мероприятия по светомаскировке. ЖЭКаам приобрести для каждого дома противопожарный инвентарь, создать добровольные пожарные дружины из рабочих и служащих, пункты первой медицинской помощи и обмывочные пункты на предприятиях.

Определенный интерес представляет докладная записка о состоянии массовой работы по МПВО в городе Пскове в 1939 году. Так, в частности, в ней указывается, что в период 15—16 декабря 1938 года проведены учения по МПВО, поставленные задачи перед населением выполнены.

Центральный участок МПВО насчитывает уже 443 человека, Завеличенский — 346, Запсковский — 312. Занятия в системе МПВО проводятся систематически, посещаемость составляет 60—70 %. Затем представлена таблица о ходе выполнения плана ПВХО в 1939 году по городу Пскову, сведе-

ния о выполнении плана ПВХО и выделения командного состава групп самозащиты на учебу по предприятиям города.

В целом отмечено, что занятиями в кружках ПВХО охвачено 3000 человек, работает 3 кружка ПВХО, подготовлено специалистов ПВХО 2-й ступени — 68 чел. В связи с постановлением центрального совета Осоавиахима город Псков включен во Всесоюзное соревнование групп самозащиты, которые пройдут с 15 февраля по 1 августа с. г.

В основу соревнования положены:

организация группы самозащиты — 30 человек, обучение командного состава — 210 человек; оснащение и проведение тренировочных занятий — на «хорошо» и «отлично».

Незадолго до начала Великой Отечественной войны 1941—1945 гг. были завершены создание и подготовка различных служб МПВО: оповещения и связи, медико-санитарной, охраны порядка и безопасности, убежищ, транспортной, торговли и общественного питания, водоснабжения и канализации, восстановления зданий, дорог и мостов, светомаскировки. Службы создавались на базе соответствующих предприятий и организаций, городских органов власти, в их работе участвовал широкий круг специалистов, которые располагали значительными материальными и техническими ресурсами. К этому времени все городские предприятия в угрожаемой зоне являлись объектами МПВО, на особо важных были введены штатные должности заместителей директоров предприятий по МПВО.

Таким образом, в предвоенные годы была проделана большая работа по подготовке населения и городов угрожаемой (пограничной) зоны к противовоздушной обороне и противохимической защите. Все население Псковской области как угрожаемая зона имело представление о способах защиты от средств нападения с воздуха, для жителей городов было накоплено большое (потребное) количество индивидуальных и коллективных средств защиты.

#### **МПВО в годы Великой Отечественной войны**

Суровым испытанием для местной противовоздушной обороны стала Великая Отечественная война. Особенно первый период, когда гитлеровская авиация подвергла массированным бомбардировкам десятки крупных городов Советского Союза, в т. ч. и город Псков.



Весом вклад бойцов и командиров МПВО в оборону Пскова с целью остановки фашистских войск при наступлении на Ленинград. К сожалению, наш оборонительный рубеж продержался недолго, и уже 9 июля 1941 года Псков был оккупирован немецкими войсками. Оккупация продолжалась три года. 23 июля 1944 года Псков был освобожден от немецко-фашистских захватчиков. Штаб МПВО Пскова начал свою работу с 19 августа 1944 года. Приказом № 1 по штабу МПВО Пскова от 27 августа определено место дислокации штаба (Плехановский посад, дом № 4) и штатная структура в количестве 20 человек. Начальником штаба назначен старший лейтенант Труфанов. Приказом № 5 от 22 октября 1944 года по штабу МПВО Пскова штатная структура штаба была изменена, в его состав входили: взвод управления — 13 человек; противопожарный взвод — 6 человек; медико-санитарный взвод — 14 человек; аварийно-восстановительная команда — 9 человек. Всего — 42 человека.

Всю систему МПВО в городе пришлось создавать заново. В кратчайшие сроки она была подготовлена к ликвидации последствий возможных налетов авиации противника. С этой целью были организованы формирования МПВО из населения, находящегося ранее в немецкой оккупации, в количестве 147 человек, которые были переведены на казарменное положение.

В целях укрепления системы МПВО велась работа по созданию групп самозащиты, которых было организовано по жилому сектору (в домохозяйствах) — 19, на предприятиях — 6. Начальники групп самозащиты прошли курс подготовки по 35-часовой программе при штабе МПВО города. Приказом ГУ МПВО НКВД СССР от 27 января 1945 г. № 27 в г. Псков из г. Калинина был передислоцирован 410-й отдельный батальон МПВО НКВД в количестве 285 человек.

Следует отметить, что создаваемые силы МПВО в этот период наряду с усиленной боевой подготовкой привлекались к работам по восстановлению города, ТЭЦ, моста через р. Великая, разборке завалов, разгрузке вагонов с оборудованием и зерном. Только 410-м отдельным батальоном МПВО, например, за 6 месяцев в г. Пскове было произведено работ на сумму свыше 100 тыс. рублей и отработано более 112 тыс. чел./часов.

Большие работы были проведены по разминированию. В соответствии с Планом разминирования Псковской области на 1944—1945 годы, утвержденным Военным со-

ветом Ленинградского фронта, под руководством штаба МПВО г. Пскова командами Осоавиахима в период с 15 августа 1944 года по октябрь 1945 года были проведены работы по разминированию в 13 районах области, было обнаружено и уничтожено 2 119 792 взрывоопасных единиц, разведано и разминировано 280 км дорог, 360 населенных пунктов. В работах участвовало в 1944 году — 859 бойцов и 58 инструкторов, в 1945 году — 1295 бойцов и 228 инструкторов.

По завершению Великой Отечественной войны начались мероприятия по сокращению численности, расформированию частей МПВО, использованию защитных сооружений в мирных целях. В августе 1945 года согласно приказу ГУ МПВО части МПВО в Псковской области были расформированы. Штаб МПВО г. Пскова был сокращен до 7 человек.

В соответствии с постановлением Государственного Комитета Обороны СССР от 30 августа 1945 года «Об использовании спецсооружений МПВО в мирное время» суженное заседание исполкома своим решением обязало начальника службы убежищ использовать спецсооружения МПВО под склады и мастерские, передав их по договорам хозяйственным организациям города. В результате из имевшихся в городе 34 убежищ было передано хозяйственным организациям 16.

Прошедшая война убедительно показала, что защита населения, объектов народного хозяйства и территорий в военное время, работа по совершенствованию и созданию МПВО на территориях, освобожденных от немецко-фашистских захватчиков, является делом всего народа. МПВО стала важным элементом обороноспособности государства и в восстановлении разрушенного народного хозяйства на оккупированных территориях.

#### **МПВО в послевоенный период (1946—1961 гг.)**

ГУ МПВО МВД СССР в декабре 1945 — январе 1946 гг. разработало и утвердило штаты штабов и служб МПВО на мирное время. Данная реорганизация в полной мере коснулась и органов МПВО Псковской области.

В соответствии с указаниями ГУ МПВО МВД СССР от 23 марта 1946 года № 11/3150-с штаб МПВО г. Пскова приступил к реорганизации групп самозащиты по новым штатам. Всего было организовано 50 групп на предприятиях, учреждениях и в жилой зоне. Боевая подготовка в основном проводилась с начальниками групп и коман-

дирами звеньев по 24-часовой программе. Занятия с офицерами штаба города были организованы путем проведения лекций и бесед по темам программы боевой подготовки для данной категории, а также методом групповых упражнений и практических КШУ на КП по 144-часовой учебной программе.

Регулярно велась подготовка начальников штабов служб, среднего и младшего начальствующего состава и команд МПВО. Боевая подготовка с формированиями проводилась по 34-часовой программе. Полученные теоретические знания закреплялись практическими навыками. Так, например, в 1948 году под руководством штаба МПВО города было проведено 10 контрольно-проверочных учений на категорированных и некатегорированных объектах. В ноябре 1949 года проведена ночная тренировка по плану оповещения с выводом оперативного состава штаба на КП города и контрольная проверка ряда служб: аварийно-восстановительной, медицинской, убежищ и укрытий, светомаскировки и других. При этом особое внимание уделялось обучению и подготовке начальников штабов объектов. Начиная с 1949 года с данной категорией ежемесячно проводились занятия по 4 часа в штабе города (необходимо отметить, что данная практика существует до сего времени).

Основная работа штаба МПВО города в конце сороковых и пятидесятые годы была направлена прежде всего на: подготовку населения к МПВО, организацию оповещения об опасности нападения с воздуха, обеспечение населения защитными сооружениями, создание и развитие служб МПВО, повышение надежности работы объектов народного хозяйства, разработку и корректировку планов развертывания системы МПВО и других оперативных документов как непосредственно в самом штабе города, так и на объектах экономики.

Обострение международной обстановки, возникновение угрозы ядерного нападения со стороны США дали новый импульс в развитии и совершенствовании всей системы МПВО в нашей стране. Новое «Положение о местной ПВО Союза СССР», утвержденное Советом Министров СССР 31 октября 1949 года, значительно активизировало работу штаба МПВО города.

В 1950 году проводится переукомплектование объектовых формирований и групп самозащиты. В результате этой работы было вновь создано 6 объектовых команд (910 чел.), 8 унитарных команд (363 чел.),

40 групп самозащиты (1 538 чел.). В ноябре было проведено формирование аварийно-восстановительного батальона в составе 552 чел.

Сколачивание вновь созданных формирований и проверка их боеготовности осуществлялась в ходе контрольных учений и проверок. В 1950 году были проведены проверки состояния МПВО на 14 объектах, было проведено 7 учений на предприятиях, итоги которых были подведены на 4-дневных сборах начальников штабов объектов. В послевоенный период, по планам штаба МПВО города, каждый месяц на 2—3 объектах города проводились учения, с 1948 по 1958 год было проведено 4 общих городских учения с подачей сигнала «Воздушная тревога».

14 сентября 1957 года решением исполнительного комитета Псковского областного Совета депутатов трудящихся было утверждено «Положение о местной противовоздушной обороне городов, райцентров и населенных пунктов Псковской области». Организатором и непосредственным участником разработки данного документа являлся штаб МПВО города. Новое Положение более четко определило работу системы МПВО областного центра и всей области в целом.

Параллельно с проведением оперативно-организационных мероприятий, направленных на четкую работу непосредственно самого штаба города, осуществлялась значительная работа и по восстановлению служб МПВО. Уже в 1947 году были полностью восстановлены службы связи и оповещения, противопожарная, медико-санитарная, убежищ и укрытий и аварийно-восстановительная, а к 1950 году начали функционировать служба охраны общественного порядка и безопасности, ветеринарная, противохимической защиты, светомаскировки и материально-технического обеспечения.

Основная работа служб была направлена на создание и подготовку своих формирований, разработку и корректировку оперативных документов, а также проведение практических мероприятий, направленных на укрепление системы МПВО по защите населения от воздушного нападения. При этом особое внимание уделялось оповещению и связи. Так, в 1947 году было организовано оповещение города о воздушной опасности путем внешней связи со службой ВНОС через города Ленинград и Тарту при помощи специальных паролей и инструкций и через радиопункт на 18 громкоговорителей и 6 000 бытовых радиоточек, а также телефон-

ную станцию, которая обеспечивала основные объекты, имеющие наружные звуковые сигналы (гудки, сирены и т. д.). В последующие годы эта работа продолжала совершенствоваться, а с 1952 года был организован регулярный радиообмен учебно-тренировочных передач с ГП ВНОС войск ПВО. Были установлены радиотрансляционные точки на объектах, где их до этого не было, а на вновь строящихся — монтировались электросирены. Кроме этого, велась постоянная работа по оборудованию средствами связи непосредственно КП города (установлен внутренний коммутатор, установлены телефонные аппараты в служебных комнатах, оборудована аккумуляторная и т. д.). Эффективность технических средств систематически проверялась в ходе тренировок по плану оповещения, с вызовом оперативного состава на КП города.

За годы войны город был сильно разрушен, поэтому перед службой убежищ и укрытий стояла сложная задача по восстановлению ранее построенных и строительству новых защитных сооружений. На 1 января 1946 года в городе было выявлено и учтено 45 помещений, которые могли быть использованы под защитные сооружения для укрытия 2 875 человек, из них 8 — на объектах экономики и 37 — на территории города.

К концу 1947 года эти помещения были приведены в порядок, они стали использоваться в мирных целях для хозяйственных нужд (под складские помещения и жилье). Наряду с восстановлением старых защитных сооружений постоянно проводилась работа по строительству новых. Так, например, в первом полугодии 1950 года под зданием штаба МПВО было построено убежище на 150 человек. В послевоенные годы в городе активно велось промышленное и гражданское строительство. Служба убежищ и укрытий принимала самое активное участие при рассмотрении проектов планируемых к строительству зданий и сооружений и увязывало это строительство с инженерно-техническими нормами и требованиями МПВО. Только в 1953 году было рассмотрено 36 проектов, в 29 из них предусматривалось строительство убежищ второй категории. В последующие годы эта работа носила постоянный характер. Были учтены все подвальные помещения, отвечающие требованиям защитных сооружений или требующие незначительной их доработки.

Серьезное внимание уделялось дальнейшему развитию службы противохимической

защиты. На промышленных объектах города создавались химические звенья, в торговой сети — контрольные звенья за качеством продуктов питания. Личный состав этих формирований регулярно занимался боевой подготовкой, а полученные знания закреплялись в ходе тренировок и учений. Для решения задач МПВО были привлечены все имеющиеся химические лаборатории учебных заведений, объектов и ведомств. По инициативе службы противохимической защиты почти в 3 раза было увеличено количество рабочих мест в химических лабораториях для индикации ОВ (педагогический институт, аптекоуправление, водоканал, ветбаклаборатория областного отдела сельского хозяйства и другие) и подготовлены химики-аналитики по программе ГУС МПВО МВД СССР. В октябре 1949 года с химическими лабораториями были проведены тренировочные учения, а на 6 объектах — учения с химическими звеньями. На учет была взята вся техника коммунального хозяйства, пригодная для проведения дегазации, обследованы территории автогаражей на предмет оборудования в них дегазационных площадок, уточнены запасы глины, торфа, песка в качестве дегазирующих веществ.

Силами службы велась активная пропагандистская и разъяснительная работа на объектах экономики. В результате этой деятельности к началу 1954 года в городе имелось 5 дезинфекционных камер с общим объемом 59,2 куб. м и единовременной загрузкой 115 комплектов одежды, 4 прачечные, где имелся 1 бучильник и 5 стиральных машин с производительностью 2 040 кг в сутки. На базе автогаража была оборудована дегазационная площадка мощностью 6 машин в один поток. На пищевых объектах было подготовлено 44 контрольных звена, а для дегазации местности приспособлена одна ПМ-6 емкостью на 4 000 литров.

Значительная работа велась в медико-санитарной и противопожарной службах. Отрабатывалась оперативная документация, создавались формирования служб, была организована их постоянная подготовка. В 1947 году была сформирована кадровая санитарная дружина, в каждом лечебном учреждении подготовлены инструкторы по ПВХО, 5 команд от города приняли участие в XII Всесоюзных и I Всероссийском соревнованиях по ПВХО. На базе городской больницы велась курсовая подготовка врачей, среднего и младшего медицинского персонала, а в г. Ленинград на курсы направлялись



врачи-токсикологи. При объектовых медицинских пунктах создавались посты медицинской помощи. Ежегодно с медицинскими формированиями проводились учения и тренировки, а с населением велась широкая разъяснительная работа посредством лекций и бесед.

Совершенствовала свое мастерство и противопожарная служба. На объектах города создавались противопожарные звенья и добровольные дружины, готовились и инструкторы ПВХО, проводились тренировочные учения с формированиями, велась работа по обследованию чердачных помещений и водоемов, проводились беседы на противопожарные темы с широким охватом населения. В 1947 году служба приняла участие в XII Всесоюзных соревнованиях и была награждена грамотой. В 1949 году согласно приказу министра внутренних дел № 00732 был организован штаб противопожарной службы города.

В послевоенные годы штаб МПВО города предпринял серьезные усилия по организации и совершенствованию деятельности аварийно-восстановительной, ветеринарной служб, службы охраны общественного порядка и материально-технического обеспечения. Наиболее активное развитие служб МПВО в городе и в области началось после утверждения в сентябре 1957 года «Положения о местной противовоздушной обороне городов, райцентров и населенных пунктов Псковской области».

Совершенствуя работу служб, штаб города планомерно и целенаправленно укреплял систему МПВО на предприятиях по мере их восстановления после военной разрухи. Основными из них сразу после войны являлись моторный завод, авторемзавод и железнодорожный узел. В последующем приступили к работе заводы: «Металлист», «Выдвигенец», радиодеталей, фабрика «Шпагат» и другие. По состоянию на 1 января 1953 года в городе насчитывалось 28 объектов, из них один второй категории и 27 некатегорированных.

На всех объектах были созданы штабы МПВО и формирования, с личным составом которых проводилась боевая подготовка. Штаб города оказывал всемерную помощь в разработке оперативной документации, подготовке и проведении учений и тренировок на предприятиях, в организации работы по подготовке рабочих по нормам «Готов к ПВХО». Так, в 1947 году на трех промышленных объектах эти нормы сдали 300 человек,

а в последующие годы это движение стало массовым. Начальники МПВО, начальники штабов и средний начальствующий состав предприятий постоянно обучался при штабе МПВО города. Например, в 1951 году было обучено более 60 начальников штабов и среднего начальствующего состава объектов и проведено 13 контрольно-тренировочных учений. С каждым последующим годом количество обучаемых значительно увеличивалось. Практически на всех объектах были созданы КП МПВО, установлена прямая связь города с ними. Основное внимание уделялось сколачиванию боевого расчета КП МПВО города, служб и объектов при развертывании сил и средств в случае нападения с воздуха и при ликвидации последствий этого нападения. С этой целью командные пункты МПВО объектов экономики привлекались на КШУ, проводимые штабом города.

Систематически велась и подготовка населения по месту жительства. При домоуправлениях и домовых комитетах создавались группы самозащиты, добровольные пожарные команды и санитарные посты, с которыми не менее одного раза в месяц проводились тренировочные учения (в 1950 году было проведено 77 таких учений).

Подготовка начальников МПВО домов и начальников групп самозащиты осуществлялась офицерами штаба города. Например, в 1948 году было обучено 80 командиров групп самозащиты и 20 начальников МПВО домов, кроме этого, ими проведено большое количество докладов, лекций, бесед и организовано несколько выставок в кинотеатре.

Осуществлялась подготовка населения и по нормативам ПВХО. Только в 1948 году их сдало около 3 тысяч человек.

Большую помощь штабу МПВО города в подготовке населения и работников предприятий, учреждений и организаций оказывали добровольные общества Осоавиахим, ДОСААФ и Красный Крест. Они создавали свои первичные организации на предприятиях, учебных заведениях и жилой зоне, при помощи которых создавали группы самозащиты, санитарные посты, группы медицинских сестер, готовили инструкторов, обучали взрослое и детское население, проводили тренировочные учения, газоокуривание населения, лекции и беседы. Например, городским советом Осоавиахима в 1947 году было подготовлено 50 групп для участия в I Всероссийском соревновании по ПВХО. В свою очередь штаб МПВО города оказывал всестороннюю помощь в организации работы доб-

ровольных обществ и осуществлял постоянный контроль за их деятельностью посредством плановых проверок.

Достойным преемником Осоавиахима стал ДОСААФ СССР. На территории Псковской области хорошо была поставлена оборонная работа в Дновском, Дедовичском, Островском, Пожеревицком и ряде других районов.

Все вышеперечисленные архивные данные говорят о том, что штаб МПВО города Пскова и области в послевоенный период провел целенаправленную дифференцированную работу по дальнейшему укреплению системы МПВО и организации защиты населения от воздушного нападения и ликвидации его последствий.

### Гражданская оборона

В послевоенные годы международная обстановка обостряется — появляется ОМП. Для МПВО начался совершенно новый этап по ее реорганизации.

В июле 1961 года было принято Положение о Гражданской обороне. В стране и в области стала проводиться огромная работа по защите населения и территорий от ОМП. ГО СССР стала представлять собой организационную и отлаженную общегосударственную систему оборонных мероприятий.

Но к 1972 году выявились крупные проблемы, особенно недостаточная эффективность сил ГО в ликвидации ЧС мирного времени. Новое положение о ГО СССР было утверждено постановлением ЦК КПСС и Совета Министров № 201-78 от 18 марта 1976 года. Этим документом определялось, что ГО — составная часть общегосударственных мероприятий, направленных на защиту населения от ОМП и других средств нападения, а также предназначение и порядок создания служб ГО, система обучения и подготовки.

В 1986 году для ГО страны и области наступил новый этап. Трагические катастрофы (Чернобыльская АЭС и Спитакское землетрясение) показали, что ГО не может ограничить свою деятельность рамками военного времени. Ее потенциал, силы и средства должны с большей эффективностью использоваться в мирное время при ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий. Это было определено Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 886-213 от 30.07.87 г. «О мерах по коренной перестройке системы ГО».

Поворот ГО к решению задач мирного времени — качественно новый этап ее существования.

### Хроника создания областной подсистемы РСЧС

Во исполнение постановления Правительства РФ от 5.11.1995 года № 1113 администрацией Псковской области была создана областная подсистема РСЧС.

Псковская областная подсистема имеет три уровня: территориальный, местный, объектовый.

В зависимости от обстановки и масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС решением администрации области и органов местного самоуправления в пределах конкретной территории может устанавливаться один из следующих режимов функционирования областной подсистемы РСЧС: режим повседневной деятельности; режим повышенной готовности; режим чрезвычайной ситуации.

Распоряжением администрации области от 8.01.1997 года № 5-р утверждено положение о КЧС Псковской области. Решением этой комиссии созданы местные и объектовые КЧС.

19.03.1998 года был принят закон Псковской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства области о защите населения и территорий от ЧС».

В целях реализации Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя» администрацией области принято постановление от 22.12.1995 г. № 207 о создании с 1 января 1996 года в составе ГУ ГОЧС области профессиональной аварийно-спасательной службы как органа экстренного реагирования на ЧС.

На решение «Государственной политики РФ в области промышленной безопасности, защиты населения и окружающей среды от техногенных ЧС», в ГУ ГОЧС Псковской области разработан совместный план взаимодействия органов управления с госнадзорными органами по контролю за деятельностью потенциально опасных объектов. Под действие Закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 г. в области попадают 1 054 объекта.

В соответствии с методическими рекомендациями СЗРЦ по делам ГО и ЧС разработано и утверждено «Соглашение о взаимном сотрудничестве в области промышленной безопасности, предупреждения и ликвидации ЧС между ГУ ГОЧС области и Псковской инспекцией Северо-Западного округа Госгортехнадзора России».

1.03.1994 года распоряжением администрации Псковской области № 133-р «О предупреждении ртутных загрязнений в области

и утверждения положения о порядке использования, хранения и утилизации ртути и ртутьсодержащих отходов и приборов с ртутным наполнением» возложен строжайший контроль на химико-радиометрическую лабораторию, созданную в 1994 году.

Большое внимание уделяется вопросам безопасности при перевозке опасных грузов. 13.07.1998 года принято постановление администрацией области № 171 «О порядке перевозки опасных и особо опасных веществ автомобильным транспортом на территории области».

На решение Федеральной целевой программы «Уничтожение взрывоопасных предметов на территории Псковской области, бывшей ареной военных действий в годы Великой Отечественной войны» проводится постоянная работа.

Принято постановление администрации Псковской области № 119 от 12.05.1998 года «Об утверждении порядка привлечения населения, работников, техники и транспортных средств на тушение лесных и торфяных пожаров на территории области» во исполнение Федеральной целевой программы «Охрана лесов от пожаров на 1999—2005 гг.». В пользу жизнедеятельности этой программы говорит тот факт, что в 1998 году из всего Северо-Западного региона в Псковской области количество и площадь лесных и торфяных пожаров были минимальными.

В 1995 году ГУ ГОЧС Псковской области был создан основополагающий документ, определивший основные задачи разрозненных сил и средств при предупреждении и ликвидации ЧС на воде «План обеспечения безопасности людей на водных бассейнах области».

Отработана методика действия, с 19 по 21 марта 1997 года, на КШУ с территориальной подсистемой РСЧС Псковской области под руководством начальника СЗРЦ; в учениях приняли участие представители МЧС РФ и Федерального агентства США по управлению в ЧС (ФЕМА).

Большим достижением в обеспечении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в области стало авиационное обеспечение, организованное в соответствии с Воздушным Кодексом РФ, постановлением Правительства РФ № 1113 «О привлечении гражданской авиации к ликвидации последствий ЧС». ГУ ГОЧС области имеет в оперативном подчинении 2 самолета АН-2 и вертолет МИ-2.

Постановлением администрации Псковской области «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенци-

ально-опасных объектов» от 6.05.1993 года № 28 создана, функционирует и совершенствуется ЛСО на территории области, согласно такому же постановлению Правительства РФ от 1.03.1993 года.

В области ежегодно создается финансовый фонд чрезвычайных расходов на основании распоряжения администрации области от 4.11.1998 года № 23.

На 168 объектах созданы фонды ликвидации ЧС через страхование. На КЧС области № 23 от 4.11.1998 года было принято распоряжение «О создании областного страхового фонда предупредительных мероприятий и финансовых ресурсов организаций для ликвидации ЧС». Эта работа приоритетна, т. к. в дальнейшем резервные фонды будут осуществляться за счет выплат страховых фирм по факту наступления страхового события.

Начаты в 1996 году и продолжаются работы по созданию информационно-управляющего центра ГУ ГОЧС области, реализации целевой программы «Создание региональных и территориальных звеньев автоматизированной информационно-управляющей системы в Северо-Западном регионе». Администрация области определила финансируемые программы по статье «Информатика».

В ГУ ГОЧС области осуществляется компьютеризация процесса управления силами и средствами, задействованными в ликвидации ЧС.

В Псковской области постановлением администрации от 19.10.1998 года № 261 создана единая диспетчерская служба области по ЧС. В соответствии с распоряжением администрации области от 23.07.1995 года № 360-р дежурные объединения, управлений, в/ч ежедневно к 9.00 и 18.00 представляют информацию об обстановке оперативному дежурному ГУ ГОЧС области, а в случае возникновения ЧС — немедленно.

В соответствии с требованиями Федерального Закона и постановления Правительства РФ от 24.07.1995 года № 738 «О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС» в РФ сформирована единая государственная система подготовки населения в области от ЧС, которая функционирует с января 1996 года на всех уровнях.

Обучение населения в Псковской области проводится по соответствующим возрастным и социальным группам. Порядок подготовки определен постановлением администрации области от 1.12.1997 года № 291. Подготовку и повышение квалификации руководящего состава всех уровней, специалистов, учителя-



лей, классных руководителей проводят в УМЦ по ГО и ЧС Псковской области и на курсах по ГО г. Великие Луки.

Подготовка учащихся общеобразовательных учреждений и учащихся начального и среднего профессионального образования РФ по программам курса «ОБЖ» Псковской области в организационно-методических указаниях МЧС России за 1996—1997 учебный год отмечалась с хорошей стороны. Летом 1996 года в Пскове проведен Второй всероссийский слет-соревнование «Школа безопасности», в котором участвовали 24 команды — победительницы региональных сорев-

заний. Соревнование прошли на высоком методическом уровне.

На основании вышеизложенных данных следует, что Псковская областная система РСЧС способна своими силами и средствами локализовать и ликвидировать последствия ЧС локального, местного и территориального масштаба.

В настоящее время продолжает совершенствоваться областная подсистема РСЧС: только в последнее время приняты ряд законодательных актов и нормативных документов в Псковской области по вопросам ГО и защиты населения и территорий от ЧС.



## Смоленщина — западный форпост России

### Общая характеристика и особенности региона

Смоленщина... Древняя и всегда молодая, знаменитая льняная сторона, овеянное славой подвигов поле битв, исторический путь, соединявший и соединяющий Россию с западными соседями. Со Смоленщины начинается Россия. Впервые о Смоленской земле сведения были даны в знаменитом литературном памятнике — «Повести временных лет», где рассказывается о Смоленщине и славянах-кривичах, населявших ее: «... кривичи же седять на верх Волги и на верх Двины, их же город есть Смоленск»<sup>1</sup>, который уже был, по свидетельству Устюжского летописного свода в записях, относящихся к 863 году, — «велик и мног людьми»<sup>2</sup>. Многое

извела эта древняя и героическая земля. Сколько раз враги разрушали и грабили ее, превращали цветущие города и села в дымные развалины. И снова и снова Смоленщина возрождалась.

С самых древних времен и до сегодняшнего дня вопросы гражданской защиты весьма актуальны для области.

Смоленщина, являясь западным форпостом Руси, постоянно испытывала на себе военные удары.

Смоленские историки-краеведы, исследовавшие историю Смоленской области, сделали вывод: из 1130 лет существования Земли Смоленской более 500 лет она находилась в состоянии войны и военных потрясений<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Повесть временных лет.// Исследования, комментарии. М.: Наука, 1973, с. 19.

<sup>2</sup> Максимов Е.В. Смоленск, М., 1990, с. 9.

<sup>3</sup> Кондрашенков А.А. Земля Смоленская. Записки. СГПИ. Смоленск.



Уж такова участь Смоленщины, почти каждый век ей готовил тяжелые испытания и совсем недаром ее называют «щитом России». Население области — 1 173 тыс. человек. В состав области входит 15 городов, 25 сельских и 3 внутригородских района. Административный центр — г. Смоленск. В области наиболее развита автомобильная промышленность, производство электротехнической продукции, бытовой техники и приборостроение, химическая, легкая, пищевая отрасли, а также производство стройматериалов. Нахождение на территории области незначительного количества потенциально опасных объектов и небольшое количество ЧС, происшедших за последние годы, дают основание отнести её к 3-й степени опасности. Но не только лихолетья приносили большие беды смолянам. С самых древних времен Смоленщину потрясали стихийные бедствия. Практически не было сколько-нибудь длительного периода, когда край не испытывал потрясений от стихии.

В наше время не исключаются также и техногенные аварии и катастрофы, обусловленные наличием индустриальных центров: Смоленска, Рославля, Сафонова, Ярцева, Дорогобужа, Десногорка, Смоленской АЭС и ГРЭС.

Смоленская область<sup>1</sup> входит в Центральный химически опасный район. Здесь сосредоточено 8 химически опасных городов и 2 поселка городского типа, 17 химически опасных объектов.

### **МПВО накануне войны**

Окончилась гражданская война, развернулись работы по преодолению ее последствий. Но уже в середине 20-х годов международная обстановка вновь стала существенно осложняться, увеличивая опасность развязывания новой войны.

В этих условиях Правительство СССР принимает меры по повышению обороноспособности страны, подготовке населения к действиям в условиях возможной войны.

Особое значение придавалось решению этих вопросов в западных регионах СССР: в Белоруссии и западных областях России.

Еще в конце 1925 года СНК СССР принял постановление «О мерах противовоздушной обороны при новых постройках в 500-километровой приграничной полосе»<sup>2</sup>.

В соответствии с этим постановлением на Смоленщине была создана сеть наблюдательных постов, приняты решения по организации светомаскировки, созданию медико-санитарной и противопожарной служб<sup>3</sup>.

Другим важным решением, способствующим созданию местной ПВО на Смоленщине, было постановление СНК СССР от 14 мая 1927 г. «Об организации воздушной химической обороны территории Союза ССР». В соответствии с этим постановлением г. Смоленск был определен как город — пункт ПВО<sup>4</sup>.

Параллельно с государственными мерами развивалась и общественная деятельность в области воздушно-химической обороны.

Еще в 1924 году было образовано Добровольное общество друзей химической обороны и химической промышленности (Доброхим).

В 1925 году отделение этого Общества начало вести в Смоленске энергичную пропаганду химических знаний среди населения, ознакомление населения со средствами противохимической защиты<sup>5</sup>.

В марте 1928 года в Смоленске было образовано Смоленское губернское общество Осоавиахима, которое как правопреемник Доброхима продолжило осуществлять широкую пропаганду химических знаний среди населения<sup>6</sup>. К концу 1929 года Осоавиахим организовал 25 авиахимических кружков и 72 авиакоманды и отряда<sup>7</sup>.

К середине 20-х годов значительно усилило массовую санитарно-оборонную работу и областное общество Красного Креста и Красного Полумесяца. В крупных городах области: в Смоленске, Вязьме, Кондрово, Белом, Рославле, Юхново, Ярцеве, Сафонове, Духовщине, Орше, Мстиславле, Ржеве, Сухиничах, Новом Торжке были созданы первые курсы по подготовке кружков первой помощи<sup>8</sup>.

Таким образом, в области уже фактически функционировала местная противовоздушная оборона. В то время она называлась

<sup>1</sup> География России, Энциклопедический словарь, М.: Научное издательство БРЭ, 1998.

<sup>2</sup> Смоленщина Советская. — М.: Московский рабочий, 1967, с. 78.

<sup>3</sup> Там же, с. 84.

<sup>4</sup> Там же, с. 85.

<sup>5</sup> Дебрин И.И. К обороне готовы. Смоленск, 1932, с. 6.

<sup>6</sup> Смоленское оборонное общество. Смоленск, 1988, с. 7.

<sup>7</sup> Там же, с. 9.

<sup>8</sup> Там же.

по-разному: и «пассивной», и «гражданской», и «местной»<sup>1</sup>.

4 октября 1932 года СНК СССР утвердил «Положение о противовоздушной обороне территории СССР».

В соответствии с этим Положением 19 октября того же года РВС СССР принял Постановление «О создании в г. Смоленске пункта ПВО», который к началу 1934 года стал функционировать в полном объеме обязанностей, возложенных на него. Начальником пункта ПВО был назначен Гаврилов Н.П.

В состав пункта ПВО входили: зенитно-артиллерийская батарея из 4 зенитных орудий; отделения разведки и связи.

Всего личного состава — 32 человека<sup>2</sup>.

Пункт был укомплектован следующей техникой и имуществом:

- помывочных машин на базе АМО — 2;
- пожарных машин — 4;
- аварийных машин — 2;
- дегазационных камер — 2;
- перевязочных пунктов — 6;
- оснащение на 100 групп самозащиты<sup>3</sup>.

Важную роль в совершенствовании организационной структуры МПВО сыграло постановление СНК СССР от 27 августа 1936 года «Об организации населения для защиты от воздушного нападения на территории СССР»<sup>4</sup>.

Оно обязывало органы исполнительной власти, исполкомы Советов, Народный Комиссариат Обороны в течение 2 лет привести в боевую готовность к противовоздушной обороне и противохимической защите объекты народного хозяйства и население во всех городах — пунктах ПВО<sup>5</sup>.

В соответствии с этим постановлением руководство Смоленской МПВО было возложено на Г.Д. Ракитова, бывшего в то время председателем исполкома Смоленского городского совета депутатов трудящихся.

К концу 1936 — началу 1937 г. были назначены все городские и районные начальники МПВО области<sup>6</sup>.

На базе управлений и отделов городских и районных Советов депутатов трудящихся создавались службы МПВО: оповещения и связи, убежищ, охраны порядка, транспортная,

дегазационная, светомаскировки, медико-санитарная, ветеринарная, торговли и питания, аварийно-восстановительная.

В течение 1936—1937 гг. в городе-пункте ПВО Смоленске, районных центрах, на участках были созданы штабы МПВО, а на объектах народного хозяйства штабы ПВО были реорганизованы в штабы МПВО.

Продолжалась работа и по созданию сил МПВО. Она проводилась по двум направлениям.

По линии НКО СССР в Смоленске была организована отдельная рота МПВО из военнообязанных запаса по специальностям внутреннего наблюдения и связи, противохимической, противопожарной и медицинской защиты, охраны общественного порядка.

Невоенизированные формирования комплектовались органами МПВО, Осоавиахима, Красного Креста и состояли из участковых и объектовых команд, санитарных дружин и групп самозащиты.

Наиболее крупными формированиями являлись участковые команды. В них входило несколько подразделений: управления, дегазации, противопожарное, авиационно-восстановительное, медико-санитарное. В каждой участковой команде насчитывалось 420—430 бойцов, состоящих из военнообязанных старших возрастов (начиная с 35 лет)<sup>7</sup>.

Объектовые команды создавались внутри объектов народного хозяйства по аналогичному принципу. Их количественный состав определялся в зависимости от количества работающих на предприятии и особенностей производства.

В жилом секторе были созданы группы самозащиты, в которые входило несколько звеньев: охраны общественного порядка и наблюдения, убежищ и укрытий, противопожарное, противохимическое, аварийно-восстановительное, медико-санитарное.

Таким образом, накануне Великой Отечественной войны была создана достаточно стройная система МПВО. Однако это относилось только для города-пункта ПВО Смоленска и (с 1939 г.) для городов Вязьма и Кондрово. К 1940 году система МПВО Смоленщины, кроме органов управления, вклю-

<sup>1</sup> Алексеев И. Так сколько нам лет? // «Гражданская защита», 1995, № 5, с. 5.

<sup>2</sup> Из донесения начальника пункта МПВО г. Смоленска в Управление ПВО РККА 18 декабря 1934 г. ГАСО, ф. 2732, оп. 15, св. 2, л. 35.

<sup>3</sup> Там же, оп. 15, св. 3, л. 38.

<sup>4</sup> Сборник законодательных актов СССР. М., Юриздат, 1967, т. 9, с. 132—134.

<sup>5</sup> Там же, с. 132—134.

<sup>6</sup> Там же, с. 133.

<sup>7</sup> Местная противовоздушная оборона страны (1932—1941 гг.). // «Гражданская защиты», 1997, № 12, с. 70.

чала в себя 17 участковых, 42 объектовых формирований и 120 групп самозащиты<sup>1</sup>.

В предвоенные годы на Смоленщине широко развернулась работа по подготовке населения к войне. С 1934 года она стала проводиться по единой 40-часовой программе. Подготовка населения проводилась совместными усилиями МПВО, Осоавиахима и Красного Креста.

Особенно большую роль в подготовке населения играли организации Осоавиахима Смоленщины, которые своей главной задачей поставили работу, прежде всего с молодежью, по оборонным вопросам в условиях усиливающейся опасности агрессии со стороны Германии и Японии в отношении нашей страны.

В 1935 году в области насчитывалось более 4,5 тысячи первичных организаций, объединивших 165 тысяч членов Осоавиахима.

Областная газета «Рабочий путь», обобщая опыт оборонной работы, писала: «... на предприятиях Заднепровского района Смоленска наряду с хорошими производственными показателями имеются также неплохие успехи и в подготовке населения к обороне... В районе образовано 24 новых организаций Осоавиахима, 2 684 человека выполнили нормативы на значок «Будь готов к ПВХО»<sup>2</sup>.

Состояние оборонно-массовой работы и участие в ней МПВО не раз ставилось на обсуждение заседаний облисполкома.

Опыт оборонно-массовой работы широко популяризировался средствами массовой информации области. Так, на областном совещании журналистов областных, городских и районных газет и военкоров была принята соответствующая резолюция, опубликованная в газете «Красноармейская правда» (орган Западного Военного Округа) 15 сентября 1935 года, о поддержке военно-патриотической работы с молодежью и привлечении к ней органов Осоавиахима, МПВО и других общественно-политических организаций<sup>3</sup>.

Эта и другие организационные работы дали свои положительные результаты: за 1936—1941 гг. в области было подготовлено в общей сложности 120 групп самозащиты, 105 тысяч

человек выполнили нормативы комплекса «Готов к ПВХО»; 37 тысяч человек выполнили нормативы «Готов к санитарной обороне», 322 тысячи школьников выполнили нормативы на значок «Будь готов к ПВХО»<sup>4</sup>.

Одновременно принимались меры и по накоплению фонда защитных сооружений. За 1936—1939 гг. были полностью оборудованы 8 газоубежищ, 3 командных пункта МПВО во всех трех районах города. За 1939—1941 гг. было еще построено и оборудовано 9 бомбоубежищ<sup>5</sup>.

В последние предвоенные годы принимались серьезные организационные меры, направленные на дальнейшее совершенствование МПВО. В 1939 году территориальные части ПВО были расформированы, а вместо них созданы кадровые инженерно-противохимические части МПВО. В Смоленске так же была расформирована рота МПВО, значительно было увеличено число формирований и групп самозащиты за счет создания их во всех городах и районных центрах области.

В соответствии с решением СНК СССР от 7 октября 1940 года о передаче системы МПВО в ведение НКВД в ноябре того же года в управлении НКВД Смоленской области был образован отдел МПВО. Начальником МПВО был назначен председатель облисполкома Р.Е. Мельников<sup>6</sup>.

В городах и районах области МПВО по-прежнему возглавлялась председателями исполкомов городских и районных Советов депутатов трудящихся. Сохранились штабы и службы МПВО городов и районов, а также принципы создания и обучения формирований.

В начале 1941 года в соответствии с указанием Главного управления МПВО НКВД СССР руководство МПВО НКВД Смоленской области приняло решение по определению и уточнению исходных данных для планирования порядка оповещения и сбора личного состава по тревоге, развертывания сил и средств МПВО с введением «угрожаемого положения» и по сигналу «Воздушная тревога», а также порядка их действий<sup>7</sup>.

В мае 1941 года в соответствии с совместным приказом НКО и НКВД СССР от 18 мая

<sup>1</sup> Справка-доклад Народному комиссару внутренних дел СССР о состоянии МПВО Смоленской области — ГАСО, ф. 2512, оп. 1, св. 1, л. 25.

<sup>2</sup> Смоленское оборонное общество. Смоленск, 1988, с. 4.

<sup>3</sup> Равнение на передовых. // «Красноармейская правда», 1935, 15 сентября.

<sup>4</sup> Отчет о состоянии оборонно-массовой работы организациями Осоавиахима Смоленской области, ГАСО, ф. 2223, оп. 5, д. 4, л. 11.

<sup>5</sup> Справка-доклад НКВД СССР, ГАСО, ф. 2512, оп. 1, св. 1, л. 26.

<sup>6</sup> Смоленск. Краткая энциклопедия. Смоленск, 1994, с. 444.

<sup>7</sup> МПВО страны (1932—1941 гг.) — «Гражданская защита», 1997, № 12, с. 71.



1941 г. органы управления МПВО Смоленской области уточнили планы взаимодействия с частями ПВО РККА, дислоцирующимися в районах Минска, Витебска и Орши. В мае—июне 1941 года в области началось усиленное строительство вышек наблюдения за воздушным пространством в западных районах области. Всего за этот период до 22 июня 1941 г. было оборудовано 37 наблюдательных вышек в Смоленске, Рудянском, Оршанском, Велижском и Демидовском районах<sup>1</sup>.

Таким образом, за исторически короткий срок в стране и, в частности, в Смоленской области МПВО превратилась в четко организованную и эффективную систему. К весне 1941 г. в системе МПВО области насчитывалось около 0,5 млн. противогазов; правилам противовоздушной и противохимической обороны было обучено около 1 млн. человек, или 45 процентов взрослого населения по переписи 1939 года.

На территории области была довольно широко развернута оборонно-массовая работа и военно-политическое воспитание.

Все это имело огромное значение в деле морально-психологической подготовки населения Смоленщины к серьезным испытаниям, выпавшим на его долю в суровые годы Великой Отечественной войны.

### **МПВО в годы суровых испытаний**

В первый день войны МПВО Смоленской области была приведена в боевую готовность в 15 часов 14 минут. На командных пунктах МПВО городов области было установлено круглосуточное дежурство ответственных лиц, на предприятиях и в службах МПВО — назначены дежурные подразделения, введена в действие система сигнальных и радиотрансляционных средств оповещения граждан об угрозе нападения с воздуха. Штабы, службы и формирования МПВО были переведены на казарменное положение. Повсеместно начали работу вышковые наблюдательные посты, на которых лежала обязанность круглосуточного слежения за воздушной и наземной обстановкой.

23 июня 1941 г. в Смоленске было введено «угрожаемое положение». В радиусе 15 км была задействована система оповещения города и пригородных населенных пунктов.

24 июня 1941 г. в 10 часов 25 минут в Смоленске была объявлена первая воздушная

тревога. Накануне массированного налета в районе Смоленска фашисты сбросили несколько десятков мелких авиадесантных групп с задачей проникнуть в город и корректировать бомбардировку и сеять панику среди населения. Для борьбы с ними спешно направлялись силы НКВД, Смоленской комендатуры, подразделения истребительных батальонов, а также личный состав формирований МПВО Смоленской ГЭС, Смоленского железнодорожного узла, штаба МПВО города Смоленска, которые в районе станции Смоленск-сортировочная вступили в бой с врагом<sup>2</sup>.

В ночь с 28 на 29 июня город вновь подвергся жестокой бомбардировке. Основными целями бомбардировки города немцы избрали жилые кварталы. Тысячи зажигательных и фугасных бомб обрушились на город. Сгорело более 600 жилых домов, полностью были разрушены здания Горсовета и областного Совета<sup>3</sup>. На один только льнокомбинат было сброшено свыше 500 бомб, а железнодорожная станция Смоленск—Центральный была буквально засыпана «зажигалками».

Подразделения МПВО приступили к ликвидации последствий бомбардировки. К утру 29 июня было обезврежено более тысячи зажигательных бомб, ликвидировано 45 пожаров.

Этот налет выявил ряд недостатков в системе МПВО г. Смоленска. Во-первых, она не была рассчитана на столь грозное испытание, не имела еще хорошего боевого опыта. Был нанесен огромный ущерб, погибло много людей. Большие потери населения произошли по трем причинам:

— первая — нарушения правил защиты. Особенно пострадали дети. В первый день перед налетом руководство города (председатель горисполкома А.П. Вахтеров) не приняло своевременных мер по эвакуации детей;

— вторая — при налете обнаружались целенаправленные и практически не пресеченные действия вражеской агентуры, указывающей ракетами летчикам цели;

— третья — помощь пострадавшим в очагах поражения оказывалась не всегда своевременно. В Смоленске, например, в результате отсутствия боевого опыта в первое время медико-санитарная служба направляла медсанкомбаты и сандружины в очаги пораже-

<sup>1</sup> Очерк истории Смоленской организации КПСС. — М.: «Московский рабочий», 1970, с. 296.

<sup>2</sup> Смоленск. Очерки. Смоленск, 1958, с. 153.

<sup>3</sup> Воробьев М., Усов В. За каждый клочок земли. — М.: «Московский рабочий», 1989, с. 5.



ния только после отбоя воздушной тревоги — в результате безвозвратные потери от бомбардировки 28 июня составили 41,6 %<sup>1</sup>.

Это суровое испытание, выпавшее Смоленску в ночь 28 июня, послужило своеобразной поворотной вехой в его жизненном укладе.

Все оборонные мероприятия стали проводиться более решительно, в сжатые сроки. Облисполком переместился в одну из построек городского парка, а горисполком — в подвальное помещение. Налеты вражеской авиации продолжались. Большой резонанс в решении оборонных задач оказало директивное письмо ВКП(б) и СНК «Партийным и Советским организациям прифронтовых областей» от 29.06.1941, в котором было дано определение характера войны, поставлены главные задачи по отпору врагу.

На МПВО были возложены большие и ответственные задачи по организации воздушного наблюдения и своевременного оповещения населения, его укрытия, по ликвидации последствий бомбежек, обеспечению пропуска войск во взаимодействии с командованием Смоленского гарнизона и военной комендатурой.

В первые дни войны МПВО провела большую работу по обеспечению населения коллективными средствами защиты. За 10 дней войны только в Смоленске было оборудовано более 500 «щелей», 180 землянок и блиндажей.

Во всех убежищах одновременно могло укрыться до 100 тысяч человек, но этого было недостаточно<sup>2</sup>. Потребовались большие усилия формирований МПВО по обеспечению жизнедеятельности города. Большой вклад в решение этой задачи внесли аварийно-восстановительные формирования, силами которых за 10 дней войны была предотвращена 51 авария, восстановлено 70 км мостов и около 30 км железнодорожных путей.

Большой вклад в дело обеспечения безопасности граждан внесла служба охраны общественного порядка, в основном состоящая из бригады милиции, личный состав которых наряду с выполнением основных обязанностей занимался наблюдением за воздушной и наземной обстановкой, а также в составе групп самообороны нес патрульную службу<sup>3</sup>.

Между тем к концу июня в Смоленске, Вязьме, Демидове, Сухиничах, Спас-Деменске, Ярцеве и других городах Смоленской области началось формирование народного ополчения и оперативных групп. Во всей этой работе активное участие принимали руководители МПВО области. Большую работу по развёртыванию военного госпиталя и других лечебных учреждений провели представители медико-санитарной службы МПВО известные хирурги А.А. Оглоблин и А.М. Некрасов. На военное положение переводились промышленные предприятия, в которых срочно формировались охранно-аварийно-восстановительные команды МПВО по охране коммуникаций.

Жители как могли помогали фронту. В эти дни на многие структуры власти, в т. ч. и на МПВО, были возложены задачи по организации строительства укреплений, оборудование укрытий, бомбоубежищ. Всюду стали создаваться отряды самообороны и усиливаться формирования МПВО. Большую роль в этом сыграли коллективы учебных заведений. Например, коллектив преподавателей и студентов Смоленского государственного педагогического института в полном составе состоял в отрядах самообороны и командах наблюдателей.

В Смоленске в начале июля в соответствии с решением обкома ВКП (б) во всех районах стали создаваться истребительные батальоны, в которые вошли члены кружков Осоавиахима, участники военизированных походов, личный состав отрядов самообороны и групп самозащиты МПВО, медицинских сестер МПВО... В подчинение истребительным батальонам были приданы санитарные дружины Красного Креста<sup>4</sup>.

Чуть позже истребительные батальоны стали создаваться во всех крупных городах.

Генерал-лейтенант М.Ф. Лукин — командующий 16-й армией, один из непосредственных военных руководителей обороны Смоленска, отмечал: «...Нельзя не отметить героическое поведение гражданского населения Смоленска. Батальоны милиции, добровольцы групп и отрядов самообороны и самозащиты с оружием в руках дрались вместе с армией, защищая свой родной город. Тысячи смолян рыли окопы и противотанковые

<sup>1</sup> Воробьев М., Усов В. За каждый клочок земли. М.: «Московский рабочий», 1989, с. 5.

<sup>2</sup> Москалев Ф. Лицом к опасности. Киев, 1978, с. 32.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Из воспоминаний бывшего комиссара истребительного батальона Красноармейского района Смоленска А.П. Хомича. Смоленская область в годы Великой Отечественной войны, с. 47.

рвы, боролись с пожарами, укрывали и спасали раненых и очень часто заменяли убитых бойцов»<sup>1</sup>.

К началу июля обстановка на Смоленском направлении резко ухудшилась. Вплотную встал вопрос об эвакуации населения, имущества, архивов, промышленного оборудования и скота. 8 июля специальным постановлением Смоленского обкома партии и облисполкома был создан специальный комитет по эвакуации.

Надо отметить, что это было уже второе постановление по эвакуации. Первое было принято бюро обкома ВКП(б) 28 июня 1941 г. «Об эвакуации г. Смоленска и проведении срочных работ по его обороне». В постановлении отмечалась необходимость вывоза «материальных ценностей с заводов и запасы сырья в двухнедельный срок... обеспечить своевременную подачу вагонов... До 8 часов вечера 28.06.41 г. эвакуировать из города 3,5 тысячи детей. Ответственность за эвакуацию детей возложить на начальника милиции Т. Дементьева»<sup>2</sup>.

Это был первый этап эвакуации.

Фактически эвакуация началась 5—8 июля: 5 июля в Вязьму были эвакуированы почти все государственные учреждения области, кроме управления МПВО.

8 июля под руководством областного комитета по эвакуации начался основной этап эвакуации на восток. До 15 августа в тыл страны было вывезено 20 785 вагонов с населением, оборудованием заводов, запасами сырья, переправлено около 300 тысяч голов крупного рогатого скота и 235 тысяч овец.

13 июля началось Смоленское сражение.

Г.К. Жуков, оценивая итоги Смоленского сражения, писал: «...в ходе Смоленского сражения войска Красной Армии, жители города и его окрестностей проявили величайшую стойкость. Ожесточенная борьба шла за каждый дом и улицу, за каждый населенный пункт. Задержка вражеского наступления на главном направлении явилась крупным стратегическим успехом. В результате него мы выиграли время для подготовки стратегических резервов и проведения оборонительных мероприятий на Московском направлении...»<sup>3</sup>. В решении этой главной стра-

тегической задачи большую роль сыграла МПВО.

Город Смоленск за мужество и стойкость, проявленные его защитниками, Указом Президиума Верховного Совета СССР в 1966 году был награжден орденом Отечественной войны I степени, а в 1985 году ему было присвоено звание «Город-Герой».

Более двух лет Смоленщина являлась фронтовой областью. Немецко-фашистские войска, вторгшиеся в её пределы 13 июля 1941 г., оставались здесь до 12 октября 1943 года.

Разгром гитлеровцев под Москвой дал мощный толчок к началу освобождения Смоленщины.

С приходом советских войск на освобожденных территориях области сразу же восстанавливалась законная власть со всеми ее структурами. Одними из первых возрождались структуры, относящиеся к МПВО.

В соответствии с постановлением СНК СССР № 258-226 от 12.07.43 г. и приказа наркома НКВД от 16.07.43 г. было принято решение о формировании в г. Кондрово (ныне Калужской области) и в Смоленске (после его освобождения) двух отдельных рот МПВО НКВД<sup>4</sup>.

В развитие решения Правительства СССР решением Смоленского облисполкома № 1190 от 6.08.43 г. такая рота была первоначально сформирована в г. Кондрово<sup>5</sup>.

Печальное зрелище после освобождения представляла Смоленская земля: гитлеровцы принесли ей колоссальный ущерб, равный более чем 41 млрд рублей (в ценах 1943 г.). Полностью были разрушены 12 городов: Смоленск, Вязьма, Рославль, Ярцево, Дорогобуж, Ельня и др.

Особенно пострадал областной центр. Смоленск пережил много войн и нашествий. Под его стенами в 1609—1611 гг. более 20 месяцев бились посадские люди с польско-литовскими захватчиками. Тогда враги уничтожили древние памятники культуры, в т. ч. древнейший Монахов собор. В памятный 1812 год полчища Наполеона топтали священные улицы города-воина. Тогда Смоленск был сожжен, но ничто не идет в сравнение со злодеяниями фашистов: 93 % зданий — жилых и административных, промыш-

<sup>1</sup> Смоленское сражение. Изд-во Смоленского СЖ СССР и редакции газеты «Рабочий путь». Смоленск, 1966, с. 9—11.

<sup>2</sup> Постановление бюро ОК ВКП(б) от 28.06.1941 г. — ГАСО, ф. 2786, оп. 5, д. 3, пп. 3.4.

<sup>3</sup> Жуков Г.К. Воспоминания и размышления. — М.: АПН, 1969, с. 288.

<sup>4</sup> Постановление СНК СССР № 258-226 от 12.07.43 г. — ГАСО, ф. 2732, д. 18, св. 2, пп. 5—8.

<sup>5</sup> Постановление Смоленского облисполкома № 1190 от 6.08.43 г. — ГАСО, ф. 2732, д. 18, св. 5, п. 49.

ленных, лечебных и учебных, культурных центров — были полностью уничтожены. Фашисты разрушили и разграбили 935 промышленных предприятий, 3 061 учреждение культуры и здравоохранения, сожгли 247 800 сельских домов, уничтожили 670 тысяч сельхозмашин, угнали в Германию 1,5 млн. голов скота<sup>1</sup>, погибли тысячи мирных жителей, обезлюдил целые районы Смоленщины, 46 % территории было заминировано.

Остро стал вопрос о восстановлении Смоленска и Смоленской области. Особенность восстановительного периода на Смоленщине состояла в том, что восстановление проходило далеко не в мирных условиях: Смоленщина продолжала оставаться прифронтовой областью, отсюда и все беды войны. Особенно затрудняли восстановительные работы вражеские бомбардировки с воздуха, опасность выбросов воздушных диверсионных десантов, заминированная местность. Нужны были силы и средства МПВО.

Выше уже отмечалось, что в соответствии с постановлением СНК СССР № 258-226 от 12.07.43 г. осенью была сформирована рота МПВО НКВД в г. Кондрово, в декабре 1943 г. в Смоленске так же была сформирована отдельная 219-я рота МПВО НКВД.

В составе роты было 169 человек личного состава (в т. ч. 77 женщин<sup>2</sup>):

— взвод управления (командир взвода лейтенант милиции Ф.Ф. Ярош). Во взводе 3 отделения: отделение связи, отделение наблюдения и разведки, караульное отделение;

— противопожарный взвод (командир взвода — мл. лейтенант И.Я. Исаев). Во взводе 2 противопожарных отделения;

— аварийно-восстановительный взвод (командир — П.И. Анашкин). Во взводе 5 отделений: отделение водоканализации, отделение электромеханическое, отделение пиротехническое, отделение по расчистке завалов, отделение дорожно-мостовое;

— медико-санитарный взвод (командир — врач Ю.В. Чарсина). Во взводе — 2 отделения: разведки и носилочное;

— дегазационный взвод (командир — ст. лейтенант Г.Ф. Жуков). Во взводе 6 отделений: разведки, боепитания, механической дегазации — 2 отделения, ручной дегазации — 2 отделения.

В каждую из вновь сформированных рот передавалась следующая техника: самокатов — 4; автонасосов — 2; автомобилей ЗиС-5 — 3; автомобилей ГАЗ АА — 1; трактор с прицепом — 1; военный дегазационный прибор — 4; лошади гужевые — 2; пароконные повозки — 1<sup>3</sup>.

Восстанавливались и органы управления МПВО городов и районов.

Приказом начальника МПВО — председателя горисполкома г. Смоленска № 1 от 2 декабря 1943 г. был сформирован штаб МПВО областного центра. В управление штаба входили:

— начальник штаба — майор Е.П. Абразевич;

— заместитель начальника штаба по политчасти — ст. лейтенант Л.И. Ломоносов;

— начальник отделения ПХЗ — Д.В. Засыпкин;

— помощник начальника штаба по боевой подготовке — А.В. Ширяев;

— помощник начальника штаба по МТО — А.В. Миронов;

— бухгалтер — А.М. Николин;

— секретарь-машинистка — А.Д. Сокольская;

— курьер-уборщица — М.Г. Ермакова;

— шофер — вакансия.

Общая численность — 31 человек.

В соответствии с распоряжением СНК РСФСР № 594-С от 11.10.1943 г. в Смоленске организовывались городские службы МПВО и было принято решение о формировании 435-го отдельного батальона МПВО с общей численностью — 464 человека.

Наркомфин РСФСР обязывался предусмотреть в бюджете Смоленской области на IV квартал 1943 г. необходимые средства по содержанию штабов МПВО<sup>4</sup>.

В соответствии с этим распоряжением и в связи с восстановлением системы МПВО Смоленска для укомплектования рядовым и сержантским составом формирований МПВО, на основании распоряжения заместителя начальника ГУФ УКВ Красной Армии от 5 октября 1943 г. за № МОБ 1/148513 Смоленской областной военной комиссариат, расположенный временно в г. Кондрово 10 октября 1943 г. за № 1/002324 приказал Сталинскому райвоенкому Смоленска про-

<sup>1</sup> Очерки истории. Смоленская организация КПСС, стр. 358.

<sup>2</sup> Штатное расписание 219-й роты МПВО НКВД. — ГАСО, ф. 2207, оп. 195, д. 2.

<sup>3</sup> Все данные из штатного расписания 219-й роты МПВО НКВД — ГАСО, ф. 2207, оп. 195, д. 2.

<sup>4</sup> Распоряжение СНК РСФСР № 594-С от 11.11.43 г. — ГАСО, оп. 1, д. 1-С.



известии приписку личного состава согласно следующему расчету:

Наименование подразделений	К
Командование батальона	2
Рота управления	72
Аварийно-восстановительная рота	93
Противопожарная рота	70
Дегазационная рота	100
Медико-санитарная рота	46
Служба МТО	15
Штабной взвод МПВО города	29
<b>ИТОГО</b>	<b>427</b>

К — количество сержантского и рядового состава.

Приписка была произведена из числа военнообязанных, негодных к строевой службе, в возрасте 45 лет и старше, а также военнообязанных, негодных к службе в армии, негодных к физическому труду независимо от возраста.

По согласованию с горисполкомом в пределах 50 % было приписано женщин в возрасте от 20 до 30 лет.

Полностью 435-й отдельный городской батальон МПВО был сформирован к концу декабря 1943 года. Батальон непосредственно подчинялся начальнику МПВО Смоленска, обязанности которого исполнял в то время Р.Е. Мельников.

435-му ОГБ МПВО НКВД Смоленска и отдельным ротам МПВО НКВД городов Смоленска, Кондрово, Рославля и Юхнова ставились задачи по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов, проведению аварийно-спасательных работ на объектах коммунального хозяйства и оперативных мероприятий по обеспечению жизнедеятельности населения<sup>1</sup>.

Проводимые мероприятия оказались весьма своевременными и способствовали более надежной защите Смоленска и вообще всей прифронтовой полосы области даже после ее освобождения. С самого начала 1944 года фашистская авиация продолжала бомбардировки областного центра и прилегающей прифронтовой полосы. Более 70 % бомбардировок осуществлялись в ночное время.

Наиболее интенсивные бомбардировки Смоленска с воздуха враг предпринимал в

январе, мае и июне 1944 года. Бомбардировки продолжались 20, 26 июня и 19 июля 1944 г. И во всех случаях самоотверженно действовали личный состав штабов и городских войсковых формирований ПВО НКВД.

К. Еленецкий, бывший в то время командиром саперного взвода 156-го отдельного инженерно-саперного батальона, расквартированного в то время в Колодне (пригород Смоленска), писал в газете «Рабочий путь» в своих воспоминаниях: «...Для ликвидации последствий вражеских бомбардировок 18 мая, 20 и 26 июня 1944 г. были привлечены формирования МПВО предприятий, воинские части МПВО и до 8 тысяч жителей.

...Мужественно и сноровисто ликвидировали последствия вражеских бомбардировок бойцы МПВО льнокомбината, мотороремонтного завода, швейной фабрики, нефтебазы и других предприятий»<sup>2</sup>.

Но главная задача ликвидации последствий все же ложилась на городские части МПВО.

Из донесения об участии личного состава 435-го ОГБ МПВО в ликвидации последствий бомбежек 20 и 26 июня 1944 г. района Витебского шоссе г. Смоленска: «... в результате бомбежек образовалось более 100 очагов поражения. Извлечено из-под развалин живых 130 человек и 191 труп. Ликвидировано 19 пожаров, обезврежено 18 неразорвавшихся фугасных авиабомб весом более 50 кг и около сотни мелких бомб (осколочных и зажигательных). Работы по ликвидации последствий бомбежек и на эвакуационных пунктах велись в две смены круглосуточно».

За образцовое выполнение заданий по ликвидации последствий налетов вражеской авиации на город были представлены к награде 55 бойцов и командиров МПВО, в том числе орденами: командир взвода медико-санитарной роты Сигукова, командир взвода аварийно-восстановительной роты Глазуков и командир аварийно-восстановительной роты старший лейтенант Леднев, начальник штаба МПВО Заднепровского района г. Смоленска лейтенант Миронов.

Ставившие своей главной целью разрушение важнейших коммуникаций, вражеские бомбардировки настоятельно потребовали немедленного введения военного положения на объектах железнодорожного транспорта. В соответствии с Указом Президиума Верхов-

<sup>1</sup> Докладная записка начальнику МПВО Смоленска народному комиссару внутренних дел СССР от 28.12.1943.

<sup>2</sup> «Рабочий путь», 1969, 4 декабря.



ного Совета СССР 1943 года «О введении военного положения на всех железных дорогах» рабочие и служащие Смоленского железнодорожного узла переводились на военное положение в соответствии с постановлением СНК СССР от 15 сентября 1943 г. «Об усилении МПВО на железнодорожном транспорте» решением облисполкома Смоленской области от 14 января 1944 г. в Смоленском управлении железной дороги был создан штаб МПВО<sup>1</sup>.

Кроме того, в прифронтной полосе на территории области к маю 1944 года были сформированы поезда-летучки, пункты медицинской и санитарной помощи, дегазационные летучки, восстановительно-пожарные поезда, команды по обезвреживанию неразорвавшихся авиабомб и снарядов<sup>2</sup>.

В соответствии с приказом НКВД СССР от 4 марта 1944 г. руководство МПВО Смоленской области приняло решение о дополнительном обеспечении формирований МПВО и работающего на восстановлении населенных пунктов населения противогазами.

Именно в это время в решении этих вопросов органы МПВО самым тесным образом взаимодействовали с органами Осоавиахима.

При непосредственном участии их в кратчайшее время в области было подготовлено более 5 тысяч человек по вопросам противовоздушной и противохимической защиты, воссоздано более 167 отрядов самообороны.

Заслуживает внимания деятельность органов МПВО Мешковского района по подготовке населения, где за январь—апрель 1944 г. было подготовлено по вопросам ПВХЗ 638 человек и 35 отрядов самообороны, оборудовано 30 подвалов под газозубежища.

В целях быстрее оповещения населения по сигналам боевой тревоги решением Смоленского горисполкома № 9 от 25 января 1944 г. были установлены 26 уличных громкоговорителей.

В августе 1943 г. ЦК ВКП(б) и СНК СССР приняли постановление «О неотложных мерах по восстановлению народного хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации».

Специально по Смоленску было принято постановление Правительства СССР «О пер-

воочередных мероприятиях по восстановлению жизнедеятельности в Смоленске».

23 декабря 1943 г. пленум Смоленского обкома ВКП(б) в свете этих государственных решений определил порядок реализации первоочередных мер. В качестве главных сил были определены силы МПВО, её формирования, работающие совместно с добровольческими бригадами. В то время формирования МПВО на Смоленщине являлись единственной реальной силой, способной обеспечить разминирование территории и восстановление коммуникационно-энергетических и транспортных систем, связи.

Для Смоленска, как и других городов области, почти полностью разрушенных войной, в качестве главных являлись задачи не только восстановления, но и строительства новых объектов. В 1943—1945 гг. эти задачи были сосредоточены главным образом на решении вопросов жилищного обустройства смолян, ибо уже во 2-й половине 1943 года по мере освобождения области от гитлеровцев началась реэвакуация населения. Одновременно уделялось внимание и восстановлению промышленных предприятий. Уже к концу 1943 года в области было восстановлено 323 промышленных предприятия, 55 промышленных артелей, 22 райпромкомбината, 13 пищекомбинатов<sup>3</sup>.

Аварийно-восстановительные подразделения городских частей МПВО самое непосредственное участие принимали в восстановлении и увеличении пропускной способности Смоленского железнодорожного узла. За 1943-й и первую половину 1944 года было восстановлено 3 600 км железнодорожных путей, 5 паровозных депо, 18 вокзалов, 400 железнодорожных мостов<sup>4</sup>.

Противохимические подразделения МПВО за 1943 — май 1945 гг. разведали практически все населенные пункты на предмет наличия неразорвавшихся авиабомб, снарядов, других взрывоопасных предметов вооружения, а также минных полей вблизи городов, поселков и сел. К осени 1944 — началу 1945 года были практически разминированы промышленные, социально-культурные объекты.

Но это было лишь частичное разминирование: весь объем сплошного разминирова-

<sup>1</sup> О создании штаба МПВО на Смоленском ж/д узле. Пост. Смоленского облисполкома 128/13 от 14.01.44.

<sup>2</sup> Об укреплении матер.-техн. базы по обеспечению безоп. населения и коммуникаций от бомбежек вражеской авиации. Пост. Смоленского облисполкома 128/13 от 14.01.44.

<sup>3</sup> Сведения о ходе восстановительных работ в Смоленской обл. за 1943 г. — ГАСО, ф. 6, оп. 5, д. 37.

<sup>4</sup> Там же.

ния коснулся МПВО уже в послевоенные годы.

Нужно отметить, что благодаря самоотверженному труду смолян, в их числе сил МПВО, по восстановлению Смоленщины уже в 1945 г. выпуск валовой продукции в области вырос по сравнению с 1944 г. на 60 процентов, и к 1955 году область превзошла довоенные показатели<sup>1</sup>.

Итак, МПВО героической Смоленщины в годы войны с честью выполнила свой долг. Основной итог деятельности МПВО в годы суровых испытаний состоит в том, что благодаря ей была сохранена жизнь и здоровье тысячам смолян, значительно ослаблены действия вражеской авиации на объекты области.

### **МПВО после прошедшей войны (1945—1961 гг.)**

Как и для всего народа нашей страны, для смолян Великая Отечественная война явилась суровым экзаменом. Серьезные испытания выпали и на МПВО Смоленщины.

Материальный ущерб, причиненный гитлеровскими вандалами народному хозяйству области, превысил 41 млрд. руб. (в ценах 1943 г.).

Ни с чем не сравнимы людские потери.

К 1945 году население области в целом сократилось наполовину, а многие районы просто обезлюдели<sup>2</sup>.

Возрождение разрушенного гитлеровцами народного хозяйства области потребовало от смолян новых героических усилий.

28 сентября 1945 года СНК СССР принял постановление «О строительстве жилых домов для населения, проживающего в землянках». Для Смоленщины это постановление было очень своевременным. Но сил было мало. Руководство области большие надежды возлагало на формирования МПВО. Бойцы формирований МПВО работали в составе добровольческих строительных и восстановительных бригад. В 1945 году в Смоленске работало 250, Рославле — 62, Вязьме — 48, Ярцеве — 38 таких бригад, в которых трудилось более 1,5 тысяч бойцов МПВО<sup>3</sup>.

В том, что уже к концу IV квартала 1945 года в сельской местности Смоленщины было построено 13,6 тысячи домов и пересе-

лено из землянок 14 597 семей — большая заслуга областной МПВО<sup>4</sup>. Всего же за первые 3 года после освобождения области к сентябрю 1946 года в селах области было построено 105 300 домов и более 40 тысяч хозяйственных и культурных сооружений<sup>5</sup>.

При этом заметим, что после освобождения территория области осталась в буквальном смысле напичканной неразорвавшимися авиабомбами, снарядами, минами, гранатами и др. Оставались еще не тронутыми целые сотни гектаров минных полей. Встала задача быстрее разминирования территорий и задачу эту совместно с саперными частями Красной Армии выполняли формирования МПВО Смоленской области.

Сплошное разминирование территорий области началось 10 мая 1944 года и продолжалось до 25 сентября 1946 года. В соответствии с постановлением ГКО СССР № 5216 от 19.02.1944 г. разминирование Смоленской области было поручено силам и средствам МПВО и областного Осоавиахима.

Всего на территории Смоленской области (в границах 1940 года) подверглось проверке, разминированию и очистке 46 % территории. К 25 сентября 1946 г. было разминировано 1 407,94 кв. км территорий<sup>6</sup>.

В ходе сплошного разминирования было обнаружено, обезврежено и уничтожено: 2 136 337 противопехотных и противотанковых мин; 3 466 062 снарядов, минометных мин, гранат и других взрывоопасных предметов.

К концу 1946 года оказались неразминированными часть Дорогобужского района (площадью 300 га) и Кармановского района (площадью 800 га). Разминирование территории этих районов было затруднено ввиду труднодоступности к минным полям из-за болот. Разминирование этих территорий было проведено только в 1947—1948 гг. специальными саперными подразделениями Советской Армии.

Наиболее трудно разминирование проходило на территориях, глубоко эшелонированных оборонительных рубежей в Слободском, Пречистенском, Духовщинском, Дорогобужском, Ельнинском, Верходнепровском райо-

<sup>1</sup> Смоленщина советская. М.: «Московский рабочий», 1967, с. 102.

<sup>2</sup> Справка о злодеяниях немецко-фашистских захватчиков на тер. Смоленской обл. — ГАСО, ф. 6, оп. 1, д. 1724, л. 21.

<sup>3</sup> Война народная. М.: «Московский рабочий», 1985, с. 9.

<sup>4</sup> Восстановим родную Смоленщину. «Рабочий путь», 5 февраля 1946 г.

<sup>5</sup> На земле Смоленской. «Рабочий путь», 27 сентября 1946 г.

<sup>6</sup> О мерах по организации сплошного разминирования территорий, освобожденных от немецко-фашистских захватчиков. Постановление ГКО СССР № 5216, 6564 от 19.02 и 20.09. 1944.

нах, а также в районе Велижа, где имелись мощные минные заграждения.

В самом Смоленске сильные минные заграждения были обнаружены в районах Дома партактива, Дома специалистов, здания гостиницы «Смоленск», штаба военного округа, здания облисполкома, городского театра, здания НКВД. В Велижском районе особо сильно был заминирован опорный пункт в районе д. Ратьково (7 минных полей с немецкими минами типа Т-35 и «S»). В этом же районе имелось и 9 минных полей летней установки мин ЯМ-9, ПМД-6, ПОМЗ-2, оставленных при отступлении нашими войсками летом 1941 года<sup>1</sup>.

История сплошного разминирования силами МПВО на Смоленщине изобилует яркими примерами высокого мастерства и мужества пиротехников.

Это было в Смоленске в апреле 1945 года. На улице Краснофлотской, около Днепра, строительно-восстановительная бригада восстанавливала жилой дом. Бульдозерист, расчищая площадку отвалом, зацепил связку бревен. Под накатом бревен в нишах были уложены штабеля артиллерийских снарядов. По всей вероятности это был блиндаж, который использовался под склад боеприпасов. На место происшествия прибыли бойцы-пиротехники пиротехнического взвода 435 ОГБ МПВО. Личный состав возглавляли командиры пиротехнических отделений сержант С.Г. Петров и младший сержант А.М. Беляев. Общее руководство осуществлял командир взвода гв. лейтенант В.Г. Губанов. Офицер сразу же оценил обстановку: под гусеницами бульдозера находится склад снарядов разного калибра. Что делать? Подкопаться под трактор нельзя: стальная махина осядет прямо на снаряды, что приведет к их подрыву. Погибнут люди. Подцепить трактор тросом и подтянуть лебедкой тоже опасно. Оставался один выход: сесть за рычаги, запустить трактор и съехать с опасного места. Но кто отважится на это смертельно опасное мероприятие? Все знали, что здесь большой риск. Победит тот, у кого больше, чем у других, вера в свою волю и умение. Из строя вышел рядовой Николай Пивоваров. Однако командир 2-го пиротехнического отделения, фронтовик, мл. лейтенант Беляев, решительно отстранив солдата, обратился к командиру взвода:

«Разрешите, товарищ лейтенант, мне. Все-таки я на танке немало попахал».

«Разрешаю», — ответил командир.

«Всем в укрытие», — прозвучала команда.

И вот Алексей Беляев занял место за рычагами бульдозера. Все замерли в ожидании. Предчувствие смертельной опасности охватило всех. Алексей внешне был спокоен, взгляд сосредоточен, руки уверенно легли на рычаги. Вот он нажал на педаль стартера. Двигатель завелся. Алексей включил заднюю скорость. «Рывком нельзя!» — молнией сверкнула мысль, и Алексей осторожно потянул рукоятку подачи топлива. Бульдозер чуть вздрогнул и медленно съехал с бревен, под которыми находились смертельные предметы. Наконец машина остановилась, с нее спрыгнул сапер, слегка побледневший и улыбающийся.

Только тогда по команде офицера личный состав отделений приступил к разборке снарядов и подготовке их к транспортировке в безопасное место для подрыва. В этот день саперами было извлечено 59 снарядов калибра 75 и 210 мм.

А вот еще примеры мужества воинов-пиротехников МПВО Смоленщины.

... Февраль 1947 года. В г. Ярцеве при разборке разрушенного бомбежкой дома в его фундаменте была обнаружена неразорвавшаяся авиабомба. По-видимому, при бомбежке города в октябре 1943 года бомба пробила крышу, три этажа и застряла в фундаменте.

Внешне бомба напоминала гигантский цинковый бидон. Рабочие, разбиравшие завал, так и подумали и хотели приспособить этот «бидон» под краску и уже начали извлекать его из-под фундамента. «Остановитесь! Это же бомба!» — вдруг вскрикнул один из рабочих. Вызвали саперов из Смоленска. Прибыла команда пиротехников во главе с командиром аварийно-восстановительной роты 435 ОГБ МПВО старшим лейтенантом Ледневым. Саперы осмотрели «предмет» и подтвердили, что эта бомба необычной и незнакомой конструкции.

Трое суток саперы по камешку разбирали кладку вокруг бомбы, пока не добрались до взрывателя. По команде командира роты все ушли в укрытие. Около бомбы остались старший лейтенант Леднев, ефрейтор Голованов и рядовой Сидоренков. Бомба имела сложную конструкцию взрывателя — ловушки. В ходе своего отступления немцы часто сбрасывали смертельный груз с такими взрывателями, которые имели часовой механизм, устанавливавшийся обычно на 76 часов.

<sup>1</sup> Акт разминирования от 30.09.46. — ГАСО, ф. 2272, оп. 3-СЧ, д. 35, л. 55.



Но бывали случаи, когда взрыватель не срабатывал. Об этом саперы знали. Иногда до 10 лет такие бомбы «хранили молчание». Поэтому, когда стал известен тип взрывателя, у командира роты сразу же мелькнула мысль: «А ведь бомба в любую минуту может взорваться. Как же быть?». Одно командир знал точно: он не имел права рисковать жизнью солдат. Но и оставлять бомбу необезвреженной нельзя — рядом находились: жилой дом, детский садик и хлебный магазин. Оставалось одно: необходимо застопорить часовой механизм. Но это крайне опасное решение — об этом офицер Леднев знал. Еще трое суток командир роты возился с взрывателем. Наконец сильный взрыв раздался за городом...<sup>1</sup>

...1946 год. Железнодорожная станция пос. Кадымово. При рытье котлована была обнаружена тяжелая немецкая авиабомба. При бомбежке она не взорвалась, а глубоко вошла в землю и пролежала 5 лет.

Командиру пиротехнического взвода 156-й пиротехнической роты 84-го инженерно-саперного батальона, расквартированного в Вязме и приданного для проведения работ по разминированию совместно с частями и другими формированиями МПВО, младшему лейтенанту Н.К. Тихомирову пришлось решать сложную задачу: если рыть котлован восьмиметровой глубины, уйдет много времени и надолго задержит движение поездов. После обдумывания и оценки обстановки было принято решение поднять бомбу лебедкой с учетом особого расположения взрывателя. К бомбе вело отверстие.

«Узковато», — подумал офицер.

«Товарищ младший лейтенант, я, пожалуй, сумею добраться до бомбы», — обратился к Тихомирову щуплый боец-инструктор МПВО рядовой Сергей Гавриленков.

Николай Кириллович внимательно посмотрел на добровольца и принял решение разрешить поработать бойцу с взрывателем. Однако минутой спустя он отменил свое решение: командир сам должен выполнять особо ответственные задачи, тем более боец Гавриленков состоит на службе в МПВО, а не у него во взводе. «Мальчишка совсем еще, как мой сын».

«Рядовой Гавриленков, оставайтесь здесь, наверху, — распорядился командир взвода, — и будете подавать мне ведро и вынимать землю! Остальным — в укрытие!».

Итак, у бомбы осталось два человека: командир взвода и мальчишка-эмпэвэшник.

4 часа возился младший лейтенант Тихомиров в узкой норе около бомбы, и, когда солдаты подняли его наверх, у него от напряжения потемнело лицо. За свой подвиг младший лейтенант Н.К. Тихомиров был награжден орденом Красной Звезды, а рядовой Гавриленков — медалью «За отвагу».

Между тем жизнь в стране постепенно переходила на мирные рельсы. С окончанием войны, естественно, возникла необходимость изменения структуры МПВО.

24 октября 1945 года вышло постановление СНК СССР, в соответствии с которым значительно сокращались органы управления и формирования МПВО, а городские части МПВО расформировывались<sup>2</sup>.

В соответствии с этим постановлением на штаты мирного времени переходили штабы МПВО городов Смоленска, Вязьмы, Ярцево, Ельни, Рославля, Сафоново, Кедрово, а в сельских районах штабы МПВО были реорганизованы в отделы МПВО — структурные подразделения райисполкомов.

Подлежали расформированию 435-й отдельный городской батальон МПВО (г. Смоленск) и отдельные роты МПВО городов: Сафоново, Вязьма, Рославль и Кондрово. Однако на основании ходатайства Смоленского облисполкома до октября 1946 года было приостановлено расформирование инженерно-саперных и пиротехнических подразделений. Это диктовалось грандиозными задачами по сплошному разминированию территории и объектов народного хозяйства Смоленской области.

В первые послевоенные годы совершенствование МПВО области, как и во всей стране, происходило с учетом появления атомного оружия.

В середине и конце 40-х годов на Смоленщине, которая, пожалуй, как никакая другая область России познала силу вражеских воздушных налетов, шел поиск наиболее эффективных путей защиты населения и объектов народного хозяйства на случай применения вероятным противником оружия массового поражения. Вероятность применения такого оружия по 135 городам СССР, после печально известной речи У. Черчиля в Фултоне, была очень высока, тем более Смоленск был в списке этих «приговоренных» городов.

<sup>1</sup> Москалев Ф.С. Лицом к опасности. Киев, 1976, с. 19—23.

<sup>2</sup> Местная противовоздушная оборона в послевоенные годы — «Гражданская защита», № 3, 1988.



Еще в годы Великой Отечественной войны подтвердилось огромное значение деятельности МПВО по заблаговременному накоплению фонда защитных сооружений для укрытия людей. Сохранению и наращиванию их на Смоленщине способствовало постановление ГКО СССР от 30.08.45 г. «Об использовании специальных сооружений МПВО», предусматривающее усиление контроля за состоянием убежищ и укрытий командных пунктов. Вопросы эти в сентябре 1945 г. были специально рассмотрены на суженном заседании облисполкома, где особое внимание было уделено вопросам первоочередного восстановления имевшихся убежищ и укрытий. Было принято решение о передаче подземного убежища бывшего командного пункта Западного направления на улице Войкого в распоряжение штаба МПВО Смоленска<sup>1</sup>.

Вообще вопросам защиты населения Смоленска от нападения с воздуха уделялось особое внимание и в начале 50-х годов. Только в 1952 году эти вопросы 7 раз обсуждались на заседаниях Смоленского горисполкома, а в 1953 году — 6, в 1955 — 8 раз<sup>2</sup>.

Так, в соответствии с решением суженного заседания Смоленского горисполкома № 08-СС от 9.04.53 г. в областном центре признано необходимым немедленно провести дооборудование и строительство вышковых разведывательных пунктов.

Между тем мирная жизнь устроила весьма неприятный сюрприз и заставила как-то по-иному рассматривать аспекты деятельности МПВО, до этого времени ориентированной только на военное время.

1949 год... Речь идет о трагических последствиях Ашхабадского землетрясения в ночь с 5 на 6 октября, в результате которого Ашхабад в течение нескольких секунд превратился в руины, погибло более 32 тысяч человек.

Масштабность беды, экстремальность ситуации потребовали поиска совершенно новых форм и способов организации работ по ликвидации последствий, так называемых «мирных» бедствий, силами МПВО. Именно в то время органы управления МПВО Смоленской области приступили к разработке плана привлечения сил и средств МПВО на случай природных катастроф. Особое внимание уделялось укреплению аварийно-восстановительных служб и формирований, орга-

низации действенной и оперативной медицинской помощи, поиска и спасения людей, попавших в беду, обеспечение жизнедеятельности и эвакуации населения.

Масштабы разрушений в Ашхабаде как бы смоделировали последствия возможных атомных бомбардировок, а также объем задач МПВО после них.

Поэтому на начало 50-х годов приходится новый виток мероприятий, направленных на совершенствование МПВО. В концентрированном виде задачи ее в современных условиях военно-политической обстановки были сформулированы в новом «Положении о Местной ПВО Союза ССР», утвержденном Советом Министров СССР 31 октября 1949 года.

В соответствии с данным положением в Смоленске был сформирован аварийно-восстановительный полк МПВО МВД. Типовая структура его была утверждена на суженном заседании Смоленского горисполкома (протокол № 8 от 15.04.1950)<sup>3</sup> и представлена на утверждение министра МВД СССР (см. рис.).

В том же 1950 году были вновь воссозданы объектовые команды, группы самозащиты на предприятиях, учреждениях и жилых домах (уличных кварталах).

Частичная реорганизация коснулась и органов управления МПВО областного центра. В 1952 году штаб МПВО Смоленска был реорганизован в управление службы МПВО НКВД, работающее на правах отдела горисполкома. Начальником управления был назначен капитан Ручьев. Однако в 1956 году это управление было вновь преобразовано в штаб МПВО.

18 ноября 1952 года было принято решение о назначении начальником аварийно-восстановительной службы одного из заместителей председателя облисполкома. Это явилось как бы прообразом современной комиссии по чрезвычайным ситуациям. Начальником МПВО области в это время был председатель облисполкома — А.Г. Соколов, начальником аварийно-восстановительной службы — Н.Е. Макаренков.

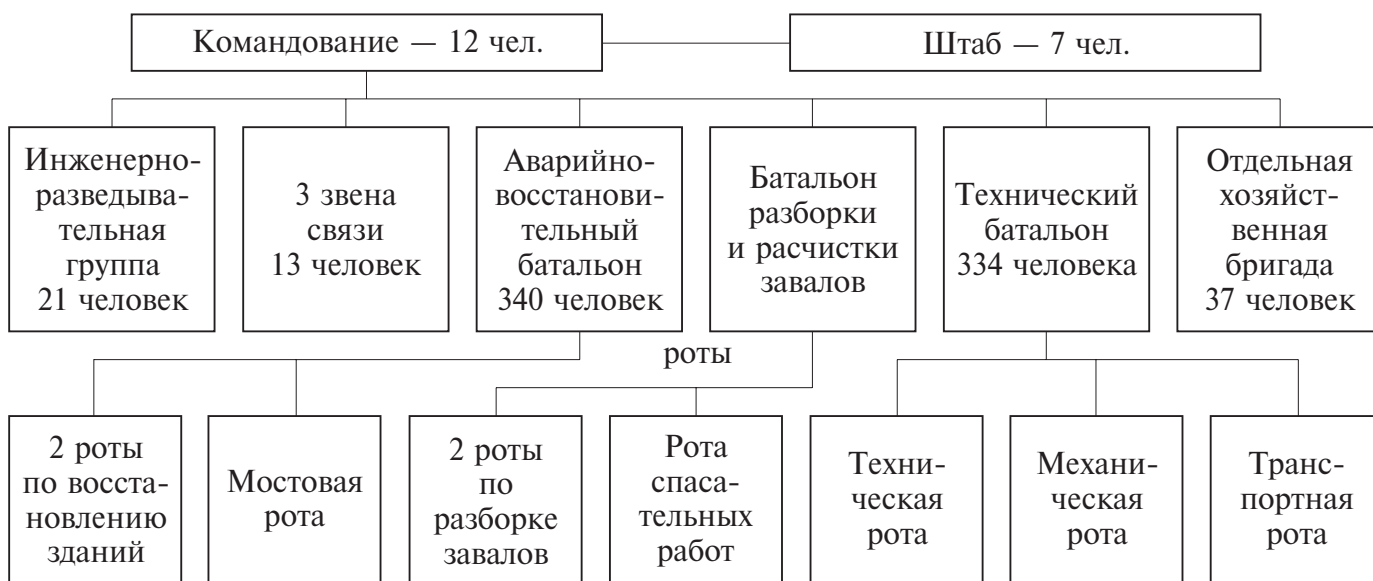
Большое внимание уделялось подготовке и укреплению медицинской службы. Этого требовала и обстановка, и уроки прошедшей войны, сопровождавшейся большими безвозвратными потерями.

<sup>1</sup> Постановление СЗ Смоленского облисполкома 175/21/1 от 14.09.45 — ГАСО, ф. 2207, оп. 2.

<sup>2</sup> Материалы СЗ Смоленского горисполкома за 1952, 1955 — ГАСА, ф. 2207, оп. 1.

<sup>3</sup> Решение СЗ Смолгорисполкома № 8 от 15.04.1950. — ГАСО, ф. 2207, оп. 5, д. 3.

**Типовая структура  
Аварийно-восстановительного полка МПВО г. Смоленска**



Всего личного состава — 1070 человек, в том числе: офицеров — 36; сержантов и солдат — 906; военнообязанных — 18; женщин — 23.

В 1950 году руководство МПВО Смоленской области принимает необходимые меры по укреплению медико-санитарной службы МПВО.

Огромную роль в решении проблем этой службы сыграли организации общества Красного Креста. При их личном участии в области было подготовлено значкистов «Готов к санитарной обороне» среди взрослого населения — 1 237 человек и 1 130 значкистов «Будь готов к санитарной обороне» среди школьников. За год было проведено 12 тренировочных занятий с санитарными дружинами объектов народного хозяйства<sup>1</sup>.

По линии медико-санитарной службы МПВО области подготовку по тематике МПВО за 1951—1952 гг. прошли 49 врачей-организаторов, 131 специалист среднего, 764 — младшего медицинского персонала. По 20-часовой программе МПВО подготовлено 40 командиров санитарных звеньев и 57 начальников санпостов. В учреждениях медико-санитарной службы МПВО области за этот период было проведено 259 тренировочных занятий<sup>2</sup>.

Большие усилия предпринимались в решении задач защиты населения от ядерного оружия.

Организация эвакуации населения городов находилась в центре внимания. Решением облисполкома № 172-34 от 15 ноября

1952 года создается областная эвакуационная комиссия, возглавляемая одним из заместителей председателя облисполкома. Были так же образованы городские и районные эвакуационные комиссии.

Органами управления МПВО были разработаны планы эвакуации населения. С объявлением «угрожаемого положения» предусматривалось введение двух режимов затемнения.

В начале 50-х годов в области было введено обязательное всеобщее обучение населения по вопросам противоатомной защиты. В 1954—1955 годах в области уже действовало около 6 тысяч инструкторов-общественников противоатомной защиты. 248 человек начальствующего состава групп самозащиты, 310 групп самозащиты.

Вообще всеми формами подготовки населения области по вопросам противоатомной и противохимической защиты было охвачено около 600 тысяч человек.

По вопросам противохимической защиты было подготовлено только в Смоленске за 1950 год 57 групп самозащиты, в т. ч. 17 групп жилого сектора<sup>3</sup>.

Большое внимание также уделялось укреплению служб МПВО. В соответствии с «Положением о МПВО Союза ССР» от 14 апреля 1956 года в области были образованы наряду с аварийно-восстановительной и медико-санитарной службами также службы

<sup>1</sup> Отчет о подготовке медико-санитарной службы МПВО области. — ГАСО, ф.2207, оп. 2-с.

<sup>2</sup> Отчет о подготовке медико-санитарной службы МПВО области. — ГАСО, ф.2207, оп. 2-с.

<sup>3</sup> Из доклада о выполнении задач МПВО по городу-пункту Смоленску за 1950 г.

аварийно-технические, светомаскировки и убежищ, а в городах: Смоленск, Вязьма, Велих, Ярцево, Сафроново, Рославль — службы светомаскировки, санитарной обработки людей, обеззараживания территорий и сооружений, ветеринарная, питания и др.<sup>1</sup>

В соответствии с новым положением 1956 года в области был четко определен порядок и задачи подготовки командно-начальствующего состава.

Существенные изменения были внесены в штатную организацию и систему подготовки формирований МПВО. Высшей формой обучения их были определены комплексные учения МПВО. За 1956 год в области было проведено 44 таких учений на различных уровнях, в 1957 г. — уже 101, в 1958 г. — 119<sup>2</sup>.

4 мая 1959 г. Совет Министров СССР принял постановление «О мерах по обеспечению подготовки страны к МПВО».

В соответствии с ним органы управления МПВО области приняли дополнительные меры по совершенствованию оповещения населения, строительству новых убежищ, накоплению мобресурсов.

Принятые меры значительно повысили готовность сил и средств, органов управления МПВО.

### Гражданская оборона СССР

В конце 50-х годов встал вопрос о создании более совершенной государственной структуры — Гражданской обороны как общегосударственной оборонной организации, обеспечивающей выполнение мероприятий, направленных на обеспечение комплексной защиты населения, объектов и отраслей народного хозяйства от оружия массового поражения, ликвидации его последствий.

В 1961 году было принято «Положение о Гражданской обороне СССР», определяющее правовые нормы, структуры, цели и задачи этой новой (а точнее сказать, трансформированной) оборонной организации.

В соответствии с Положением была реорганизована и система МПВО Смоленской области, было разработано «Положение о гражданской обороне Смоленской области». Это Положение определяло содержание работы всех звеньев гражданской обороны от сельского района до областного центра, обязан-

ности и права должностных лиц по ГО, управление ее областной системой<sup>3</sup>.

Руководство гражданской обороной в соответствии с Положением возлагалось на председателя облисполкома и председателей исполкомов соответствующих Советов (сельских, районных, городских)<sup>4</sup>. Начальником ГО области в 1961 году являлся председатель облисполкома А.Т. Гнедов.

В 1961 году штабы МПВО были реорганизованы в штабы ГО. В областном центре городской штаб ГО был расформирован с одновременным усилением организационного и материально-технического обеспечения областного и трех районных штабов ГО в Смоленске (Ленинском, Промышленном и Заднепровском).

Штабы ГО Смоленской области возглавляли: полковник И.Н. Маслов (1961—1964 гг.); подполковник А.Н. Евсеев (1964—1965 гг.); полковник П.Н. Ушко (1965—1974 гг.); полковник В.М. Ворожцов (1974—1986 гг.); полковник С.М. Косихин (1986—1990 гг.).

С 1991 года штаб ГО области возглавлял полковник В.А. Николаев (до 1998 г.)

Все эти годы штабы возглавлялись отличными офицерами, высококлассными специалистами, обладающими огромным опытом. Некоторые из них имели фронтовой опыт и опыт управления войсками.

Штабы ГО области решали важные и многообразные задачи. Они разрабатывали и корректировали планы ГО, совместно со службами поддерживали в готовности средства оповещения и связи, планировали и осуществляли обучение населения, подготовку личного состава невоенизированных формирований, проверяли исполнение принятых решений.

В штабах ГО работали сплоченные и хорошо подготовленные коллективы, основу которых составляли офицеры запаса, опытные специалисты, способные оперативно и грамотно принимать решения, обладающие высокими организаторскими способностями. Среди них: А.Н. Зайцев, А.Н. Добрынин, А.П. Буров, К.В. Шаровников, Р.В. Шадрин, А.А. Животченя, И.М. Копейкин, М.В. Плехоткин, Н.Х. Чмуриков, А.И. Жихарев, С.И. Кельманович и Л.А. Фадеева — свиде-

<sup>1</sup> Донесение начальника МПВО Смоленской обл. начальнику штаба МПВО СССР 13.09.56.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Положение о гражданской обороне Смоленской области, текущий архив ГУ ГОЧС Смоленской области, д. № 15, 1961.

<sup>4</sup> Положение о гражданской обороне Смоленской области, текущий архив ГУ ГОЧС Смоленской области, д. № 15, 1961.



тель становления и развития областного штаба гражданской обороны.

Трудно переоценить роль служб ГО в системе гражданской обороны области.

Руководителями служб назначались, как правило, руководители организаций, на базе которых формировались эти службы.

Активная проработка вопросов совершенствования управления силами и средствами ГО в различной обстановке 60-х годов сказала и на решении этих вопросов в Смоленской области. В связи с решением Правительства СССР об образовании на территории Украины, Белоруссии, Прибалтийских республик, Западной и Центральной части России оперативных зон гражданской обороны<sup>1</sup> штаб ГО Смоленской области разработал отдельные планы взаимодействия с военными комиссариатами и воинскими частями, дислоцирующимися на территории области на случай войны. Одновременно штаб ГО области в интересах осуществления взаимодействия между городскими и сельскими органами управления создал так называемые операционные направления в целях надежного и устойчивого руководства начальником ГО силами и средствами, привлекаемыми для проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ<sup>2</sup>.

Возглавляли эти операционные направления руководящие работники обл-, гор-, райисполкомов. При них были созданы штабы ГО.

Однако к 1966 году это нововведение было упразднено.

В 60-е годы для руководства и органов управления ГО области одной из самых сложных явилась проблема обеспечения надежной защиты населения от оружия массового поражения.

Несмотря на принимаемые меры, в эти годы развернуть в широких масштабах строительство защитных сооружений области не удалось. Эти вопросы часто обсуждались на суженных заседаниях облисполкома. Только в 1964 году эти вопросы обсуждались 3 раза, в 1965—1967 гг. — 14 раз<sup>3</sup>. Специально этот вопрос рассматривался в июле 1967 года в обкоме КПСС<sup>4</sup>.

Все эти и другие меры дали свои определенные результаты: за 1965—1970 гг. в облас-

ти было сооружено 105 убежищ и более 400 быстровозводимых укрытий с упрощенным оборудованием.

К 1968 году были приведены в порядок убежища, построенные еще в довоенное время<sup>5</sup>.

В комплексе защитных мер большое значение имели принятые в 1966 году «Нормы проектирования инженерно-технических мероприятий ГО».

Органы управления ГО области большое внимание уделили вопросу эвакуации населения. В этих целях были уточнены специальные графики движения пригородных поездов, формировались автоколонны, сборные и приемные эвакуопункты, отработывались маршруты эвакуации. Именно по этим вопросам колоссальную работу в 60-е годы проделал начальник оперативного отдела подполковник А.А. Животченя.

Органы управления и службы ГО, руководители ГО предприятий и учреждений провели большую работу по укреплению невоенизированных формирований.

В эти годы особое внимание уделялось подготовке населения по гражданской обороне. В решении этой важнейшей задачи штабы ГО области всемерно развивали взаимодействие с органами государственного управления, общественными организациями и средствами массовой информации. Самым же тесным и непосредственным образом штабы ГО взаимодействовали с организациями ДОСААФ. До 1965 года школы ГО организационно входили в ДОСААФ. В 1965 году эти школы были реорганизованы в курсы ГО и переданы в распоряжение соответствующих органов ГО<sup>6</sup>.

В соответствии с приказом начальника штаба ГО области № 80 от 16 июня 1966 года школа ГО в составе начальника школы П.Е. Василенко и 19 мастеров производственного обучения из Смоленского, Вяземского, Сафоновского, Рославльского, Демидовского, Дорогобужского, Ельнинского, Починковского, Сычевского и Ярцевского отделений школы ГО были зачислены на довольствие в областной штаб ГО.

Вместе с личным составом была принята и техника школы: автодегазационная машина «АДМ» на шасси ГАЗ-63; авторазливочная

<sup>1</sup> «Гражданская защита», 1998, № 3, с. 53.

<sup>2</sup> Приказ начальника ГО Смоленской области № 188 от 15.11.63 г. — ГАСО, ф. 3445, д. 182.

<sup>3</sup> Отчет о СЗ Смоленского облисполкома за 1964—1970 гг. — ГАСО, ф. 3435, д. 190.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Отчет о СЗ Смоленского облисполкома за 1964—1970 гг. — ГАСО, ф. 3435, д. 190.

<sup>6</sup> «Гражданская защита», 1998, № 3, с. 54.

станция «АРС-12Д» на шасси ЗИЛ-157 и 2 автобуса «ПАК» на шасси ГАЗ-51.

В первой половине 60-х годов кружковая работа по ГО в учебных заведениях велась явно недостаточно. На предприятиях оказались непродуманными действия ГО и ДОСААФ по подготовке общественных инструкторов, слабо велась разъяснительная работа.

Именно в то время Смоленская область по вопросам подготовки населения по ГО занимала одно из последних мест в России. В чем дело? Этот вопрос был рассмотрен в обкоме КПСС и облисполкоме. Было принято решение провести совместное собрание актива оборонного общества и органов управления ГО по вопросам подготовки населения по гражданской обороне. При облисполкоме были созданы оперативные группы, взявшие под контроль эти вопросы, создание учебно-материальной базы, подбор и расстановку инструкторов.

Штабы ГО, обком Красного Креста, областной совет ДОСААФ оказали действенную помощь школам в подготовке преподавателей по вопросам ГО, вооружили их программами по противоатомной, противохимической, противобактериологической и медико-санитарной подготовке. Фактически учителя школ были подготовлены как инструкторы-общественники по вопросам ПАЗ и ПХЗ. Большинство школ стали настоящими консультационными пунктами.

В это время несколько улучшилась подготовка работающего населения сначала по 18-часовой и с 1965 г. по 20-часовой программе.

Немало было сделано обществом Красного Креста. Еще в начале 1962 года обком Красного Креста разработал и утвердил план мероприятий по ГО. План предусматривал участие организаций Красного Креста в комплексных проверках состояния обучения населения по вопросам медико-санитарной подготовки и пропаганде оборонно-санитарных знаний.

Надо отметить, что эти и многие другие меры благотворно сказывались на решении вопросов подготовки населения по вопросам ГО.

Во 2-й половине 60-х годов наметилась положительная тенденция в деле подготовки к действиям в экстремальных ситуациях учащейся молодежи. В решении этих вопросов

штабы ГО усилили взаимодействие с военкоматами и органами образования.

Речь идет об организации военных игр «Зарница», в сценарий которых обязательно входили и элементы ГО: отыскание и спасение раненых, оказание доврачебной помощи пораженным, обустройство простейших укрытий, порядок пользования индивидуальными средствами защиты. В результате личной инициативы начальника ГО Смоленской области — председателя облисполкома Д.И. Филатова и начальника штаба ГО области полковника П.Н. Ушко в области стала развиваться работа по созданию на базе отдельных пионерских лагерей военно-спортивных лагерей. Эта инициатива была поддержана Центральным советом ДОСААФ СССР и штабом ГО РСФСР, руководством Московского военного округа. За 1969—1974 гг. было создано 19 таких лагерей в Демидовском, Вяземском, Смоленском, Гагаринском, Починковском, Монастырщинском и Ярцевском районах, в которых за эти годы провели каникулы более десяти тысяч мальчишек и девчонок<sup>1</sup>.

Областные газеты «Рабочий путь» и «Смена» в эти годы регулярно освещали ход подготовки ребят к действиям в экстремальной обстановке военного времени в детских военно-спортивных лагерях.

Так, в газете «Рабочий путь» за 13 июля 1967 г. обобщался опыт работы с детьми в военно-спортивном лагере Смоленского района, расположенного в районе села Озеро Астрогань на территории колхоза «Красный доброволец», где комиссаром лагеря «Юный гвардеец» являлся учитель Астроганской средней школы В. Сонин, а начальником лагеря — полковник запаса В.Т. Маканников.

В обустройстве этого лагеря самое активное участие приняли штабы ГО Смоленской области и Смоленского района совместно со Смоленским РВК. В частности, штабом ГО области были выделены палатки и обустроен палаточный городок, выделены противогазы и приборы дегазационного и химического контроля, дымовые шашки. В лагере было сформировано 3 отряда. Начальник штаба ГО области полковник П.Н. Ушко в качестве инструкторов посменно назначил в лагерь специалистов штаба ГО В.П. Полякова, К.В. Шаровникова и С.И. Кельмановича.

Большую помощь в решении задач военно-патриотического воспитания молодежи,

<sup>1</sup> Из рапорта председателя штаба пионерских отрядов Смоленской обл. Обкому ВЛКСМ в честь 55-летия комсомола 28.10.73 —ГАСО, д. 3725, оп. 1.

подготовке ее к выполнению сложных задач в экстремальной обстановке оказывали ветераны МПВО—ГО.

Начало 70-х годов... Несколько изменилась военно-политическая обстановка. Наш вероятный противник взял на вооружение концепцию «первого обезоруживающего удара». В качестве средств такого удара выдвигались ракеты среднего радиуса действия, размещенные на территории Западной Европы. Малое подлетное время (10—12 мин.) делало их идеальным стратегическим средством поражения целей.

Город Смоленск, имеющий очень большое значение как центр, где были сосредоточены управления двух стратегических войсковых объединений, оборонная промышленность, важнейшие транспортные коммуникации, являлся одной из важнейших целей вражеских ракетно-ядерных сил.

Остро встал вопрос о защите населения в условиях нанесения ядерных (ого) ударов (а) по Смоленску.

Новый импульс в решении этих задач придало новое «Положение о Гражданской обороне Союза ССР» от 18 марта 1976 года.

Гражданскую оборону области в 70—80 гг. возглавляли председатели облисполкома Д.И. Филатов (1969—1987 гг.) и А.И. Орлов (1987—1991 гг.), начальники областного штаба ГО — полковники В.М. Ворожцов, (1974—1986 гг.) и С.М. Косихин (1986—1990 гг.).

В 70-е — середине 80-х годов в области было немало сделано в деле разработки и осуществления инженерно-технических мероприятий ГО. В эти годы развернулось строительство защитных сооружений на объектах народного хозяйства для укрытия наибольшей работающей смены.

Для остального населения в планах ГО предусматривалось возведение в «угрожаемый период» быстровозводимых убежищ и противорадиационных укрытий. В 1978 году в области в соответствии с решением СЗ облисполкома от 22 июня 1978 г. № 134/с была проведена ревизия технического состояния имеющихся подвальных сооружений жилого и служебного фондов, а также других подземных и заглубленных помещений с определением объема работ по доработке их в качестве убежищ<sup>1</sup>.

Одновременно принимались меры по сосредоточению и эвакуации населения в

«угрожаемый период». В соответствии с указанием Штаба ГО СССР 1977 года областной штаб ГО Смоленской области провел уточнение и согласование планов и расчетов эвакуации с соответствующими органами и ведомствами.

Именно в это время был согласован план размещения в восточной части Смоленщины эвакуируемой части населения Москвы.

В 70-е годы органы управления ГО Смоленской области значительно активизировали выполнение мероприятий по противорадиационной и противохимической защите. Одним из основных направлений этой работы являлось заблаговременное накопление средств индивидуальной защиты для обеспечения невоенизированных формирований и населения городов Смоленска, Сафоново, Рославля, Ельни, Гагарина, Велижа, Демидова, Рудни, Дорогобужа, Духовщины, рабочих и служащих промышленных объектов.

Было предусмотрено создание резерва средств индивидуальной защиты и принято ряд мер по усилению ответственности руководителей за их сохранность и своевременную выдачу населению в случае необходимости.

В 1976 году правительством СССР было принято решение о возложении на гражданскую оборону задач по повышению устойчивости функционирования народного хозяйства в военное время<sup>2</sup>.

В соответствии с этим решением в Смоленской области были созданы комиссии по устойчивости в городах, районах и на крупных объектах промышленности, энергетики и транспорта.

Большое внимание руководство и органы управления ГО уделяли вопросам подготовки и проведения комплексных учений по ГО (всех уровней). Учения были определены высшей формой проверки и оценки состояния боевой готовности и способности решать вопросы ГО как в военное, так и в мирное время.

Ежегодно областной штаб проводил комплексные проверки состояния ГО и комплексные учения ГО в 3—4 районах области и 2—3 службах ГО; городские (районные) штабы такие учения проводили на объектах народного хозяйства. О проведении таких учений периодически сообщалось в средствах массовой информации.

<sup>1</sup> Постановление СЗ облисполкома № 134/с от 22.06.78. — Архив администрации Смоленской области, д. 35.

<sup>2</sup> «Гражданская защита», 1998, № 4, с. 53.



В организации и проведении мероприятий гражданской обороны в Смоленской области по-прежнему важная роль отводилась службам. Причем если в 60-е годы основное внимание уделялось службам убежищ и укрытий, то в 70-е годы усиленное внимание уделялось укреплению медицинской службы. За 1972—1976 гг. эти вопросы являлись предметом неоднократного рассмотрения СЗ облисполкома. Всего за эти 5 лет вопросы ГО 9 раз рассматривались в ходе закрытых заседаний облисполкома.

В 70-е годы большое внимание также уделялось укреплению материально-технической базы этой службы. Так, за 1975—1976 гг. было приобретено 8 комплектов оборудования для развертывания 3 полевых госпиталей. На всех курсах ГО прошли подготовку 389 врачей-специалистов и 724 медицинских сестры<sup>1</sup>.

Много усилий отдел медицинской защиты штаба ГО области, руководство медицинской службы, областной комитет Красного Креста приложили к вопросам совершенствования подготовки медицинских сестер ГО. За 1975—1979 гг. их было подготовлено 975 человек, а также подготовлено 324 санитарных дружины. В эти годы практически ежегодно проводились областные, городские, районные и объектовые соревнования сандружин и санпостов. Неплохо эта работа была поставлена в Вязьме, где, например, в мае 1970 года проводились самые массовые соревнования сандружин<sup>2</sup>. В региональных состязаниях санитарных дружин в Муроме в августе 1970 г. сводная дружина Смоленской области заняла 6-е место<sup>3</sup>.

Отлично прошли областные соревнования сандружин в мае 1974 г. в загородной зоне Смоленска по программе соревнований в Муроме.

Соревнования включали 6 этапов:

- I этап — подготовка обмундирования, снаряжения и подручных средств к работе;
- II этап — общефизическая подготовка;
- III этап — работа в очаге поражения;
- IV этап — работа на площадке дезактивации и дегазации;
- V этап — эвакуация раненых;
- VI этап — работа в условиях бактериологического заражения.

Лучших показателей достигли команды, возглавляемые врачом поликлиники машиностроительного завода М.Ф. Борисовым (Смоленск)<sup>4</sup>.

Уже в 70-е годы обстановка начала ориентировать гражданскую оборону от чисто военно-оборонительных мероприятий на решение задач мирного времени. Вспыхнувшие в августе 1972 г. сначала в Подмоскowie, а затем перекинувшиеся на территорию Смоленщины лесные и торфяные пожары, охватившие 27 % северных и северо-восточных территорий площадью 12 тыс. кв. км, заставили самым серьезным образом заняться переосмыслением роли гражданской обороны в деле подготовки ее к действиям в условиях стихийных бедствий.

Лето 1972 года явилось серьезнейшим испытанием для области, когда огнем были охвачены леса и нивы, пастбища и объекты, гибли люди и скот, ядовитый дым застилал небо. Для борьбы с пожарами было выделено 148 единиц техники, 1150 человек. Этот урок послужил поводом для серьезного осмысления деятельности ГО области в решении задач мирного времени.

В 1974 году в соответствии с правительственным постановлением «Об использовании в мирное время невоенизированных формирований ГО» облисполкомом в июне того же года было принято решение об использовании невоенизированных формирований и других сил и средств в целях ликвидации природных стихийных бедствий, аварий и катастроф. Областной штаб ГО после согласования со штабом ГО РСФСР подготовил рекомендации и отправные данные для органов управления, регламентирующие порядок действий областных, городских и районных служб и невоенизированных формирований ГО.

Откорректированные и переработанные планы ГО для решения задач мирного времени были опробованы на деле в мае 1975 и июле 1977 годов во время сильных наводнений из-за разлива Днепра, Западной Двины, Сожи, Вопи и Остера; в июне 1975 года и в августе 1978-го во время сильнейших лесных пожаров в Сычевском, Новодугинском, Холм-Жирковском и Угранском районах; в феврале 1976 года во время сильнейшего урагана, пронесшегося над территориями

<sup>1</sup> Отчет о работе медицинской службы обл. — Текущий архив ГУ ГОЧС, д. 4, 1976, л. 133, 135.

<sup>2</sup> Ушко П. К обороне готов. «Рабочий путь», 4.10.70 г.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Грибов А. Молодцы девушки. «Рабочий путь», 30.05.74.

Хиславического, Краснинского и Ершичского районов; в январе 1982 года — сильные снежные заносы, парализовавшие жизнь в Краснинском, Ярцевском и Темкинском районах...

9 августа 1985 г. в Смоленске и 11 районах области прошел сильнейший ураган, уничтоживший 10 тыс. га посевов, 3 км водопровода, 185 км ЛЭП.

Разрушения были зафиксированы в 840 населенных пунктах области, 280 сельскохозяйственных фермах, 44 птичниках (унесено ураганом более 30 тыс. голов домашней птицы)<sup>1</sup>.

Во всех случаях для проведения работ по ликвидации последствий стихийных бедствий использовались невоенизированные формирования ГО.

...1986 год, 26 апреля... Произошла радиационная авария на Чернобыльской АЭС. Как она повлияла на Смоленскую область в первые дни после катастрофы?

В соответствии с распоряжением начальника ГО области с 02.00 30 апреля 1986 г. на территории Смоленской области были задействованы учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля.

Смоленщина в числе многих других регионов России одной из первых откликнулась на беду. В работах по ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС от Смоленской области участвовали 2300 человек<sup>2</sup>, в том числе и военнослужащие органов управления ГО области.

За проявленное мужество при ликвидации последствий аварии на ЧАЭС награждены:

— полковники В.А. Николаев и В.Г. Яценев — орденами «За службу Родине в Вооруженных Силах» III степени;

— полковники А.П. Еремин и В.А. Ершов — медалью «За боевые заслуги»;

— подполковник Ю.В. Семенов — медалью «За отличие в воинской службе» II степени;

— старший прапорщик А.И. Исаев — медалью «За отличие в воинской службе» I степени.

За период с 1986 по 1992 год Смоленская область приняла и обустроила переселенцев из загрязненных районов:

— Белоруссии — 330 семей (1000 чел.);

— Украины — 195 семей (640 чел.);

— России — 420 семей (1 240 чел.), в т. ч. из Брянской области — 36 семей<sup>3</sup>.

Сразу после аварии на ЧАЭС были приняты инженерно-технические и организационные меры по усилению защищенности Смоленской АЭС и 30-километровой зоны вокруг неё. На АЭС была введена двойная защита, в результате чего оперативность ее срабатывания возросла в 6 раз<sup>4</sup>.

Штабом ГО области были немедленно уточнены все планы мероприятий по обеспечению надежной защиты населения, его оповещения, укрытия, эвакуации, организации работ по ликвидации последствий в случае аварии на АЭС. При этом максимально учитывался печальный опыт Чернобыля и его тяжелые и трагические уроки.

Декабрь 1988 года ... Новые тяжелейшие испытания выпали на долю страны. Они связаны с сильнейшим землетрясением в Армении.

Смоленщина тоже приняла участие в ликвидации последствий землетрясения. В Армению отправились 72 спасателя-добровольца из городов Смоленска, Рудни, Рославля, Ярцева, Вязьмы, Сафонова, Духовщины, в т. ч. бывший начальник отдела боевой подготовки областного штаба ГО подполковник В.Н. Кустов.

Смоленщина приняла, разместила и трудоустроила 35 семей, эвакуированных из Армении, им было предоставлено 14,7 тыс. кв. м жилья.

Таковы были 60—80 годы для ГО Смоленщины. В этой области было сделано очень многое. Но жизнь шла вперед, изменялись требования к ГО.

Начиная с середины 80-х годов в стране и, в частности, на Смоленщине стали накапливаться негативные процессы. Назрела острая необходимость коренной перестройки всей системы Гражданской обороны.

<sup>1</sup> Справка о последствиях урагана 9 августа 1985 г. — Текущий архив ГУ ГОЧС Смоленской обл., д. 6, 1997, л. 121

<sup>2</sup> Сведения о радиац. обстановке на территории Смоленской обл. 28—30.04.86 г. — Текущий архив ГУ ГОЧС Смоленской области, д. 6, 1996 г.

<sup>3</sup> Сведения по вопросам социальной защиты граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы. — Текущий архив ГУ ГОЧС Смоленской области, д. 6, 1997 г.

<sup>4</sup> Уроки Чернобыля. Радиобеседа НШ ГО Смоленской обл. полковника Николаева В.А. 14.04.96. — Текущий архив ГУ ГОЧС Смоленской области, д. № 6, 1996.

### Хроника чрезвычайной службы Смоленщины

Местная противовоздушная оборона, гражданская оборона, каждая на своем историческом этапе сыграли свою роль в решении задач защиты мирного населения, обеспечении его жизнедеятельности. За предвоенные, военные и послевоенные годы эта оборонная организация накопила богатый опыт, боевые и трудовые традиции.

Однако жизнь настоятельно диктовала новые подходы к решению задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций военного и мирного времени. Последние все чаще и чаще стали напоминать о себе громадными человеческими жертвами и материальным ущербом.

27 декабря 1990 года в целях прогнозирования, предотвращения и ликвидации различных чрезвычайных ситуаций, обеспечения постоянной готовности органов государственного управления к быстрым и эффективным действиям в экстремальных условиях был создан Российский Корпус Спасателей, чуть позже преобразованный в Государственный комитет Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Была образована новая система — Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС)<sup>1</sup>.

В 1992 году штабы ГО области, городов, районов были преобразованы в штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Начальником гражданской обороны области в 1991—1993 гг. являлся глава администрации Смоленской области В.П. Фатеев, председателем областной КЧС — Б.М. Рева — первый заместитель главы администрации.

Название «штабы по делам ГО и ЧС» фактически отражало переориентацию деятельности штабов прежде всего на решение задач мирного времени.

В 1997 году произошла реорганизация органов управления ГОЧС области.

В соответствии с постановлением главы администрации Смоленской области № 182 от 13 мая 1997 года было утверждено «Положение об управлении по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и определена штатная структура.

1 июля 1997 года управление перешло на новую структуру Главного управления по делам ГО и ЧС Смоленской области.

Реорганизация коснулась и нижестоящих органов управления по делам ГО и ЧС: в категорированных городах Смоленске, Вязьме, Сафоново, Рославле, Десногорске вместо штабов по делам ГО и ЧС образованы управления по делам ГО и ЧС; районные штабы по делам ГО и ЧС реорганизованы в отделы по делам ГО и ЧС.

Вся эта реорганизация была оправдана, она своей целью ставила прежде всего переориентацию на решение задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, дальнейшую централизацию всей системы управления областной подсистемы РСЧС.

Смоленская область вопреки расхожему мнению о ее относительной безопасности далеко таковой не является.

В области расположены объекты, на которых могут произойти крупные производственные аварии и катастрофы: Смоленская АЭС (г. Десногорск), 17 химически опасных объектов, использующих в своем производстве АХОВ.

В области возможно также и возникновение чрезвычайных ситуаций природного характера: наводнения, пожары, ливни, ураганы, снежные заносы.

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 261 от 18 апреля 1992 г. и постановлением главы администрации — начальника ГО Смоленской области № 175 от 11 августа 1992 года в области создана областная подсистема Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС)<sup>2</sup>.

Принятие 11 ноября 1994 года Федерального Закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» настоятельно продиктовало необходимость совершенствования функционирования органов управления по делам ГО и ЧС всех уровней и всей областной подсистемы РСЧС. Для этого требовалась наработка нормативно-правовой базы по вопросам защиты населения и территорий Смоленской области от чрезвычайных ситуаций.

Постановлением главы администрации области № 185 от 3.07.95 г. было введено «Положение о защите населения и террито-

<sup>1</sup> «Гражданская защита», № 2, 1994 г.

<sup>2</sup> Постановление ГА Смоленской области № 175 от 11.08.92 — Текущий архив ГУ ГОЧС Смоленской области, д. 15, 1992.



рий Смоленской области от чрезвычайных ситуаций».

В соответствии с постановлением главы администрации области № 86 от 26.02.96 г. были определены функции органов управления всех уровней по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утверждено новое положение о комиссии по чрезвычайным ситуациям. Другое постановление, № 103 от 4 марта 1996 г., определяло порядок финансирования мероприятий по защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций<sup>1</sup>.

Большое внимание уделялось вопросам борьбы с пожарами. По этому вопросу только за 1997 год было принято 5 специальных постановлений главы администрации — начальника ГО Смоленской области<sup>2</sup>.

В целях совершенствования готовности сил и средств ГО в 1994 г. 8 августа было принято постановление главы администрации № 235 «О создании сводной команды механизации работ ГО области». Необходимость принятия такого постановления была продиктована изменениями форм собственности. Команда была создана на базе АООТ «Механизация» (Смоленск), всего личного состава 72 человека. Начальником команды был определен директор АООТ «Механизация». Отряд состоял из звена связи и разведки (6 человек); звена ремонта (5 человек); бульдозерно-экскаваторной бригады (17 человек); аварийно-технической группы (10 человек); звена разрезки металла (3 человека); медицинского пункта (4 человека) и звена обеспечения (3 человека).

Тяжелые уроки чернобыльской беды заставили всех, кто связан в области с организацией гражданской защиты, самым серьезным образом заниматься вопросами совершенствования процесса эвакуации населения, попавшего в беду.

В 1994 году областной штаб по делам ГО и ЧС разработал проект нового положения «Об областной эвакуации» в соответствии с современными требованиями. Данное положение было утверждено постановлением главы администрации № 271 от 25.08.94 г. Председателем комиссии был назначен заместитель главы администрации<sup>3</sup>.

В середине 90-х годов принимались важные постановления и по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики Смоленской области: (№ 76 от 15.02.96 г.)<sup>4</sup>; о совершенствовании системы связи и оповещения (№ 77 от 15.02.96 г.)<sup>4</sup>; о порядке сбора и обмена информацией (№ 48 от 12.02.96 г.)<sup>4</sup>; об организации и проведении аварийно-спасательных работ (№ 51 от 12.03.97 г.)<sup>5</sup>; о создании аварийно-спасательной службы для проведения аварийно-спасательных работ при возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий (№ 122 от 10.03.97 г.)<sup>5</sup>; о мерах по улучшению и содержанию защитных сооружений ГО — постановление СЗ (№ 136-ДСП от 20.03.97 г.)<sup>5</sup>.

В 90-е годы продолжалась работа по совершенствованию подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

В постановлении главы администрации № 81 от 19.02.97 г. был уточнен порядок этой подготовки, а также контингент населения для подготовки.

Предпринимались также меры по созданию и совершенствованию на территории Смоленской области сети наблюдения и лабораторного контроля ГО. Она создана в целях своевременного обнаружения и индикации радиоактивного, химического и бактериологического заражения питьевой воды, продуктов питания, фуража, объектов окружающей среды и для принятия экстренных мер по защите населения. Постановлением главы администрации области № 111 от 15 апреля 1994 г. были утверждены «Схема СНЛК ГО Смоленской области» и «Перечень учреждений, входящих в СНЛК»<sup>6</sup>.

В эти годы разрабатывались и другие документы, обеспечивающие успешное и безусловное выполнение Федерального Закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В 90-х годах областная подсистема РСЧС, ее органы управления и службы решали практические задачи ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

В июле—августе 1992 г. на территории 19 районов области произошло 42 пожара.

<sup>1</sup> Текущий архив ГУ ГОЧС, д. 4, л. 128, 1996.

<sup>2</sup> Текущий архив ГУ ГОЧС, д. 4, 1997, л. 178, 225, 242, 259.

<sup>3</sup> Текущий архив ГУ ГОЧС, д. 4, 1994.

<sup>4</sup> Текущий архив ГУ ГОЧС, д. 4, 1996.

<sup>5</sup> Текущий архив ГУ ГОЧС, д. 4, 1997.

<sup>6</sup> Там же.

Горели леса и торфяники на территории 3271 га. Сгорело 764 строения, погибло около 500 голов скота.

Для ликвидации пожаров, их локализации было привлечено более 700 человек и 120 единиц техники.

Исключительно собранно, грамотно действовали руководители многих хозяйств, объектов, формирований, органов управления ГО. Среди них: председатель колхоза «Ленинская искра» А.И. Шерстнев, начальник караула СВПЧ-13 старший лейтенант в/с М.И. Башкуров, начальник штаба ГО Гагаринского района В.И. Ефимов, начальники пожарно-спасательных отрядов С.А. Малинин и И.И. Жухарев (города Гагарин и Демидов), начальник РПТ Н.М. Иванов, старшие дежурные РОВД офицеры милиции В.Е. Нестеров и В.Г. Астапенков (п. Шумячи), руководители лесного хозяйства области А.М. Буянова, А.А. Аверичев, В.Г. Потылев, начальник ППС ГО полковник в/службы А.А. Евсеев.

Самоотверженно действовали на пожарах: бульдозерист Рославльского торфопредприятия Н.А. Чмуров, машинисты-бульдозеристы Н.И. Егоров, И.М. Апполонов (Сафоновский район), В.И. Прохоренков (Руднянский район), старший водитель ПСО-6 М.П. Бурмистров (Духовщинский район) и др.

Высокие организаторские способности, умение четко действовать в сложной обстановке показали офицеры и служащие областного штаба ГО: полковник Н.Н. Тимофеев, подполковник П.П. Бок, В.В. Потылицын, Ю.Ф. Шевченко, В.Н. Анфиногенов, Ю.П. Гостев. Ценой больших материальных и моральных издержек, усилий руководителей, личного состава ППС ГО, органов управления и невоенизированных формирований ГО пожары были ликвидированы.

Особенно неблагоприятным выдался 1994 год. Снежная зима в том году вызвала обильный паводок весной. Уровни рек Днепра, Западной Двины поднимались до 800—960 см (при среднегодовой норме 300—400 см), рек Вопи, Сожи и Десны — до 400—500 см (при среднегодовой норме 200—300 см)<sup>1</sup>.

Весной 1994 г. в результате выхода рек и водоемом из берегов произошло подтопление ряда жилых массивов и промышленной зоны городов Смоленска, Ярцева, объектов сельскохозяйственного назначения, расположен-

ных в районах рек Вопь и Сож. Именно в это время, спасая тонущую женщину в Днепре, отличился офицер штаба по делам ГО и ЧС Смоленска капитан Д.В. Быстров.

За проявленные мужественные действия капитан Д.В. Быстров был награжден медалью «За спасение погибающих».

Большую тревогу принесла чрезвычайная ситуация, связанная с наводнением в Рославле и Шумячском районе.

...Древний город Рославль расположен в 110 км от Смоленска. За 867-летнюю историю всякое там бывало. Но за тот период происшествия в городе не были столь значительными и бедственными, чем то, что произошло в ночь с 11 на 12 июня 1994 года. В тот год город стали донимать «силы небесные». Только-только он отошел от борьбы с весенним паводком, как тут небывалый ливень затопил значительную часть города. Наверное, неспроста родилась народная пословица о том, что беда никогда не приходит одна.

События начались субботним вечером 11 июня. Причем синоптики выдали самый успокоительный прогноз: «Ожидаются кратковременные дожди с грозами». Благо, что был выходной день и люди разъехались кто куда, но многие оставались дома. Около 22 часов пошел слабый дождик, однако через час на город обрушились потоки воды, под которыми постепенно исчезали дороги, тротуары. Мутная жижа из воды и песка стала заползать в подвалы и погреба. В городе началась паника, подогретая слухом о прорыве дамбы Десногорского водохранилища. Страсти были дополнительно накалены сообщением об этом по каналу центрального телевидения.

Между тем вода катастрофически прибывала. Небольшая речушка Становка разбухла до размеров настоящей большой реки. К тому моменту оперативный дежурный штаба по делам ГО и ЧС города уже располагал относительно реальной информацией о наводнении, активно помогали ему в этом многочисленные звонки от жителей и различных служб. О чрезвычайной ситуации было доложено главе администрации — начальнику ГО города А.М. Иванову. Последний через начальника штаба ГО полковника В.И. Мишукова в 24.00 передал распоряжение привести в готовность комиссию по чрезвычайным ситуациям. На сбор членов КЧС отвели с учетом выходного дня 2 часа. Между тем после-

<sup>1</sup> Информационная записка облгоркомитета для СМИ 28.04.94 для СМИ 28.04.94. — Архив областного комитета по гидрометеорологии, д. 18, 1004—1995.

довательно стала отключаться электроэнергия в микрорайонах. Вышедшие из строя 5 трансформаторных подстанций обесточили центральную районную больницу и нефтебазу. К 2 часам ночи дождь стал стихать и к 3 часам окончился, но еще в течение полутора часов уровень воды в городе продолжал подниматься, в отдельных местах до двух метров.

В городе оказались затопленными 404 жилых дома (402 из них частные), нефтебаза, промышленные зоны: АО «Смоленскагропромстрой», ПМК Сафоновского комбината, 2 цеха вагоноремонтного завода, производственно-строительный кооператив «Альтаир».

В общем-то к наводнению была проведена заблаговременная подготовка, что несколько сократило потери от наводнения. Хотя такого потопа и не ждали.

Хорошая подготовка Рославля к весеннему паводку также способствовала повышению степени готовности к борьбе с наводнением в июне 1994 года.

Ночью (2.30) обстановка несколько разрядилась, и глава администрации подписал постановление о ликвидации последствий стихийного бедствия. Комиссия по чрезвычайным ситуациям города во главе с Гавриковым сразу определила основные направления по восстановлению жизнедеятельности города.

Прежде всего нужно было решить вопросы эвакуации населения, организации его размещения и питания. Также необходимо было принять срочные и энергичные меры по восстановлению электроснабжения. После оценки обстановки руководство города, штаб ГОЧС приняли решение не привлекать посторонние силы. Единственное, о чем просили рославчане, — содействовать в выделении водооткачивающей техники: ее требовалось много, т. к. площадь затопления составила 5,4 кв. км. На затопленной территории оказались 7 объектов экономики, 404 жилых дома, 80 садовых участков. В целом от наводнения пострадали 1 350 жителей города<sup>1</sup>.

Из затопленной зоны людей эвакуировали и разместили в убежище автоагрегатного завода и в школе-интернате. Было организовано бесплатное питание.

Однако многие люди отказались от эвакуации, им пищу доставляли на лодках прямо к жилищу. Для предотвращения мародерства была усилена служба охраны общественного

порядка. В полной готовности находились медики. Силами медицинской службы города КЧС организовала круглосуточное дежурство в районе бедствия четырех бригад «скорой помощи».

На затопленных объектах работало 10 самосвалов, 5 водооткачивающих цистерн, 12 экскаваторов, автокраны, 8 поливочных машин ПМ-21, 2 пожарные машины. Ожидалась техника из Смоленской АЭС. Параллельно с откачиванием воды шли работы по ее отводу. Люди работали в полную силу без отдыха, жизнь в городе постепенно стала восстанавливаться.

Материальный ущерб от наводнения составил около 5,5 млрд. рублей. Было разрушено 6 мостов, 11 км дорог, 2 000 м водопроводных линий, а также линии связи и электропередачи.

На площади 679 га были уничтожены посевы.

В это же время наводнение из-за ливней произошло и в Шумячском районе.

Спустя неделю стихия преподнесла Смоленщине еще одну неприятность: 23 июня сильный ураган пронесся по территориям Велижского, Духовщинского и Вяземского районов. Ураган нарушил целостность ЛЭП и вывел из строя 230 трансформаторных подстанций — 16 населенных пунктов остались без электроэнергии.

Для ликвидации последствий урагана было задействовано 32 единицы техники и 21 военизированное формирование ГОЧС численностью — 152 человека<sup>2</sup>.

Ровно через месяц лесные пожары полыхнули на территориях площадью 61,4 га и на территории в 5,5 га произошло возгорание торфяников.

В 1995 году судьба приготовила области еще один крайне неприятный сюрприз: 2 марта в 23 часа 35 минут на железнодорожном переезде автодороги Смоленск—Дорогобуж—Вязьма произошло крушение железнодорожного состава. В результате крушения было прервано железнодорожное движение на участке Кардымово—Вязьма на 25 часов 27 минут. Человеческих жертв не было, 3 человека получили травмы средней тяжести. Материальный ущерб составил 250 млн. рублей (в ценах 1995 г.).

3 марта 1995 г. в 7.00 начались широко-масштабные работы по разбору завалов и расчистке железнодорожных путей, подъему

<sup>1</sup> Пертренко. Потоп районного масштаба. «Гражданская защита», 1994, № 7.

<sup>2</sup> Текущий архив ГУ ГОЧС, д. 6, 1996.



перевернувшихся вагонов и укладке железнодорожного полотна. К часу ночи 4 марта, т. е. через 49 часов после аварии, аварийно-восстановительные работы были завершены и движение поездов на участке Кардымово—Вязьма было восстановлено.

В проведении аварийно-восстановительных работ были задействованы:

— аварийно-восстановительные поезда ст. Смоленск—Товарная (30 чел.); ст. Вязьма (25 чел.); ст. Бикасово (25 чел.); ст. Брянск (20 чел.); ст. Москва—Товарная Смоленская (20 чел.).

— аварийно-восстановительные команды: ст. Смоленск (20 чел. и 5 ед. техники); ст. Кардымово (80 чел. и 3 ед. техники; аварийно-восстановительная команда РУС пгт Кардымово (15 чел. и 2 ед. техники); команда приемки грузов ст. Смоленск (10 чел. и 2 ед. техники).

Воинские части:

— 6-я кадрированная железнодорожная бригада (45 чел. и 4 ед. техники);

— 130-й отдельный мостовой батальон (20 чел. и 11 ед. техники);

— 80-й центр тылового обеспечения МВО (21 чел. и 1 ед. техники);

— 3707-я база технического обеспечения ж/д войск (60 чел. и 4 ед. техники);

— автоколонна 1507 (Смоленск) (15 чел. и 15 ед. техники);

— команда коммунально-технической службы пгт. Кардымово (40 чел.

— служба торговли и питания.

Невоенизированные формирования ГО:

— 2 подвижные АЗС (2 ед. техники и 12 чел.);

— 1 подвижной пункт продовольственно-го снабжения (15 чел.);

— 1 бригада «скорой медицинской помощи» (1 ед. техники и 4 чел.);

— 1 резервная погрузочная команда коммунальной службы (40 чел.);

— подразделения охраны общественного порядка, ВОХР, ГАИ УВД (48 чел и 8 ед. техники).

В общем, организация аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации последствий крушения, действия органов управления ГОЧС, сил и средств ГО обеспечили решение сложнейших задач в кратчайшие сроки.

В 1996 г. органами управления области и службам ГОЧС пришлось выполнять задачи

по ликвидации последствий шести чрезвычайных ситуаций, в ходе которых погибли 2 человека; число погибших в результате дорожно-транспортных происшествий составило 332 человека.

В этом году произошло 239 лесных<sup>1</sup> и торфяных пожаров<sup>2</sup>.

1997 год тоже нельзя назвать спокойным. За год имели место случаи обнаружения радиоактивных источников в г. Сафоново, медикаментозного отравления детей в школе-интернате г. Демидова, ураганы в ряде районов области, приведшие к порывам ЛЭП и отключению 82 трансформаторных подстанций. Сильный пожар произошел на деревообрабатывающем заводе в д. Екимовичи Рославльского района. Железнодорожная авария случилась на ст. Серго-Ивановское Гагаринского района Московской железной дороги.

1998 год для Главного управления по делам ГО и ЧС Смоленской области был знаменателен тем, что в этом году была создана поисково-спасательная служба.

Начальником поисково-спасательной службы был назначен подполковник запаса В.Н. Дворцовой, начальником поисково-спасательного отряда — профессиональный спасатель МЧС России В.В. Русаков.

У истоков образования поисково-спасательной службы стояли: начальник ГО Смоленской области А.Е. Глушенков, начальник главного управления по делам ГО и ЧС полковник В.А. Николаев. Непосредственное активное участие в подборе спасателей, их расстановке, размещении, обучении, экипировке принимал, бывший в то время первым заместителем начальника ГУ ГОЧС области, полковник Ю.А. Мустафаев, ныне генерал-майор, министр ГОЧС Московской области.

С октября 1998 г. он возглавил ГУ ГОЧС Смоленской области.

Но вернемся к поисково-спасательной службе.

С 3 марта 1998 года личный состав ее приступил к несению круглосуточного дежурства.

Постановлением главы администрации — начальника ГО области № 114 от 18 марта было утверждено «Положение о поисково-спасательной службе Главного управления по делам ГО и ЧС Смоленской области».

<sup>1</sup> Сообщение ГАИ УВД Смоленской области. — «Рабочий путь», 14.11.96.

<sup>2</sup> Справка ППС Смоленской обл. Там же.

Такова история МПВО—ГО—РСЧС героической Смоленщины, таковы этапы ее развития. Каждый из них — знаменательная страница истории, и писали эту историю своими славными делами те, кто в далекие 30-е годы участвовал в становлении МПВО, и те, кто ковал Победу Великой Отечественной войны, и те, кто сегодня занимается благородным делом гражданской защиты.

Многие ветераны МПВО—ГО ушли из жизни, другие — рядом с нами. Сейчас в орга-

нах управления ГОЧС служат и работают высококлассные специалисты, глубоко осознающие свою роль и значение, продолжающие боевые и трудовые традиции МПВО—ГО.

Костяк коллектива составляют военнослужащие управления. Большинство из них прошли суровую армейскую школу, решали и решают сложные и ответственные задачи, умело руководят отделами и управлениями, прошли суровые испытания и временем и делами на благо России.



## Край оружейных мастеров

### Общая характеристика и особенности региона

Проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при военных действиях или вследствие их, издавна являются весьма актуальными. Эти вопросы всегда были особенно актуальны для Тулы и области в связи с высокой плотностью населения, а также с учетом наличия крупных промышленных объектов. Это объекты оборонного характера, такие как старейший в России Тульский оружейный и Косогорский металлургические заводы, предприятия машиностроения, химической, угольной промышленности, энергетики и важные для страны пути железнодорожного сообщения.

«Значение Тулы для республики огромно» — не раз утверждалось Правительством России в трудное для страны время — в годы гражданской войны. Это убедительно подтвердилось в битве с фашистами, когда Тула

непреодолимой крепостью встала перед врагом, заслонив собой столицу нашей родины — Москву. Уже к осени 1941 года Тула стала прифронтовым городом, а 26 октября город был объявлен на осадном положении.

За мужество и стойкость, проявленные защитниками Тулы при героической обороне города, сыгравшей важную роль в разгроме немецко-фашистских войск под Москвой в период Великой Отечественной войны, город награжден орденом Ленина и ему присвоено почетное звание «Город-герой» с вручением медали «Золотая звезда».

В получение этих наград весомый вклад внесли штабы, службы и формирования МПВО, которые обеспечивали жизнестойкость города в период осады и явились прочной опорой городского комитета обороны во всех его делах.

Тульская область: население 1 815 тыс. чел. (1996 г.), городское — 81 %, включает 23 административных района, 21 город, 50 поселков городского типа (1996), центр —

Тула, известен с 1146 г., с 17 века — один из центров железоделательного производства<sup>1</sup>.

Промышленность: машиностроение и металлообработка (промышленное оборудование, сельскохозяйственные машины, краны и др.), черная металлургия, химическая (синтетический каучук, минеральные удобрения и др.), стройматериалов, легкая, пищевая промышленность.

Черепетская, Щекинская, Новомосковская ГРЭС. Добыча бурого угля (подмосковные бассейны).

Сельскохозяйственное производство: посевы пшеницы, ржи, гречихи, выращивается сахарная свекла, картофель, овощи; плодоводство. Животноводство мясомолочного направления; птицеводство. Судходство по Оке.

С точки зрения безопасности проживания населения область не назовешь благонадежной: на территории области находится около 200 потенциально опасных объектов, из них 26 химически опасных, 150 взрывопожароопасных<sup>2</sup>.

Из чрезвычайных ситуаций природного характера в области возможны наводнения, а также лесные пожары.

В зонах возможного воздействия поражающих факторов чрезвычайных ситуаций проживает 835 тыс. человек, или 46 % населения области.

По количеству потенциально опасных объектов и чрезвычайных ситуаций, происшедших за последние годы, область может быть отнесена к 1-й степени опасности.

### **МПВО области в довоенный период**

В предвоенные годы в Туле активно проводились мероприятия по организации защиты населения и объектов от воздушного нападения противника. Их основой служили решения Правительства страны, направленные на создание и укрепление общегосударственной системы противовоздушной обороны.

В соответствии с общими принципами организации противовоздушной обороны, утвержденными Реввоенсоветом СССР в 1925 году, она строилась на «... использовании активных средств борьбы (истребительная авиация, зенитная артиллерия и пулеметы) и мероприятий пассивной (местной) обороны, проводимых наркоматами, исполкома-

ми местных Советов и организациями, в чьем ведении находились обороняемые пункты и объекты».

В ноябре 1925 года СНК СССР принял постановление «О мерах противовоздушной обороны при новых постройках в 500-километровой приграничной полосе», которым устанавливались нормативные требования по проведению инженерно-технических мероприятий (ИТМ) пассивной противовоздушной обороны.

Совет труда и обороны СССР принял постановления: 27 августа 1926 года «Об организации воздушно-химической обороны на путях сообщения СССР», 14 мая 1927 года «Об организации воздушно-химической защиты Союза ССР». В соответствии с этими постановлениями Тула вошла в перечень городов, подлежащих активной противовоздушной обороне, как пункт ПВО.

4 октября 1932 года постановлением Совета Народных Комиссаров СССР было утверждено «Положение о противовоздушной обороне СССР», чем положено начало созданию местной противовоздушной обороны (МПВО) СССР, предназначенной для защиты населения от воздушного нападения противника.

Важную роль в совершенствовании организационной структуры МПВО сыграло постановление СНК СССР от 27 августа 1936 года «Об организации населения для защиты от воздушного нападения на территории СССР». Руководство МПВО городов возлагалось на местные органы власти, председатели исполкомов городских и районных Советов депутатов трудящихся по должности становились начальниками МПВО городов и районов. При них были созданы штабы МПВО.

На крупных предприятиях учреждались должности заместителей директоров по МПВО, на которых возлагалась персональная ответственность за организацию и состояние МПВО объектов. Штабы ПВО на объектах стали именоваться штабами МПВО.

В Туле и районах города создаются службы МПВО: оповещения и связи, убежищ, охраны порядка, транспортная, дегазационная, светомаскировки, медико-санитарная, ветеринарная, торговли и питания, аварийно-восстановительная и др.

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. М., Научное издательство Большая Советская Энциклопедия, 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.



Городские силы МПВО создавались штабами МПВО, организациями Осоавиахима и Красного Креста. Они состояли из участковых и объектовых команд МПВО, групп самозащиты, противопожарных команд, санитарных дружин и других формирований. В участковую команду МПВО входило несколько подразделений: управления, дегазации, противопожарное, аварийно-восстановительное, медико-санитарное и др. Военкоматы комплектовали команды военнообязанными старших возрастов (начиная с 35 лет). Объектовые команды МПВО создавались в зависимости от особенностей производства и количества работающих на объекте.

Важные задачи решали самые массовые формирования МПВО в жилом секторе — группы самозащиты.

Усилилась подготовка населения к воздушно-химической обороне — время на обучение было увеличено в четыре раза, занятия проводились по единой 40-часовой программе. Были введены нормативы комплексов и учреждены нагрудные знаки: центральным советом Осоавиахима «Готов к противовоздушной и противохимической обороне» — ГПВХО, Союзом обществ Красного Креста и Красного Полумесяца — «Готов к санитарной обороне» — ГСО, «Будь готов к санитарной обороне» — БГСО (для взрослых и школьников).

Постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 8 августа 1935 года руководство мероприятиями МПВО было возложено на вторых секретарей обкомов, горкомов и райкомов партии, руководителей комсомольских и профсоюзных организаций. Это способствовало усилению оборонно-массовой работы. В Туле, городах, районах и на объектах области проводились различные учения МПВО, в т. ч. по противовоздушной и противохимической обороне, по тушению зажигательных бомб и светомаскировке, соревнования санитарных дружин и другие мероприятия. В постоянную практику вошли недели, декады и месячники МПВО. Главный упор делался на защиту от ударов авиации противника.

Как правило, учения проводились с использованием противогаров, постоянно организовывались походы в противогарах. В 1939 году 15 тульских призывников совершили агитационный лыжный переход в противогарах по маршруту Тула—Кронштадт. По завершении похода они были приняты Народным комиссаром обороны, маршалом Советского Союза Тимошенко и награждены почетными грамотами, каждому был вручен ценный подарок — наручные часы.

Постановлением № 2159 от 19 декабря 1937 года, подписанным Председателем СНК СССР Молотовым, предписывалось в 63 городах организовать мастерские по ремонту противогаров и камер окуривания. В городе Туле их было организовано по 2 каждого наименования.

Проверки, проведенные в 1940 году, показали, что военное командование часто упускало из поля зрения вопросы МПВО, а местные советские органы имели мало опыта в руководстве деятельностью МПВО. Правительство страны 7 октября 1940 года приняло решение о передаче МПВО из подчинения Наркомата обороны в ведение Наркомата внутренних дел. Это сыграло положительную роль в укреплении МПВО, повышении готовности ее сил и средств, улучшении оперативного руководства штабами, службами и формированиями.

Для руководства МПВО в составе НКВД СССР было образовано Главное управление (ГУ МПВО). Его начальником был утвержден генерал-лейтенант В.В. Осокин, проработавший в должности почти 10 лет. В областных органах внутренних дел были организованы отделения и инспекции местной ПВО. Начальником отделения МПВО управления НКВД Тульской области был назначен капитан И.И. Наливайко, а начальником МПВО области по должности был определен начальник управления НКВД области капитан госбезопасности Решетников. В Туле и в районах города начальниками МПВО остались председатели исполкомов Советов. Сохранились штабы и службы МПВО города и районов.

На январь 1940 года руководящим составом МПВО Тулы и районов являлись: начальник МПВО г. Тулы — председатель горисполкома А.М. Любимов; начальник штаба МПВО — капитан П.Ф. Николаев; заместитель начальника штаба — Г.О. Чухланцев; начальник химического отделения — Г.Д. Ладохин.

Постановлением СНК РСФСР № 17 от 22.03.41 г. были утверждены и введены в действие штаты городских, районных и участковых штабов МПВО в городах — пунктах ПВО. Штат штаба МПВО г. Тулы на 1941 год был утвержден в количестве 10 человек, штаты участковых штабов МПВО (для четырех районов города) — по 5 человек.

На каждом участке МПВО были созданы следующие команды (по районам города):

— управления (2 взвода — связи и наблюдения, 3 вышковых поста наблюдения и 12 постов приема донесений);

- медико-санитарная (2 санитарных взвода);
- дегазационная (5 отделений);
- противопожарная (2 пожарных машины, на каждую по 3 расчета);
- аварийно-восстановительная в составе: взвод аварийно-технический (3 отделения), взвод аварийно-восстановительный (2 отделения).

Директивой начальника Главного управления Красной Армии комдива Снегова от 14 мая 1940 года командам МПВО приписывались военнообязанные рядового и младшего начальствующего состава в возрасте от 35 до 45 лет (2 разряд, 1 и 2 категории). Военным комиссариатам категорически запрещалось производить отписку приписного состава команд МПВО.

В связи с переходом МПВО в систему НКВД повысились требования и усилился контроль за выполнением мероприятий по защите от воздушного и химического нападения, многое пришлось доделывать в течение 1941—1942 годов.

12 марта 1941 года начальник МПВО города получил из ГУ МПВО НКВД СССР «Указания по составлению оперативных планов МПВО городов-пунктов МПВО» — текст на 12 листах и к нему 20 приложений основных оперативно-боевых документов для штабов МПВО городов, районов, участков, служб, объектов. В это время начальнику МПВО Тулы было предписано к 31 марта 1941 г. командировать на полтора месяца четырех начальников штабов МПВО районов для подготовки на Московских республиканских курсах МПВО.

Приказом Наркома обороны СССР маршала Тимошенко и Наркома внутренних дел СССР генерального комиссара госбезопасности Л.П. Берия от 28.05.41 г. была введена в действие «Инструкция по взаимодействию и взаимоотношениям между органами ПВО НКО и органами МПВО НКВД СССР».

Накануне войны в городах и районах области в ходе учений усиленно проводились мероприятия МПВО. В Туле с 22 по 25 мая были проведены городские учения по светомаскировке, а 1 и 2 июня — тренировочные учения местной ПВО и тактические учения отрядов Осоавиахима. В ходе учений отрабатывались практические действия при объявлении сигналов «Воздушная тревога» и «Химическая тревога», ликвидировались последствия воздушных налетов, оказывалась помощь пострадавшим. В учении приняли участие бойцы команд и формирований МПВО —

дегазаторы, санитары, группы самозащиты с привлечением населения.

Ход подготовки к учениям и организация их проведения активно освещались на страницах областной газеты «Коммунар». Их результаты обсуждались на совещании руководящего совета МПВО города, были приняты меры к устранению выявленных недостатков. Все это положительно сказалось в последующем, когда через 20 дней началась война и надо было не на учениях, а в боевой обстановке проявлять полученные знания и умения.

В МПВО города накануне войны имелись уязвимые места, сказались просчеты военной доктрины тех лет, которая не допускала отхода Красной Армии вглубь страны и возможности ведения военных действий на своей территории. В связи с этим мероприятия МПВО в полном объеме проводились только в приграничной зоне и на глубину действия бомбардировочной авиации вероятного противника. На остальной же территории страны работа по подготовке населения к противовоздушной и противохимической защите проводилась лишь организациями Осоавиахима.

В целом благодаря активной работе местная ПВО Тулы к началу Великой Отечественной войны была готова к выполнению возложенных на нее задач:

- свести к минимуму возможные потери и разрушения;
- обеспечить бесперебойную работу предприятий.

Залогом успешного решения этих задач был высокий патриотизм, дисциплина, самоотверженность бойцов и командиров МПВО. Как утверждают историки: «... ни в одно десятилетие не было воспитано такого хорошего молодого поколения, как в 30-е годы. Это были в подавляющем большинстве честные люди, на которых можно было положиться и которые готовы были идти на смерть во имя Родины...».

#### **МПВО города Тулы и области в период Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.**

Суровым экзаменом для местной противовоздушной обороны стала Великая Отечественная война. В первые же дни гитлеровская авиация подвергла массированным бомбардировкам десятки крупных городов страны. Враг пытался дезорганизовать работу нашего тыла, посеять панику среди населения, однако надежды фашистского руководства не

оправдались. Определенный вклад в срыв замыслов врага внесли органы и силы МПВО.

С началом войны штабы, службы и формирование МПВО города были приведены в боевую готовность. На командном пункте МПВО было установлено круглосуточное дежурство, начали работу наблюдательные пункты, был введен светомаскировочный режим. Уточнялись и вводились в действие оперативные планы, началось массовое строительство крытых щелей, убежищ и укрытий, совершенствовалось оповещение населения об угрозе воздушного нападения. Уточнялись правила поведения населения во время налетов вражеской авиации, порядок перевода подразделений и команд МПВО на казарменное положение, приведения в порядок бомбоубежищ и других защитных сооружений, светомаскировки предприятий, домов, улиц.

Первые дни войны выявили существенные недостатки в боевой деятельности МПВО. Для их исправления жизнь требовала решительных мер — и они были немедленно приняты.

2 июля 1941 года Совет Народных Комиссаров издал постановление за № 1812 «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне». Постановлением предусматривалось всеобщее обучение граждан правилам и способам защиты от воздушных нападений, женщины в возрасте от 18 до 50 лет и мужчины от 16 до 60 привлекались в группы самозащиты на предприятиях, в учреждениях и жилых домах для участия в мероприятиях, проводимых местной ПВО.

Данное постановление было немедленно принято к руководству. Директивным письмом за № 1/983 от 8 июля в адрес начальников МПВО городов — председателей горисполкомов Советов депутатов трудящихся начальник управления НКВД по Тульской области старший лейтенант госбезопасности Кирюшин направил правительственные документы о всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне и Положение о группах самозащиты. Предлагалось в недельный срок повсеместно организовать группы самозащиты и закончить их обучение в месячный срок. Одновременно ставилась задача — в 1,5—2 месяца обучить население с привлечением Осоавиахима и Красного Креста.

В работу по оказанию помощи в подготовке населения по программам МПВО активно включились средства массовой информации. За короткий срок областная газета «Коммунар» опубликовала более 30 материалов по

этой тематике. Среди них: статьи о светомаскировке жилого дома, об отравляющих веществах и борьбе с ними, о правилах пользования противогазом, о мерах безопасности при обнаружении взрывчатых веществ, о работе противопожарных звеньев предприятий, учреждений и жилых домов, о группах самозащиты, о тушении зажигательных бомб, о газоубежищах и др.

9 сентября в письме за № 116/сс в адрес начальников МПВО городов и районов области председатель Тульского облисполкома Н. Чмутов проанализировал ход выполнения Постановления СНК СССР от 2 июля и отметил плохое состояние МПВО в Болоховском, Воловском, Ефремовском, Плавском и Чернском районах. Для исправления положения было предложено выполнить ряд конкретных мер, направленных на подготовку населения, групп самозащиты и улучшение мероприятий МПВО.

Уже к осени 1941 года Тула стала прифронтовым городом. 29 июля 1941 года в 1 час 01 мин. в городе прозвучал первый сигнал «Воздушная тревога», а 26 октября город был объявлен на осадном положении.

Сорок пять суток туляки героически отбивали вражеские атаки, которые следовали одна за другой. Все горожане от мала до велика помогали фронту. Не было ни паники, ни растерянности. Работали промышленные предприятия, медицинские учреждения, магазины, телефон, радио. В решении всех задач городской комитет обороны опирался на МПВО города, которая была укреплена организационно. С первых дней войны к тульским формированиям МПВО было приписано около 5 тысяч военнослужащих, 30 % из них сразу же были переведены на казарменное положение. В штабах и службах МПВО города и районов, а также на объектах было организовано круглосуточное дежурство. Возглавлял МПВО города председатель исполкома А.М. Любимов.

В связи с угрозой воздушного нападения на города и поселки, расположенные на территории области, приказом начальника управления НКВД СССР по Тульской области — начальником МПВО № 2 от 26 июня 1941 года область с 22 июня 1941 года была объявлена на «угрожаемом положении». В связи с этим предписывалось выполнение первоочередных работ, определялись сигналы ПВО и порядок их доведения, ответственность за нарушение установленных правил местной ПВО. В соответствии с этим приказом начальника управления НКВД СССР по



Тулской области всему населению, руководителям предприятий, учреждений, домоуправлений городов и поселков области предписывалось точно и своевременно выполнять правила местной противовоздушной обороны и, в первую очередь:

— полностью затемнить на весь период «угрожаемого положения» жилые дома, учреждения, торговые предприятия, фабрики, заводы и шахты городов, поселков и деревень Тульской области;

— выключить все световые рекламы, освещение дворов и перевести на маскировочное освещение специальные указатели и сигнальное освещение;

— полностью затемнить все промышленные предприятия, установив дежурство у всех выключателей внутреннего и наружного освещения;

— обеспечить светомаскировку всего транспорта городов и поселков Тульской области;

— начальникам отделений железных дорог, вокзалов и сортировочных станций полностью обеспечить светомаскировку ж.д. станций, вокзалов, депо, мастерских и подвижного состава;

— привести в готовность бомбоубежища для населения городов и поселков Тульской области, а там, где таковых нет, — создать укрытия полевого типа;

— строго соблюдать порядок и принимать все необходимые меры при воздушных нападениях;

— всем руководителям предприятий, учреждений, домоуправлений, а в сельских местностях — сельсоветам, уполномоченным сельсоветов и председателям колхозов по опубликованию настоящего приказа обеспечить полную готовность населения и организаций противовоздушной обороны. Провести профилактические противопожарные мероприятия, подготовить инвентарь, держать его в боевой готовности и установить дежурство с целью быстрой локализации пожара при его возникновении. Установить по каждому предприятию, учреждению, домоуправлению ответственных дежурных МПВО.

Предписывалось для оповещения населения о воздушной тревоге установить следующие сигналы местной ПВО:

— сигнал воздушной тревоги подается прерывистыми звуками электросирен и ручных сирен, короткими гудками фабрик, заводов, паровозов и пароходов, дублируется по радиотрансляционной сети звуками сирен и словами: «Граждане, воздушная тревога!»;

— сигнал химической тревоги является местным сигналом и подается постами наблюдения, где имеется непосредственное химическое нападение.

— сигнал химической тревоги подается ударными средствами (подвешенный колокол, рельс, буфер) и ручными сиренами;

— отбой воздушной тревоги проводится по распоряжению старшего начальника при миновании непосредственной угрозы воздушного нападения на города и поселки Тульской области.

Отбой воздушной тревоги объявляется по радиотрансляционной сети словами: «Угроза воздушного нападения миновала, отбой».

Во избежание излишней тревоги с момента опубликования настоящего приказа запрещалась подача сигналов сиренами, гудками фабрик, заводов, паровозов, пароходов для других целей, кроме оповещения о воздушной тревоге.

Контроль за выполнением приказов местной противовоздушной обороны возлагался на начальников горотделов милиции, отделений УНКВД.

За нарушение установленных правил местной ПВО руководителей организаций, учреждений, предприятий и население планировалось привлекать к уголовной ответственности по законам военного времени. Повсеместно при активном участии организаций Осоавиахима и Общества Красного Креста проводилось обязательное обучение не только формирований МПВО, но и всего населения — строительству укрытий, тушению зажигательных бомб и возникающих пожаров, оказанию первой медицинской помощи пострадавшим. Было укомплектовано и обучено 240 групп самозащиты и 60 пожарных звеньев, в которые входило более 11 тысяч человек, преимущественно женщины-домохозяйки. Всего было создано 4 439 формирований различного назначения численностью более 25 тысяч человек. Только в состав аварийно-восстановительных команд входило около тысячи бойцов.

Тула систематически подвергалась ударам фашистской авиации, артиллерийским и минометным обстрелам. Поэтому руководство города и районов, штабы МПВО, решая актуальные вопросы военного времени, первостепенное внимание уделяли обеспечению укрытия населения в защитных сооружениях, мобилизации сил и средств на их строительство, в том числе и простейших. К началу налетов вражеской авиации на Тулу в городе было построено и приспособлено 7 700 убе-

жищ полевого типа вместимостью 141 тысяча человек, на 77 тысяч человек было переоборудовано под укрытия 680 подвалов. Подготовленные сооружения практически обеспечивали укрытие всего населения города от налетов авиации, артиллерийского и минометного огня противника. Во дворах жилых кварталов были вырыты простейшие укрытия, созданы запасы воды, песка. Группы самозащиты имели санитарные носилки, перевязочный материал, элементарный пожарный инвентарь.

Во время воздушных налетов, обстрелов и ликвидации их последствий штабы, службы и формирования МПВО держали экзамен на стойкость. Основные формирования устраняли последствия воздушного нападения, участвовали в спасении людей и материальных ценностей. Специальные формирования оказывали помощь пострадавшим, вели неотложные аварийно-восстановительные работы, ликвидировали пожары, обезвреживали и уничтожали невзорвавшиеся боеприпасы. Группы самозащиты поддерживали организованность и порядок, когда подавался сигнал «Воздушная тревога», следили за выполнением установленных правил поведения при налете вражеской авиации, обеспечивали своевременное укрытие населения в убежищах, тушили зажигательные бомбы.

Санитарные звенья и звенья убежищ групп самозащиты могли оказывать доврачебную помощь, тушить возгорания, строить простейшие укрытия — землянки и «щели». В вечернее и ночное время группы несли дежурство, вели контроль светомаскировки и проверяли лиц, оказавшихся на их участке, подозрительных задерживали и направляли в органы милиции.

8 октября из Тулы началась и в короткие сроки завершилась эвакуация рабочих и инженерно-технических работников оборонных заводов и других наиболее важных народнохозяйственных предприятий в восточные районы страны. В этой работе самое активное участие приняли бойцы и командиры штабов, служб и формирования МПВО, которые оставались в городе для обеспечения его защиты.

Большую опасность представляли систематические бомбежки города. Во время осады на Тулу было совершено 36 воздушных налетов, в которых участвовало более 150 фашистских самолетов. На город было сброшено 239 фугасных и около 10 тысяч зажигательных бомб. Однако, благодаря четким действиям медицинских, противопожарных,

аварийно-восстановительных и пиротехнических формирований МПВО, пожары удавалось локализовать, и потери населения были незначительны. При этом сказалась и заблаговременная подготовка защитных сооружений.

Фашистские самолеты, в том числе и пикирующие бомбардировщики «Юнкерс-88», совершали налеты на Тулу с аэродромов, базирующихся в Орле и Мценске с подлетным временем 20—25 минут. Поэтому большую часть формирований МПВО приходилось держать в полной боевой готовности.

В Туле расположены два железнодорожных вокзала: Курский (Московский) и Ряжский — оба они имеют важное стратегическое значение и являлись основными целями для бомбовых ударов вражеской авиации. Наиболее активные групповые налеты авиации были зафиксированы в октябре 1941 г.

Начальники штабов МПВО городов и районов докладывали:

— 5 октября в 12 час. 29 мин. семь «Хейнкелей» подвергли бомбардировке Привокзальный район, сбросив 62 фугасных авиабомбы, но они миновали Курский железнодорожный вокзал. В результате налета разрушено 18 и полуразрушено 36 жилых домов, разбито здание пожарной части района, повреждена водопроводная магистраль и 450 метров низковольтной электросети, порвана сеть телефонной связи на одной улице. Двадцать три человека убито, тяжело ранено — 38 и легко — 37 человек;

— 11 октября в 14 час. 23 мин. семь бомбардировщиков сбросили 14 фугасных авиабомб в районе Ряжского вокзала — разбито 3 цистерны, повреждены пути № 1, 2, 3, 15, 16, 17, 18 до 20 метров каждый. В Привокзальном районе вдоль Серебровского ручья на расстоянии 300 метров от железнодорожного депо сброшено 11 фугасных бомб. В поселке Криволучье сброшено 6 фугасных бомб — попали в огород. В районе Курского вокзала у фабрики-кухни сброшена одна фугасная бомба. Человеческих жертв нет;

— 12 октября в 8 час. 10 мин. и в 17 час. 04 мин. в двух налетах на Косогорский металлургический завод сброшена 21 фугасная бомба, имеются разрушения. Убито 9, тяжело ранено 27 и легко — 6 человек;

— 23 октября в 16 час. 45 мин. дан сигнал «Воздушная тревога». Сброшено 25 бомб. Убито — 10, тяжело ранено — 37, легко — 9 человек. Разрушено 5 жилых домов и 3 подсобных помещения;

— 24 октября совершено два налета на железнодорожную станцию Тула-1, сброшено 7 фугасных бомб — одна из них не разорвалась. Пострадало паровозное депо, ранено 11 и убит один человек.

Во всех случаях последствия налетов оперативно устранялись аварийно-восстановительными и медико-санитарными командами штабов МПВО районов, формированиями МПВО.

Настоящее мужество проявили бойцы противопожарных формирований МПВО. За время осадного положения они ликвидировали 60 крупных пожаров и сотни возгораний. Часто тушение пожаров они проводили прямо под огнем.

30 октября от умышленного поджога произошел пожар на ватной фабрике, расположенной рядом с железнодорожным узлом станции Тула-1. В это время железнодорожный узел подвергся налету самолетов противника, и открытый пожар на ватной фабрике мог служить для него хорошим ориентиром. Пожарники Филюшкин, Меркулов, Федоров под руководством Вдовченко быстро сбили открытый огонь и лишили противника ориентира. Вследствие отсутствия прицельного бомбометания железнодорожный узел был сохранен.

С учетом сложившейся боевой обстановки в условиях военного времени Тульский горисполком принял решение о переводе формирований МПВО на довольствие за счет средств городского бюджета.

Кроме бойцов команд МПВО, борьбу с пожарами, вызванными зажигательными бомбами, вели противопожарные звенья групп самозащиты предприятий, учреждений и жилых домов города. Их обязанности уточнялись и доводились приказом начальника гарнизона г. Тулы.

В целях наиболее успешной борьбы с зажигательными бомбами предписывалось (предлагалось): начальникам МПВО районов закончить в короткий срок организацию противопожарных звеньев в группах самозащиты на предприятиях, в учреждениях и в жилых домах Тулы и поселков Косая Гора, Таптыково, Криволучье, Новая Тула с обязательным привлечением в эти звенья всего трудоспособного населения в возрасте от 16 до 55 лет.

Численный состав противопожарных звеньев был определен инспекцией Главного Управления МПВО НКВД СССР от 2 июля 1941 года.

Ответственными лицами за организацию противопожарных звеньев являлись управля-

ющие домами, коменданты, руководители учреждений и предприятий, а в частновладельческом секторе — начальники групп самозащиты.

В обязанности пожарных звеньев было вменено:

— круглосуточное дежурство и наблюдение за охраняемым объектом;

— ликвидация захламленности во дворах, домах, квартирах жилых домов, в учреждениях и на предприятиях;

— принятие немедленных мер по тушению зажигательных бомб и пожаров.

По сигналу «Воздушная тревога» личный состав противопожарных звеньев занимал заранее определенные места по табелю внутренних постов, проверял наличие положенного противопожарного инвентаря и оборудования и приводил его в боевую готовность, оставив для связи одного человека снаружи здания.

При попадании зажигательных авиабомб противопожарные звенья должны были немедленно принять меры к их изъятию и ликвидации возникших от них пожаров.

Боец противопожарного звена дома, учреждения или предприятия нес ответственность за свои действия перед начальником звена и управлением пожарной охраны Тулы.

За невыполнение приказаний или уход с поста во время угрожаемого положения боец противопожарного звена подвергался штрафу до 1000 рублей или тюремному заключению до 6 месяцев в административном порядке.

Уход бойца противопожарного поста во время «Воздушной тревоги» рассматривался как дезертирство, и такой боец-дезертир привлекался к ответственности по законам военного времени.

За непринятие мер по тушению зажигательных бомб и пожаров начальник противопожарного звена должен был предаваться суду военного трибунала.

Контроль за выполнением противопожарных мер осуществляла пожарная охрана Тулы и органы милиции.

С полным напряжением работала инженерно-коммунальная служба МПВО, которой руководил заместитель председателя горисполкома Г.Я. Шмаков. Благодаря активной деятельности этой службы Тула весь период осады бесперебойно обеспечивалась электроэнергией, поддерживался в действующем состоянии трамвайный подвижной состав, бани, котельные, водопровод, канализационная сеть. Не раз отличались при ликвидации



очагов поражения командир аварийно-восстановительной команды Л.А. Спасский, командир отделения Гамов, бойцы Митрофанов и Фомичев. Машинист водопроводной станции Чальников и его товарищи несколько суток не отходили от агрегатов, неоднократно восстанавливали оборудование в сложной обстановке.

Дважды был разрушен авиабомбами в Пролетарском районе хлебозавод № 1, но аварийно восстановительные команды быстро его восстанавливали, что обеспечивало постоянное снабжение жителей города хлебом.

Настоящий героизм и отвагу проявили бойцы МПВО, ликвидируя очаги поражения, спасая жизни людей при разборке завалов разрушенных зданий и жилых домов. Боец МПВО Центрального района И.С. Чернышев во время расчистки одного из разрушенных домов обнаружил на четвертом этаже заваленную обломками женщину, над которой нависла двухметровая балка. Чернышев на своих плечах с неимоверными усилиями 40 минут удерживал балку, пока другие бойцы разбирали завал. Женщина была спасена.

Многое сделали бойцы МПВО для города при восстановлении трамвайных путей и контактных сетей, электроподстанций и других объектов. Отрезанная от угольных шахт Тула испытывала острую нужду в топливе. По заданию городского комитета обороны силами аварийно-восстановительных команд МПВО и трамвайщиков из самодельных шпал и разнотипных рельсов в короткий срок была построена трамвайная линия протяженностью 4,5 км до восстановленной шахты «Рвовская». Ежедневно по 240 т уголь стал непрерывно поступать в город. Одновременно проложили ветки к госпиталям, баням, хлебозаводам — всего 13 линий.

В конце ноября в Тулу перестала поступать электроэнергия из Каширы. В связи с этим городской комитет обороны (председатель комитета Жаворонков) вынес постановление «О снабжении города электроэнергией». Бойцы аварийно-восстановительных и технических команд завода «Штамп» (патронный завод) самоотверженным трудом в 2,5 суток исправили 2 котла и турбогенератор. Тула получила электроэнергию.

Население и формирования МПВО города принимали участие в строительстве оборонительных сооружений. Приказом по гарнизону все гражданское население от 17 до 50 лет было мобилизовано на строительство укреплений и противотанковых препятствий.

В двух километрах от южной окраины города были установлены системы минных полей, сооружены противотанковые рвы (всего 125 км), эскарпы, проволочные заграждения и ходы сообщения. В городе сооружались баррикады, прикрытые надолбами, устанавливались противотанковые ежи, проводились мероприятия МПВО по защите населения от воздушных бомбардировок и артиллерийских обстрелов, были розданы противогазы. Только силами пролетарцев вокруг района было построено два укрепленных пояса: один за чертой района от реки Тулицы до Епифанского шоссе — противотанковый ров длиной 9,5 км, шириной 4 метра и глубиной 2,5 метра, а также эскарп длиной 2,5 км. Второй пояс — вкопанные двойные противотанковые надолбы. Кроме того, на протяжении 12,5 км перед противотанковыми рвами были установлены в три ряда проволочные заграждения. При проведении этих работ отличились начальники команд МПВО Куканов и Спасский, командиры взводов Гамул и Пашков, бойцы — Глаголев, Сенопальников, Соколов, Ромашин, Чернов и др.

Немало бойцов формирований МПВО приняли участие в боях за Тулу в составе Тульского рабочего полка. Из формирований Зареченского района в полк влились 55, Пролетарского — 175 человек. Девушки-сандружинницы МПВО, ставшие санитарными инструкторами в подразделениях этого полка, проявили подлинный героизм. Одна из них, Клава Чурляева, вынесла с поля боя около 50 раненых с оружием. Она была награждена орденом Красной Звезды.

Четко работала медицинская служба МПВО города, которую возглавлял Н.Н. Раздеришин. Благодаря его стараниям, четкой распорядительности, медицинские учреждения города работали слаженно, организуя быструю помощь раненым и больным, незамедлительную эвакуацию в безопасные места. Во всех медицинских пунктах своевременно были подготовлены койки, операционное оборудование, перевязочные материалы, круглосуточно дежурили врачи, медицинские сестры, санитарки. В городе были организованы донорские пункты, где многие жители, особенно женщины, сдавали кровь, помогая излечивать раненых бойцов. Всего областная станция переливания крови за годы войны заготовила и передала фронту 28 500 литров крови.

Только за первые месяцы войны бойцы-медики МПВО спасли жизнь более чем 350 гражданам Тулы, пострадавшим от

осколков бомб и завалов зданий. В условиях осадного положения отлично проявили себя главные врачи больницы им. Семашко Т. Сахно и четвертой больницы Г. Цирунов, врачи Дагаев, З. Ермолаева, медсестры Н. Гречикова, А. Котенева, А. Куприна, В. Шимонец, П. Хромова, командир санитарной дружины Центрального района Л. Головина, командиры медицинских звеньев Ивлиева, Кучевская и другие.

В дни осады в городе функционировал центральный родильный дом, возглавляемый Верой Сергеевной Гумилевской. За полтора месяца осады в нем родилось 459 детей. Всем матерям и новорожденным была оказана необходимая медицинская помощь. В.С. Гумилевская была награждена орденом Красного Знамени.

Во время войны в Туле размещалось в разное время 118 лечебно-эвакуационных учреждений, в основном госпитали различного профиля и назначения, которые маневрировали в соответствии с перемещениями армий и фронтов. Для их размещения было предоставлено 37 школ и 22 учреждения — больницы, поликлиники, сады, клубы, общежития и др.

Всего за военные годы количество лечившихся раненых и больных в тульских госпиталях превысило 225 тыс. чел., из них более 120 тыс. (т. е. не менее 12 дивизий) было возвращено в строй. И можно себе представить, сколько сил и энергии было вложено формированиями МПВО города, которые постоянно привлекались для перегрузки и транспортировки раненых бойцов.

Бойцы МПВО участвовали в подвозе боеприпасов и продовольствия к переднему краю, транспортировке раненых, создании партизанских баз, изготовлении теплой обуви для советских воинов. По заданию военного командования они не раз переходили линию фронта и доставляли ценные разведывательные данные. По воспоминаниям начальника службы боепитания штаба МПВО Центрального района А.Н. Балашова, 3 июля он во главе группы бойцов МПВО получил задачу организовать базу для партизанского отряда в лесном массиве Веневского района. В районе базы ими были построены помещения для размещения отряда на 50 человек, пищеблок, склады для оружия и продуктов питания. В декабре группа возвратилась в Тулу.

В течение всего периода обороны Тулы под артиллерийским обстрелом и бомбардировками день и ночь несли службу наблюдательные посты МПВО и обеспечивали дан-

ными командование воинских частей и штабов МПВО.

В условиях осады в городе и на всех участках непрерывно работала связь. Ею бесперебойно обеспечивались командные пункты штабов, посты наблюдения, все подразделения МПВО. Здесь активно работали начальник службы связи А.Ф. Агеев, монтеры связи Казановский, Романов, телефонистки Бурмистрова, Долгова, связисты Зимин, Воеводин, Ефимова, Рождественская.

Мужество защитников Тулы бесило врага. Отступая, фашисты в бессильной ярости подожгли на станции Маклец элеватор с зерном. К месту пожара были высланы противопожарные формирования МПВО во главе с Д.Д. Головцовым. Двадцать пять суток при тридцатиградусном морозе люди боролись с огнем и пожар потушили. Было спасено 50 тысяч тонн пшеницы, более 3 тысяч тонн овса и ржи.

При применении фашистами фугасных бомб замедленного действия в бой вступали бесстрашные бойцы и командиры пиротехнических подразделений МПВО.

Бывший начальник службы боепитания штаба МПВО Центрального района Алексей Кириллович Балашов вспоминает, как он в составе группы бойцов под руководством старшего инспектора МПВО Тулоблисполкома К.И. Стукалова извлекал невзорвавшиеся фугасные авиабомбы у стен госпиталя, размещавшегося в школе № 20 по улице Коммунарков (ныне проспект Ленина) и возле Пролетарского моста. Бомбы находились в земле до 6 метров, вес отдельных бомб достигал до 500 кг. Их выкапывали, разряжали, вывозили в безопасное место и подрывали.

Эта опасная работа не обходилась без потерь. Происходили несчастные случаи при обращении с невзорвавшимися бомбами и снарядами и среди населения.

В связи с имеющимися место в отдельных городах несчастными случаями при разрядке населением зажигательных и фугасных авиабомб, на основании указания начальника Главного Управления МПВО НКВД СССР от 5/12 августа 1941 года за № 29/33701 было принято решение:

— воспретить населению разряжать невоспламенившиеся зажигательные авиабомбы, откапывать, трогать, переносить и разряжать неразорвавшиеся фугасные авиабомбы и снаряды зенитной артиллерии;

— группам самозащиты и населению после сигнала «Отбой» тщательно осматривать дома и прилегающие к ним территории,

в случае обнаружения фугасных бомб, не трогая их, немедленно докладывать об этом начальнику МПВО;

— начальникам МПВО домов при обнаружении невзорвавшихся авиабомб выставлять оцепление вокруг фугасных авиабомб, а при наличии невоспламенившихся авиабомб обеспечивать их охрану и немедленно сообщать в штаб МПВО района и в отделение милиции;

— все невзорвавшиеся авиабомбы извлекаются и убираются только специальными подразделениями или командами МПВО.

В связи с осадным положением, которое переживала Тула с 29 октября по 25 декабря 1941 года, деятельность штабов и формирований МПВО следует разбить на три периода:

— первый период — с начала войны по 29 октября 1941 года, когда, произведя мобилизацию сил и средств, штабы и формирования МПВО работали в нормальных условиях, предусмотренных оперативными планами штабов города и районов;

— второй период — с 29 октября по 25 декабря 1941 года, когда с подходом немцев к Туле для МПВО создались особые условия для штабов и формирований: в связи с эвакуацией служб и объектов МПВО и формирований, руководство которыми осуществлялось непосредственно Комитетом обороны и партийными организациями, формированиям МПВО пришлось работать в очагах поражения, создаваемых не только от воздушных налетов, но и вражеской артиллерийской и минометной стрельбы при отсутствии подачи сигналов «ВТ»; формированиям и штабам МПВО по указанию Комитета обороны и партийных организаций пришлось обеспечить охрану социалистической собственности (заводов, фабрик, предприятий) и общественный порядок в городе, принимая одновременно самое активное участие в восстановлении нормальной хозяйственной жизни города;

— третий период — с 25 декабря 1941 года по 1 октября 1942 года, когда с восстановлением нормальной жизни города штабам и формированиям МПВО пришлось всю систему МПВО организовывать вновь (службы, группы защиты, противопожарные звенья, МПВО объектов и т. д.). Одновременно МПВО принимала активное участие в восстановлении хозяйственной жизни города (ремонт домов, школ, больниц, строительства укреплений).

Необходимо отметить, что 3-й период протекал при очень большой текучести лич-

ного состава в связи с отпиской военкоматами, что, безусловно, отразилось на их подготовке.

Бойцы и командиры МПВО показали выдающуюся стойкость и отвагу. Под артиллерийским обстрелом, под осколками зенитной артиллерии, ночью и днем, в дождь и мороз, бойцы аварийных, санитарных, противовоздушных и штабных взводов, бесстрашно работали, оказывая санитарную помощь, расчищая завалы, ликвидируя пожары.

Можно отметить самоотверженную работу личного состава штабного взвода Центрального района под руководством командира взвода Кириллова (затем начальник штаба Центрального района). В течение всего осадного положения колокольня церкви Всех Святых, имеющая исключительное значение как наблюдательный пункт, подвергалась жесточайшему обстрелу со стороны немцев. Несмотря на это, бойцы штабного взвода Центрального района ни на минуту не покидали наблюдательного пункта, доставляя ценные сведения о противнике командованию войсковых частей и штабу МПВО города.

Вот как работали отдельные подразделения МПВО:

— штабные взводы оправдали себя как органы разведки. ВВП явились первоисточниками донесений о воздушной и наземной обстановке. Практически ВВП, благодаря четкой работе, обеспечивали настолько точные донесения, что исключали необходимость ППД, которые были менее инициативны и запаздывали в развертывании по сигналу «ВТ». Зимний период 1941—1942 гг. не отразился на качестве работ личного состава ВВП. Личный состав ГППД в процессе постоянных дежурств получил достаточную тренировку в быстроте добывания сведений и четкого приема и передачи донесений;

— санитарные подразделения МПВО в практической работе по оказанию помощи пострадавшим заслуживают отличной оценки. Санитарные взводы, в основном укомплектованные за счет женщин, показали быструю, четкую работу. Санитарные подразделения, как правило, первые являлись в очаг поражения, умело и быстро оказывали помощь пострадавшим, выполняя одновременно функции первой разведки очага поражения и донесения данных в штабы МПВО;

— работа аварийно-восстановительных подразделений в очагах поражения заключалась больше в расчистке завалов. В сентябре 1941 года при налете противника на Привокзальный район была сильно повреждена во-



допроводная система, которая была восстановлена силами участковых аварийно-восстановительных подразделений. Характерно, что во всех случаях аварийно-восстановительные подразделения штабов районов в очагах поражения играли руководящую роль по отношению к аварийно-восстановительной службе, которая хотя и имела в своем распоряжении больше специалистов, но была менее организована. Электрики, водопроводчики особо большую работу по своим специальностям проделали в период восстановления хозяйственной жизни города, где силами бойцов восстановлено: отопительная система в 20 больших коммунальных домах, отопительная система в областном драматическом театре и театре юного зрителя. Восстановлены в части общестроительных работ 8 школ, две больницы и около 40 жилых домов. Огромную работу проделали пиротехнические отделения аварийно-восстановительных взводов. Всего в Туле было разряжено 12 авиабомб. В связи с тем, что в осадные дни в Туле много участков было заминировано, были организованы и обучены специальные подразделения по разминированию. Было обезврежено более 1000 мин. Большую помощь пиротехнические отделения оказали в создании противотанковых рвов по подрыву шурфов;

— противопожарные подразделения районов МПВО были целиком приданы противопожарной службе и образцово справились с тушением пожаров в очагах поражения. Отдельные бойцы и командиры службы города за героическую работу по тушению пожаров были награждены правительственными наградами;

— дегазационные и ветеринарные подразделения специальных заданий практически не имели и при ликвидации очагов поражения придавались в распоряжение аварийно-восстановительных подразделений как рабочая сила для усиления и ускорения процессов работ по расчистке завалов.

Штабы МПВО районов справились со своими задачами как органы управления в очагах поражения. Штабы Центрального, Привокзального и Пролетарского районов показали себя вполне боеспособными штабами.

Основным недостатком в работе штабов и формирований являлось то, что в работе подразделений в очагах поражения отсутствовали начальники очагов поражения.

Штабы исключительно редко назначали начальников очагов поражения, поэтому последние, не имея достаточной подготовки,

не могли координировать работу подразделений в очагах поражения.

Другим недостатком в работе подразделений в очагах поражений являлось плохое изучение штабами своих районов с точки зрения возможного использования в работе формирований в очагах поражений лестниц, веревок, мешков, лесоматериала, механических средств (лебедки, подъемный кран, насосы для выкачивания воды и т. д.).

Штабы, службы и формирования МПВО внесли достойный вклад в защиту Тулы от врага — они были надежной опорой городского комитета обороны.

После того как враг был отброшен от города, отряды МПВО способствовали обеспечению бесперебойной работы промышленных предприятий, транспорта, городского хозяйства. К каким бы работам они ни привлекались, они всегда оправдывали свое назначение.

В результате военных действий на подступах к Туле в период её осадного положения, с 29 октября по 10 декабря 1941 года, значительная часть жилых зданий, культурно-просветительных учреждений были разрушены или пострадали от пожаров, воздушных налетов вражеской авиации, артиллерийских и минометных снарядов.

Штабы, службы и формирования МПВО вместе со всем населением приступили к восстановлению разрушенного войной хозяйства, и в короткие сроки оно было восстановлено, многое построено заново.

Учитывая реальную возможность применения противником отравляющих веществ по тыловым объектам, в городе принимались энергичные меры для повышения надежности противохимической службы, укрытия населения, приспособления бомбоубежищ в газоубежища в соответствии с постановлением СНК СССР от 13 сентября 1941 года. На суженном заседании горисполкома 6 марта 1942 года были утверждены конкретные задания предприятиям и учреждениям на изготовление необходимых материалов по оборудованию под газоубежища подвалов и «щелей» общественного пользования (герметизированных дверей, лесоматериала, патрубков к фильтрам, вентиляторов, древесного угля и др.). Были утверждены задания по строительству дегазационных станций и площадок, дегазационных камер при банях и больницах им. Семашко, стационарных пунктов медпомощи (СПМ), камер окуривания, обеспечению населения противогазами и индивидуальными гигиеническими пакетами, осна-

шению 5 химлабораторий (по районам), организации массовой работы. В каждом районе необходимо было создать по 140—180 противохимических звеньев, всего по городу — 580 звеньев. Сроки исполнения были по-прежнему жесткие — один месяц.

10 апреля 1942 года суженный исполком горсовета снова обсудил вопрос «О проведении мероприятий по оборудованию бомбоубежищ под газоубежища». В целях обеспечения укрытия населения от химического нападения за предприятиями и учреждениями были закреплены подвальные помещения и «щели» для оборудования под газоубежища, всего — 90 подвалов и «щелей» по месту размещения.

По вопросу противохимической защиты штабом МПВО города была проделана большая работа по упрощению конструкций дверей, фильтров, дающих широкие возможности их изготовления на любом предприятии города. Все объекты и службы были полностью обеспечены необходимыми чертежами и консультациями.

Штабом МПВО при горжилуправлении была организована экспериментальная мастерская, которая могла одновременно изготавливать в день 10 фильтров и столько же дверей с коробками. При этой мастерской в помощь объектам и службам были проведены курсы столяров и плотников по изготовлению герметизированных дверей, фильтров, деревянных вентиляторов.

При местной артели ВЭМ была организована мастерская по обработке угля, извести и торфа, которая в день могла давать до 3 т материалов для зарядки фильтров. При мастерской также были организованы практические курсы бойцов дегазационных команд по производству работ, по обработке угля, извести и торфа для зарядки фильтров.

В городе своими средствами через аптекоуправление было изготовлено 400 индивидуальных противохимических пакетов, которые полностью должны были обеспечить формирования и группы самозащиты. Строились дегазационные станции и камеры, приводились в боевую готовность городские и районные химлаборатории, проводились другие мероприятия.

В конце апреля суженным исполкомом было принято специальное решение о расширении радиосети для лучшего оповещения населения.

12 февраля 1942 года исполком горсовета рассмотрел вопрос о нарушениях светомаскировки в городе, которые были выявлены

массовой проверкой, проведенной штабами МПВО.

21 апреля на суженном заседании горисполкома рассматривался вопрос службы оповещения и связи «О расширении уличной радиофикации» для доведения до населения сигналов МПВО «ВТ», «ХТ» и «Отбой».

16 июля 1942 г. на пленуме Тульского горкома ВКП(б) рассматривался вопрос «О состоянии противовоздушной и противохимической обороны Тулы». Были отмечены имеющиеся недостатки и поставлены конкретные задачи по их устранению.

Согласно указанию ГУ НКВД СССР от 25.02.42 г. № 32/10140 приказом начальника МПВО города от 8.03.42 г. № 1-а с 9 марта на казарменное положение было переведено 100 % личного состава формирований МПВО. К 10 ноября на казарменное положение был переведен весь личный состав штабов МПВО 1-й категории.

В целях усиления постоянной боевой готовности формирований МПВО в городах — пунктах МПВО разрешалось личный приписной состав этих формирований содержать на казарменном положении согласно расчету, утвержденному СНК РСФСР.

В том случае, если формирования МПВО на казарменное расположение переводились частично, призыв приписного состава производился по боевым расчетам, сроком на один месяц, после чего надо было сменить их путем призыва второй очереди.

Для изучения личного состава и обеспечения проведения боевой подготовки командиры рот, взводов и их заместители по политической части призывались на казарменное положение на все время.

Все лица, подлежащие призыву на казарменное расположение, должны быть поставлены об этом в известность не менее чем за 7 дней до дня явки.

Распоряжением начальника МПВО города — пункта ПВО личный состав формирований МПВО, призываемый на казарменное расположение, за счет средств местного бюджета обеспечивался соответствующими помещениями, постельными принадлежностями и питанием.

Весь личный приписной состав формирований, переведенный на казарменное расположение, находился в полном распоряжении начальника МПВО и получал заработную плату за счет местного бюджета в размере, установленном постановлением ГКО СССР от 9 апреля 1942 г. № 1567-с и последующих распоряжений Совнаркомов республик.

Для всего личного состава формирований МПВО, переведенного на казарменное расположение, устанавливался строгий распорядок дня согласно уставу внутренней службы Красной Армии. Занятия по боевой подготовке проводились по особому расписанию в соответствии с указаниями и программами ГУ МПВО НКВД СССР.

Личный состав формирований МПВО, переведенный на казарменное расположение, помимо выполнения своих прямых обязанностей, по решению горисполкома мог быть использован на работе по мероприятиям МПВО с учетом обеспечения при этом своевременной боевой готовности формирований в случае объявления «ВТ».

При частичном переводе на казарменное расположение формирований МПВО принимались все меры к поднятию дисциплины и своевременной явке по сигналу «ВТ» всего остального личного состава формирований и служб МПВО.

В случае изменения общей обстановки мог быть увеличен или уменьшен процент казарменно размещенных формирований МПВО указанных в расчете городов, с проведением этого решения через СНК республики (областного и краевого исполкома) с последующим докладом ГУ МПВО НКВД СССР.

За время боевых действий на территории области советскими и германскими войсками было оставлено огромное количество боеприпасов. Было обнаружено около 2000 минных полей и участков, десятки заминированных зданий и сооружений, сотни невзорвавшихся авиабомб, тысячи снарядов и гранат. Все это представляло опасность для населения, животных, транспорта.

В городах и некоторых районах области для обезвреживания оставленных врагом взрывоопасных предметов были сформированы подразделения минеров МПВО. С апреля 1942 года начались работы по разминированию, а с весны 1943 года все формирования минеров МПВО Тулы и районов области приступили к массовому разминированию полей, сбору и уничтожению невзорвавшихся немецких фугасов. Особенно «засоренными» этими боеприпасами были поля Белевского (наиболее), Чернского, Арсеньевского, Плавского и Щекинского районов. Всеми работами руководили старший инспектор МПВО Н.И. Стукалов, начальник отделения МПВО управления НКВД области инженер-майор Меланченко, командир роты 385-го отдельного городского батальона

МПВО старший лейтенант К.М. Рожков, командир взвода этой роты В.В. Осокин.

В 1942 году в результате кропотливой работы минеров совместно с воинскими частями были сняты мины на площади 24 тысячи 221 кв. км, разминировано 5 508 километров дорог. Только в Чернском районе было снято 25 тысяч взрывоопасных предметов, от которых очищена площадь 2 375 гектаров. За период с мая 1943 по август 1946 г. всеми группами минеров было снято около 13 000 мин, собраны и взорваны тысячи боеприпасов, разряжено около 500 невзорвавшихся фугасных авиабомб. В январе 1944 года 20 бойцов из 385 и 386 городских батальонов МПВО под руководством Н.И. Стукалова разрядили более 50 000 трофейных артиллерийских снарядов на Новотульском артиллерийском заводе (ныне комбайновый завод). Совместно с инженерами и рабочими завода на обезвреженные артснаряды были установлены авиационные взрыватели и стабилизаторы, и уже как авиабомбы они были отправлены на фронт. Летчики бомбардировочной авиации прислали благодарность за отличные авиабомбы.

По линии железнодорожного отделения Московско-Кавказской железной дороги от Тульского железнодорожного узла работали со своими подразделениями начальники штабов МПВО И.М. Демин и Н.И. Новиков. Они обезвредили большое количество немецких авиабомб на железнодорожных узлах: Щекино, Плавск, Горбачево, Манаинки, Белев, Сухиничи и на станциях Ревякино, Ясногорск, Шульгино, Тарусская и далее к Серпухову.

За время работы по разминированию полей погибли: в апреле 1942 года у деревни Маслово под Тулой боец МПВО Матвеев, в мае—июне 1944 года в Белевском районе командир роты минеров 385 отдельного городского батальона МПВО Ф.М. Рожков, командир взвода лейтенант Лапин, командир группы Таня Викулина, командир отделения из Белевской организации Осоавиахима Анатолий Суворов и 7 его бойцов.

Многие пиротехники МПВО были удостоены правительственных наград; К.И. Стукалов был награжден орденом Красной Звезды.

В соответствии с постановлением Государственного Комитета Обороны от 16 июня 1943 года «О местной противовоздушной обороне» на оборонных и важного народнохозяйственного значения предприятиях города были созданы постоянные аварий-



но-восстановительные отряды численностью от 150 до 500 человек. На объектах первой категории города для улучшения их боевой деятельности были введены должности помощника директора по МПВО.

Во исполнение постановления Правительства СССР от 12 июля 1943 года «О реорганизации формирований МПВО» в августе 1943 года на базе участковых подразделений и команд были сформированы 2 отдельных городских батальона МПВО НКВД:

— на базе Центрального и Пролетарского районов — 385-й батальон — командир старший лейтенант В.Г. Кириллов;

— на базе Зареченского и Привокзального районов — 386-й батальон — командир старший лейтенант В.И. Потапин.

Должности командиров батальонов, рот, взводов и им равных подразделений укомплектовывались кадровыми офицерами. Для личного состава городских батальонов, начальствующего состава штабов МПВО были установлены форма одежды и знаки различия внутренних войск НКВД. В ноябре 1943 года Правительство СССР на весь личный состав МПВО страны распространило положение о льготах и пенсиях рядовому и командно-начальствующему составу Красной Армии. Это было признанием и высокой оценкой заслуг бойцов и командиров МПВО, героически защищавших население и народное хозяйство от воздушного противника.

Спецификой МПВО того времени являлось:

— ее основу по-прежнему составляли невоенизированные формирования и группы самозащиты;

— финансирование и материально-техническое обеспечение личного состава (за исключением офицеров) осуществлялось не из государственного, а из местного бюджета.

В течение 1944—1945 гг. из штабов и отдельных городских батальонов МПВО военными комиссариатами производился призыв в Красную Армию лиц моложе 45 лет, годных для военной службы.

В соответствии с Законом, принятым Верховным Советом СССР 23 июня 1945 года, началась демобилизация личного состава городских частей МПВО. Согласно постановлению СНК СССР № 687/793 от 23 сентября 1945 года она осуществлялась в массовом порядке. В период с 26 по 31 августа в городе был демобилизован 301 человек, дополнительно — с 1 сентября по 20 ноября — 45 человек личного состава МПВО.

На 1 декабря 1945 года кадрового и вольнонаемного состава в штабах МПВО города осталось 20 человек. К новому году их возглавляли:

Штаб МПВО города Тулы: начальник штаба — старший лейтенант Степанов Борис Владимирович; заместитель начальника штаба — младший лейтенант Н.М. Морозов. Начальники штабов районов: Центрального — мл. л-т В.Г. Кириллов; Привокзального — капитан И.И. Бельский; Зареченского — лейтенант С.А. Березин; Пролетарского — мл. л-т Г.С. Каплан.

В последующем начальниками штабов МПВО районов назначались военнослужащие из числа офицеров запаса. Штаб МПВО города был упразднен и введен в 1979 году как штаб ГО города.

Многое сделали для успешного проведения мероприятий МПВО в этот период начальник областного управления НКВД — начальник МПВО области В.Н. Суходольский, председатель горисполкома — начальник МПВО г. Тулы А.М. Любимов, секретари ГК ВКП(б) Ф.И. Сержантов и Ф.С. Филимонов, комиссары МПВО районов — секретари райкомов партии А.Н. Малыгин, В.А. Саратов, Ф.Т. Храмайков, В.Н. Щербаков, заведующие военными отделами обкома партии Н.А. Терентьев и горкома П.Н. Гречишкин. Хорошими организаторами были руководящие работники штабов и служб МПВО Б.М. Латышенко, Б.В. Степанов, В.И. Потапин, С.К. Соболев, Г.А. Чухланцев, Н.М. Морозов, Ф.А. Костромин, А.Ф. Авдеев, Л.А. Спасский и многие другие скромные труженики местной противовоздушной обороны города.

В соответствии с Постановлением Правительства СССР в 1945 году были представлены списки и характеристики на 630 чел. личного состава МПВО города для награждения медалью «За оборону Москвы».

Сохранившиеся архивные документы свидетельствуют о том, что штабы, службы и формирования Тулы занимали важное место в обороне города осенью 1941 года.

Большую работу выполняли штабы, службы и формирования МПВО Сталиногорска, Узловой и других районов области. Рядовой боец Новомосковского городского батальона МПВО Кабанов лично обезвредил в районе 25 фугасных бомб противника. Хорошо несли боевую службу бойцы А. Лопаткина, В. Гайдукова, М. Будникова, О. Вивелок, А. Полеская, Н. Кузнецова, Е. Манзюк и многие другие.

В мирное время личный состав МПВО Тулы и области, с учетом опыта Великой Отечественной войны, вносил свой вклад в укрепление оборонного могущества государства.

### **МПВО в послевоенные годы**

В послевоенные время в связи с возросшей угрозой применения противником ядерного оружия Советское правительство принимает меры по укреплению обороноспособности страны, в том числе по совершенствованию защиты населения и экономики от воздушного нападения.

Новое «Положение о местной ПВО Союза ССР» было утверждено Советом Министров СССР 31 октября 1949 года. В нем были определены цели, задачи, организационная структура МПВО, основные мероприятия, роль и место войск МПВО и групп самозащиты, порядок подготовки кадров в системе МПВО.

В Положении были предусмотрены меры, по которым раньше не имелось нормативных документов. К ним относились: создание мобилизационных фондов для развертывания системы МПВО в военное время, определение порядка введения на территории страны «Угрожаемого периода», повышение инженерно-технических требований МПВО в гражданском и промышленном строительстве.

В Туле для выполнения мероприятий были созданы службы МПВО: связи и оповещения, противопожарная, медицинская, противохимическая, убежищ и укрытий, аварийно-восстановительная, светомаскировки, охраны порядка и безопасности, ветеринарная. Обязанности начальников служб возлагались на руководителей соответствующих организаций. В службах были созданы штабы МПВО.

В целях обеспечения заблаговременной подготовки к защите населения и работников предприятий, повышения надежности работы важных для обороны и народного хозяйства объектов в военных условиях в 1951 г. Совет Министров СССР принял постановление «Об утверждении норм проектирования инженерно-технических мероприятий МПВО при проектировании и строительстве». Все ведомства и организации при новом строительстве были обязаны учитывать требования МПВО: дублировать и рассредотачивать коммуникации, строить убежища и подвальные помещения в жилых домах и административных зданиях. Постановлениями Совета Министров СССР от 24 и 29 сентября 1953 г. на

МВД была возложена задача проведения мероприятий по обеспечению защиты населения городов и промышленных объектов от атомного оружия и подготовка к защите населения от бактериологического оружия.

29 и 30 июня 1955 года Совет Министров СССР принял постановления «О мероприятиях по повышению готовности МПВО страны к защите населения и промышленных объектов от атомного оружия» и «О мероприятиях по обеспечению медицинской помощи населению в условиях применения атомного оружия», в которых указывалось, что подготовка страны к МПВО до 1955 года велась без учета возможного применения противником ядерного оружия.

Этим постановлением эвакуация населения крупных городов была определена основным способом защиты от ядерного оружия. Для этой цели на всех уровнях создаются постоянно действующие эвакукомиссии, разрабатываются планы эвакуации населения. Кроме того, с объявлением «Угрожаемого положения» предусматривалось введение в стране двух режимов затемнения: полного — вдоль государственной границы СССР на расстоянии возможного действия авиации противника и в ряде крупных городов Поволжья и Урала, и частичного — на всей основной территории страны. Впервые вводилось в стране всеобщее и обязательное обучение населения по вопросам противоатомной защиты. Особое внимание уделялось организации своевременного оповещения населения.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 29 июня 1955 года Главное управление службы МПВО СССР было преобразовано в штаб МПВО страны, на местах управления службы были заменены штабами МПВО.

14 апреля 1956 года было утверждено новое «Положение о МПВО Союза ССР», в котором было определено, что всеобщее обязательное обучение населения мерам защиты от средств массового уничтожения является одной из главных задач МПВО.

Начальниками МПВО краев и областей, городов и районов стали председатели соответствующих исполкомов Совета народных депутатов трудящихся. Органами управления являлись штабы МПВО.

Существенные изменения были внесены в штатную организацию и систему подготовки невоенизированных формирований (объектовые, аварийно-восстановительные отряды городов). Группы самозащиты были устранены.

В стране была введена 12-часовая программа подготовки неработающего населения по противоатомной защите. Сохранялась кружковая система подготовки.

Обязательное обучение населения по МПВО по-прежнему возлагалось на ДОСААФ СССР и исполкомы Союза Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Штабы МПВО обязаны были контролировать работу по обучению и оказывать им помощь.

Большое внимание уделялось подготовке учащейся молодежи. Организация обучения студентов и учащихся по вопросам МПВО возлагалась на Министерство образования СССР и Главное управление трудовых ресурсов.

Новым Положением намечалось с 1 января 1957 года содержать штаты МПВО при исполкомах Советов народных депутатов трудящихся за счет средств не союзного, а местного бюджета.

Согласно Постановлению Совета Министров СССР от 13 января 1960 года «О мероприятиях, связанных с упразднением МВД СССР», штаб МПВО страны был резко сокращен, штабы и войска МПВО переданы в подчинение Министерства обороны СССР.

### **Становление и развитие Гражданской обороны СССР**

В 1961 г. на базе МПВО в стране была создана новая общегосударственная всенародная оборонительная система — Гражданская оборона СССР. Коренные изменения характера возможных будущих войн и революция в военном деле, связанные в массовым производством ракетно-ядерного оружия, поставили новые проблемы в организации защиты населения от оружия массового поражения. На должность начальника Гражданской обороны СССР был назначен Маршал Советского Союза Василий Иванович Чуйков, дважды Герой Советского Союза, Первым заместителем начальника ГО СССР был назначен генерал-полковник О.В. Толстик, начальником штаба ГО страны — генерал-полковник В.А. Белявский.

В июле 1961 г. было принято «Положение о Гражданской обороне СССР», в котором определялось, что ГО является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых заблаговременно в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, бактериологического оружия, проведения спасательных и неот-

ложных аварийно-восстановительных работ (СНАВР) в очагах поражения, строится по территориально-производственному принципу и организуется на всей территории страны.

Основным способом защиты населения предусматривалось его рассредоточение и эвакуация в загородную зону и сельскую местность. Рабочие и служащие, продолжающие работу на объектах, должны были обеспечиваться убежищами, а сельское население использовать погреба. Большое значение придавалось накоплению средств индивидуальной защиты органов дыхания.

Был введен институт начальников ГО — в области ими стали председатели исполкомов, на объектах — их руководители. Они несли персональную ответственность за состояние сил и средств ГО, управляли ими лично, а также через штабы и службы. Мероприятия ГО по подготовке к защите от ОМП должны были осуществлять все предприятия, организации, учреждения, колхозы и совхозы. Общее руководство ГО страны возлагалось на Совет Министров СССР. В военных округах были введены должности помощников командующих военных округов по ГО и созданы управления ГО.

Штаб МПВО Тульской области был переименован в штаб гражданской обороны. В сохранившихся архивах первая подпись под должностью «Начальник штаба гражданской обороны Тульской области» зарегистрирована в приказе № 53 от 28 июля 1961 года. Его подписал подполковник Н.Н. Толстопят. Предыдущий приказ за № 52 от 27 июля 1961 г. он подписывал как начальник штаба местной противовоздушной обороны Тульской области.

С 10 января 1962 года штаб ГО области был переведен на новый штат в соответствии с приказом начальника гражданской обороны РСФСР № 01 от 10.01.62 г. Заместителем начальника штаба ГО области был назначен полковник В.М. Назаров, а с 25.05.62 г. заместителем НШ ГО области по городу Туле — полковник В.Н. Трапезников.

Начальниками штабов служб ГО области в этот период были: охраны общественного порядка — подполковник Е.Н. Игнатов; аварийно-спасательных и восстановительных работ — С.А. Игнатов; медицинской — Е.Н. Арабская; инженерной — В.В. Удалов; оповещения и связи — Н.В. Кокосов.

Начальником ГО области был председатель Тулоблисполкома Совета депутатов трудящихся В. Батулин.



4 ноября 1963 года было принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 1132-416 «О мероприятиях по защите населения страны от оружия массового поражения», которое определило основные принципы защиты населения более чем на 30 лет. В этот же год было утверждено Наставление по службе штабов ГО.

В области, городах и районах решениями соответствующих исполкомов были созданы службы ГО: связи, медицинская, противорадиационной и химической защиты, охраны общественного порядка, противопожарная, инженерная, коммунально-техническая, автотранспортная, материально-технического снабжения, энергетики, техническая, защиты животных и растений, торговли и питания, без которых система ГО была бы недееспособна.

Подполковник Н.Н. Толстопят с должности начальника штаба ГО области был уволен по выслуге лет в запас 30 января 1964 года.

С 31 января 1964 года по 6 октября 1972 года штабом ГО области руководил полковник В.Г. Постригань. В период его работы в штабе ГО области были созданы четыре операционных направления: Дубенское, Киреевское, Щекинское и Ясногорское. Начальниками направлений были назначены заместители председателя облисполкома, начальниками их штабов являлись помощники начальника штаба ГО области. В последствии операционные направления были упразднены как не оправдавшие себя.

В январе 1965 года в городе Богородицке был введен в эксплуатацию запасный пункт управления руководящего состава ГО области.

Среди мероприятий, проведенных в области в эти годы по вопросам ГО, можно отметить следующие.

20—27 февраля 1965 года в колхозе «Новая жизнь» Щекинского района было проведено показное учение по ГО на тему: «Ведение ГО колхоза в условиях нападения противника и применения средств массового поражения». На учении присутствовали начальники ГО и НШ ГО городов и районов, начальники областных служб ГО и их НШ, председатели колхозов и директора совхозов.

В марте 1966 года и 8—11 июня 1967 года под руководством Начальника ГО СССР Маршала Советского Союза В.И. Чуйкова и его штаба, силами штаба ГО области были проведены тактико-специальное и опытно-исследовательское учения ГО на шахте № 4 треста «Узловскуголь» комбината «Тула-

уголь». Маршал высоко оценил работу по подготовке и проведению учений с целью использования горных выработок для нужд ГО.

В соответствии с Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 7.05.1966 года № 349 с 30 июня 1966 года Тульская школа ГО обкома ДОСААФ была передана в штат штаба ГО Тульской области вместе со штатными работниками и ее отделениями: Новомосковским, Алексинским, Ефремовским, Белевским. В 1968 году создаются областные курсы ГО.

29.06.—3.07.69 г. Штабом ГО СССР на Дубенском операционном направлении было проведено опытное учение по связи. Учение прошло организованно и поучительно, поставленная цель учения была достигнута.

В области была проведена большая работа по организации строительства быстровозводимых убежищ и укрытий, практической подготовке эвакуации населения из категорированных городов и подготовке загородной зоны. В короткие сроки были созданы запасы индивидуальных средств защиты, продовольствия. В строительстве повысились требования за выполнение принятых в августе 1966 г. «Норм проектирования инженерно-технических мероприятий ГО». Резко возросла численность и количество невоенизированных формирований, особое внимание уделялось подготовке населения по 12-часовой программе. Предмет «Гражданская оборона» был включен для изучения учащимися по программе «Начальной военной подготовки».

Во исполнение директивы НГО и Министра просвещения СССР № 45-11 от 27.07.67 г. силами штатных работников ГО области в период с 18.08.67 г. по 10.01.68 г. в городах и районах области подготовлено по ГО 3420 из имеющихся 4115 (83,1 %) классов руководителей 5,6 и 7 классов средних и восьмилетних школ в объеме 35 учебных часов. В эти годы входят в практику награждения нагрудным знаком «Отличник гражданской обороны СССР» лиц командно-начальствующего состава формирований ГО за успешное выполнение служебных обязанностей по организации, руководству и обеспечению выполнения задач ГО, а также представление к награждению и награждение знаками «Почетный знак ГО СССР», «Готов к ГО СССР», «Будь готов к ГО СССР».

С ноября 1972 года штаб ГО области возглавил Герой Советского Союза, полковник Н.П. Варягов, пробывший в должности до апреля 1978 года.

С мая 1973 года на должности начальников штабов ГО районов города Тулы вместо гражданских лиц были назначены кадровые офицеры: подполковники В.В. Сушкин — Зареченский, А.И. Дурмышев — Привокзальный, И.Г. Фальковский — Пролетарский, В.А. Шонин — Центральный. Полковник Г.Н. Кузнецов был назначен заместителем начальника штаба ГО области по городу.

В этот период в повседневную практику вошли проведения: областных соревнований разведывательных групп, совместно с обкомом ВЛКСМ — областных финалов военно-спортивной игры «Зарница», с обкомом Красного Креста — областных соревнований санитарных дружин и школьных санитарных постов, совместно с обкомом ДОСААФ — месячников оборонно-массовой и военно-патриотической работы, ежегодное проведение мероприятий ГО в пионерских лагерях во время летнего оздоровительного сезона, областные смотры учебно-материальной базы ГО и защитных сооружений, участие в проведении занятий по ГО с учителями, классными руководителями, начальниками пионерских лагерей и старшими пионервожатыми. Ежегодно подводились итоги социалистического соревнования на лучшее выполнение задач ГО (по категориям) с вручением переходящих Красных Знамен обкома КПСС и облисполкома.

Штабом ГО области совместно с ОблОНО проводились смотры-конкурсы на лучшую опорную по ГО общеобразовательную школу.

24—25 июня 1975 года штабами ГО СССР и РСФСР на базе города Кимовска и Кимовского района было подготовлено и проведено показательное комплексное учение для руководящего состава ГО страны, союзных республик, министерств и ведомств. По заключению первого заместителя НГО СССР генерал-полковника В.В. Турантаева и НШ — Зам. НГО РСФСР генерал-лейтенанта Д.А. Крутских учения прошли организованно и поучительно. Большая группа штатных работников и актива ГО области была поощрена.

С учетом произошедших изменений в структуре государственного управления, а также опыта организации и выполнения мероприятий ГО постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 201-78 от 18 марта 1976 года было принято новое Положение о ГО СССР.

С 21 апреля 1978 года по 24 сентября 1986 года штаб ГО области возглавлял пол-

ковник Б.Д. Пулин, его заместителем был полковник П.С. Буданов.

В июне—июле 1979 года в связи с изменением структуры территориальных штабов в городах областного подчинения штабы ГО возглавили кадровые офицеры подполковники: г. Алексин — Н.А. Белянин; г. Ефремов — А.С. Богомазов; г. Новомосковск — Н.В. Рычков; г. Узловая — В.С. Юдин; г. Щекино — В.В. Сушкин; г. Тула — В.В. Стихарев.

3—5 июля 1979 года штаб ГО области совместно с ЦК и обкомами ВЛКСМ и ДОСААФ организовал и на базе области провел VIII Всесоюзный финал пионерской военно-патриотической игры «Зарница». По ее итогам был поощрен весь личный состав штабов и курсов ГО, принимавших участие в проведении игры.

18—22 апреля 1983 года комиссией штаба ГО РСФСР во главе с его начальником генерал-полковником Д.А. Крутских были проведены комплексная проверка состояния и командно-штабное учение ГО области.

В июне 1984 года под руководством председателя Совета Министров — НГО РСФСР на базе области проведен Всероссийский сбор начальников ГО — председателей Совета Министров автономных республик и округов, председателей исполкомов Советов депутатов трудящихся краев и областей России и их начальников штабов. В сборе принимал участие НГО СССР генерал армии А.Л. Алтунин, непосредственно его организовывал НШ — Зам. НГО РСФСР генерал-полковник Д.А. Крутских с участием штаба ГО области.

С 21.12.86 г. начальником штаба ГО области был назначен полковник В.В. Стихарев, до этого — заместитель начальника штаба ГО области. В должности работал до 21.09.90 г. Его заместителем был утвержден полковник Н.В. Бегунов.

В этот период штаб ГО возглавил и выполнил большой объем работы по организации ликвидации последствий аварии Чернобыльской АЭС на территории области. Были определены границы территорий, городов, районов и населенных пунктов, оказавшихся в зонах радиоактивного загрязнения, и уровень их загрязненности, организовано и проведено медицинское обследование населения, разъяснено населению особенности поведения и проживания в зонах загрязнения и т. д. Вся организационная и методическая работа выполнялась отделом ПР-ПХЗ штаба ГО области, который возглавлял подполковник Н.Ф. Иванов в тесном взаимодействии со службами ГО.

На автодорогах области, по периметру ее границ, были выставлены 5 постов контроля с развернутыми при них станциями обезвреживания транспорта: только в мае 1986 года было проверено 50 585 единиц транспортных средств, из них 425 единиц прошли полную дезактивацию. В Туле, 8 городах и некоторых районах были развернуты стационарные обмывочные пункты на базе общественных бань с круглосуточным режимом работы. К концу мая на них прошли дозиметрический контроль 3 305 человек, из них 234 — полную санитарную обработку, у 62 человек — с уничтожением всей имеющейся на них одежды и переодеванием в новую за счет государства (прибыли из Украины и Белоруссии).

Офицерский состав штабов ГО области привлекался для выполнения практических работ в зоне аварии ЧАЭС на различных должностях. Первыми туда убыли в мае 1986 года начальник штаба ГО Зареченского района подполковник В.К. Артамонов и начальник отдела связи штаба ГО области полковник П.Е. Пивоваров. Участники ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС были поощрены правительственными наградами.

30 июля 1987 было принято Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 886-213 «О мерах по коренной перестройке системы гражданской обороны». Поворот гражданской обороны к решению задач мирного времени означал новый качественный этап ее существования и потребовал осуществления перестройки работы всех органов ГО, повышения ответственности на всех уровнях, в корне изменяя подход к проблемам ГО.

В области, в Туле и городах областного подчинения создаются коллегиальные органы управления — постоянные чрезвычайные комиссии, которые возглавили заместители председателей исполкомов. Штабы ГО являлись рабочими органами комиссий. Они вели теперь два оперативных плана гражданской обороны — на мирное и военное время. Особое внимание уделяли химическим, взрывопожароопасным объектам.

С особым напряжением штаб ГО области работал в декабре 1988 — январе 1989 гг., после землетрясения в Армянской ССР. В штабе было введено круглосуточное дежурство, организованы регистрация прибытия и расселение по области лиц, эвакуированных из зоны землетрясения, учет собранных и отправляемых для пострадавших средств, материалов и техники с ежедневным докладом в

Совет Министров и Штаб ГО РСФСР. За короткий срок было принято, расселено и обустроено по районам области 124 человека.

Для контроля мероприятий ГО, проводимых в целях оказания помощи пострадавшим от землетрясения в Армянской ССР, в штабах ГО было организовано круглосуточное дежурство ответственных лиц. Донесения о выполнении мероприятий представлялись один раз в сутки к 8.00 московского времени, при этом особое внимание уделялось данным: наименование формирований (отряды, бригады, команды и т. д.) и их численность (л/с, техника), количество отправляемой техники (краны грузоподъемностью свыше 16 т, бульдозеры, газорезущие и сварочные аппараты), сведения о прибытии на территорию АССР, краев, областей пострадавшего населения (взрослых и детей) и размещение их в лечебных учреждениях, местах проживания.

Представляемые в Штаб ГО РСФСР данные согласовывались с местными советскими и хозяйственными органами (см. табл.).

21 сентября 1990 года на должность начальника штаба ГО области был назначен полковник Н.В. Бегунов. Его заместителем был вначале А.В. Ластовка, затем полковник С.В. Гусаров.

В этот период особое внимание было уделено созданию и налаживанию пропаганды нормативно-правовой базы, принятию законов и постановлений Думы и губернатора области по различным вопросам жизнедеятельности РСЧС и ее областной подсистемы, проведены работы по повышению оперативности, организационной и штатно-должностной структуры штабов, а затем управлений ГОЧС области. Были оборудованы и введены в действие подвижной узел связи, передвижная радиационно-химическая лаборатория, подвижные пункты управления, ситуационный центр комиссии по ЧС администрации области, а в управлениях ГОЧС категорированных городов — центры управления работами по ликвидации ЧС. Были введены в эксплуатацию система автоматизированного оповещения АКД-24 и телеграфная система ТЕЛКОМ, которыми оборудованы рабочие места оперативных дежурных, запущено в действие автоматическое кодирующее устройство (скремблер) для передачи факсограмм и ведения переговоров, содержащих служебную тайну, проведена реконструкция оконечных средств внутриобластной автоматизированной системы централизованного оповещения («Заря-69»).



Сведения о размерах оказанной помощи пострадавшим  
от землетрясения в Армянской ССР по Тульской области

	Подготовлено		Отправлено	
	всего	за день	всего	за день
1. Донорская кровь (л)	1246	50	884	—
2. Врачи и персонал (чел.)	151	—	—	—
3. Места в больницах (койкоместо)	340	—	—	—
4. Медикаменты (т)	—	—	—	—
5. Денежные средства (млн.руб.)	4,170	0,632	4,117	0,632
6. Техника (единиц) всего	58	7	47	7
краны	18	3	4	3
бульдозеры	4	2	4	2
экскаваторы	9	2	7	2
газоэлектрорезательные установки	12	—	—	—
грузовые автомашины	2	—	2	—
7. ГСМ (т)	—	—	—	—
8. Специалисты различных профессий (чел.) (кроме медперсонала)	773	282	123	36
9. Медицинские бригады	4			
10. Готовы принять человек, в т. ч. детей	2232 362		15 10	
11. Жилищные помещения (вагончики, щитовые дома, палатки)	2029	8+11	2029+8	11+8
12. Промышленные товары всего (тыс. рублей) в т. ч.	221	80	126	80
постельное белье (компл.)	2863	1800	2300	1800
постельное белье детское (тыс. руб.)	50			
моющие средства (вагон)	45			
обои (тыс. кусков)	2			
печи для обогрева, примусы (шт.)	80			
продовольственные товары (т)	5000		5000	
кирпич (млн. шт.)	395,5		7	
битум (т)	310	310		
деловая древесина (тыс. куб. м)	145	145	60	
пиломатериалы (куб. м)	580	580		
рукавицы (пар)	50		30	30
прокат (т)	300			
лопаты (шт.)	16000			

**Хроника становления и развития  
единой государственной системы  
предупреждения и ликвидации ЧС**

Указом Президента РСФСР от 19 ноября 1991 года № 221 на базе ГКЧС и штаба ГО РСФСР был создан Государственный комитет по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий.

18 апреля 1992 года Правительство РФ принимает постановление «О создании Российской системы предупреждения и действия в чрезвычайных ситуациях», которая в 1995 году, после принятия Федерального закона «О защите населения и территорий от

ЧС природного и техногенного характера», с некоторыми изменениями была преобразована в «Единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС».

Эти документы были положены в основу развертывания в Тульской области работы по совершенствованию защиты населения и территорий от ЧС, созданию территориальной подсистемы РСЧС, положение о которой было утверждено губернатором области.

28 июля 1992 года за № 328 принято постановление Правительства РФ «О совершенствовании деятельности туристских и альпинистских спасательных служб, пунктов

и центров», положившее начало формирования поисково-спасательных служб (ПСС), в том числе на территории области.

8 мая 1993 года Президентом РФ подписан Указ № 643 «О гражданской обороне», в соответствии с которым курсы ГО области были преобразованы в учебно-методический центр, штаб ГО области получил название — штаб по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (постановление губернатора № 277 от 29.06.93 г.).

1 марта 1993 года Правительством РФ приняты постановления: № 177 — о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения РФ в ЧС мирного и военного времени и № 178 — о создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов. Оба документа оказали существенное влияние на активизацию работы в Тульской области.

9—12 марта 1994 года на базе области проведен международный семинар-совещание по проблемам осведомленности и подготовленности к чрезвычайным ситуациям на местном уровне («APELL») с участием руководства МЧС России и специалистов зарубежья, в т. ч. Англии, США, Канады и др.

11 ноября 1994 года был принят Федеральный закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», на его основе был разработан и областной Думой в феврале 1998 года принят областной закон по данному вопросу.

14 июля 1995 года принят Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и спасателях», определивший основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, установивший основы правовой и социальной защиты спасателей и их семей. В области отряд поисково-спасательной службы был создан постановлением губернатора № 273 от 26.05.95 г. на базе горноспасательного отряда в г. Щекино, который за прошедшие годы своими практическими действиями по праву заслужил уважение у населения.

Личный состав службы успешно выполнял спасательные операции, в том числе при катастрофе самолета АН-2 в 1997 году, дорожно-транспортной катастрофе на Косогорском мосту в апреле 1998 года, неоднократно участвовал в тушении пожаров, деблокировании пострадавших в автомобильных авариях, ликвидации других чрезвычайных ситуаций. Указом Президента России № 777 от 8 июля

1998 года начальнику областной ПСС М.С. Заикину первому в Тульской области присвоено высокое звание «Заслуженный спасатель Российской Федерации». Одновременно с ним этого почетного звания удостоен и бывший начальник отдела штаба ГОЧС области В.В. Дьяконов, который был основателем отряда областной ПСС.

Постановлением губернатора области от 8 мая 1996 года № 287 при областном комитете по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий была создана группа выполнения специальных работ, связанных с организацией обезвреживания и уничтожения взрывоопасных предметов, а также проведением взрывных работ при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций на территории области. Постановлением утверждено штатное расписание, смета расходов на содержание и положение о группе. Возглавил группу опытный специалист, участник событий в Афганистане и Чечне, подполковник запаса О.С. Сеницкий. Постановлением губернатора области от 3 ноября 1997 года № 497 группа с января 1998 года была преобразована в отдел выполнения специальных работ. На октябрь 1998 года группой обезврежено 237 взрывоопасных предметов в Тульской и соседних областях, в том числе: 8 авиабомб, 110 минометных мин, 95 артиллерийских снарядов, 24 гранаты и другие предметы.

24 июня 1995 года Правительством РФ принято постановление № 738 «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций». На его основании были разработаны и приняты соответствующие областные документы, разрабатываются ежегодные постановления губернатора о порядке организации подготовки населения Тульской области по защите от ЧС.

1 июля 1995 года постановлением Правительства РФ № 675 определен «Порядок подготовки декларации безопасности промышленного объекта РФ», который обусловил создание с июля 1996 года в штате управления по делам ГО и ЧС области отдела по предупреждению ЧС, начальником которого был назначен полковник запаса А.В. Ластовка. За короткий срок отделом подготовлен ряд нормативных документов по вопросам предупреждения ЧС и защиты населения, организации страхования риска ЧС.

27 мая 1996 года Президентом РФ подписан Указ № 784 «Вопросы гражданской обороны РФ», в соответствии с которым штаб по делам ГО и ЧС области постановлением гу-

бернатора области № 437 от 12 июля 1996 года преобразован в управление по делам ГО и ЧС области. На управление возложена задача не только обеспечивать деятельность администрации по вопросам ГО и ЧС, но и руководить решением возложенных на него задач в соответствии с утвержденным положением. Администрациям районов было предложено переименовать штабы в комитеты по делам ГО и ЧС.

На основании Постановления Правительства РФ № 924 от 3 августа 1996 года «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения ликвидации ЧС» в области принято постановление губернатора, которым определен состав областной подсистемы этих сил, ее задачи и функции.

29 июля 1997 года губернатор принял постановление № 329, которым управление по делам ГО и ЧС области. В категорированных городах штабы, укомплектованные военнослужащими, переименованы в управления по делам ГО и ЧС.

Все эти мероприятия позволили активизировать работу органов управления ГО и ЧС области по ряду направлений.

Продолжается совершенствование территориальной системы связи, централизованного оповещения области. Оперативные дежурные главного управления и управлений по делам ГО и ЧС находятся в режиме постоянного дежурства и обеспечивают выход на средства вещания (радиовещание, проводное вещание и телевидение) для информирования населения при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени. Это стало возможным после выполнения работ по установке аппаратуры П-162-1, которая проводилась под руководством начальника отдела связи главного управления по делам ГО и ЧС области полковника Н.И. Рушнова.

Ведется работа по организации эвакуационных мероприятий, уточняются на всех уровнях планирующие документы. В августе 1997 года в главном управлении создан отдел мероприятий ГО. Начальником отдела назначен полковник В.М. Костарев.

В области накоплен опыт подготовки и проведения декад по гражданской обороне и предупреждению чрезвычайных ситуаций. Они проводятся два раза в год и посвящаются Международному дню ГО (первая декада марта) и годовщине МПВО (первая декада октября).

3 ноября 1997 года губернатором принято постановление № 497 «О совершенствовании

поисково-спасательных служб Тульской области», которым областная ПСС доукомплектована до 37 человек (из них 18 человек за счет федерального бюджета). Главам администраций городов области рекомендовано создавать аварийно-спасательные формирования, финансируемые из местных бюджетов в городах: Тула, Новомосковск, Алексин и Ефремов.

Во исполнение приказа Министра МЧС России № 62-ВК от 20.03.98 г. с 30 марта 1998 года главное управление по делам ГОЧС области возглавил полковник С.В. Гусаров, первым заместителем его назначен полковник И.М. Гурджи с 27.04.98 г.

С принятием в феврале 1998 года Федерального закона «О гражданской обороне» начались работы по его реализации. На всех уровнях переработаны планы гражданской обороны, произведен пересмотр сил и структур гражданских организаций гражданской обороны, которые пришли взамен упраздняемых невоенизированных формирований ГО.

В соответствии со штатным расписанием, утвержденным губернатором 24 февраля 1998 года, в главном управлении по делам ГО и ЧС области создан отдел организационно-мобилизационной работы и кадров. С 12 октября 1998 года его начальником был назначен полковник запаса Н.В. Бегунов.

В апреле на базе Киреевского района проведен учебно-методический сбор председателей эвакуационных комиссий городов и районов области, на котором они обменялись опытом работы и получили рекомендации по организации эвакуационных мероприятий и отработке планирующей документации.

В августе 1998 г. впервые за последние 10 лет проведены областные соревнования санитарных дружин городов и районов области. Соревнования были организованы на хорошо подготовленных участках 144-й отдельной спасательной бригады ГО и, несмотря на длительный перерыв, сандружинницы показали свое мастерство в оказании первой медицинской помощи пострадавшим.

Основные направления повседневной деятельности управлений по делам ГО и ЧС определены и повседневно настойчиво решаются. Это: совершенствование мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, повышение боевой готовности к отобработке при переводах в высшие степени готовности, подготовка к действиям сил и средств ГО и ЧС, сохранение фонда защитных сооружений ГО, организация обучения населения защите от ЧС.





## Курская дуга

### Общая характеристика и особенности региона

Курская область<sup>1</sup>: население 1 341 тыс. чел. (1993 г.), городское — 59 %, 10 городов, 23 поселка городского типа (1993). Центр — Курск, известен с 1032 г. как крепость Киевской Руси, с 1508 г. в составе Русского государства.

Промышленность: добыча и обогащение железных руд (Курская магнитная аномалия), машиностроение (ЭВМ, электротехническое, мельнично-элеваторное оборудование и др.), химическая (химические волокна, резино-технические изделия, минеральные удобрения и др.), пищевая (сахарная и др.), легкая промышленность, производство стройматериалов, Курская АЭС.

Сельскохозяйственное производство: посевы пшеницы, ржи, ячменя и др. Основная техническая культура — сахарная свекла. Овощеводство, картофелеводство, плодоводство, скотоводство, свиноводство, овцеводство, птицеводство.

В области расположено 98 потенциально опасных объектов, из них 32 — химически опасных, 66 — взрывопожароопасных. Наибольшую опасность для населения области представляют радиационно, химически и пожароопасные объекты. Зона опасности от воздействия поражающих факторов при возможных авариях на этих объектах составляет 3 752 кв. км с населением 670 тысяч человек<sup>2</sup>.

Площадь радиоактивного загрязнения при аварии на Курской АЭС может составить 8 000 кв. км с населением 160 тыс. человек.

В области возможны лесные пожары, ураганы, наводнения.

Большое количество потенциально опасных объектов и возможных ЧС дают основание отнести область ко 2-й степени опасности. Главную опасность для населения представляют источники ЧС — техногенного характера (химически и радиационно опасные объекты).

### МПВО Курской области в довоенный период

В 1929 году впервые были созданы штабы ПВО районов по «пассивной» обороне Курской области, а в 1931 году — службы охраны порядка и безопасности, противопожарная, медико-санитарная, на которые возлагались и некоторые задачи по защите населения.

4 октября 1932 года Совет народных комиссаров утвердил «Положение о противовоздушной обороне СССР».

В соответствии с этим документом организационно ПВО входило в состав РККА. Города именовались «пунктами ПВО», а предприятия — объектами ПВО. Объекты делились на две категории. К первой категории относились железнодорожные узлы, электростанции, крупные заводы. Ко второй категории относились все другие объекты города. С 1935 года на добровольных началах

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь., М., Научное издательство Большая Советская Энциклопедия, 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.

по месту жительства начали создаваться группы самозащиты. С этого момента фактически было начато создание местной противовоздушной обороны в Курской области. Силы МПВО в области состояли из местных (гражданских) и кадровых (военных) батальонов и полков, рот, а также формирований — участковых и объектовых команд.

Рота МПВО — подразделение, формируемое из военнообязанных запаса по специальностям: внутреннего наблюдения и связи, противохимической и противопожарной защиты. Формирования МПВО состояли из участковых команд, куда входило несколько подразделений: управления, дегазации, медико-санитарные и аварийно-восстановительные. Подразделения формировали из военнослужащих старших возрастов — от 35 лет и старше.

Основные мероприятия МПВО подразделялись на подготовительные и боевые.

Подготовительные мероприятия включали в себя: обучение населения способам защиты при нападении с воздуха, создание специальных формирований, строительство бомбоубежищ и командных пунктов, сооружение вышковых наблюдательных пунктов, накопление средств индивидуальной защиты, дублирование, резервирование, кольцевание и рассредоточение источников и сетей электро-, газо-, водо- и теплоснабжения предприятий.

Боевые мероприятия, выполнение которых начиналось при введении «угрожаемого положения», включали: оповещение населения и объектов об угрозе воздушного нападения противника, маскировку и светомаскировку, выдачу населению противогазов, защиту людей и животных, материальных и культурных ценностей, продуктов питания и фуража.

МПВО Курской области занималась обучением населения способам защиты от средств поражения с воздуха, строительством бомбоубежищ и наблюдательных пунктов. Накапливалось имущество для оснащения специальных формирований, организовывалась охрана материальных ценностей, проводилась маскировка и светомаскировка.

Проводились крупные учения с привлечением тысяч людей. Были разработаны нормы и определены нормы для сдачи на значки «Готов к ПВХО», «Готов к санитарной защите».

Начиная с 1937 года задачи практического решения местной противовоздушной обороны в области возлагались на Советы депута-

тов трудящихся. При них формировались штабы МПВО, возглавляемые военными. Районы, создаваемые в пределах территории области, обслуживались отделениями милиции и возглавлялись начальниками этих отделений.

Юридически местная противовоздушная оборона Курской области была оформлена приказом № 0014 начальника НКВД области 30 декабря 1939 года.

#### **МПВО области в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.**

22 июня 1941 года налетам немецкой авиации подверглись крупные города, железнодорожные магистрали и мосты, началась Великая Отечественная война.

С 23 июня 1941 года Курск был переведен на военное положение. На командных пунктах городов области было введено круглосуточное дежурство. Одна треть личного состава МПВО была переведена на казарменное положение.

В приказе начальника МПВО Курска указывалось: «Городские предприятия и трамвай в городе работают круглосуточно. С 10.00 вечера до 5.00 утра всякое движение по городу прекращается. Исключения делаются только для лиц, имеющих пропуск. Заводские гудки о начале и окончании работ на предприятиях не подаются. Все жилые здания, учреждения и предприятия должны быть затемнены. Надо иметь в готовности бомбоубежища, средства пожаротушения и средства противохимической защиты. В наших рядах не должно быть проявления случаев паники, хныкания. Местные власти примут самые решительные меры против спекулятивных элементов, которые внесут дезорганизацию в жизнь и работу города» (газета «Правда» от 25 июня 1941 года).

25 июня 1941 года по МПВО Курска был издан приказ № 1, где объявлялось об отключении всей световой рекламы, ставилась задача в течение двух суток подготовить бомбоубежища и газубежища, обеспечить их указателями и обслуживанием. Указывалось, что сигналы «Воздушная тревога», «Химическая тревога» и «Отбой воздушной тревоги» будут подаваться по указанию начальника МПВО — председателя исполнительного комитета города.

Согласно решению облисполкома от 6 июля 1941 года, ответственность за подготовку населения к противовоздушной и противохимической обороне возлагалась на городские и районные Советы депутатов трудя-

щихся. Для обучения населения привлекались инструкторы ПВХО, учителя и медицинские работники. Широко использовались такие средства, как радио, кино, все виды печати. Так, в кинотеатре «Октябрь» был организован бесплатный просмотр киноматериалов на оборонные темы. За полтора месяца на просмотрах фильмов побывало около 50 тыс. человек.

В июле 1941 года были организованы пятидневные курсы с отрывом от производства, которые готовили инструкторов МПВО. Курсы подготовили 150 человек. Ответственность за проведение этой работы возлагалась на председателя областного совета Осоавиахима.

Формировались группы самозащиты из расчета одна группа на 100—300 человек работающих на объектах народного хозяйства и одна группа на 200—500 жителей города. Решение об этом от 6 июля 1941 года было подписано председателем облисполкома Г.М. Волчковым и облвоенкомом Г.Т. Будылиным.

К 15 июля в области было подготовлено 2 335 инструкторов, в том числе в городе Курске 1100 человек. В созданных 255 группах самозащиты насчитывалось 5 352 человека.

В масштабе Курской области того времени (входили Белгородская область и часть Орловской) было организовано более 4 тыс. кружков ПВХО.

По итогам за август месяц 1941 года план подготовки слушателей в кружках был значительно перевыполнен. Было обучено около 240 тыс. человек, в том числе 84 тысячи детей в возрасте от 8 до 16 лет.

В городе Курске состоялся поход в противогазах. Он проходил по маршруту: улица Дзержинского — Соловьина роща (5 км). В походе приняло участие 1,5 тыс. человек. Цель похода — поднять в области авторитет и значимость МПВО.

Были сформированы и переведены на казарменное положение 3 аварийно-восстановительных отряда: отряд общестроительных работ — 100 человек; отряд по дорожному строительству — 26 человек; отряд по восстановлению связи и водопровода — 20 человек.

Повсеместно отрывались «щели» для укрытия людей по сигналу «Воздушная тревога». В области было открыто 3 306 «щелей» на 1 млн. человек. В городе Курске — 1 265 «щелей» на 41 тыс. человек.

В местной печати было опубликовано программное заявление, перепечатанное из газеты «Правда» от 3 сентября 1941 года.

В статье говорилось: «... каждое предприятие, каждый дом — крепость обороны». Население призывалось защищать свои дома, предприятия с той же отвагой, как сражаются бойцы на фронте.

Обстановка на территории области по мере приближения фронта становилась все напряженнее.

В августе 1941 года в газете «Курская правда» под заголовком «Сделаем Курск неприступным для врага» была опубликована статья Н.А. Масленниковой, в которой отмечалось, что хорошо подготовилась к обороне группа самозащиты по улице Карла Маркса, которой руководит М.К. Чернышева. Статья распространяла опыт МПВО Москвы по борьбе с зажигательными бомбами, утверждалось, что бомбу можно смело опускать в воду. Тушить их не страшно, нужно только действовать быстро и решительно. В статье также отмечалось, что на улицах Большевиков и Рошалья построены замечательные бомбоубежища и «щели» под толстым тесом. В «щелях» оборудовано несколько выходов.

В сентябре месяце полным ходом развернулись оборонные работы на подступах к Курску. Эвакуация жителей Хомутовского и Дмитриевского районов области практически началась с 31 августа 1941 года в соответствии с решением Курского облисполкома. Эвакуировались женщины с детьми до 14 лет, женщины старше 50 лет и мужчины старше 60 лет.

15 сентября была объявлена эвакуация уже с территорий 18 районов, в числе которых: Фатежский, Болыпесолдатский, Корневский, Глушковский, Верхне-Любавский и другие.

В области была создана оперативная группа по организации эвакуации из 6 человек во главе с секретарем областного комитета партии. В районах вся ответственность возлагалась на первого секретаря райкома партии, председателя райисполкома и райвоенкома. Ответственными за эвакуацию предприятий являлись руководители предприятий.

Решением облисполкома от 15 сентября начальники Курского, Белгородского, Львовского отделений железной дороги и их начальники политотделов обязывались обеспечить бесперебойную подачу вагонов в соответствии с планом. Этим же решением управляющий «Союззаготтранса» обязывался выделить 15 автомобильных колонн в количестве 150 автомашин. Вывозилось государственное имущество, продукция сельского хозяйства и другие материальные средства.



К концу 1941 — началу 1942 г. было эвакуировано более 200 железнодорожных эшелонов с людьми и имуществом. Только в Новосибирскую область было эвакуировано из нашей области 4,5 тыс. человек.

Всего было отселено и эвакуировано в области более 2 миллионов человек, в том числе из Курска — 70 тысяч, из них 10 тысяч детей. При следовании эвакуированных жителей других областей, чьи маршруты проходили через нашу область, им оказывалась помощь в транспорте и продовольствии, а также необходимая медицинская помощь.

В октябре 1941 года фашисты вторглись на территорию области.

Вечером 2 ноября Курск был занят немецкими войсками. Наступили черные дни оккупации, которые продолжались до февраля 1942 года.

В ночь на 23 января 1942 года началось наступление наших войск от ст. Касторная и уже 8 февраля утром с трех сторон начался штурм Курска, к ночи город был освобожден от захватчиков.

Страшную картину представлял наш город. Целые кварталы были пусты и безлюдны. К концу марта уже была освобождена большая часть области, противник был отеснен к городу Рыльску. Образовался своеобразный выступ, где впоследствии развернулось известное сражение под названием «Курская дуга».

При подготовке к боям весной 1943 года широко развернулось строительство окопов, сооружались доты и дзоты, артиллерийские позиции. Было оборудовано 8 рубежей обороны, в которых насчитывалось 500 км противотанковых препятствий, 28 тыс. км траншей и ходов сообщений, 46 земляных валов, построено 17 тысяч землянок. На оборонных работах ежедневно было занято до 50 тысяч человек. Наш город вновь стал прифронтовым.

Чтобы ускорить подвоз снаряжения и боеприпасов к фронту, всего необходимого для действующей армии, от Старого Оскола до ст. Ржава строилась 95 км железнодорожная ветка. На стройке было занято 25 тыс. человек. Оборудовано 56 искусственных сооружений, 8 остановок. Объем земляных работ составил 800 тыс. куб. м.

Завершить стройку планировалось за 2 месяца, но намеченное выполнили за 28 рабочих дней.

Тысячи людей трудились над восстановлением разрушенных участков железной до-

роги, вновь оборудовались разгрузочные площадки.

В городах и районах области, на объектах вновь восстанавливалась система МПВО. Заново создавались штабы и службы. Приводились в порядок все бомбо- и газоубежища. За короткий срок вновь было сформировано и обучено три батальона МПВО, 353 группы самозащиты, вновь оборудовано более 2 800 «щелей». Приказом от 4 марта 1943 года, подписанным председателем исполнительного Комитета города Курска К.А. Масленниковой и начальником штаба МПВО интендантом 3 ранга Н.В. Кужелевым, определялись правила поведения жителей города по сигналу «Воздушная тревога». Все руководители предприятий обязывались иметь для укрытия рабочих «щели» и бомбоубежища.

Создавались так называемые «унитарные» команды для борьбы с воздушными налетами и пожарами. Этим же приказом доводились правила, обязывающие председателей домашних и уличных комитетов иметь в каждом доме с 10 и более жильцами звено самозащиты из нескольких человек. У входа в дом должны быть ящик с песком и бочка с водой. Одна треть «унитарных» команд находилась на казарменном положении. Виновные в нарушении приказа привлекались к уголовной ответственности.

Предусматривалось, что сигнал «Воздушная тревога» должен подаваться короткими звуковыми сигналами в течение 5 минут. Все граждане, записанные в команды и звенья, обязаны были явиться к местам дежурства. Сигнал «Химическая тревога» — в течение 3 минут частыми ударами в рельс. Возможный участок заражения должен был ограждаться цветными флажками. Требовалось надеть средства защиты и оставить очаг заражения. Всех пораженных отравляющими веществами следовало направлять на обмывочные пункты. Сигнал «Отбой воздушной тревоги» обозначался в течение 3 минут протяжными сигналами сирен.

К началу Курской битвы был издан приказ по МПВО «О приведении местной противоздушной обороны в полную готовность».

В приказе требовалось к 20 мая выполнить следующие мероприятия:

— полностью подготовить «щели» и укрытия; принять меры по противопожарной защите;

— на предприятиях установить круглосуточное дежурство;

— полностью обеспечить бойцов МПВО противогазами и другим противохимическим имуществом;

— привести в полную готовность все средства сигнализации;

— обеспечить боевую готовность всех подразделений медико-санитарной защиты;

Обстановка все более осложнялась. Участились налеты вражеской авиации на Курск. С 9 июня по 7 августа на город было совершено 18 налетов авиации, в которых участвовало более 1000 самолетов. Было сброшено 2 750 фугасных и 4 тыс. зажигательных авиабомб. Мужественно вели борьбу с огнем, ликвидируя пожары, бойцы противопожарных взводов М.Б. Азарова, К.Г. Максютя.

Линейные рабочие аварийной бригады ст. Курск под руководством своего бригадира И.С. Киселева под бомбами восстановили линию связи. Отличились монтеры С.В. Озеро, Н.Г. Гладких, Ю.Л. Бородин.

Боец аварийно-восстановительной команды А.П. Яковлев был направлен на ликвидацию аварии. Находясь на высоковольтной опоре, он видел, как бомба попала в дом, где оставались его большая жена и маленькие дети, но он не покинул рабочего места, пока не завершил работы, и только потом явился к семье, к счастью, спасенной соседями.

Особенно тяжелое положение отмечалось 22 мая и 2 июля, когда в налетах участвовало до 500 самолетов врага. Ст. Курск была сильно разрушена, однако спустя всего 35 часов вновь в сторону фронта пошли поезда. В этот день на станции ответственными дежурными были опытные железнодорожники С.М. Григорьев и В.Д. Нехорошев. В апреле—июле железнодорожники обеспечили прием 2 515 и отправление 2 782 воинских эшелонов.

В июне 1943 года орденами и медалями Родина наградила 50 железнодорожников. 386 строителей железнодорожной ветки Старый Оскол—Ржава были удостоены высоких правительственных наград.

В июле 1943 года коллективу Курского железнодорожного узла было вручено Знамя Государственного Комитета Обороны. Начальник станции Курск-2 Б.А. Шубин был удостоен высокого звания Героя Социалистического труда.

Бойцы пожарной команды города локализовали и потушили 12 крупных пожаров. Так, 5 апреля 1943 года был ликвидирован пожар в зданиях Курского медицинского института, часть зданий была спасена. Отличились пожарные группы Матвеева и Махотиной.

С полной нагрузкой работали санитарные дружины, оказывая первую медицинскую помощь. Санитарными дружинами Ленинского района было спасено 286 жителей. Отличились дружинницы Деркач, Белова, Кротова. Всего за время налетов авиации на город Курск погибло 200 человек. Было ранено 609 человек. Разрушено 140 жилых домов. Сильно пострадало городское хозяйство. На линиях связи насчитывалось 15 поражений, на электросетях — 14. Особенно пострадал городской водопровод — 192 поражения. Для ликвидации всего этого было затрачено более 15 тыс. чел./час., в том числе на расчистку завалов — 3,7 тыс. чел./час.

Неразорвавшиеся авиабомбы обезвреживали подрывники-пиротехники, руководимые И.Г. Абрамовым, С.С. Федоровым и Д.К. Литошко.

### **МПВО в послевоенные годы**

За время боевых действий было разрушено 3 тыс. предприятий, не осталось ни одной МТС, 81 тыс. построек не были пригодны для жилья.

Народному хозяйству области был нанесен ущерб, определяемый суммой в 27 млрд. рублей.

В апреле 1943 года были развернуты работы по восстановлению разрушенного хозяйства области. Специализированные части и формирования МПВО принимали в работах самое активное участие. Только в Курске в добровольных строительных бригадах было занято около 26 тыс. человек.

Усилиями всего народа, трудом строителей к октябрю 1943 года 161 тыс. жителей переселилось из землянок в построенные квартиры. К концу года в городе уже работало 39 предприятий, а в области 143 предприятия и в их числе 4 сахарных завода.

Страна помогала восстанавливать хозяйство нашей области: государство выделило 456 тракторов, из Тамбова прибыли семена, скот — из Бурят-Монголии.

В 1955 году создается штаб МПВО при Курском облисполкоме.

С 1960 года штаб МПВО Курской области возглавил полковник В.Ф. Поляков. В штабе было всего 7 человек. В дальнейшем штат увеличился до 10 человек.

Война оставила свои следы на полях — сотни неразорвавшихся взрывоопасных единиц, которые могли взорваться и взрывались.

При отступлении немцы не успели и не сумели вывезти этот огромный арсенал. Только в Курске саперы обнаружили более мил-

лиона снарядов и минометных мин, 15 тысяч авиационных бомб, большое количество противотанковых и противопехотных мин.

Инструкторами саперов были опытные пиротехники: подполковник запаса, почетный гражданин Курска, в будущем мастер производственного обучения областных курсов Л.Г. Горелик и начальник курсов ГО г. Железногорска, подполковник запаса М.Т. Булатов.

Было проведено сплошное разминирование, в особенности на местах, где шли наиболее ожесточенные бои. Разминированием занимались не только саперы, солдаты регулярной армии, но также и команды, сформированные из юношей и бездетных женщин. Обнаруженные склады боеприпасов уничтожались. Столько лет прошло, а еще и сейчас встречаются боеприпасы той поры.

Ратные и боевые подвиги курян заслужили высокие оценки государства и правительства. За мужественные действия в тылу врага 1 150 партизан награждены орденами и медалями.

На Красной площади областного центра, на стеле в честь героев высечены фамилии 200 курян, удостоенных высокого звания Героя Советского Союза.

Основным итогом войны явилось то, что мир, достигнутый ценой колоссального количества пролитой крови и неисчислимых человеческих жертв, оказался очень непрочным: человечество раскололось на две враждующие системы, располагающие мощными военными группировками. Появились новые разрушительные виды оружия, возникла реальная угроза новой мировой войны.

В этих условиях встала задача по повышению безопасности населения, экономики и территории страны от воздействия оружия массового поражения со стороны противника.

В 1956 году была разработана и повсеместно введена для обучения населения 12-часовая программа обучения противорадиационной защиты, а в 1957 году дополнительная 22-часовая программа по вопросам защиты от химического и бактериологического оружия.

Однако местный характер мероприятий существующей системы МПВО, ограниченный характер ее сил и средств, отсутствие соответствующей материально-технической базы не обеспечивали практическую реализацию получаемых знаний. Возникла жизненная необходимость в преобразовании МПВО.

### Становление и развитие Гражданской обороны области

В 1961 году на базе МПВО в стране была создана новая общегосударственная оборонительная система — Гражданская оборона, которая строилась по территориально-производственному принципу. Вся повседневная организаторская работа по выполнению мероприятий гражданской обороны была возложена на председателя исполкома областного Совета депутатов трудящихся. Были созданы органы повседневного управления — штабы ГО области, городов, районов и объектов народного хозяйства, а также службы ГО.

На данном этапе важные и многообразные задачи решали штабы ГО области. Они разрабатывали и корректировали планы ГО, совместно со службами поддерживали в готовности средства связи и оповещения, планировали и осуществляли обучение населения, подготовку личного состава невоенизированных формирований и т. д.

Штабы городов и районов осуществляли контроль за ходом накопления защитных сооружений и хранением средств индивидуальной защиты, интенсивно накапливали материальные средства.

В июле 1976 года командующий МВО генерал армии В.Л. Говоров проводил командно-штабное учение на базе нашей области. Были привлечены штабы и все службы ГО города Курска, завода «Прибор», авиаотряда, Курского отделения Московской железной дороги, двух больниц (травматологической и ожоговой) с развертыванием больничной сети на 300 коек. На заводе «Прибор» формирования объектов проводили СНАВР и за 20 часов построили быстровозводимое убежище на 50 человек.

На военное время на штаб ГО области было возложено формирование полка ГО. Техника на формирование полка поступала с объектов народного хозяйства. В конце 1978 года были проведены месячные сборы с приписным составом этого полка ГО. В конце сборов, на которые привлекались офицеры и солдаты запаса и большое количество технических средств, было проведено полковое учение. Практически были оборудованы исходные районы, совершен марш в город, где на «пораженном объекте» проводились спасательные работы с практическим оказанием медицинской помощи, тушением возникших пожаров. При этом участвовали также и невоенизированные формирова-



ния гражданской обороны Промышленного района.

В 1979 году было закончено строительство учебного городка, где проводились практические занятия различных формирований ГО города Курска.

В лучшую сторону по строительству защитных сооружений в г. Курске отмечались такие объекты народного хозяйства, как объединение «Химволокно», заводы «Аккумулятор», КЗТЗ, ЖБИ, РТИ, ГПЗ-20, КЭПА, ТЭЦ-1, Курское отделение Московской железной дороги, биофабрика. На объединении «Химволокно» под зданием административного корпуса возвели убежище на 1000 человек. Убежище было готово, хотя здание еще строилось. Начальником ГО объекта в это время был генеральный директор К.Х. Кадоглы.

В период с 1962 по 1976 годы было построено убежище на наибольшую работающую смену в городе Железногорске. В середине 1980 года был создан защищенный городской пункт управления, а с 1980 года город Железногорск становится категорированным.

Наиболее успешно план строительства защитных сооружений выполнялся в период 1983—1985 гг.

В 1971 году был уложен первый кубометр бетона в фундамент будущей атомной станции. В период строительства Курской АЭС в городе Курчатове для защиты рабочих, служащих и населения на территории АЭС было построено три убежища на 1 700 человек, на других объектах — три убежища на 750 человек. Все убежища отвечают нормам ИТМ ГО, размещенных в зоне АЭС.

Для населения города с целью оповещения установлено четыре сирены С-28, СЦВ с включением 80 абонентов и подключением радиоузла на 12 000 радиоточек. Создан резерв СИЗ — 20 тысяч противогазов на АЭС и 10 тысяч — на объектах народного хозяйства.

В 1982 году, в соответствии с решением суженного заседания облисполкома № 02 от 21 февраля, был разработан план защиты населения в случае аварии на АЭС, определена 30-километровая зона вокруг нее, в которую попадают города Курчатова и Льгов, Курчатовский и Октябрьский районы, части Льговского, Курского, Конь-Фатежского, Медвенского и Б. Солдатского районов.

В 1986 году активное участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС принимали многие офицеры и служащие штабов ГО области. Начальная террито-

рия, загрязненная от выпадения радиоактивных веществ, составила 19,8 тыс. кв. км Курской области с населением около 1 миллиона человек. Контроль над уровнем радиоактивного загрязнения и работами по обезвреживанию осуществлялся на местах в течение 2,5 месяцев. Были заняты все СЭС, посты ГАИ, РХН и другие подразделения. Было обследовано 2,5 тысячи человек, 35 тысяч единиц техники, взято более 2 тысяч проб грунта и воды, было проведено обследование всех детей, проживающих в сельской местности.

В настоящее время в составе работников управления насчитывается 22 участника ликвидации трагедии Чернобыля.

В 1991 году было начато создание локальной системы оповещения в 30-километровой зоне вокруг АЭС в составе централизованной системы управления ГО Курской области.

Одновременно со строительством защитных сооружений во всех звеньях ГО области и на всех уровнях прорабатывались вопросы планирования и обеспечения эвакуационных мероприятий. Штаб ГО города Курска и эвакуационная комиссия разработали подробный план эвакуации населения в загородную зону. Были созданы и определены составы сборных и промежуточных эвакуационных пунктов. Они размещались в помещениях клубов и домов культуры, в школах, где обеспечивался хороший подъезд транспорта. Эвакуация предусматривалась комбинированным способом. Были намечены и проверены маршруты эвакуации железнодорожным, автомобильным транспортом, пешим порядком. Отработаны вопросы всестороннего обеспечения со стороны служб гражданской обороны. Намечено взаимодействие штаба ГО города с загородной зоной, в основном это организация промежуточных пунктов эвакуации на территориях Курского, Щигровского и Золотухинского районов.

В городе Курске намечен 51 сборный эвакуационный пункт, обеспеченный автомобильным транспортом в количестве 2 640 единиц; по железной дороге намечено к вывозу 34 эшелона с эвакуированными.

Особенно большое значение в области придавалось подготовке населения. На объектах народного хозяйства все работающие занимались по 21-часовой программе обучения — обязательный всеобщий минимум знаний. Рабочие, служащие, колхозники обучались непосредственно на предприятиях, в колхозах и совхозах. Занятия с ними проводили начальники цехов, отделов, служб, бри-

гадиры, действовавшие по принципу: руководители обучают подчиненных.

Система подготовки населения подкреплялась организованной пропагандой знаний ГО и ее мероприятий. Средства массовой информации достаточно часто публиковали материалы о важнейших проблемах ГО, проводимых ею мероприятиях. Создавались учебные фильмы, учебные пункты, кабинеты, классы и уголки.

Для подготовки руководящего состава и командиров невоенизированных формирований в области были созданы три оперативных направления: Льговское, Щигровское и Фатежское. На каждом направлении были организованы курсы ГО, за которыми закреплялись от 8 до 10 сельских районов. В городе Курске в каждом районе также были образованы курсы.

Долгие годы они возглавлялись ветеранами ГО: в Ленинском районе — М.Ф. Старковым, Промышленном районе — В.Т. Семькиным и И.И. Николюком, Кировском районе — Н.И. Морозовым, в г. Льгове — капитаном III ранга в отставке Н.Я. Виноградовым.

С 1989 года были образованы на базе районных курсов городские курсы ГО. В начале их возглавлял В.Д. Никитин, а впоследствии А.И. Свежинцев.

С момента возникновения в 1965 году курсов ГО Курской области их возглавляли: подполковник И.К. Азотов, подполковник А.И. Букшиш, а впоследствии офицеры: Н.П. Ляхов, А.П. Красилов, И.Л. Греченюк, В.Д. Ракель.

Много усилий, долгие годы жизни делу гражданской обороны отдали заслуженные ветераны — заведующие учебной частью Г.Я. Мироненко, П.Ф. Зеленский и преподаватели, подполковники в отставке Г.П. Фетисов и А.Б. Лемберский.

Работники всех курсов оказывали содействие и активную помощь в подготовке и проведении комплексных объектовых учений, учений со всеми объектами на территории сельских администраций, в проведении тактико-специальных занятий, доводили до всего населения сведения о состоянии гражданской обороны в области.

Многие объекты, закрепленные за курсами ГО городов и районов, активно использовались в качестве базовых. Так, на Курской обувной фабрике всегда поучительно проводились занятия по теме: «Коллективные средства защиты». К проведению занятий привлекались работники штаба ГО объекта. Регулярно проводились учения формирова-

ний ГО на заводе «Прибор», подшипникового завода. На объекте «Химволокно» на занятиях не только показывалось убежище, но также проводились экскурсии по цехам и на дежурно-диспетчерский пункт.

Не пустовал учебный городок ГО г. Курска. На нем всегда в соответствии с графиком, утвержденным отделом боевой подготовки, проводились практические и контрольные занятия, а в конце учебного года — соревнования среди формирований ГО — разведчиков, спасателей, санитарных дружин, различных специалистов аварийно-технических служб. В подготовке соревнований и судействе активное участие принимали все мастера производственного обучения курсов ГО.

В 1970—1980 годы штабы ГО, областные и районные курсы ГО принимали активное участие в распространении и популяризации знаний по ГО. В работе общества «Знание» активно участвовали А.Д. Ананьев, начальники отдела боевой подготовки В.В. Завадский и В.В. Смирнов, инспектор отдела В.Г. Фридманович.

Для участия в соревнованиях на этапах ГО при проведении военизированных игр «Зарница» и «Орленок», обычно проводимых в урочище «Горелый лес», заранее готовили материальную базу и наглядные пособия работники курсов ГО области и районов. Заранее рассылались во все города и районы условия соревнований и требования на этапах ГО. Отрабатывались нормативы по действиям учащихся при вспышке ядерного взрыва, изготовлению и одеванию ватно-марлевой повязки, одеванию противогаза на пораженного и оказанию ему первой медицинской помощи, заполнению убежища, подготовке к работе приборов радиационной и химической разведки.

Для судейства медицинских нормативов привлекались работники городского и областного обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, возглавляемых начальником штаба медслужбы И.М. Болдовским.

Победители на этапах ГО награждались почетными грамотами, им вручались вымпелы и значки «Будь готов к гражданской обороне» и «Готов к гражданской обороне». Неизменно высокие результаты показывали команды городов Железногорска, Курчатова и школ № 44, 19, 31 г. Курска, где военруками и одновременно преподавателями ГО были Г.Н. Шовкуненко, С.Я. Красивский и Л.Я. Гуревич.

Наряду с вышеперечисленными мероприятиями органам управления и силам ГО об-

ласти нередко приходилось практически участвовать в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Апрель 1970 год: весенний разлив Курских рек. Уровень подъема паводковых вод на р. Тускарь, протекающей через г. Курск, составил 6,87 м. Под водой оказалась вся низменная часть города под названием Стрелецкая Слобода. Было эвакуировано около 3 тыс. человек. Оказались затопленными 2 средние школы и 3 детских сада. Люди временно размещались в клубах и домах отдыха, в Доме молодежи, обеспечивались горячей пищей, теплым бельем и одеялами. Постоянно дежурили спасатели на плавающих средствах, бригады «скорой помощи» находились в постоянной готовности. Впоследствии на здании бывшего отделения милиции Кировского района, по улице Интернациональная-2, на фундаменте установили чугунную доску с отметкой уровня паводка на р.Тускарь.

В 1973 году в ночь на 4 апреля случилось наводнение, которого совсем не ждали. Маленькая речка Олока не превышает длиной 26 км, она несет свои воды в реку Сейм. От хутора Волжин до города Льгова было сооружено, и на их крепость рассчитывали, 12 плотин и земляных дамб. Паводковая вода прорвала плотину у села Левшино и стала угрожать сахарному заводу на окраине города Льгова. Вода хлынула через плотину на всей ее 550-метровой длине. Для ликвидации аварии прибыла команда ДРСУ во главе с мастером Губаревым.

Бульдозеристу А. Агееву удалось расширить шов плотины до 6 метров и обеспечить безопасный сброс воды. Одновременно подвозились мешки с песком, крупные камни. В ликвидации аварии участвовала вся рабочая смена сахарного завода. Было перевезено и уложено послойно, уплотнено кольчатými катками более 3 тысяч кубометров грунта. Завезено 800 кубометров щебня, уложено 200 тонн асфальтобетонной смеси. В районной газете среди участников этих работ были отмечены дорожный мастер Г.Б. Конюхов и водители автомашин П.В. Лупольцев, А.С. Радмишевский и Н.И. Некрасов.

В том же 1973 году, в ноябре, в Банищевском лесу, что на границе с соседним Конюшевским районом, на площади в 4 тысяч гектаров загорелся лес. Была мобилизована вся имеющаяся техника для тушения пожара, прибыли люди из ближайших сёл и из города Льгова. К утру пожар был ликвидирован.

Обошлось без жертв, но со значительными материальными потерями.

8 июня 1978 года на Курском комбинате хлебопродуктов возник пожар. В тушении пожара приняли участие 11 формирований ГО и 16 единиц пожарной техники. Четко действовали бойцы сводной команды под руководством Т.П. Сурикова, спасательные группы во главе с командиром А.Н. Шадринным. Инициативно действовали бойцы звеньев И.Т. Ивановой, О.В. Уровина и А.И. Сидорова. Руководил тушением пожара заместитель командира по политчасти сводного отряда объединения «Электроаппарат» В.П. Лунев.

В 70—80 годы в Российской Федерации, в том числе и на территории Курской области, наблюдается рост производственной и транспортной аварийности, ухудшение экологической обстановки, значительно возросла масштабность возникающих чрезвычайных ситуаций.

В этих условиях практические действия ГО все чаще оказывались неэффективными. Особенно это выявилось после Чернобыльской катастрофы, от которой пострадала и Курская область.

#### **Хроника становления областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Основными причинами недостаточной эффективности системы ГО в указанные выше годы являлись: низкий правовой статус ГО, отсутствие у её управления достаточных полномочий; организационная изолированность ГО от органов власти; отсутствие в бюджетах всех уровней специально выделенных средств, предназначенных для ликвидации ЧС; обеспечение нужд ГО по остаточному принципу; основная ориентация ГО на решение задач военного времени, недостаточная готовность к действиям в ЧС мирного времени; неприспособленность к действиям в условиях нового хозяйственного механизма; сложность привлечения к работам профессиональных аварийно-спасательных формирований министерств и ведомств; низкая оснащенность сил ГО; плохая подготовленность и обеспеченность населения для действий в чрезвычайных ситуациях.

Эти недостатки во многом определили создание в 1990 году ГКЧС России, а в 1992 году ФСЧС. Началась соответствующая работа в Курской области. Штабы ГО преобразу-



ются в штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

На основании постановления № 153 от 2 июня 1993 года главой администрации области устанавливалось, что за подготовку и обучение населения, всего персонала к действиям в ЧС непосредственно на объектах и на подведомственных территориях несут персональную ответственность соответствующие главы администраций и руководители организаций. Курсы ГО области были преобразованы в учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

В эти же годы издаются постановления главы администрации области: «О системе оповещения и информации населения об угрозе возникновения или при угрозе возникновения ЧС», «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».

В штабе ГО области образуются новые отделы: эвакуации и жизнеобеспечения, предупреждения ЧС.

Постановлением главы администрации Курской области № 262 от 9.06.92 г. определялась структура областной территориальной подсистемы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС). Был определен состав областной комиссии по ЧС. Штаб по делам ГО и ЧС был определен органом повседневного управления.

В составе штаба была учреждена дежурная смена пункта управления, мобилизационный резерв.

Территориальные звенья включали в себя КЧС городов и районов, руководящий состав организаций, штабы и дежурные службы, силы и средства наблюдения и контроля, силы и средства обеспечения жизнедеятельности населения и курсы ГО городов Курск, Железногорск и Курчатов. Были определены звенья ведомственных и функциональных подсистем, силы и средства для ликвидации ЧС: формирования экстренной медпомощи, службы ГАСОП, курский авиаотряд и военизированные противопожарные формирования.

Были поставлены конкретные задачи в области прогнозирования и предупреждения ЧС Комитету экологии и природопользованию, территориальному управлению по гидрометеорологии, областному центру Госсанэпиднадзора, Управлению внутренних дел. Аналогичные задачи ставились отделу здравоохранения, управлению сельского хозяйства, строительным и транспортным орга-

низациям (Курский авиаотряд, Курское отделение Московской железной дороги, объединение «Курскавтотранс»), Курскэнерго, лесохозяйственные производственные объединения.

В январе 1994 года начальником штаба по делам ГО и ЧС Курской области был назначен полковник В.Н. Зубков. За непродолжительный период под его руководством областная подсистема РСЧС заняла лидирующее место в РСЧС и продолжает развиваться. Завершается создания ЕДДС, заканчивается строительства учебного городка спасателей, идет дальнейшее накопление материальных ресурсов чрезвычайного резервного фонда, развитие органов управления сельских районов и некатегорированных городов, создание фонда документации потенциально опасных производственных объектов области и другие задачи.

Большая работа проведена по накоплению и улучшению условий хранения материально технического имущества, техники, вещевого и продовольственного имущества, горюче-смазочных материалов. С приходом на должность начальника отдела МТО полковника Ю.Н. Миронова на складах в Б. Жирово завершено строительство 6 хранилищ из сборных элементов, оборудовано двухэтажное здание КПП, оборудуется склад ГСМ емкостью 200 куб. м. Склады полностью отвечают требованиям противопожарной безопасности, надежны сигнализация и охрана складов.

Для обеспечения развертывания бригады ГО имеется необходимое имущество и обеспечивается ее развертывание в установленные сроки.

Помимо существующих задач, появились и новые, такие как: координация и контроль за реализацией государственных целевых программ, направленных на предотвращение ЧС, создание подсистем и звеньев РСЧС (в связи с изменением различных форм собственности), создание, подготовка и обеспечение готовности формирований аварийно-спасательной службы, обеспечение готовности различных уровней территориального звена РСЧС.

В связи с возросшими задачами, были созданы управления по делам ГО и ЧС в городах: Курске, Железногорске и Курчатове, областной штаб по делам ГО и ЧС в 1997 г. был преобразован в Главное управление по делам ГО и ЧС при администрации области, имеющее сложную разветвленную структуру.

Главному управлению ГО и ЧС возвращены два этажа здания по ул. Челюскинцев, 28-а, ранее арендуемые медицинским университетом. Была проведена реконструкция здания. В нем оборудовали пункты приема личного состава и техники, организовали рабочее место оперативного дежурного.

Большая работа была проделана по развитию учебно-методического центра, который находится в здании Главного управления по делам ГО и ЧС. В соответствии с современными требованиями совершенствовались методы подготовки слушателей, обновлялись и создавались вновь учебные классы, совершенствовалась материальная база, в том числе базовые объекты и наглядная агитация. Под руководством начальника учебно-методического центра полковника В.В. Духова проведена работа по совершенствованию учебной базы. Учебные классы обеспечены новыми техническими средствами — телевизорами, видеомагнитофонами, был создан компьютерный класс, разработаны новые контрольные программы для обучения слушателей. Стали практиковаться такие новые способы обучения, как «деловая игра».

В последние годы все чаще стали практиковаться бригадные выезды преподавателей учебно-методического центра в районы для проведения занятий на местах. Подготовка к таким выездам требует тщательного подбора материальной базы и детального согласования всех организационных вопросов. Несмотря на это при нынешних экономических трудностях такая форма проведения занятий является достаточно эффективной.

В новом помещении обрели свое второе дыхание курсы ГО г. Курска, возглавляемые полковником в отставке А.И. Свежинцевым. Прекрасные помещения отведены под курсы ГО в городах Железнодорожный и Щигры.

Наиболее значительным событием 1995 года стало проведение показательного КПУ на объекте Курская атомная станция под названием «Атом-95». В соответствии с замыслом отработывалось взаимодействие штабов по делам ГО и ЧС области и г. Курчатова с соседними районами, взаимодействие различных служб и ведомств. Центральным событием учений считался факт проникновения на территорию станции диверсионной группы. Проверялась готовность к практическим действиям сводного аварийно-спасательного отряда г. Курчатова, пожарных профессиональных частей, действующих по плану взаимодействия. Одновременно уточнялись планы на проведение эвакуации населе-

ния г. Курчатова и работающего персонала АЭС с четырех действующих блоков.

1996—1997 годы. Эти годы знаменательны тем, что на базе Главного управления ГО Курской области проводились многочисленные сборы руководящего состава органов управления ГОЧС Центрального регионального центра и Российской Федерации.

В январе 1996 года Главное управление области проверялось комиссией, возглавляемой генерал-майором Г.Н. Кирилловым, а в феврале нас посетил вместе с группой руководящих работников министерства Министр С.К. Шойгу. Они детально знакомились с организацией работы отделов Главного управления по делам ГО и ЧС нашей области, проверяли состояние хранения имущества и особенно интересовались состоянием подготовки и техническим оснащением ПСС. Проверялась также профессиональная пригодность состава оперативных групп управления. По всем проверяемым вопросам была дана хорошая оценка.

В ноябре 1996 года Главным управлением по делам ГО и ЧС области проводились учения в 30-километровой зоне вокруг Курской АЭС. Решались вопросы оборудования промежуточных пунктов эвакуации и взаимодействия Главного управления и администраций сельских районов. За успешные действия были поощрены руководители Льговского и Кореневского районов. При подведении итогов за 1996 год с лучшей стороны отмечались: город Железнодорожный, служба энергетики и светомаскировки, среди районов — Кореневский и начальник ГО этого района А.К. Шокин.

26 июля 1997 г. на территории Горшеченского района Курской области, в сёлах Болото, Мокрец и Вислое, был выявлен возбудитель сибирской язвы, погибло 14 голов крупного рогатого скота и 3 свиньи. Для борьбы с опасной эпизоотией были разработаны организационно-технологические мероприятия и приняты необходимые ветеринарно-санитарные меры. Материально-техническое обеспечение проводимых работ взяло на себя Главное управление по делам ГО и ЧС области. Было организовано взаимодействие между управлением ветеринарии области, центром санэпиднадзора, зооветснабом, базой «Химинторга», Курскглавснабом, АО «Лексредства» и воинскими частями Воронежа, Курска и Ногинска.

Непосредственными организаторами и исполнителями намеченных мероприятий явились начальник отдела противохимиче-

ской и биологической защиты Главного управления по делам ГО и ЧС подполковник В.А. Афанасьев и начальник штаба службы наблюдения и лабораторного контроля Н.В. Струев. Были сделаны прививки 3 700 головам крупного рогатого скота и 386 лошадям. Для проведения дезинфекции было приобретено и израсходовано 21,8 тонны хлорной извести, 2,5 тонны хлорамина, 16,2 тонны ДТС-ГК, 11,3 тонны едкого натра. Вблизи с. Мокрец был оборудован скотомогильник.

Дополнительно были сделаны прививки животным в трех соседних районах. В результате принятых мер угрозу эпизоотии ликвидировали, и к 15 сентября карантин был снят.

В Главном управлении по делам ГО и ЧС уже три года действует служба наблюдения и лабораторного контроля. Она создана для координации деятельности областных органов государственного надзора и их структурных подразделений, занимающихся предупреждением и ликвидацией ЧС. Основное направление в вопросах взаимодействия — своевременное обнаружение радиоактивного, химического и бактериологического загрязнений (заражений) территории и окружающей среды области, проведение мониторинга территорий. Возглавляет эту службу ветеран ГО, капитан II ранга в отставке Н.В. Струев.

В соответствии с постановлением Губернатора № 708 от 10.06.1997 г. на территории области создается единая дежурная диспетчерская служба (ЕДДС).

Главам администраций городов и районов предложено создать районные и городские ЕДДС. ОАО «Электросвязь» присвоило трехзначный многоканальный номер ЕДДС области — 059. В народе его уже окрестили «телефоном спасения». Организуется прямая связь со всеми дежурными и аварийно-диспетчерскими службами и диспетчерами потенциально опасных объектов.

Предупреждение и ликвидация ЧС является главной задачей администрации области, Главного управления по делам ГО и ЧС и служб: Государственной противопожарной службы, экстренной медпомощи, служб жилищно-коммунального хозяйства, криминальной милиции и др.

Определен состав групп управления кризисными ситуациями, технические средства, включающие средства автоматизации управления. Эту работу возглавляет полковник запаса Г.И. Грибовский.

Уже сейчас дежурные этой службы в любое время суток могут принять сигнал беды и выработать тактику действий. Они имеют

прямую связь со всеми потенциально-опасными объектами области, могут самостоятельно выйти на связь с населением, распространить в нужном микрорайоне необходимую информацию. В перспективе, однако, возможности службы будут неизмеримо обширней.

По инициативе Главного управления по делам ГО и ЧС и при непосредственном его участии в Курской области на текущий момент разработан и принят целый ряд законодательных актов по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В июле 1994 года распоряжением главы администрации нашей области «О создании поисково-спасательной службы и структуре штаба ГО и ЧС Курской области» началось формирование и обеспечение всеми видами довольствия нового формирования постоянной готовности. Возглавили эту работу офицеры запаса В.И. Завьялов и А.В. Таравков, под руководством вновь назначенного начальника штаба ГО и ЧС полковника В.Н. Зубкова. Были определены основные задачи, права и обязанности спасателей, определены ее организация и способы выполнения предстоящих задач.

С первого июля 1994 года поисково-спасательная служба приступила к круглосуточному дежурству, хотя еще только шло формирование ее сил и средств. За прошедшие годы она успешно участвовала в ликвидации многих ЧС. Уже 11 июля 1994 года, участвуя в ликвидации последствий столкновения электропоезда и товарняка в районе п. Валуйки, курские спасатели показали, что они способны оказать реальную помощь людям.

В сложных экономических условиях изыскивались возможности для обеспечения личного состава ПСС специальной одеждой, необходимыми техническими средствами и снаряжением для ведения спасательных работ в ночное время, на высоте и в других сложных условиях.

В скором времени организация ПСС позволила дежурить в 4 смены, ныне организовано 5 дежурных смен. В наличии имеется необходимое количество автомашин и других средств повышенной проходимости. Спасатели научились десантироваться с вертолета, работать на гидравлическом оборудовании «Партнер», пользоваться аварийно-спасательными инструментами электрического, гидравлического и пневматического действия. Появился опыт проведения аварийно-спасательных работ. В составе ПСС име-



ется группа специальных работ, предназначенная для ликвидации обнаруженных взрывоопасных предметов. В 1997 году этой группой было обезврежено 2 275 взрывоопасных предметов, из них 14 авиабомб, 2 125 артиллерийских снарядов, 16 минометных мин и 63 ручных гранат и запалов.

В учебном городке спасателей созданы все условия для повышения их мастерства, хорошие казарменные условия, помещения для дежурных, теплые стоянки техники. Есть необходимые запасы продовольствия и вещевого имущества. 75 % транспортных средств обеспечены средствами радиосвязи. При участии в соревнованиях не только на региональном уровне, но и на федеральном команда ПСС всегда показывала отличные результаты и занимала призовые места.

В настоящее время подразделения ПСС дислоцируются в г. Курске и г. Железногорске.

1 декабря 1994 года на втором этаже многоквартирного дома в г. Щигры в результате взрыва газа было разрушено панельное здание. Под обломками железобетонных плит дома оказались погребенными 6 человек. Предстояло разобрать завалы и извлечь погибших. Это было первое серьезное испытание для наших спасателей. Аварийно-спасательные работы велись несколько суток. В течение этого времени был выполнен огромный объем работ.

Во время командно-штабных учений «Атом-95» курские спасатели произвели десантирование с вертолета, вели разведку на дорогах к объекту, «разминировали» железобетонный мост, используя при этом плавсредства.

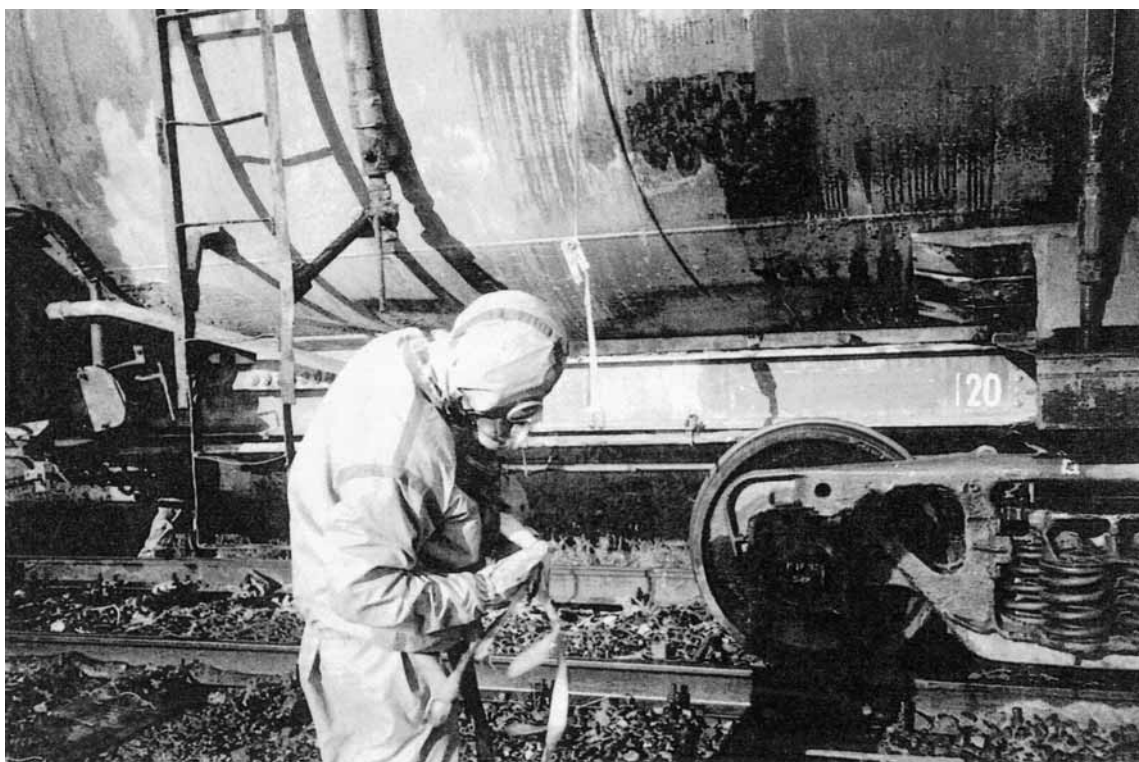
В октябре 1995 года в п. Хомутовка, районном центре Курской области, произошел взрыв в жилом многоквартирном доме в результате скопления газа в подвале. Были разрушены 9 квартир и ещё 7 оказались в аварийном состоянии, пострадали 18 человек, один погиб. Вновь были привлечены силы областной ПСС. Несмотря на отсутствие крана большой грузоподъемности, в результате умелых и четких действий спасателей завалы в доме были ликвидированы в предельно сжатые сроки. Из-под обломков извлекли труп погибшего.

В июне 1996 года в п. Халино под Курском за двое суток поисковики обезвредили 200 различных снарядов времен Великой Отечественной войны.

14 декабря 1996 года вспыхнул пожар в здании областного цирка. Уже через 8 минут после поступления сообщения о пожаре к горящему зданию прибыли спасатели. В то время как пожарные вели борьбу с огнем, спасатели, действуя четко и слаженно, произвели эвакуацию людей, проживавших в гостинице цирка. Пострадавших обеспечили теплыми вещами и питанием.



Смена спасателей на показательных занятиях (1997 г.)



**Ликвидация последствий железнодорожной аварии в п. Касторное (1997 г.)**

В 1997 году спасатели 200 раз выезжали на различные ЧС.

14 февраля случился пожар в цехе деревообработки площадью 180 кв. м. фирмы «Арсенал» в г. Курске. После ликвидации пожара остатки кровли и перекрытия рухнули, и тут выяснилось, что в одном из подсобных помещений кто-то находился непосредственно перед пожаром. Вызвали спасателей, которые произвели разборку завалов и извлекли, к сожалению, уже погибшего человека.

Многочисленны выезды ПСС в связи с дорожно-транспортными происшествиями.

За год спасатели выезжали 800 раз по вызовам в связи с обнаружением взрывоопасных предметов.

В декабре на одной из улиц г. Курска во время строительных работ были обнаружены две пятидесятикилограммовые немецкие авиабомбы. У пролежавших в земле больше полувека боеприпасов проржавели взрыватели. Специалисты ПСС оценили обстановку и приняли единственно верное решение — взрывать бомбы на месте. Для этого выселили жильцов из ближайших домов, подготовили специальный котлован, в который вложили бомбы и засыпали их землей. Подготовительные работы продолжались два дня, зато самого взрыва никто практически не почувствовал: все было сделано так мастерски, что присутствующие услышали только безобидный хлопок. В предновогоднюю ночь на

ст. Касторное Курской области при маневрировании железнодорожного состава сошли с рельсов 7 вагонов, в том числе две цистерны с бензином: произошел разлив горючей жидкости на участке площадью 150 кв. м. Силами пожарного и восстановительного поездов, аварийными бригадами при участии группы ПСС вагоны и цистерны были поставлены на рельсы, загрязненный участок обработан пеной и засыпан песком. Практически, менее чем через 12 часов после аварии было восстановлено движение по железной дороге, и в этом немалая заслуга спасателей.

Система МПВО—ГО—РСЧС Курской области прошла длительный путь развития от штабов ПВО районов и добровольных обществ «Доброхим» и Друзей воздушного флота до территориальной подсистемы РСЧС.

За это время система защиты населения и территорий в области сменила свою направленность с «военной» на «мирную», так как основной упор сделан на предупреждение и ликвидацию ЧС природного и техногенного характера, число которых и масштабность резко возросли в современных условиях на территории Курской области.

За прошедшие годы усилиями коллектива штаба ГО области (ныне Главного управления по делам ГО и ЧС) в Курской области создана практически совершенно новая структура, способная решать сложные задачи и которая не стоит на месте, а продолжает свое дальнейшее развитие.



## Край элитного чернозема

### Общая характеристика и особенности региона

Воронежская область: население 2475 тыс. человек (1992), городское — 62 %, 15 городов, 22 поселка городского типа (1991). Центр — Воронеж, основан в 1585 году как крепость.

Промышленность: машиностроение (станкостроение), радиоэлектронная, авиационная, сельскохозяйственное машиностроение, химическая (синтетический каучук, шины и др.), химико-фармацевтическая, пищевая, легкая. Нововоронежская АЭС.

Сельскохозяйственное производство: посевы пшеницы, ржи, ячменя, кукурузы, гречихи, сахарной свеклы, подсолнечника, картофеля. Овощеводство. Плодоводство. Разводят крупный рогатый скот, свиней, овец, племенное коневодство<sup>1</sup>.

На территории области находится 420 потенциально опасных объектов, из них 122 химически опасных и 65 взрывоопасных, в зоне опасности которых размещается 1 640 тыс. чел.

Возможны различные природные опасные явления: наводнения и лесные пожары.

Значительное количество потенциально опасных объектов на территории области и ЧС, имевших место за последние годы, дают основание отнести область к 1-й степени опасности<sup>2</sup>.

### Местная противовоздушная оборона в довоенный период (1932—1941 гг.)

В целом, перед войной в стране была создана достаточно стройная система подготовки к противовоздушной обороне и противохимической защите населения и объектов народного хозяйства. Однако это в основном относится только к городам — пунктам ПВО. В сельской местности и в городах тыла, в т. ч. и в г. Воронеже, подготовка населения по противовоздушной и противохимической защите в основном осуществлялась общественными организациями Осоавиахима и Союза обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Местные же власти в тылу страны по вопросам МПВО своей инициативы, как правило, не проявляли.

В результате недостаточного внимания к МПВО органы управления и население области к началу войны оказались практически неготовыми к серьезному повороту событий. Ряд необходимых мероприятий по МПВО не был осуществлен.

Это явилось следствием серьезных ошибок и просчетов как политического и военного руководства страны, так и местных органов власти. Так, например, советская военная доктрина предвоенных лет не допускала отхода Красной Армии вглубь страны, ведения боевых действий на территории СССР.

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва, Научное издательство Большая Российская Энциклопедия, 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и технической безопасности России: теория и практика. Москва, 1998



Воронеж (гравюра XVIII века)



Поэтому и мероприятия по МПВО в основном проводились в приграничной зоне и в г. Москве. Почему-то игнорировалась возможность нанесения вероятным противником удара с воздуха с помощью дальней бомбардировочной авиации по объектам, находящимся на таком же расстоянии от границы, как и г. Москва (например, г. Воронеж) и по объектам, расположенным в глубоком тылу страны — по городам на Волге, хотя темпы развития авиации в мире и рекорды в дальности её полетов предвоенных лет указывали на такую возможность и нельзя было закрывать глаза на это ни руководителям в масштабах государства, ни руководителям областного и районного масштаба.

В результате такого отношения к вопросам защиты населения страны г. Воронеж в предвоенные годы не был включен в список городов — пунктов ПВО, соответственно серьезных мероприятий по МПВО города и области накануне войны не было проведено.

#### **Местная противовоздушная оборона в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.**

Тяжелым испытанием для МПВО Воронежской области стала Великая Отечественная война.

Опыт первых дней войны, действия вражеской авиации в нашем тылу показали, что необходима серьезная реорганизация всей системы МПВО, в том числе и проведение ряда организационных мероприятий по защите важных промышленных объектов и населения от возможных ударов с воздуха на достаточно значительном расстоянии от линии фронта. Это касалось также и г. Воронежа.

Приказом начальника Воронежского гарнизона № 1 от 23 июня 1941 г. были объявлены неотложные мероприятия по усилению МПВО. В приказе № 2 от 24 июня были определены задачи по организации из рабочих и служащих дружин для борьбы с пожарами и другими бедствиями.

В соответствии с постановлением СНК СССР от 2 июля 1941 г. «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне» на территории Воронежской области местными органами власти — исполкомами городских и районных Советов депутатов трудящихся — была развернута большая организационная работа по формированию групп самозащиты МПВО на предприятиях, в учреждениях и жилых домах. За первые месяцы войны в области было создано 3187 групп самозащиты, в т. ч. в г. Воронеже — 1467, г. Липецке — 187, Боброве — 130, г. Борисоглебске — 118, г. Россоши — 140, г. Павловске — 79, г. Лисках — 60, а по программам ПВХО обучено 934 660 человек. Обучение населения проводилось в основном организациями Осоавиахима и Союза обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Для непосредственной организации подготовки населения к противовоздушной обороне при председателе облисполкома в первые дни войны был создан штаб МПВО в составе 5 человек. В сжатые сроки в областном центре формировались службы МПВО. Штабы и службы МПВО, кроме г. Воронежа, были организованы также в городах Липецке и Борисоглебске (г. Липецк тогда входил в состав Воронежской области).

Развернулось строительство различного рода убежищ и укрытий. К осени 1941г.

в г. Воронеже было построено свыше 4 000 укрытий для защиты людей.

Военно-стратегическое положение Воронежа, его резервно-экономическое значение хорошо понимали главари фашистской Германии, поэтому в их захватнических планах город занимал далеко не последнее место. Уже с осени 1941 г., когда моторизованные колонны гитлеровцев рвались к Москве, значительные вражеские силы были направлены и на Воронеж, из района Ельца на него двигались дивизии 34-го армейского корпуса. Город стал подвергаться систематическим ударам с воздуха.

Воронеж ошетинился штыками народного ополчения, насчитывавшего в своих рядах почти 30 тысяч бойцов. На строительство оборонительного кольца вокруг города вышло 100 тысяч рабочих, служащих, студентов, домохозяек, школьников. В сжатый срок были эвакуированы в глубокий тыл все важнейшие предприятия города вместе со станочным оборудованием, рабочими и их семьями. Если до войны в Воронеже проживало 375 тысяч жителей, то осенью 1941 г. осталось немногим больше половины.

В результате принятых мер по усилению боеспособности МПВО первый массированный налет вражеской авиации на Воронеж, 19 сентября 1941 г., не оказался неожиданным. Воины гарнизона и подразделения МПВО во время налета поддерживали порядок и организованность, обеспечивали укрытие населения в убежищах, тушили зажигательные бомбы, оказывали первую доврачебную помощь раненым в очагах поражения и выполняли самые различные работы по ликвидации последствий нападения с воздуха. Так, например, после бомбардировки авиационного завода на его территории остались 16 невзорвавшихся авиабомб, из них одна 1000-килограммовая. Они могли взорваться в любую секунду и причинить огромный ущерб заводу. Под руководством помощника начальника штаба МПВО завода Бабушкина, начальника аварийно-восстановительной команды завода Б.М. Данилова и с участием активистов МПВО завода все эти бомбы были разысканы, извлечены, обезврежены, уложены в кузов автомашины и вывезены за пределы города, где и были уничтожены.

24 сентября 1941 г. налет вражеской авиации на город и авиационный завод вызвал ряд пожаров. Загорелись десятки домов. Особенно большой пожар возник вблизи территории склада горюче-смазочных материалов Левобережного (Сталинского) района.

Пожар мог перебраться на территорию склада и уничтожить запасы горючего, нарушить работу автотранспорта. Вместе с личным составом формирований МПВО многие жители города поднялись на борьбу с возникшими пожарами и, особенно, с пожаром на территории склада ГСМ. Их действиями умело руководил работник штаба МПВО С.Т. Саханов. Общими усилиями удалось ликвидировать пожар на складе, отстоять его от огня. Потушены были и пожары жилых домов. Этот опыт был изучен во всех группах самозащиты МПВО, созданных по месту жительства, с личным составом формирований МПВО. В последующих налетах вражеской авиации как формирования МПВО, так и жители города действовали более грамотно и более слаженно, уверенно вели борьбу с пожарами, накапливали свой опыт.

В октябре—ноябре 1941 г. налеты немецкой авиации на Воронеж усилились. Особенно часто подвергался бомбежке авиационный завод, располагавшийся на восточной окраине города. Наряду с фугасными авиабомбами на территорию завода сбрасывалось много зажигательных бомб. Они вызывали пожары и загорания, грозившие уничтожить производственные помещения завода. На борьбу с зажигательными авиабомбами поднимался весь личный состав МПВО завода. Благодаря этому завод жил и работал, выпускал так необходимые фронту самолеты-штурмовики ИЛ-2 вплоть до его эвакуации. Работа МПВО авиационного завода по борьбе с пожарами получила высокую оценку Военного совета Юго-Западного фронта, штаб которого с октября 1941 г. по май 1942 г. размещался в Воронеже. Ратный подвиг личного состава МПВО был по достоинству отмечен. Приказом Главнокомандующего Юго-Западным направлением Маршала Советского Союза С.К. Тимошенко ряд работников МПВО авиационного завода был удостоен правительственных наград.

В конце 1941 г. Воронеж был утвержден городом — пунктом ПВО. Была утверждена его организационная структура. В декабре 1941 г. команды МПВО города были переведены на казарменное положение, сформирован аварийно-восстановительный полк, созданы формирования МПВО на всех объектах.

1942 год для защитников Воронежской земли и формирований МПВО оказался очень тяжелым. Оправившись от зимнего поражения под Москвой и собрав в кулак крупную группировку войск на южном участке

фронта, гитлеровцы готовились к новому броску на восток. И снова в поле их зрения оказался Воронеж. Подтверждением тому являлся налет немецких бомбардировщиков на город 13 июня 1942 г. Под удар врага попали два самых безобидных объекта, расположенных по соседству — Пионерский сад на проспекте Революции и зверинец в парке Дома Красной Армии. Бомбы разметали клетки, зверей, птиц, не пощадили людей. Гибель 150 ребятишек была самой большой человеческой потерей города с начала войны среди гражданского населения.

Тогда еще никто не знал, что этот налет был лишь предвестником тяжелейших испытаний для г. Воронежа и его жителей. В планах фашистского командования на лето 1942 г. Воронежское направление имело большее значение.

Противник намеревался окружить и уничтожить наши войска западнее Дона, при благоприятной обстановке с ходу овладеть Воронежем, превратить его в мощный бастион, который надежно прикрывал бы левый фланг главной группировки немцев на юге.

Но планам врага не суждено было сбыться. После упорных боев на основных оборонительных позициях, затем на промежуточных рубежах наши войска организованно отошли к Дону и 5 июля прочно закрепились на его берегах западнее и южнее Воронежа. Только на узких участках, в районах Семилук и Малышеве, противнику удалось 4 и 5 июля значительными силами преодолеть Дон, а затем и ворваться (6 июля) в правобережную часть Воронежа, а 7 июля и захватить его.

Еще до того как фашистские танковые клинья достигли Дона, Воронеж подвергся массированным налетам авиации начиная с вечера 27 июня, когда было сброшено на город 250 фугасных и свыше 3 тыс. зажигательных бомб. С раннего утра 28 июня до позднего вечера 7 июля над городом висели тучи «стервятников». Фугасные и зажигательные бомбы валились с неба тысячами.

Только за 18 часов светлого времени 5 июля над Воронежем побывали 1 154 немецких самолета, которые сбросили 12 тыс. бомб разного калибра.

В первые дни этих страшных налетов воины местного гарнизона, личный состав 41, 125, 233, 287-го полков НКВД, формирования МПВО самоотверженно боролись с последствиями налетов — тушили пожары, разбирали завалы, спасали раненых и имущество, ремонтировали водопровод, электросеть, железнодорожные и трамвайные пути. Но

бомбежки продолжались с нарастающей силой, город превратился в гигантский костер. Этому способствовало и то, что в довоенном Воронеже большая часть жилого фонда состояла из деревянных домов индивидуальной застройки.

И уже не было человеческих сил остановить бушующее пламя, а в ворота города, неспособного отбить непрерывные воздушные атаки, все настойчивее стучали наземные вражеские войска бронированным кулаком танков.

4 июля началась массовая эвакуация гражданского населения, учреждений, заводского оборудования, других материальных ценностей. Задача наисложнейшая. Все же удалось отправить в тыл 25 тысяч женщин и детей, 17 400 учащихся ремесленных училищ, многие важные грузы. Потом темпы эвакуации резко замедлились. Бомбежки и пожары, пробки на железной дороге, нехватка автотранспорта — все это вынуждало оставлять на месте ценности, а людей — уходить из города пешим порядком. Дороги, ведущие из Воронежа на восток, были запружены толпами беженцев. Над ними кружили немецкие самолеты.

В те трагические для г. Воронежа дни погибло много гражданского населения. Вот как говорил об этом тогдашний член Военного совета войск ПВО страны генерал И.А. Орлов: «Мне пришлось участвовать в боях за Москву, Ленинград, Воронеж, Сталинград, Мурманск и в других местах. Всюду погибло много советских людей. Самое же тяжелое впечатление осталось от Ленинграда и Воронежа. Здесь, как может быть нигде, погибло много гражданского населения, особенно женщин и детей».

В 1942 г. в Воронежской области на колхозных и совхозных полях был выращен богатый урожай зерновых. Неоднократно вражеские самолеты поджигали тучные поля со зреющей пшеницей, ячменем. Нередко на помощь труженикам села в их борьбе с пожарами посевов приходил личный состав формирований МПВО предприятий и учреждений г. Воронежа, других населенных пунктов области. Так, например, совместными усилиями формирований МПВО заводов Левобережного района Воронежа и прилегающих колхозов и совхозов удалось спасти урожай зерновых от пожаров на значительной территории к востоку от города, а когда настало время, то и убрать его. Только формированиями МПВО Левобережного района Воронежа был собран урожай у переднего края обороны на площади 150 гектаров. Они обмолотили



и сдали зерно государству, посеяли озимые на площади 44 гектара.

В 1941—1943 гг. на территории области от огня артиллерии и бомбардировок врага часто возникали лесные пожары, особенно в районах, примыкающих к населенным пунктам. Борьбу с лесными пожарами, где это было возможно, мужественно и в целом успешно вели формирования МПВО и местные жители.

Массированные воздушные налеты немецкой авиации причинили Воронежу и области много бед. За 1942 г. на Воронеж и другие населенные пункты области было сброшено 41 877 фугасных и 23 108 зажигательных авиабомб, в 1943 г. — 7 917 фугасных и зажигательных авиабомб. Однако решающего успеха это врагу не принесло. Воронеж был настоящей мясорубкой для гитлеровских захватчиков. Став одним из последних рубежей отступления наших войск, он оказался и крайней восточной чертой продвижения врага на этом направлении. Защитники города зажали в смертельные клещи значительную группировку противника на тесном пяточке в междуречье Дона и Воронежа, заставили фашистов топтаться на месте и платить дорогой ценой за каждый метр нашей земли, за каждый час своего пребывания на ней.

Свой весомый вклад в разгром немецких захватчиков на Воронежской земле внесли части и формирования МПВО. Они в тяжелых условиях, зачастую при нехватке сил и средств, обеспечивали первичное восстановление коммунально-энергетических систем, транспортных коммуникаций, связи и т. д. в прифронтной полосе. Особенно трудно пришлось формированиям МПВО Воронежа после захвата гитлеровцами правобережной части областного центра. Базируясь в левобережной части города — в Отрожке, пригородной зоне — в Дубовке и Отрадном, они мужественно продолжали выполнять свои задачи. Условия их деятельности были сложнейшими. Работать приходилось часто под артобстрелами и бомбежками. Бойцы и командиры формирований МПВО активно работали в очагах поражения, на строительстве оборонительных сооружений, многие из них добровольцами ушли на передовую.

После освобождения г. Воронежа 25 января 1943 г. штабы и формирования МПВО возвратились в город. За короткое время было очищено десятки тысяч кв.м городской территории, обезврежено 18 279 противотанковых и противопехотных мин, реактивных снарядов, 990 минометных мин.

В последующем, за период с 1 марта 1943 г. по 1 ноября 1944 г., было обезврежено 1 238 435 взрывоопасных единиц, в том числе: 791 тысяча артиллерийских снарядов, 237 тысяч противотанковых и противопехотных мин, 22 тысячи авиабомб, 58 тысяч гранат, собрано и сдано на склады много трофейного имущества.

Большой объем работ по восстановлению городского хозяйства выполнялся 395-м отдельным батальоном МПВО. Батальон включал химическую роту, аварийно-техническую, связи, медицинскую, пожарную.

Особенно большую работу выполнили минеры — пиротехники 395-го батальона под руководством И.М. Севрюкова, И.Ф. Степанова. Они подготовили после января 1943 г. 685 новых минеров-пиротехников, в том числе и из уроженцев Воронежа и области.

Только отделение воронежских девушек-минеров, входившее в 395-й отдельный батальон МПВО, под руководством командира отделения А.Т. Склярской (Фоминой) обезвредило около 19 тысяч мин, 466 фугасных неразорвавшихся авиабомб, 1 230 артснарядов и много других взрывоопасных предметов. Лично обезвредили: А. Склярская (Фомина) — 1 041 мину, 247 авиабомб; А. Наиденова — 1 331 мину, 43 авиабомбы; А. Лукьянова — 1 751 мину и фугасных бомб; Р. Дюбина — 1 047 мин; Н. Кандидова (Калиниченко) — 619 мин, 26 авиабомб; М. Пилипочкина — 569 мин, А. Позднякова — 819 мин; Е. Иванова — 540 мин; А. Чубук — 432 мины. В те месяцы можно было увидеть на стенах домов такие надписи: «Разминировано. А. Фомина», «Мин не обнаружено. Р. Дюбина», «Мин нет. Н. Кандидова».

При отступлении из Воронежа немцы заминировали большое количество жилых и служебных зданий. Причем часто встречались различные «сюрпризы». Например, воронежская тюрьма была заминирована большим количеством зарядов (всего около 230 шт.), которые были разложены в самых неожиданных местах: среди мусора, в мебели и т. д. В один из складов на станции Воронеж-1 было заложено 1 400 мин. В доме по Старомосковской улице было спрятано 115 мин. Все водопроводные колодцы были также заминированы. Кроме того, гитлеровцы при отходе разбросали много мин нажимного действия.

При несении службы и выполнении работ по обезвреживанию мин погибли: комиссар штаба МПВО Коминтерновского района г. Воронежа Ставский, пиротехники-минеры

Стрельцов, Емельянов, Дубов, Богданов. Из отделения девушек-минеров погибли: В. Лукьянова, Н. Хитрова, Р. Дюбина, Ш. Начешвили. Получили тяжелые ранения: М. Пилипочкина (впоследствии умерла от ран, т. к. получила 21 осколочное ранение), А. Позднякова, потеряла ногу Е. Иванова, стала инвалидом в 20 лет Н. Калиниченко

В разминировании сельских районов участвовали 685 минеров, среди них также были девушки. Особенно отличились при разминировании сельских населенных пунктов А. Лукьянова, А. Позднякова, Л. Пельтихина, Н. Калиниченко, Н. Мульченко, Д. Вигилянская, Е. Алексеева, Е. Деева, М. Дурова, М. Леонова, Е. Горожанкина, В. Черкасова.

Бойцы МПВО помогали и другим городам. После окончания основных работ по разминированию в Воронеже в 1944 г. один батальон МПВО был направлен в Харьков, другой — в Запорожье, потом в Минск, Львов, Ригу. В 1945 г., после окончания военных действий на западе, 395-й батальон МПВО был переведен в Хабаровск, а вместе с ним на Дальний Восток отправились и воронежские девушки-минеры отделения ст. сержанта А.Т. Складаровой (Фоминой). Только в ноябре 1945 г. они сменили шинели на плащаница, но в памяти остались эти страшные военные годы.

Вот несколько слов из воспоминаний Александры Тимофеевны Складаровой, опубликованных в газете «Воронежский курьер» за 7 мая 1998 г.: «Мы ведь бомб не боялись, убило бы сразу; мы мин боялись — могли калекми остаться. Особенно страшны были немецкие с сюрпризами, с двойным взрывателем, многожильными проводами». Весной противотанковые и противопехотные мины сами на поверхность выходили, а иногда мы наметанным глазом видели, где они под землей лежат. В основном же щупом находили — идешь и тычешь им в землю. Минные поля также и взрывали, расставляя по ним в шахматном порядке свои мины — рисковали конечно. Ведь почему среди минеров столько калек, раненых и убитых было? Потому что, когда немцы минировали поля, они составляли карты, а когда мы их разминировали, таких карт не было. Каждый день приносил что-то новое из «сюрпризов».

И вот парадокс, долгие годы девчат из отделения минеров-пиротехников не признавали участниками Великой Отечественной войны. Об их подвигах писали статьи, не называя фамилий героев. Они сами написали горы бумажек, добиваясь звания участников

Великой Отечественной войны — на что им отвечали, да достойны, но батальон не входил в действующую армию. Сама Александра Тимофеевна получила это удостоверение только в 1994 г., а Л.А. Пельтихина (Беляева) и некоторые другие из оставшихся в живых бывших пиротехников-минеров — в 1995 году.

Из состава МПВО г. Воронежа и области были награждены орденами и медалями 36 человек, нагрудным знаком «Отличный минер» — 34 человека; награждены орденом Красного Знамени: И.М. Севрюков, М.И. Ерохова (командир медико-санитарного взвода), орденом Красной Звезды: А.Т. Складарова, М.И. Пилипочкина, А.И. Позднякова, А.И. Найденова, медалью «За отвагу» награждена А.А. Лукьянова.

Большую помощь части и подразделения МПВО Воронежа и области оказывали в восстановлении народного хозяйства: ремонтировали жилые и производственные здания, учреждения, городские системы водоснабжения, канализации и электроснабжения, обеспечивали охрану общественного порядка и т. д.

В Воронеже было сожжено 18 тысяч домов — 92 % его жилого фонда. Но уже через месяц после освобождения города вступили в строй временные электроустановки, временная насосная станция. Население получило свет и воду.

Водопровод был восстановлен на полную довоенную мощность к 1 сентября 1943 г. ВОГРЭС дала ток в январе 1944 г. Во всем этом немалая заслуга бойцов и командиров МПВО.

Каждый год 9-го Мая наш народ отмечает День Победы в Великой Отечественной войне. Ветераны МПВО встречают этот праздник с гордо поднятой головой. Они сделали все, что могли, и даже больше для того, чтобы приблизить нашу общую победу в войне. К горькому сожалению, не все бойцы и командиры МПВО вернулись домой, немало их погибло при выполнении задач по обеспечению защиты населения в условиях войны. Но память о них жива и сегодня.

В 1996 г. в Воронеже была установлена мемориальная доска в память о погибших при разминировании воронежских улиц.

Одна из улиц районного центра Воронежской области города Семилуки названа в честь командира отделения воронежских девушек-минеров А.Т. Складаровой.

Опыт деятельности МПВО в годы Великой Отечественной войны исключительно ценен и требует глубокого изучения и осмыс-

ления. Следует отметить, что в целом штабы, службы, части и формирования МПВО в годы войны с честью выдержали суровое испытание и вполне оправдали свое назначение. Благодаря их деятельности, большой организаторской работе и ратному труду во многом обеспечивалась бесперебойная работа промышленности, транспорта, городского хозяйства и были сохранены жизнь и здоровье тысяч граждан страны.

### **Местная противовоздушная оборона 1945—1961 гг. и Гражданская оборона 1961—1991 гг.**

После завершения Великой Отечественной войны перед трудящимися Воронежской области, как и перед всем советским народом, встала задача ликвидации последствий фашистской агрессии. Значительный вклад в ее решение внесли органы управления и силы МПВО. Вместе с частями Советской Армии они выполнили большой объем работ по разминированию территории области. Особенно большая работа в этом направлении была сделана в первые послевоенные годы, когда ежегодно на территории области обезвреживались тысячи взрывоопасных предметов времен войны. Но и в последующем их находили не мало и требовалось вмешательство и сил ГО, и подразделений Вооруженных Сил СССР. В качестве примера приведем статью Т. Измайлова «Обнаружили... мину», опубликованную в областной газете «Коммуна» 27 февраля 1985 г., содержание которой сводится к следующему: «В штаб Воронежского завода горно-обогатительного оборудования позвонили из литейного цеха и сообщили, что сушильщица форм И.И. Алексеева в песке, доставленном на предприятие с берега Дона, обнаружила... мину времен Великой Отечественной войны. Штабом ГО завода и мастером цеха были приняты меры предосторожности — прекращена работа механизмов, место нахождения мины ограждено, выставлен пост охраны. Об опасной находке сообщили воинам-саперам, которые, прибыв на место происшествия, под руководством старшего лейтенанта В.В. Шилко удалили из цеха мину».

Таких примеров можно при необходимости привести тысячи. До сих пор, по оценке специалистов, недра Воронежской области хранят в себе 400—450 тысяч единиц взрывоопасных предметов. Обнаруживается же их по области в последние годы в среднем около 700 ежегодно: что-то «выдавливает» земля, что-то находят во время строительных работ.

Большую помощь силы МПВО области оказывали в восстановлении народного хозяйства. Несмотря на то, что Воронеж во время войны был почти полностью сожжен и разрушен, уже через 15 лет, в 1958 г., город был заново построен и по всем показателям достиг довоенного уровня. В этом трудовом подвиге воронежцев есть значительный вклад частей и подразделений МПВО.

В конце 1945 г. в связи с окончанием войны городские части МПВО Воронежа и других городов области были расформированы, значительно сокращены штабы и невоенизированные формирования МПВО.

Однако появление в арсенале вооруженных сил США ядерного оружия и быстрое наращивание его запасов вынудило наше правительство вновь пересмотреть организацию МПВО.

В 1949 г., а затем в 1956 г. уточняются задачи и организационная структура МПВО. Были более точно сформулированы ее сущность и назначение. Подчеркивалось, что МПВО является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых в целях защиты населения от современных средств поражения, создания условий, обеспечивающих надежную работу объектов народного хозяйства в условиях нападения с воздуха, проведения спасательных работ и оказания помощи пострадавшим, а также выполнения неотложных аварийно-восстановительных работ. Значительно были расширены задачи МПВО. Например, к основным мероприятиям относились: расщепление важнейших промышленных предприятий и создание их дублеров; разработка планов эвакуации детей и нетрудоспособного населения; проведение инженерно-технических мероприятий в городах и на объектах народного хозяйства; всеобщее обязательное обучение населения способам защиты от действия современных средств поражения; обеспечение своевременного оповещения населения об опасности воздушного нападения; строительство защитных сооружений и др.

Для более целенаправленной подготовки к МПВО все города разбивались на группы, а объекты народного хозяйства — на категории. Для городов и объектов были установлены характер, объем и сроки проведения мероприятий МПВО. Начальниками МПВО в краях и областях стали председатели исполкомов Советов депутатов трудящихся.

Серьезное внимание было обращено на укрепление служб МПВО.



В конце 50-х годов в Воронежской области функционировали областные службы МПВО: оповещения и связи, охраны общественного порядка и безопасности, противопожарная, транспортная, торговли и питания, аварийно-техническая, светомаскировки, убежищ в городах и районных центрах, кроме того, санитарной обработки людей, обеззараживания территорий и сооружений, ветеринарная и др. Рабочим аппаратом начальников служб были их штабы.

Областные, городские и районные службы имели свои формирования: отряды, бригады, команды, комплектуемые из рабочих и служащих предприятий и учреждений, на базе которых создавались службы.

Массовыми формированиями этого времени были объектовые, а также аварийно-восстановительные отряды городов. Группы самозащиты были упразднены.

Обязательное обучение населения по МПВО осуществлялось в основном Воронежским областным комитетом Добровольного Общества содействия армии, авиации и флоту (ДОСААФ), до 1951 г. — ДОСААРМ, ДОСААВ и ДОСФЛОТ, и областным комитетом Общества Красного Креста РСФСР, который до 1955 г. функционировал под названием областного комитета Общества Красного Креста Союза Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР.

В связи с введением в стране в 1956 г. 12-часовой программы подготовки граждан по противоатомной защите, для организационного проведения занятий на предприятиях и в жилых домах создавались кружки. Занятия с населением вели общественные инструкторы, которые сами проходили подготовку в школах ПВО.

В помощь общественным инструкторам были изданы учебно-методические пособия, а для населения — памятки.

Обучение населения области по 12-часовой программе было завершено в 1957 г., после чего для более глубокого усвоения вопросов защиты оно стало проводиться по 22-часовой программе, которая содержала вопросы защиты не только от атомного, но и от химического и бактериологического оружия. Полученные теоретические знания закреплялись на практике. В этих целях обучаемые сдавали нормы «Готов к ПВО 1-й степени».

Личный состав формирований МПВО проходил подготовку по специальным программам. Она организовывалась непосредственно на объектах народного хозяйства начальниками местной ПВО и их штабами.

Появление ракетно-ядерного оружия и других средств массового поражения, угроза их применения вероятным противником потребовали резкого усиления защиты тыла страны на случай будущей войны.

В 1961 г. Местная противовоздушная оборона была преобразована в Гражданскую оборону. Ее масштабы и задачи резко изменились, изменился и характер проводимых ею мероприятий. Система гражданской обороны была распространена на всю территорию страны. Гражданская оборона СССР становится составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, проводимых в мирное и военное время в целях защиты населения и объектов народного хозяйства от оружия массового поражения (ОМП). На нее были возложены весьма ответственные задачи: всеобщее обучение населения мерам защиты от ОМП; подготовка индивидуальных и коллективных средств защиты населения; создание условий, обеспечивающих надежную работу объектов промышленности, транспорта, связи, энергетики в военное время; подготовка сил гражданской обороны; своевременное оповещение населения об опасности нападения противника; обеспечение защиты животных, продовольствия и воды от ОМП; организация и проведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах массового поражения.

Гражданская оборона стала строиться по территориально-производственному принципу.

В Воронежской области территориально ГО стала опираться на существовавшую в области структуру советских органов городов, районов, сельских Советов. Все объекты народного хозяйства, органы управления, независимо от их ведомственной принадлежности, организационно стали входить в состав гражданской обороны области.

В то же время мероприятия по защите от современного оружия обязывались осуществлять все министерства и ведомства, предприятия, организации, учреждения, учебные заведения, колхозы и совхозы. В соответствии с этим гражданская оборона в области организовывалась и по производственному принципу.

Советские, хозяйственные органы и общественные организации стали решать задачи ГО под руководством партийных органов при самом широком участии народа. Формы привлечения населения к делам ГО были самые разнообразные: это, например, участие в формированиях; активное содействие проведению гражданской обороны на предприятиях, в уч-

реждениях, учебных заведениях, колхозах и совхозах; самоподготовка к защите от ОМП, участие в ликвидации стихийных бедствий и т.п. По существу ГО стала новой формой участия всего населения области в оборонных мероприятиях нашего государства.

Ответственность за организацию ГО была возложена на исполкомы Советов депутатов трудящихся, председатели которых являлись начальниками ГО соответственно в области, городе, районе, поселковом и сельском Совете.

Начальники ГО руководство проведением мероприятий по защите населения от ОМП (планирование, подготовка населения, создание средств защиты и т. д.) осуществляли лично, через создаваемые штабы и службы.

Штаб гражданской обороны Воронежской области был образован в июле 1961 г. (штат № 51/438). Первым начальником штаба — заместителем начальника гражданской обороны области стал полковник Н.Е. Лукин, который исполнял эту должность с 1962 по 1969 гг. В этот период в области интенсивно внедряется и получает развитие территориально-производственный принцип организации штабов, служб и курсов ГО.

В то время наиболее эффективными мерами защиты населения были признаны два способа: рассредоточение рабочих и служащих объектов народного хозяйства и эвакуация населения из крупных городов и наиболее важных промышленных центров в загородную зону или укрытие людей в защитных сооружениях.

В целях повышения организации и качества подготовки граждан к защите от ОМП постановлением ЦК КПСС и Совета Министров от 7 мая 1966 г. выполнение этой задачи было возложено на начальников ГО и их штабы. В то же время постановление обязывало организации ДОСААФ активно содействовать проведению мероприятий ГО.

С 1967 г. были пересмотрены также система организации и содержание всеобщего обучения населения способом защиты от ОМП. В качестве основного учебного пособия рекомендовалась памятка «Это должен знать каждый», подготовленная Штабом ГО СССР.

Рабочие, служащие и колхозники проходили обучение по новой программе непосредственно на предприятиях, в совхозах и колхозах. Занятия с ними вели теперь начальники цехов, отделов, служб, агрономы и т. д.

Всё неработающее население (домашние хозяйки, пенсионеры и др.) всеобщий минимум по ГО изучали самостоятельно. Оказание широкой помощи этой категории граждан воз-

лагалось на начальников жэков, домоуправлений, председателей исполкомов сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся.

Все возрастающую роль в подготовке кадров ГО стали играть курсы ГО, число их значительно увеличилось.

Особое место в деятельности ГО заняла пропаганда среди населения способов и средств защиты от ОМП. Она приобрела более организованный и целеустремленный характер.

С 1972 г. начался важный этап в развитии, строительстве и деятельности ГО. С учетом характера будущей войны, уровня развития военной науки и достижений военного искусства были определены задачи ГО на мирное и военное время, уточнен подход к их решению.

В частности, разработаны теоретические и методические основы планирования и ведения ГО в условиях ограниченного времени, проведения ее мероприятий при решении внезапно возникающих задач. Были определены принципы совместной деятельности и взаимодействия советских органов, руководства ГО и военного командования.

Важным фактором явилось совершенствование организационной структуры органов управления, воинских частей и невоенизированных формирований, форм и методов их боевой подготовки, а также обучения населения.

В масштабе страны с сентября 1971 года непосредственное руководство ГО было возложено на Министерство обороны СССР, а повседневное руководство — на начальника ГО СССР, являющегося заместителем министра обороны СССР.

На территории Воронежской области руководство ГО в области, городах и районах, сельских советах и в поселках осуществляли соответствующие исполкомы Советов депутатов трудящихся, а в объединениях и на объектах народного хозяйства — их руководители.

Начальники ГО руководили гражданской обороной непосредственно через штабы и службы ГО, а также через структурные органы управления.

Значительно возросла роль начальников и штабов ГО как непосредственных организаторов всей практической работы по вопросам ГО. Произошло увеличение количества штабов ГО, дальнейшее укрепление их опытными кадрами, расширились их обязанности. Так, например, в октябре 1979 г. в Воронеже, помимо существовавшего областного штаба ГО, был образован городской штаб ГО. Структура штаба ГО Воронежской области после ряда

изменений стабилизировалась и имела вид, представленный на рис. 1.

Наряду со штабами совершенствовались службы ГО, повысилась их роль. Службы ГО создавались решениями соответствующих начальников ГО. В своей деятельности они руководствовались указаниями начальника ГО, а по специальным вопросам и указаниями вышестоящей службы. В городах и сельских районах области в зависимости от наличия базы и местных условий, как правило, создавались службы связи, медицинская, противопожарная, инженерная, противорадиационной и противохимической защиты, коммунально-техническая, автотранспортная, охраны общественного порядка, материально-технического снабжения, торговли и питания, защиты животных и растений и др.

Базой для создания служб являлись подведомственные соответствующим на-

чальникам ГО предприятия, организации и учреждения, а на объектах — отделы, цехи, лаборатории и т. д. Начальником службы назначался руководитель той организации (учреждения), на базе которой создавалась служба. На небольших объектах службы не создавались, их обязанности возлагались на соответствующие отделы объекта.

Службы под руководством начальников ГО участвовали в планировании и практическом осуществлении мероприятий ГО. Они создавали, оснащали, подготавливали невоенные формирования служб и управляли их действиями.

В целом организационная структура ГО Воронежской области была довольно стройной и отражала общую политику государства в сфере защиты населения. Схема организации ГО области показана на рис. 2.



Рис. 1. Структура штаба ГО Воронежской области в 80-х годах



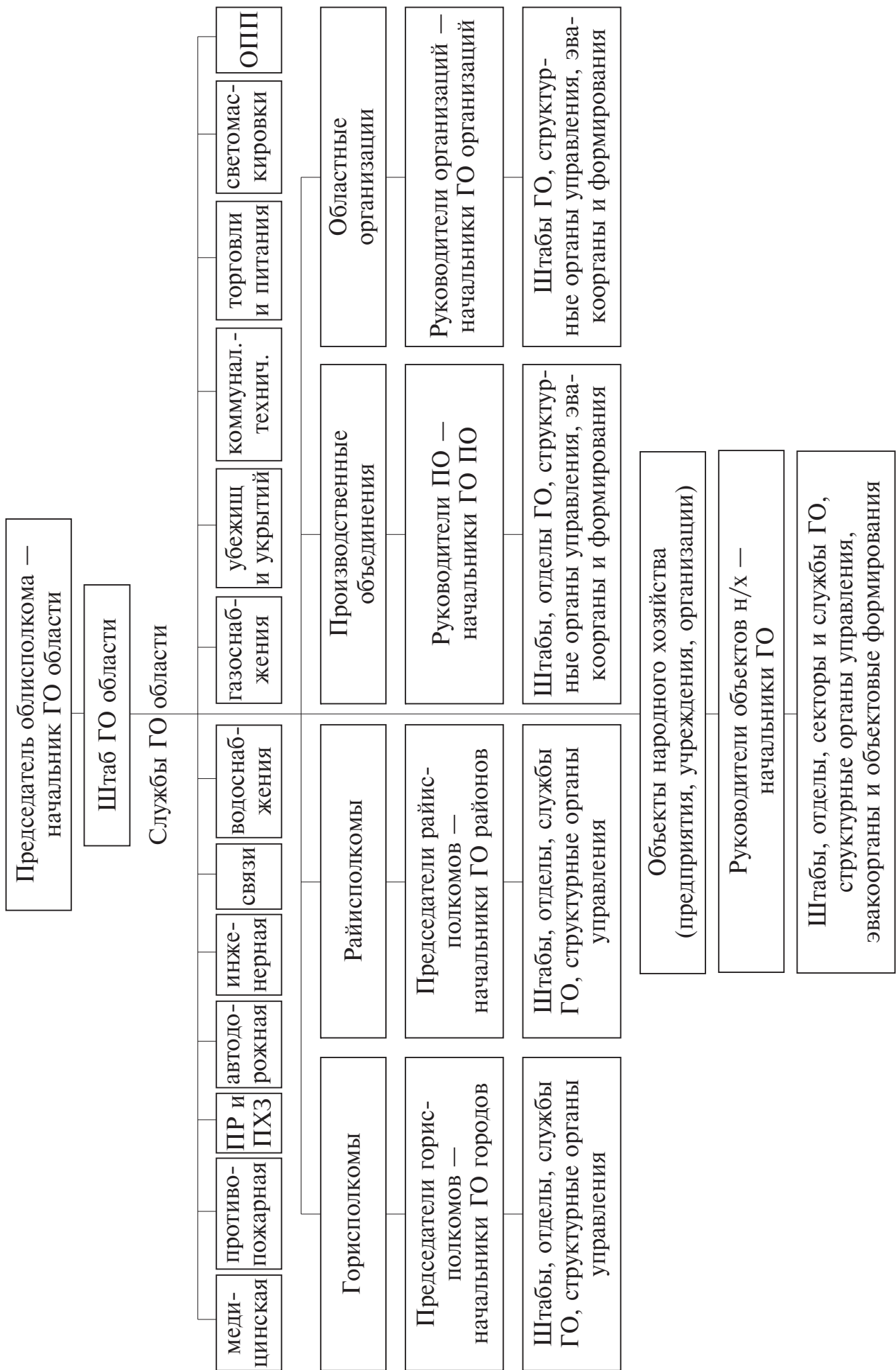


Рис. 2. Схема организации ГО Воронежской области в 80-х годах

Силы ГО состояли из воинских частей и невоенизированных формирований ГО.

На территории Воронежской области базировался отдельный механизированный полк ГО. Однако основу сил ГО в области составляли невоенизированные формирования.

Невоенизированные формирования создавались на промышленных предприятиях, в учреждениях, учебных заведениях, колхозах, совхозах и других объектах народного хозяйства. По предназначению они подразделялись на формирования общего назначения и формирования служб.

Формирования общего назначения — это сводные отряды (команды, группы), сводные отряды (команды) механизации работ и спасательные отряды (команды, группы). Они предназначались для ведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения (заражения) и могли привлекаться для ликвидации последствий стихийных бедствий и производственных аварий.

Формирования служб предназначались для проведения специальных мероприятий и работ. Ими являлись разведывательные группы (звенья), группы (звенья) связи, отряды санитарных дружин (санитарные дружины), противопожарные команды, команды (группы), группы (звенья) обслуживания убежищ и укрытий, команды (группы) охраны общественного порядка. В совхозах и колхозах, кроме того, создавались команды защиты животных и растений.

Объектовые формирования создавались по производственному принципу. Они комплектовались из рабочих, служащих, колхозников, студентов, учащихся и другого трудоспособного населения по цехам, участкам, бригадам, факультетам, курсам.

Состав и техническое оснащение формирований определялись в зависимости от их предназначения, специфики производства, количества рабочих (служащих, колхозников) на объекте, наличия на нем средств механизации, применяемых в интересах ГО.

Личный состав формирований обеспечивался индивидуальными средствами защиты.

Задачи, решаемые ГО, условно разбивались на 3 группы.

В первую входили задачи по защите населения от ОМП, к которым относили: обеспечение всего населения коллективными средствами защиты; проведение подготовительных мероприятий по рассредоточению и эвакуации населения из крупных городов; всеобщее обязательное обучение населения за-

щите от ОМП и действиям по ликвидации последствий нападения противника; создание надежной системы оповещения населения об угрозе нападения противника и по сигналам ГО; проведение мероприятий, обеспечивающих защиту продовольствия, сельскохозяйственных животных и растений, водоемных источников и систем водоснабжения; по светомаскировке населенных пунктов, а также объектов народного хозяйства и транспорта.

Основными способами защиты населения принято было считать укрытие его в защитных сооружениях, а также эвакуацию и рассредоточение. Здесь надо напомнить, что еще в 60-е годы главным способом защиты населения считалась эвакуация и рассредоточение. В 70-е и 80-е годы, когда произошло дальнейшее развитие и совершенствование ракетно-ядерного оружия и стратегической авиации, считалось, что вероятный противник в случае развязывания войны может предпринять попытку нанести предупреждающий ракетно-ядерный удар. В таких условиях сроки проведения защитных мероприятий ГО были бы крайне ограниченными, особенно сроки осуществления рассредоточения и эвакуации. Поэтому на первый план были поставлены мероприятия по укрытию населения в защитных сооружениях как самых надежных по сохранению жизни людей от ракетно-ядерного оружия и других видов оружия. Однако задача строительства достаточного количества убежищ и надежных укрытий в местах, где люди непосредственно работают (живут), оказалось достаточно сложной. Кроме того, планировалось, что при необходимости защитные сооружения должны быть заполнены людьми по соответствующему сигналу в считанные минуты.

Указанные задачи были решены только частично. В складывающихся обстоятельствах наибольший эффект в защите населения мог быть достигнут при сочетании способов укрытия с рассредоточением и эвакуацией людей в безопасные районы загородной зоны. Вот почему было крайне важно, чтобы рассредоточение и эвакуация были заблаговременно спланированы, проводились организованно и в сжатые сроки и в заранее подготовленные районы. Важными также считались мероприятия по обеспечению населения индивидуальными средствами защиты.

Вторая группа задач ГО охватывала мероприятия, направленные на обеспечение устойчивой работы объектов и отраслей экономики в условиях военного времени.

Третья группа задач ГО включала мероприятия, связанные с проведением спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения (заражения), а также в зонах катастрофического затопления, районах стихийных бедствий и местах крупных производственных аварий.

Следует отметить, в 70-е годы и особенно в 80-е жизнь поворачивала ГО от чисто оборонных мероприятий к решению задач мирного времени. Все чаще стали привлекаться силы ГО, в т. ч. и невоенизированные формирования, к ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф.

Личный состав отдельного механизированного полка ГО, невоенизированные формирования объектов народного хозяйства области неоднократно привлекались к тушению лесных пожаров, ликвидации последствий наводнений, других стихийных бедствий, а также аварий и катастроф.

Так, например, отдельный механизированный полк ГО летом 1972 г. из-под Воронежа перебрасывался в Подмосковье для тушения лесных и торфяных пожаров.

В зоне 4-го блока Чернобыльской АЭС после его аварии трудились авиаторы, автомобилисты воинских частей, базирующихся на территории Воронежской области, Нововоронежской АЭС, офицеры ГО города Воронежа и области, воронежцы, призванные на учебные сборы воинов запаса.

В фонд помощи Чернобылю от Воронежской области было внесено более трех миллионов рублей.

Формированиями ГО в зону Чернобыля было доставлено большое количество землеройной техники, произведенной ПО «Тяжэкскаватор» Воронежа. Ряд специалистов Нововоронежской АЭС, предприятий, транспортных и строительных организаций Воронежа и области, офицеры штабов ГО: А.И. Козаков, Н.М. Колыванцев, Н.М. Мартынов, С.П. Цап, В.В. Ябидин, Б.В. Ходак удостоены государственных наград за участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Однако все эти заслуги по ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы не связаны с деятельностью штаба ГО Воронежской области в конце апреля-начале мая 1986 г., когда необходимо было оперативно реагировать на случившуюся катастрофу: организовать радиационный контроль на территории области, информировать население области о мерах предосторожности в связи с выпадением радиоактивных осадков, кото-

рые наиболее опасными для населения Воронежа и области были, как впоследствии оказалось, в период 2—5 мая и т. д.

С большим опозданием, только по указанию из Москвы, штаб ГО области начал проводить некоторые мероприятия ГО, но время, как это часто у нас случалось, было упущено. Многие жители Воронежской области во время массовых сельскохозяйственных работ и отдыха на природе в праздничные майские дни попали под воздействие радиоактивных осадков, в частности короткоживущих изотопов йода.

Система МПВО—ГО прошла большой и сложный путь развития. В общей системе ГО страны развивалась гражданская оборона Воронежской области. В ней как в зеркале отразились достижения и просчеты всей системы в целом.

Так, например, опыт ликвидации ряда крупных техногенных и природных катастроф 80-х годов показал, что система ГО не обеспечивала выполнения внезапно возникающих задач мирного времени. Следовательно, и возможность решения ею многих задач по защите населения в условиях военных действий вызывала сомнение. Оторванность ГО от чрезвычайных ситуаций мирного времени, преимущественная ее ориентации на войну, точнее, на какие-то нереальные упрощенные военные условия, в 70-е и 80-е годы не позволяли силам ГО получать необходимые повседневные практические навыки по защите населения, т. к. навыки действий, полученные при ликвидации ЧС мирного времени, дают возможность легче принимать решения в возможных ситуациях военного времени.

Широкое вовлечение населения в различные невоенизированные формирования ГО по аналогии с объектовыми формированиями и группами самозащиты времен Великой Отечественной войны было не вполне оправданным. Если во время войны, ввиду относительной простоты применения противником средств поражения (например, зажигательных бомб) и использования в производстве в основном малоопасных химических веществ, вовлечение широких масс населения в МПВО дало свои положительные результаты, то в 70-е и 80-е годы без профессионалов уже нельзя обойтись. Планировать привлечение слабо подготовленных невоенизированных формирований для ликвидации возможных последствий применения вероятным противником ОМП не имело и сейчас не имеет смысла. Такие аварийно-спасательные работы должны выполнять профессионалы, что с



успехом стало практиковаться уже после первого периода Великой Отечественной войны, когда были созданы аварийно-восстановительные отряды и увеличилось число кадровых инженерно-химических частей.

Однако этот положительный опыт военных лет стал понемногу забываться и примерно через 20—25 лет после окончания войны в ГО в некотором роде произошел поворот к старому, довоенному периоду. К сложным вопросам подготовки к ГО стали привлекаться ши-

рокие массы населения в расчете на их энтузиазм и самоорганизацию по одним лишь директивам и приказам, без соответствующего правового, экономического и социального обеспечения. Это оказалось малоэффективным, снизилось качество мероприятий ГО и в конечном итоге у населения сформировался определенный скептицизм и нигилизм по отношению к ГО, ее действенности, способности быстро и эффективно решать задачи гражданской защиты в любой ЧС.



## На линии заградительного барьера

### Краткая характеристика и особенности региона

Вологодская область образована 23 сентября 1937, население 1 362 тыс. человек (данные 1996 г.), городское — 67,5 %; включает 26 административных районов — 15 городов, 14 поселков городского типа (1992 г.).

Центр — Вологда, впервые упоминается в 1147 году.

Промышленность: черная металлургия, машиностроение, легкая, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, химическая, легкая, пищевая, производство стройматериалов.

Сельскохозяйственное производство: молочное скотоводство; льноводство; посевы зерновых, кормовых культур; овощеводство; птицеводство.

Судоходство по Волго-Балтийскому водному пути, Северо-Двинской водной системе<sup>1</sup>.

На территории области расположено 215 потенциально опасных объектов. Особенно большое количество ЧС возникает в результате пожаров и взрывов на объектах экономики и на транспорте. В области находится более 30 химически опасных объектов, наибольшая опасность возможного химического загрязнения отмечается в районе городов Вологды и Череповца. Общая площадь зон возможного химического загрязнения составляет около 1,5 тыс. кв. км с населением 480 тыс. чел. На территории области размещается около 50 взрывопожароопасных объектов.

В пределах области возможны опасные природные явления: сильные ветры, снегопады, морозы, наводнения, лесные и торфяные пожары.

Значительное количество потенциально опасных объектов и ЧС, происшедших за последние годы, позволяет отнести Вологодскую область ко 2-й степени опасности<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва, Научное Издательство Большая Российская Энциклопедия, 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.

### **МПВО области в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.**

Героическими, но полными драматизма были в летописи Вологодской области годы Великой Отечественной войны.

Вологодской области, как и многим другим, гитлеровцы уготовили участь быть оккупированной уже в первые месяцы войны. Известная под названием «План Барбаросса» директива 21, подписанная в ставке Гитлера 18 декабря 1940 года, начиналась со слов: «Германские вооруженные силы должны быть готовы разбить Советскую Россию в ходе кратковременной кампании...». Далее в разделе «Общий замысел» говорилось: «Конечной целью операции является создание заградительного барьера против Азиатской России по общей линии Волга—Архангельск. Таким образом, в случае необходимости последний индустриальный район, оставшийся у русских на Урале, можно будет парализовать с помощью авиации». Упомянутый в этом разделе «заградительный барьер» предполагался по линии Архангельск—река Северная Двина—Великий Устюг Вологодской области—Котельнич—Казань—река Волга до Астрахани. Вологодской области, таким образом, предопределено было быть западнее «заградительного барьера», в зоне оккупации.

29 апреля 1941 года состоялось совещание Гитлера с руководителями вермахта по обсуждению «организационной структуры хозяйственного раздела плана Барбаросса». В протоколах этого совещания, в разделе, где говорилось о создании на будущей оккупированной территории аппарата, оставляемого после ухода войск, записано следующее:

«Учреждаются 4 инспекции:

— Ленинград («Холштейн»), хозяйственные команды в городах: Вильнюс, Рига, Таллин, Ленинград, Мурманск, филиалы в Вологде и Архангельске.

— Москва («Заксен»)...

— Киев («Баден»)...

— Баку («Вестфален»).

Крайним сроком захвата Вологды Гитлер назвал май 1942 г.

Фигурировала Вологда и в планах финской военщины.

Немцы и их союзники прекрасно понимали, какое важное стратегическое значение играет Вологодская область.

Находясь на стыке нескольких фронтов и действующих армий, Вологодская область была их ближним тылом. Это положение обязывало повседневно, изо дня в день отклика-

ться на все события, происходящие на фронтах, чутко реагировать на малейшие изменения, быть готовыми в любую минуту оказать помощь там, где она требовалась.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. на основании статьи 49 п.«П» Конституции СССР в Вологодской области, как и в других областях, республиках, краях было объявлено военное положение.

2 июля 1941 г. Совет Народных Комиссаров издал постановление «О всеобщей обязательной подготовке населения к противоздушной обороне».

Выполняя это постановление правительства, Вологодский обком ВКП(б) и облисполком направили письмо секретарям горкомов и райкомов ВКП(б), председателям исполкомов городских и районных Советов депутатов трудящихся о перестройке на военный лад, в котором с целью усиления безопасности и обеспечения общественного порядка рекомендовалось организовать из общественных активистов группы самозащиты с задачей установить круглосуточную охрану мостов, путей сообщения, средств связи, радиоузлов, государственных складов, урожаев, общественного животноводства, водоемов и т. д., усилить пропаганду военных знаний среди населения, чтобы оно овладело минимумом знаний по вопросам оказания медицинской помощи, химической и противоздушной обороны, светомаскировки, поведения в случае воздушной тревоги.

В соответствии с постановлением Совета Народных Комиссаров РСФСР от 10 июля 1941 года «Об организации МПВО в городах и населенных пунктах РСФСР» и в целях усиления руководства организацией МПВО в городах и населенных пунктах исполнительный комитет Вологодского областного совета депутатов трудящихся 11 июля 1941 года принял решение о необходимости организации МПВО в ряде городов (Вологда, Череповец, Сокол, Великий Устюг, Вытегра, Бабаево, Грязовец) и районах области (Чагодощенском, Кадуйском, Пришекснинском, Чебсарском, Лежском, Кубено-Озерском, Харовском, Вожегодском).

Этим же решением председателям городских и районных исполкомов для осуществления задач по подготовке к МПВО было предложено создать следующие службы: оповещения и связи; охраны безопасности и общественного порядка; медико-санитарную; противопожарную; аварийно-восстановительную (водоснабжение, канализация, дороги,

мости и т. д.); ветеринарную; светомаскировки.

Начальниками служб согласно этому решению были назначены заведующие отделами районных и городских исполкомов.

В результате под руководством комитетов обороны и военных отделов соответствующих комитетов ВКП(б) были созданы штабы МПВО на предприятиях, в учреждениях, жилых кварталах, созданы и обучены группы самозащиты, подготовлены сандружины. Уже в первых числах июля 1941 года в Вологде было сформировано 64 участковых, 178 квартальных групп самозащиты, оборудовано 23 бомбоубежища, вырыто свыше 1 400 метров траншей. В группах самозащиты насчитывалось свыше 23 тысяч вологжан. Умению пользоваться средствами самозащиты было обучено 52 400 горожан, т. е. были заложены основы МПВО. Поэтому принято днем создания МПВО Вологодской области считать 11 июля 1941 года.

Большое значение для организации противовоздушной обороны в области имела публикация начальника штаба МПВО Вологды Н. Гуляева «Задачи групп самозащиты». В ней начальник штаба МПВО определил обязанности групп самозащиты, состав и назначение этих формирований, детализировал порядок комплектования, обучения и снабжения в военное время.

Группа самозащиты состояла из пяти звеньев:

- охраны общественного порядка и наблюдения — 6 человек;
- пожарного — 9 человек;
- противохимического — 5 человек;
- аварийно-восстановительного — 7 человек;
- медико-санитарного — 4 человека.

После подготовки по 40-часовой программе каждая группа самозащиты должна была пройти проверочные учения и показать специальной комиссии штаба МПВО города свои знания на практике. Только после успешного проведения учения группа самозащиты включается в постоянное подразделение МПВО города-района.

Комплектование групп самозащиты проводилось в первую очередь из значкистов ПВХО и ГСО, непосредственно связанных по роду службы с работой данного звена, не состоящих в подразделениях и отрядах штаба МПВО города.

Освобождались от зачисления в группы самозащиты женщины старше 50 лет и муж-

чины старше 60 лет, а также женщины, имеющие детей до 8-летнего возраста.

В начале августа 1941 года выходит брошюра отдела пропаганды и агитации Вологодского обкома ВКП(б) «Укрепим местную противовоздушную оборону», 7 августа областная газета «Красный Север» публикует передовицу «Местную противовоздушную оборону организовать по-военному», а 23 августа областная газета «Красный Север» публикует статью председателя совета Осоавиахимовской организации при тресте «Вологдалес» и передовицу «Быть готовым к противохимической защите».

28 октября 1941 года Советское информбюро, говоря о военнообязанной работе в Вологодской области, сообщало: «...в области развернута большая военно-оборонная работа. Более 160 000 жителей овладели знаниями противовоздушной и противохимической обороны. Более 2 000 девушек, окончивших учебу в санитарных дружинах, ушли на фронт, работают в госпиталях и на пунктах МПВО».

Всего за годы войны в системе всеобщего военного обучения было подготовлено 89 000 разных специалистов, в том числе и в системе МПВО.

Вопросам укрепления и совершенствования МПВО занимались не только в колхозах, на предприятиях, в учреждениях, домоуправлениях, но также в школах, музеях и т. д.

20 октября 1941 года немцы прорвали нашу оборону на Волхове и главными силами устремились на Будогощь, Тихвин, а частью сил — в северном направлении — на Кириши, в юго-восточном — на Малую Вишеру. В этот день Государственный комитет обороны принял решение о строительстве оборонительных рубежей в Вологодской области. Факт принятия такого решения свидетельствовал, что ГКО, Генеральный штаб не исключали возможности развертывания в недалеком будущем широких военных действий на территории области.

25 октября 1941 года были созданы Вологодский и Череповецкий комитеты обороны. Как говорилось в постановлении бюро обкома ВКП(б) и облисполкома, Вологодский комитет обороны создавался на основе решения ГКО от 22 октября «в интересах сосредоточения всей гражданской и военной власти и установления строжайшего порядка в городе Вологде, Вологодском, Сокольском, Чебсарском, Кубено-Озерском и Грязовецком районах, представляющих ближайшие тыловые районы фронта».



В этот же день бюро обкома ВКП(б) на основе решения ГКО приняло постановление о строительстве оборонительных рубежей в Вологодской области, в западной и центральной ее части.

Но до этого еще 13 августа 1941 года на станции Валдай работали 16800 человек: рыли окопы и траншеи. Большую помощь действующей армии оказали вологжане, в том числе и формирования МПВО, на строительстве оборонительных сооружений. Осенью 1941 года трудовые батальоны, сформированные в основном из женщин и подростков, формирования МПВО строили доты, дзоты, противотанковые рвы, землянки на территории районов области. Работали они в тяжелейших условиях, в любую непогоду, по 16—18 часов в сутки.

Когда с захватом Тихвина, 8 ноября 1941 г., обстановка на фронте резко ухудшилась, было принято решение образовать еще 3 полевых строительства и мобилизовать 20 тысяч человек, 5 тысяч колхозников с лошадьми. К декабрю 1941 г. оборонительные сооружения возводили 55 тысяч вологжан, в том числе и формирования МПВО.

Строительство оборонительных рубежей в области продолжалось до января—февраля 1942 года. Задание ГКО было выполнено успешно, несмотря на большие трудности. По вопросам МПВО широко выступали местные органы печати. Областная газета «Красный Север» с июля по декабрь 1941 года поместила 26 публикаций. Издательство этой газеты выпустило десятки тысяч экземпляров наставлений, инструкций, программ, положений, пособий, сборников и других материалов.

Действенным средством в политико-воспитательной работе с бойцами и командирами МПВО, населением области являлись боевые листки, памятки, плакаты, издававшиеся областным, городскими штабами. В них давались советы как нужно вести борьбу с воздушным противником, пользоваться средствами индивидуальной защиты и т.д. За период с июля по декабрь 1941 года в областной газете «Красной Север» было опубликовано 12 памяток:

- противогаз и как им пользоваться;
- где и как укрыться от воздушного нападения;
- оборудование защитных комнат от отравляющих веществ;
- как правильно оклеить стекла окон, дверных проемов и витрин;
- перевязка раненого;

— каждому жилому дому — пожарный пост;

— противовоздушная оборона в сельской местности;

— светомаскировка населенного пункта;

— готовимся к противохимической защите;

— как уберечь животных от химического нападения;

— борьба с зажигательными бомбами — дело всего населения;

— как вести себя по сигналу «Химическая тревога».

Кроме этого в областной газете печатались отдельные приказы по местной противовоздушной обороне г. Вологды за подписью начальника МПВО г. Вологды, председателя исполкома Горсовета депутатов трудящихся А. Зародова и начальника штаба МПВО Вологды Н. Гуляева. Среди них приказы о необходимости оклеить стекла окон, наружных дверей и перевода одной трети состава унитарных команд на казарменное положение, а также о запрещении курения на улицах, площадях, бульварах и т. д. с наступлением темноты, о введении дежурства во всех жилых домах города Вологды с 11 часов вечера до 6 часов утра, о светомаскировке автотранспорта, о мероприятиях по предупреждению возможных пожаров и наиболее успешной борьбы с зажигательными авиабомбами, об утверждении инструкции дежурному жилых домов города Вологды и другие.

Публиковались также постановления, решения военного совета Архангельского военного округа за подписью командующего войсками АВО (в него входила и Вологодская область) генерал-лейтенанта Романовского и Члена Военного Совета АВО Огородникова.

Так, было опубликовано постановление Военного Совета Архангельского Военного округа № 245 от 30 сентября 1941 г. «Об обеспечении общественного порядка и оборонных мероприятиях по Архангельской и Вологодской областям». В постановлении определенная роль отводилась и штабам МПВО.

В целях улучшения качества обучения населения мерам противохимической защиты отдел пропаганды и агитации Вологодского обкома ВКП(б) в 1942 году выпустил брошюру «Будь готов к противохимической защите». Вологодский облвоенкомат выпустил «Инструкцию по применению зажигательных бутылок».

Мобилизуя жителей области на самозащиту в апреле и сентябре 1942 года, газета «Красный Север» опубликовала две передо-

вые статьи. В первой статье «Неустанно крепить противовоздушную оборону» газета писала: «Фашистские звери способны организовать химическое нападение на наши города и села, поэтому надо настойчиво и энергично готовить население к противохимической защите, научить пользоваться противогазом, привить простейшие понятия об отравляющих веществах и первых мерах защиты от них, обучить каждого, как он должен вести себя во время газовой атаки».

Поддержание постоянной готовности МПВО к действиям по ликвидации последствий налетов вражеской авиации являлось одной из главных её задач. С возрастанием угрозы налетов на города Вологду, Череповец Комитет обороны принимает дополнительные меры по улучшению работы органов МПВО с населением. В приказе от 28 мая 1942 г. № 30 начальника МПВО Вологды — председателя исполкома горсовета депутатов трудящихся А. Зародова, начальника штаба МПВО политрука Н. Гуляева в целях учета и проверки состояния противогазов всем руководителям предприятий, учреждений и учебных заведений в трехдневный срок представить в штаб МПВО города сведения о наличии противогазов и провести проверку их через камеру окулирования. Одновременно обращалось внимание на строжайшее соблюдение правил светомаскировки. «Тот, кто нарушает установленный порядок, не соблюдает правил военного времени, должен нести самую суровую ответственность по законам военного времени».

Большая задача стояла перед Осоавиахимом, призванным не только вести постоянную пропаганду, но и учить людей мерам противовоздушной и противохимической защиты, способствовать повышению обороноспособности.

Осоавиахимовские организации вместе с органами МПВО приступили к массовому осмотру противогазов, находящихся в личном пользовании граждан. Для этой цели привлекались инструкторы ПВХО и специалисты МПВО. В домоуправлениях составлялись графики осмотра противогазов. Выявленные неисправности или вызывающие сомнения противогазы немедленно ремонтировались в мастерских организаций Осоавиахима.

В городах и районах области осоавиахимовцы продолжали обучение населения правилам противовоздушной и противохимической защиты.

Смотром подготовки населения страны к противовоздушной и противохимической обороне, укрепления звеньев МПВО и организаций Осоавиахима, совершенствования знаний и практических навыков в противохимической защите являлись Всесоюзные соревнования ПВХО. Активное участие в них принимала и Вологодская область.

В 1943 году осоавиахимовские организации нашей области активно участвовали в 9-х химических соревнованиях. В большинстве районов соревнования прошли как подлинно массовое мероприятие и способствовали улучшению работы по ПВХО. Лучших результатов в соревнованиях добились Тотемская, Вохомская районные и Сокольская городская организации Осоавиахима. В Тотеме в областных соревнованиях участвовало 175 первичных организаций количеством 2 958 человек. Было создано вновь 55 первичных организаций и принято в члены Осоавиахим 979 человек.

Активное участие первичные организации Осоавиахима Вологодской области приняли в проведении X всесоюзных соревнований по противохимической и противовоздушной обороне, проводимых с 1 февраля по 1 мая 1944 года. Существенным отличием 10-х соревнований от предыдущих явилось то, что при проведении их особое внимание уделялось выполнению нормативов и проверочным тренировкам (походы в противогазах, тренировки, массовые учения по ПВХО и др.)

В соответствии с решением правительства приказом по МПВО в Вологде с 30 апреля 1945 года была отменена светомаскировка производственных, служебных и других помещений, а также производственных огней.

Область не подвергалась оккупации и разорению гитлеровскими захватчиками, за исключением части территории Вытегорского района.

За всю войну на город не упала ни одна бомба, хотя попытки бомбардировок были неоднократны.

В июне 1944 года советские войска, сдерживавшие в течение трех лет натиск фашистских и финских войск, мощным броском освободили северно-западный угол нашей области. Финны бежали настолько поспешно, что приняли бой только в Карелии. Враг был отброшен, ушли вперед войска, а по обеим сторонам дорог остались угрожающие надписи: «МИНЫ».

Теперь, с отсутствием угрозы воздушного налета, в деятельности сил МПВО области

можно было выделить одно главное направление — разминирование местности и обезвреживание невзорвавшихся мин, снарядов, авиабомб, оставшихся в большом количестве на освобожденной от врага территории.

За время боевых действий с октября 1941 по июнь 1944 года нашими войсками и противником было заминировано 140 квадратных километров территории района. Кроме того, большую опасность представляли неразорвавшиеся авиабомбы, снаряды, гранаты и другие боеприпасы, оставленные вне минных полей, поэтому обследованию подлежало 348 квадратных километров из 3 033 общей площади района.

Руководствуясь постановлением Государственного Комитета обороны от 19 февраля 1944 года № 5216 «О разминировании местности, освобожденной от противника», облисполком на суженном заседании 1 июля 1944 года рассмотрел данный вопрос и принял соответствующее решение. Постановлением ГКО окончательное разминирование местности и сбор оставшегося трофейного вооружения возлагались на организации Осоавиахима, которые должны были подготовить команды саперов из местного населения.

Для выполнения этого важного и необычного задания была сформирована команда в количестве 144 человек в основном из молодежи Оштинского и Вытегорского, а также Белозерского, Кирилловского, Шольского, а позднее и Андомского районов.

Первая группа бойцов-минеров в количестве 97 человек приступила к разминированию с 26 июля 1944 года, обученные во вторую очередь 47 человек — с 15 сентября.

Следует отметить, что, приступая к разминированию Оштинского района, руководство не имело четкого плана работы, не представляло полного объема работ (не было схем и боевой карты). По предварительным данным, было установлено 370 минных полей, в том числе 205 — финскими войсками и 165 — нашими, (около 98 тысяч противотанковых и противопехотных мин). В период обезвреживания минных полей выяснилось, что во многих случаях количество мин, указанное в формулярах, не соответствует действительности: мин оказалось значительно больше. Так, например, в формуляре на минное поле № 2011 значилось 70 мин, фактически оказалось 750; на минном поле № 21 значилось 475 мин, оказалось 535. При работах осенью 1944 года на многие минные поля вообще

не было формуляров, поэтому трудно было определить общее количество мин.

Только 4 сентября 1944 года состоялось первое заседание областного штаба по разминированию, на котором был утвержден план работ по разминированию Оштинского района. Вопрос «О ходе разминирования Оштинского района» 30 сентября 1944 года был рассмотрен на совместном заседании бюро обкома ВКП(б) и облисполкома.

Несмотря на все трудности, в период с 26 июля по 20 ноября 1944 года была разминирована площадь в 48 квадратных километров. За этот период было обезврежено 27 266 мин, в т. ч. 16 681 — противотанковых и 10 582 — противопехотных. Из них 25 314 уничтожены путем подрыва на месте, около 2 000 мин, пригодных для использования в боевых действиях, отданы на склад райвоенкомата.

Подводя итог работе МПВО в годы войны, можно сделать вывод: главные усилия местной противовоздушной обороны в этот период были направлены на решение двух основных задач — защиты населения от воздушного нападения и ликвидация их последствий.

Опыт войны показал, что организация деятельности МПВО должна быть рассчитана на продолжительное использование сил и средств и она должна осуществляться непрерывно. В связи с этим МПВО, как и всякое другое военное дело, требует мастерства и выучки.

МПВО полностью оправдала свое предназначение потому, что в ее делах принимало активное участие практически все население области.

В ходе войны подтвердился принцип необходимости проведения заблаговременных мероприятий МПВО: подготовка населения к противовоздушной и противохимической защите; подготовка сил и средств; накопление средств коллективной и индивидуальной защиты.

Свои задачи МПВО решала в тесном взаимодействии и при непосредственной помощи Советских Вооруженных Сил.

Таким образом, МПВО в годы Великой Отечественной войны постепенно превращалась из локальной в общегосударственную систему защиты тыла страны, становилась элементом обороноспособности государства, составной частью Вооруженных Сил.

За образцовое выполнение задания правительства и военного командования и проявленное при этом мужество Указом Прези-



диума Верховного Совета СССР группа работников МПВО области была награждена орденами и медалями :

- орденом Ленина — А.Ф. Белевин;
- орденом Красного Знамени — 13 чел.;
- орденом Красной Звезды — 33;
- орденом «Знак почета» — 22;
- медалью «За отвагу» — 31;
- медалью «За боевые заслуги» — 22;
- медалью «За трудовую доблесть» — 6;
- медалью «За трудовое отличие» — 7.

#### **МПВО области в послевоенные годы**

После завершения Великой Отечественной войны в Вологодской области, как и во всей стране, развернулась новая битва — битва за созидание. Свой вклад в нее внесли органы и силы МПВО. На территории области они продолжили самую опасную работу того времени — ликвидацию остатков военного лихолетья — разминирование территории Оштинского района, подвергшейся оккупации врага. Весной и летом 1945 года надо было разминировать 54 квадратных километра бывшего переднего края, где числились по предварительным данным (формулярам) 69 270 противопехотных мин. Необходимо было собрать трофеи, мины, боеприпасы и оружие на площади в 280 квадратных километров, где во время боев находились части Красной Армии и финские гарнизоны.

После проведения 5-дневной учебы по 40-часовой программе Осоавиахима СССР команда бойцов-минеров в количестве 110 человек 29 апреля 1945 года продолжила работу по разминированию.

Сезон 1945 года был завершен 13 октября. Команда бойцов-минеров проверила 78 квадратных километра, разминировала 48 минных полей, в том числе 16 наших и 32 финских. Было обезврежено 25 204 мины, более 2000 артснарядов, гранат, собрано большое количество винтовок, автоматов, боевых патронов. Но, несмотря на огромный объем выполненных работ, полностью разминирование района осуществить не удалось.

10 мая 1946 года в селе Ошта началась подготовка и переподготовка бойцов-минеров и инструкторского состава. С 20 мая они вновь приступили к работе. Летом 1946 года на территории района было снято и обезврежено 36 716 мин, гранат и снарядов, собрано 48 тысяч патронов. 1 сентября 1946 года работа по разминированию была завершена.

Всего за три года на Оштинской земле было разминировано 400 минных полей, снято и обезврежено около 120 тысяч взрыво-

опасных предметов, собраны сотни единиц оружия, десятки тысяч патронов.

6 сентября 1946 года в присутствии представителей областного совета Осоавиахима, Оштинского райисполкома, райкома ВКП(б), районного отдела МВД, Вытегорского райвоенкомата был составлен акт о том, что председатель райсовета Осоавиахима Н.Е. Блинов сдал, а председатель Оштинского районного Совета депутатов трудящихся В.А. Кошкин принял территорию Оштинского района. В акте указывалось: «В Оштинском районе все обнаруженные мины, снаряды, авиабомбы, боеприпасы обезврежены и уничтожены, военное имущество и металлолом сданы на сборные пункты райвоенкомата. На сдаваемой территории никакого трофейного вооружения, боеприпасов, военного имущества не имеется».

Тяжелая участь выпала на долю бойцов-минеров Ошты. Давно уже страна отметила День Победы, а они все еще были на войне и несли потери, для них борьба с незримым противником еще продолжалась.

Многие из них, несмотря на то, что впервые в жизни увидели мины, быстро освоили технику разминирования и стали во главе отделений, взводов, показывали образцы самоотверженного труда, проявляли храбрость, мужество и выдержку при снятии и обезвреживании мин. Уже в первый летне-осенний сезон 1944 года боец-минер З.А. Селина сняла 1 389 мин, М. Ф. Ивойлова — 1 388, К.Н. Логинова — 1 373, Р.Н. Бредец — 1 355. Постановлением Президиума ЦС Осоавиахима от 18 декабря 1942 г. 22 минера были награждены знаком «Отличный минер», 36 человек премированы деньгами на общую сумму 14 тыс. рублей.

С самого начала работ, проявляя храбрость и мужество, трудилась одна из лучших инструкторов по разминированию — «Отличный минер» Т.А. Котовская из Анхимовского сельсовета Вытегорского района. В 1944 году ее назначили командиром взвода. Взвод Тамары Александровны не имел потерь личного состава, на счету самой Т.А. Котовской — 1 432 мины. В 1945 году она командовала уже ротой, которая за сезон сняла и обезвредила более 10 тысяч взрывоопасных предметов.

Хорошим организатором оказался и командир взвода минеров И.И. Еремин из Коштугского сельсовета Оштинского района. В 1944 году его взводом было обезврежено более 3 000 противотанковых мин, в 1945 — около 6 000. На счету самого И.И. Еремина — 1560 мин. Личным примером он увлекал бой-

цов-минеров, его взвод отличался организованностью и дисциплиной. А было комсомольцу И.И. Еремину всего 18 лет.

Медсестру команды минеров Е.К. Иванченко из Суландозерского сельсовета Оштинского района руководство характеризовало как бесстрашную, мужественную, дисциплинированную, знающую свое дело. В трудных условиях она всегда приходила на помощь раненым бойцам-минерам. За честное, добросовестное отношение к работе Елена Константиновна неоднократно поощрялась командованием.

Сотни единиц смертоносного оружия сняли бойцы-минеры: В.Н. Мартынова, А.В. Гришина, С.Н. Веселов, М.П. Васильева, М.В. Устинова, М.Г. Юшкова и многие десятки других девушек и юношей, которые проявили героизм и мужество при выполнении этого ответственного задания.

Участники разминирования сталкивались с большими бытовыми трудностями: жили в землянках, не было мыла, керосина. В холодную и дождливую погоду десятки минеров не могли выйти на минные поля из-за отсутствия обуви.

Хотя минеры и были обеспечены общественным питанием (завтрак, обед, ужин), но установочной суточной нормы снабжения — 70 граммов рыбы (мяса), 50 граммов крупы, 20 граммов жиров, 600 граммов хлеба — при напряженной работе явно было недостаточны. Очень мало бойцы получали овощей, картофеля, сахара, чая. Мужчины страдали без табака, которого не было совсем.

В медицинских пунктах не хватало медикаментов, перевязочных материалов.

Сама работа бойцов-минеров была смертельно опасна. Сказывалась нехватка инструкторов, недостаточная подготовка и малоопытность минеров. Общеизвестно, что поставить мину легче, чем ее обезвредить. А финны являлись большими мастерами по установке различных мин-сюрпризов, которые искусно маскировались и были очень коварным оружием. Все это вместе взятое приводило к тому, что на минных полях нередко случались трагедии. В 1944 году 11 минеров погибли и 16 получили ранения, в 1945 было 8 несчастных случаев.

В 1946 году несчастных случаев стало меньше, но полностью избежать их не удалось.

Еще до полного окончания работ, в декабре 1945 года, райисполком и райком ВКП(б) представили к награждению правительственными наградами 16 наиболее отличившихся бойцов и командиров команды минеров, но

по неизвестным причинам заслуженных правительственных наград минеры Ошты так и не получили, да и не ждали они этих наград. Были они молоды, все было впереди. Для этих парней и девочек было главным — освободить от смертоносного оружия и вернуть к жизни родную землю. Преодолев все трудности, лишения, глядя смерти в лицо, они с честью выполнили эту сложную задачу, совершив подвиг, как солдаты в бою.

Большой вклад в работу по организации разминирования, подготовке бойцов-минеров сделали члены областного штаба по разминированию.

Карпов — представитель облсовета Осоевяхима, Шарапов — секретарь Оштинского райисполкома, Игнатев — заведующий военным отделом РК ВКП(б), а также начальник разминирования Оштинского района гвардии лейтенант Бондаренко. Особенно следует отметить работу секретаря Оштинского райкома ВКП(б) Беззаботина, председателя Оштинского райисполкома Кошкина.

В послевоенный период в Вологодской области было 2 штаба МПВО: штаб МПВО Вологодской области и штаб МПВО Вологды.

В штате штаба области в то время были 4 офицера: начальник штаба, старший офицер по оргвопросам и боевой подготовке — заместитель начальника штаба, старший офицер по противохимической и радиационной защите и старший офицер по инженерной защите. Кроме офицеров в штате штаба было 2 служащих: заведующая делопроизводством — машинистка и водитель легковой машины. Аналогичная структура была и в городском штабе МПВО. Больше нигде в городах и районах области штатных штабов МПВО не было, но заместители председателей городских и районных исполкомов за исполнение обязанностей по МПВО получали доплату в размере 25 % должностного оклада. Это позволяло более организованно проводить все мероприятия, так как заместители председателей исполкомов привлекали к работе по МПВО других сотрудников исполкомов и других бюджетных организаций. В областных организациях освобожденных работников по МПВО не было, но главные инженеры или заместители руководителей этих организаций также получали дополнительно 25 % к должностному окладу.

На объектах I и II категорий были должности начальников штабов штатные, на объектах III категории доплачивали 25 % к должностному окладу, а на объектах особой

важности — штатные заместители директоров по МПВО. На некатегорированных объектах не было штатных работников по МПВО и за совмещение по МПВО не платили. По этой причине на таких объектах мероприятия по МПВО проводились на низком методическом и организационном уровне и не всегда своевременно, а на некоторых — вообще не проводились.

Главным содержанием работы по МПВО того периода было строительство убежищ не только на предприятиях, но и во всех трехэтажных зданиях и выше. Именно в тот период были построены убежища в жилом секторе, а на крупных предприятиях строились не только убежища, но и защитные пункты управления. В городах, отнесенных к группам по МПВО, при строительстве больниц и поликлиник по типовым проектам строились пункты медпомощи в защищенных помещениях-убежищах. Типичный пример такой поликлиники — поликлиника № 1, расположенная на площади Революции в г. Вологде.

Вторым важным моментом было то, что существующие школы ДОСААФ в городах Вологде, Череповце, Великом Устюге готовили инструкторов обучения населения по программе МПВО. Количество подготовленных инструкторов составляло от 7 до 10 тысяч в год. Подготовленные ими инструкторы в свою очередь готовили население по 12-часовой программе. Прошедшим обучение выдавали удостоверение, а в дальнейшем знак «Готов к гражданской обороне». На этом этапе сохранилась кружковая система подготовки.

В целях дальнейшего совершенствования подготовки населения в 1957 году была введена 22-часовая программа. В нее включались вопросы защиты не только от атомного, но и от химического и бактериологического оружия. Полученные теоретические знания закреплялись на практике. В этих целях обучаемые сдавали нормы «Готов к МПВО».

Большую помощь в организации и проведении мероприятий по МПВО оказывали штабу области руководители области И.А. Волков, опытный партийно-советский работник времен Великой Отечественной войны, Л.А. Власенко, В.А. Грибанов, возглавлявшие областной исполнительный комитет Советов депутатов трудящихся. В штабе МПВО работали трудолюбивые, грамотные люди. Начальник штаба подполковник Н.А. Смирнов, старший офицер по оргвопросам и боевой подготовке, заместитель начальника штаба подполковник Г.А. Худя-

ков, майор Г.П. Аксенов — старший офицер по противохимической и радиационной защите, майор Федоров — старший офицер по инженерной защите, служащая зав. делопроизводством — Е.А. Вахрушева. К тому же авторитет МПВО и конкретно штаба Вологды и области не был утрачен со времен войны. Люди еще помнили, как они строили «щели», укрывались в них по сигналу «Воздушная тревога». Таким образом, работа руководства МПВО области и штаба строилась и проводилась как одна линия. Пережив годы войны, МПВО в послевоенный период (1945—1961 гг.) в основном занималась совершенствованием организационной структуры, изучением опыта своей деятельности в военное время, принимала активное участие в восстановлении народного хозяйства, разрушенного войной, проведении работ по обнаружению, обезвреживанию и уничтожению невзорвавшихся авиабомб, мин и снарядов.

В 50-е годы с появлением ракетно-ядерного оружия начался качественно новый этап по совершенствованию МПВО. Все города — пункты ПВО делились на группы, а объекты народного хозяйства — на категории, с учетом их экономической, политической и стратегической важности. Было произведено усиление штабов МПВО городов-пунктов специалистами. Организовывалась работа по МПВО на категорированных объектах.

Вместе с тем по-настоящему ни органы управления, ни силы МПВО, ни население не готовились для действий в очагах ядерного поражения.

Кроме того, секретариат ЦК КПСС по инициативе Н.С. Хрущева в сентябре 1959 года принял решение о прекращении финансирования строительства бомбо- и газоубежищ, о сокращении штатной численности органов управления и сил МПВО, что привело к ее ослаблению.

13 января 1960 года согласно Постановлению Совета Министров СССР «О мероприятиях, связанных с упразднением МВД СССР» штаб МПВО страны был резко сокращен, штабы и войска МПВО переданы в подчинение Министерству обороны СССР. Так, в штабе МПВО Вологодской области остались 3 человека: 1 офицер, делопроизводитель и водитель.

Службы МПВО и невоенизированные формирования фактически развалились, 25-процентная надбавка за работу по МПВО отменялась, накопление противогазов прекратилось, обучение населения было прекращено на целый год.



Так долго это продолжаться не могло. Дальнейший «развал» МПВО был приостановлен руководством страны в 1961 году. Стало ясно, что без серьезных шагов в области защиты населения нельзя серьезно думать об обороноспособности страны, о стратегическом паритете с вероятным противником, в роли которого выступили США.

Встал вопрос об иных, более совершенных способах защиты тыла страны. Возникла жизненная необходимость реорганизации МПВО и преобразования ее в качественно новую систему — систему общегосударственных и общенародных мероприятий, которая по своему назначению, людским и материальным ресурсам справилась бы с задачами, и, прежде всего, защиты населения и экономики страны от ОМП.

Появление гражданской обороны — это эволюционный, естественный процесс удовлетворения одной из вечных и приоритетнейших потребностей человека — надежного обеспечения его безопасности в военное время. Преобразование МПВО в ГО ознаменовало начало качественно нового этапа в ее развитии, и прежде всего разработки и последовательного формирования стройной системы взглядов на комплексную защиту всего населения, объектов и отраслей народного хозяйства страны от оружия массового поражения, ликвидацию последствий его применения.

### **Становление, развитие, совершенствование и перестройка гражданской обороны области**

В 1961 году на базе МПВО в стране была создана новая общегосударственная всенародная оборонительная система — Гражданская оборона СССР.

Гражданская оборона опиралась на существующую структуру советских органов власти, предприятий и учреждений. Мероприятия по подготовке к защите рабочих, служащих и населения от ОМП были обязаны осуществлять все предприятия, учреждения, колхозы и совхозы.

На многих предприятиях Вологодской области эти задачи решались успешно.

Повседневной практикой Вологодского руководства ГО стало проведение крупных командно-штабных учений по гражданской обороне. Такие учения проводились ежегодно. Это повышало уровень подготовки руководящего состава, штабов ГО, личного состава формирований.

В числе предприятий, которые успешно справлялись с обучением взрослого населе-

ния способам защиты от ОМП — Вологодское предприятие ВПВРЗ, льнокомбинат, завод «Северный коммунарь»; Череповецкие предприятия: металлургический завод, судоремонтный и судостроительный заводы.

Особо следует сказать о Вологодском льнокомбинате — начальник гражданской обороны Н.И. Смирнов, начальник штаба ГО Л.Ф. Окулова. По итогам 1965 года областной штаб ГО отметил этот коллектив Почетной грамотой и переходящим вымпелом. Опыт льнокомбината по обучению рабочих, служащих, инженерно-технических работников, населения, проживающего вблизи этого предприятия, и пропаганде знаний ГО был обобщен штабом ГО Вологодской области, напечатан в областной газете «Красный Север» от 20 сентября 1967 года, доведен до каждого крупного предприятия. О прогрессе на предприятиях, в организациях по вопросам ГО за период с 1961 по 1970 год свидетельствует тот факт, что в числе правофланговых десятки объектов народного хозяйства, в то время как по итогам 1961 года их было всего несколько.

В чем секрет успехов передовых коллективов?

Во-первых, здесь делами гражданской обороны постоянно занимались сами руководители.

Во-вторых, партийные, профсоюзные и комсомольские организации рассматривали гражданскую оборону как дело первоочередной важности.

В-третьих, к решению задач гражданской обороны привлекался широкий круг активистов.

Важную роль в изучении вопросов гражданской обороны играла и играет пропаганда этих знаний среди широких слоев населения.

Материалы по гражданской обороне передавались по радио и регулярно печатались в газетах Шекснинского, Междуреченского районов, городах Вологде, Череповце, Соколе.

Большую работу по обучению населения Вологодской области проводили курсы ГО Вологды, Череповца. Совершенствуя материально-учебную базу, методику учебного процесса по гражданской обороне, работники курсов находили время выезжать в районы области для обучения вологжан. На курсах ГО после войны работали настоящие мастера своего дела, имеющие опыт Великой Отечественной войны: полковники запаса Б.А. Лебединский, участник штурма рейхстага, В.В. Екимовский, участник парада Победы

1945 года в Москве В.Д. Круглов, А.И. Варюхин, Н.В. Казанцев.

Говоря о периоде развития гражданской обороны с 1961 по 1972 год, прежде всего необходимо отметить, что это был сложный период, период поисков, осмысливания поставленных перед ней масштабных задач. Для руководства ГО и в центре и на местах стало ясно, что необходимо решать задачу совершенствования гражданской обороны. И решать эту задачу должны все — от министерств до каждого района, объекта народного хозяйства. За эти годы был создан фундамент системы ГО. Она стала представлять собой организованную и отлаженную общегосударственную систему оборонных мероприятий.

В Вологодской области за этот период была проделана большая работа по совершенствованию защиты населения от ОМП, повышению устойчивости работы предприятий и управления гражданской обороной. В этот период начальниками штаба гражданской обороны были полковник Ю.Н. Лобанов, полковник Г.Ф. Лаврентьев, а с 1969 г. был назначен подполковник Г.А. Худяков. Сейчас, с высоты прожитых лет, в истории развития МПВО—ГО выявилась серьезная проблема: силы гражданской обороны были ориентированы лишь на защиту населения в военное время. Поэтому их применение в условиях мирного времени не отличалось высокой эффективностью.

Начало следующего этапа развития гражданской обороны тесно связано с именем начальника штаба Вологодской области полковника Г.А. Худякова, который руководил штабом ГО области с октября 1969 года по ноябрь 1984 года включительно. Его назначение не было случайным. Он не был новичком ни в данной системе, ни в Вологодской области. С ноября 1958 г., сразу после окончания факультета МПВО военного института в г. Москве, он прибыл в г. Вологду и до октября 1969 года являлся заместителем начальника штаба МПВО—ГО области. Участник Великой Отечественной войны с 1943 года, человек энергичный, ищущий, грамотный, он хорошо был известен в области, пользовался заслуженным авторитетом как в коллективах на объектах народного хозяйства, так и среди руководителей области в тот период. Г.А. Худяков горячо взялся за новое ответственное дело.

Сложившаяся обстановка потребовала внести изменения в деятельность гражданской обороны области, и прежде всего повы-

сить эффективность защиты населения. Для этого необходимо было увеличить фонд защитных сооружений и создать надежную систему оповещения населения, повысить полезную значимость системы гражданской обороны в мирное время.

Много пришлось повозиться с накоплениями защитных сооружений, разворачивать строительство ПРУ на селе. Планы строительства давались нелегко, но в основном они выполнялись. В 1980 году они были выполнены на 96 %, в 1981 году — на 108 %. По обеспечению убежищами наибольшей работающей смены Вологодская область занимала 2-е место в России. Кроме этого на средства местного бюджета штаб ГО области спроектировал, построил и оборудовал загородный пункт управления. Были построены склады для имущества мобрезерва и неприкосновенного запаса. Штаб гражданской обороны Вологодской области в 1975 году тиражом в 400 экз. выпустил брошюру «Временные рекомендации по оборудованию и оснащению сооружений противохимической защиты гражданской обороны».

Значительно активизировались мероприятия ГО с появлением «недель» и «декад» ГО: обучение населения, районные и объектовые учения, демонстрировались фильмы, читались лекции, доклады, беседы по ГО, обновлялись формы и методы работы по пропаганде знаний ГО, проводились радио- и телепередачи. Такие «недели» и «декады» были хорошо подготовлены и проведены в Череповецком, Вологодском, Кирилловском, Грязовецком районах, городах Соколе, Великом Устюге.

В середине 70-х годов штаб ГО Вологодской области продолжает делать дальнейшие шаги по укреплению и совершенствованию гражданской обороны области. «Впервые в этом году в Вологде состоялись учения со всеми сборными эвакуационными пунктами. Их аппарат, привлеченный на общественных началах, проявил высокую организованность, действовал оперативно и грамотно».

Среди комплекса мероприятий гражданской обороны Вологодской области важное место отводилось организации и проведению всеобщего обязательного обучения групп населения по гражданской обороне. Основная его цель состояла в том, чтобы в мирное время подготовить силы ГО, способные выполнять мероприятия гражданской обороны в различных условиях обстановки, а также привить гражданам твердые практические навыки по защите от оружия массового

поражения и других средств нападения противника.

Прочные основы знаний и практических навыков дают Вологодские межрайонные курсы ГО, возглавляемые подполковником запаса В.В. Екимовским. Этому способствовала хорошая учебно-материальная база, созданная на курсах. Здесь силами преподавателей курсов с помощью объединения «Прогресс», судоремонтного завода, льнокомбината, швейной фабрики завершено строительство учебного городка. Представлены различные типы защитных сооружений, приспособленные под укрытия подвальные помещения, пункт специальной обработки, пост наблюдения и многие другие специальные сооружения.

В 1974 году впервые подготовлена значительная группа политработников — заместителей командиров отрядов, команд по политической части, а также пропагандистов гражданской обороны. Большая группа активистов была награждена нагрудным знаком «Отличник гражданской обороны СССР», почетными грамотами облисполкома. Среди них В.Н. Бебутова — начальник штаба гражданской обороны Грязовецкого кирпичного завода, Н.С. Рудаков — начальник штаба фабрики имени 7-й годовщины Октябрьской революции Череповецкого района, В.М. Пылков — начальник службы связи Междуреченского района, А.К. Горностаев — начальник медицинской службы г. Сокола, Г.А. Разгулов — начальник штаба Красавинского льнокомбината и многие другие.

Значительных успехов добились подразделения гражданской обороны в 1974—1975 учебном году в г. Соколе, Харовском районе, УВД облисполкома. По итогам социалистического соревнования они заняли первые места и были награждены переходящими Красными знаменами облисполкома. Немало передовых коллективов по гражданской обороне и в сельских районах области. Это совхозы: «Передовой» Вологодского района, «Петриневский» Череповецкого района, «Харовский» Харовского района, «Ростилковский» Грязовецкого района, колхозы: имени Чкалова Вожегодского, «Родина» Вологодского района и др.

В 1975 году за успешное выполнение задач гражданской обороны 10 человек были награждены «Почетным знаком гражданской обороны СССР». Среди них начальники штабов: из Великого Устюга — А.П. Кузнецов, мебельного объединения «Прогресс» В.М. Пантелеев, генеральный директор мебельно-

го объединения Е.В. Степанов, начальники служб Г.П. Петренко, И.Д. Старков и другие.

Вопросы организации управления мероприятиями ГО отрабатывались на учениях. Широкое развитие получила такая форма оперативной подготовки органов управления, как проведение комплексных районных учений. Была введена в практику система проведения объектовых учений с трехлетним циклом, на которых начальники штабов, начальники служб ГО, командиры невоенизированных формирований получали практику работать в сложной обстановке, умение обеспечить управление подчиненными органами и силами.

Организовано прошло учение в опытно-показательном хозяйстве «Куркино» Вологодского района. Вой сирены не застал жителей села Куркино врасплох. Они действовали быстро. Выключив нагревательные приборы, газ, свет, погасив топящиеся печи, направлялись в укрытия — кирпичные погреба.

В ходе учения было отработано свыше тысячи человеко-часов, 14 машинистов, построены убежища и простейшие укрытия, укреплен материально-техническая база гражданской обороны.

Учения позволили практически отработать мероприятия по защите от современного оружия, прочно закрепить знания и навыки, всесторонне проверить реальность планов ГО района.

В ходе проводимых учений стали отрабатываться навыки и по борьбе со стихийными бедствиями и ликвидации их последствий. Испытанием боевой готовности штабов, подразделений и формирований гражданской обороны Вологодской области особенно явилась борьба с пожарами. Начало работы в этом направлении датируется 1974 годом, когда Правительство СССР приняло постановление «Об использовании в мирное время невоенизированных формирований ГО», которое получило развитие в постановлении 1978 г. — «О мерах по улучшению защиты населенных пунктов, предприятий и других объектов и земель от селевых потоков, снежных лавин, оползней и обвалов».

Что касается Вологодской области, то ей большие убытки приносили лесные пожары, поэтому уже в 1972 году штабы ГО в большинстве районов области включились в активную борьбу с пожарами.

Только личным составом невоенизированных формирований гражданской обороны за несколько недель лета 1972 года было ликвидировано 12 очагов крупных пожаров на



площади 7 720 гектаров. Вырыто 74,8 километра траншей, оборудовано 139 километров отсечных полос в Череповецком, Кадуйском и Чагодощенском районах.

Подъем работы по гражданской обороне в области был вызван подготовкой к ее 50-летию. Идя навстречу юбилею, организованно и качественно провели учебные и практические мероприятия в Белозерском, Вожегодском, Вологодском, Кирилловском, Тотемском, Усть-Кубинском, Чагодощенском районах области, а также в Октябрьском и Советском районах Вологды.

Значительно активизировалась работа по ГО в системе здравоохранения, коммунального хозяйства, торговли и питания, потребительской кооперации.

Хорошо были подготовлены штабы и формирования противопожарной, технической служб, связи и оповещения, охраны общественного порядка, автотранспортной, энергетики и светомаскировки.

На многих объектах Вологды и Череповца рачительно, по-хозяйски использовались защитные сооружения, обеспечивая их высокую готовность к использованию по прямому назначению, повышая качество и результативность проводимых учений, сборов и занятий.

Успешно выполнили планы подготовки руководящего состава и специалистов народного хозяйства областные курсы, а также курсы Советского и Октябрьского районов Вологды.

По итогам 1982 года 400 передовиков ГО были награждены юбилейными грамотами, значками «Отличник ГО СССР», «Почетный знак ГО СССР», ценными подарками. Награды вручал председатель облисполкома — начальник ГО области В.А. Грибанов. Офицеры областного штаба Вологодской области всегда получали поддержку своих инициатив и мероприятий со стороны советских и партийных руководителей области: Л.А. Власенко, В.А. Грибанова, секретаря обкома КПСС В.А. Жукова. Большой вклад в развитие системы ГО Вологодской области за период с 1969 по 1984 годы внесли полковники Г.А. Худяков, Б.В. Гробов, Г.Д. Сердюков, В.Г. Панфилов, В.П. Татарников, Л.С. Шаратов и многие другие офицеры.

Но при всем уважении к тому труду, который вкладывали офицеры гражданской обороны в ее совершенствование и развитие, становилось ясно, что сама система уважением особым у людей не пользуется. Уклонение от решения задач мирного времени приноси-

ло ей большой вред. Структура ГО, состав ее сил и средств, система обучения и подготовки, ориентирование на выполнение только военных задач уже не отвечали современным требованиям. Назревала проблема перестройки гражданской обороны.

В 1986 году для гражданской обороны наступил новый этап.

Если содержание и направление развития гражданской обороны на предыдущих этапах определяли в основном внешние причины или военно-стратегические факторы, то на содержание этого этапа решающее влияние оказали внутренние обстоятельства. В первую очередь такие события, как авария на Чернобыльской АЭС (1986 г.) и Спитакское землетрясение в Армении (1988 г.). Именно эти катастрофы, принесшие огромные человеческие жертвы и материальный ущерб, заставили по-новому взглянуть на роль и место гражданской обороны в современных условиях.

Опыт ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС потребовал принятия безотлагательных мер по перестройке и дальнейшему совершенствованию системы гражданской обороны страны, развитие ее в плане непосредственного решения задач по защите и спасению населения в чрезвычайных ситуациях, вызванными стихийными бедствиями, крупными авариями и катастрофами.

Такие меры были определены в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 886-213 от 30.07.1987г. «О мерах по коренной перестройке системы гражданской обороны».

Другими словами — жить в условиях мира для человека также становилось опасно. Это потребовало государственного регулирования проблем природно-техногенной безопасности. В этих интересах и осуществлялась перестройка гражданской обороны.

Ключевым моментом указанного постановления являлось возложение на Гражданскую оборону СССР задач по защите населения в мирное время от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в ходе их ликвидации.

В плане повышения эффективности и оперативности управления в чрезвычайных ситуациях было принято решение о создании на областном и республиканском уровнях коллегиальных органов управления — постоянных чрезвычайных комиссий (ПЧК). В соответствии с постановлением, а также рекомендациями Штаба гражданской обороны СССР такая комиссия в 1988 году была со-

здана в Вологодской области. Возглавил ее 1-й заместитель председателя облисполкома области. В ее состав вошли начальник штаба ГО, начальники различных управлений, от которых зависело решение всего комплекса по ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации, представители военного командования. Рабочим органом комиссии считался штаб ГО области.

Для повышения эффективности и оперативности работы штабов гражданской обороны штаб ГО Вологодской области на 1989 год отработал 2 оперативных плана гражданской обороны: план ГО на военное время и отдельно план ГО мирного времени на случай возможных чрезвычайных ситуаций, связанных с возникновением стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф. Кроме этого, с учетом того, что на территории Вологодской области находились крупные химически опасные объекты («Аммофос», «Азот» в г. Череповце, льнокомбинат в г. Вологде) важное место в комплексе мероприятий по обеспечению безопасности персонала этих предприятий и населения заняли вопросы создания локальных систем оповещения, основное предназначение которых — оперативное предупреждение персонала химически опасных объектов и населения о химической опасности.

Одной из мер усиления влияния гражданской обороны на вопросы защиты, обучения, предупреждения и ликвидации последствий различного рода катастроф, стихийных бедствий явилось создание 1 июля 1989 года штаба ГО Вологды.

Учитывая возросшее значение медицинских формирований гражданской обороны, в Вологодской области ежегодно проводятся соревнования санитарных дружин и постов. Организуют их и проводят областной штаб ГО в тесном взаимодействии с организацией Красного Креста. Хорошую подготовку из года в год демонстрируют сандружины Харовского лесопромышленного комбината, Митинского леспромхоза, Череповецкого металлургического комбината.

Следует иметь в виду, что, осуществляя комплекс мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций мирного времени и участвуя в их ликвидации, гражданская оборона одновременно практически готовила себя к действиям в условиях войны.

Перестройка в ГО СССР за сравнительно короткий период подтвердила правильность принятых решений о расширении функций гражданской обороны. Новый подход к зада-

чам потребовал от органов и сил ГО перейти на более высокую ступень готовности в мирное время. Аварии и стихийные бедствия, как правило, не имеют предварительного особого периода, они наступают внезапно и требуют незамедлительного реагирования.

Вместе с тем перестройка показала и сложность этого процесса, и то, что основная работа впереди. Однако все сделанное за эти годы подтвердило: чтобы защищаться от воздействия разрушительных сил производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, требуется государственный подход к этим проблемам.

Большую работу на последнем этапе существования Гражданской обороны СССР проделали: начальник штаба ГО полковник М.П. Торицын с офицерами В.В. Артюхом, В.В. Большаковым, В.Д. Бондаревым, Ю.А. Винниковым, А.А. Васильевым, А.Г. Евстраповым, В.И. Евсютиным, Н.А. Ивановым, В.С. Кириченко, Г.П. Куликовским, С.С. Малиновским, А.А. Платоновым, А.П. Поповым, В.А. Сухаревым, В.А. Усиковым и др.

Кончилась история Гражданской обороны СССР, ее правопреемницей по достоинству стала Гражданская оборона Российской Федерации.

Бесспорно, Гражданская оборона СССР была одной из лучших подобных систем в мире. За годы ее развития и совершенствования была создана довольно мощная, со своей строгой организационной структурой, государственная, всенародная система. Комплекс оборонных мероприятий планомерно внедрялся в каждом городе, районе, на предприятии, в учреждении, колхозе, совхозе, учебном заведении. При этом ставка делалась на живое участие в мероприятиях гражданской обороны большинства населения страны. Всенародный характер гражданской обороны — ее главное достоинство и отличие от аналогичных систем зарубежных стран.

За годы существования Гражданской обороны СССР удалось подготовить и укрепить солидную материально-техническую базу. Она стала фундаментом для создания централизованной системы оповещения, фонда убежищ и укрытий, средств индивидуальной защиты, запасов технических средств и приборов для оснащения невоенизированных формирований, частей ГО.

Как и всякой системе, ей тоже были присущи недостатки, характерные для жесткого централизованного государства:

— ГО СССР носила черты административно-командной системы. Это сковывало

творчество, не в полной мере позволяло учитывать местные условия;

— отсутствовала правовая и экономическая база ГО, что лишало ее опоры;

— сужало возможности развития гражданской обороны, ее ориентация по-прежнему была нацелена на задачи военного времени;

— все большее количество мероприятий проводились формально, для «галочки».

Но тем не менее на определенном этапе своего развития Гражданская оборона СССР сыграла свою положительную

роль, явилась базой для формирования и создания единой государственной системы, обеспечивающей заблаговременную подготовку к действиям в экстремальных условиях по преодолению ситуаций чрезвычайного характера, вызванных стихийными бедствиями, крупными авариями или катастрофами, четкую координацию и взаимодействие при этом соответствующих служб, проведение эффективной технической политики по созданию поисково-спасательных сил и средств.



## В Центрально-черноземной зоне

### Общая характеристика и особенности региона

Административное деление Орловской области за время ее существования несколько раз менялось.

В 1778 году указом императрицы Екатерины II была образована Орловская губерния с центром в городе Орле. В состав губернии вошли города: Орел, Брянск, Бежица, Болхов, Севск, Карачев, Кромы, Мценск, Малоархангельск, Ливны и Елец.

В 1928 году в Советском Союзе были ликвидированы губернии и образованы области. Территория Орловщины была включена в Центрально-черноземную область.

27 сентября 1937 года была образована Орловская область (примерно в границах бывшей орловской губернии). Население области составляло около 4 млн. человек (66 административных районов, 23 города, в т. ч. 5 городов областного подчинения, 1 264 сельских Советов, 7293 колхоза).

Впоследствии границы Орловской области менялись дважды. В 1944 году из состава

Орловской области была выделена Брянская область с городами: Брянск, Бежица, Клинцы, Карачаев, Трубчевск и Севск. В 1954 году с образованием Липецкой области от Орловской области отошли 8 районов, в т. ч. города Елец и Задонск. С 1954 г. до настоящего времени границы области не менялись.

В настоящее время на территории области 24 административных района, 7 городов, из них 3 — областного подчинения (Орел, Мценск и Ливны), 14 поселков городского типа (1993 г.), население 914,0 тыс. чел. (1996), городское 62,5 %.

Самый большой город области — областной центр город Орел, основанный в 1566 году как крепость с населением 347 тыс. жителей (1993 г.).

В области развиты: машиностроение (приборы, вычислительная техника, часы, промышленное оборудование, автопогрузчики, насосы и др.), металлургия, микробиологическая, легкая, пищевая, химическая промышленность, производство стройматериалов.



Сельскохозяйственное производство: посе­вы пшеницы, ржи, гречихи, сахарной свек­лы; картофелеводство, овощеводство, пло­доводство; молочно-мясное скотоводство, сви­новодство, овцеводство, птицеводство; пле­менное коневодство<sup>1</sup>.

С точки зрения безопасности проживания населения область может быть отнесена к 3-й степени опасности. В области размещено 49 потенциально опасных объектов, из них 23 — химически опасные. Общая площадь зон возможного воздействия поражающих факторов при ЧС техногенного и природного характера составляет 120 кв. км с населением около 200 тыс. человек.

Среди ЧС природного характера для обла­сти наиболее характерны наводнения.

Главную опасность для населения пред­ставляют ЧС техногенного характера, их воз­действию может быть подвергнуто 92 % насе­ления, проживающего в зонах риска<sup>2</sup>.

#### **МПВО области в предвоенные годы**

МПВО области была создана в соответст­вии с Постановлением Совета Народных ко­миссаров СССР от 4 октября 1932 года. В этот период Орел входил в состав Цент­рально-черноземной области и, как наиболее крупный город, был определен как город — пункт ПВО. В конце 1932 года был создан штаб пункта ПВО — города Орла.

Приказом по Московскому военному округу начальником пункта ПВО города Орла был назначен военный комиссар города полковник Фролов (по совместительству), а начальником штаба — лейтенант П.Н. Бо­говцев.

На местную ПВО возлагались следующие задачи: обучение населения и создаваемых на объектах и в жилых домах формирований; строительство убежищ и командных пунктов; приспособление под убежища подвальных помещений; создание запасов специального имущества и средств индивидуальной защи­ты; развитие средств связи и оповещения; кольцевание источников и сетей электро- и водоснабжения; оповещение населения горо­да — пункта ПВО при нападении с воздуха; осуществление маскировки и светомаскиров­ки. При поражениях на местную ПВО возла­галась задача по спасению людей из завалов, оказанию медицинской помощи, ликвида­ции аварий.

В конце 1936 года штаб ПВО города — пункта ПВО Орла был реорганизован в штаб МПВО. Начальником МПВО города стал председатель Орловского горисполкома С.Т. Болотских, начальником штаба МПВО был утвержден П.Н. Боговцев (начальник штаба пункта ПВО города Орла). Руководство шта­бом МПВО города по-прежнему осуществлял штаб Московского военного округа, а затем с момента создания (1938 г.) и до начала вой­ны — штаб Орловского военного округа.

Город Орел был разделен на три участка МПВО. Первый участок — Советский район, начальник штаба участка — Епихин. Второй участок — Заводской район, начальник шта­ба — Сабаев. Третий участок — Железнодорожный район, начальник штаба — Богров.

Руководили всей работой МПВО в город­ских районах председатели райисполкомов, а рабочим аппаратом у них были штабы участ­ков МПВО. Штабы МПВО проводили большую работу по созданию формирований на объектах, обучению их личного состава и населения.

На каждом участке МПВО были созданы участковые формирования, которые укомп­лектовывались приписным составом (началь­ствующим и рядовыми) из военнообязанных запаса по линии горвоенкомата. На период подготовки на сборах личный состав участко­вых формирований переводился на казар­менное положение. На каждом участке было создано по 6 команд общей численностью 326 человек. Всего по городу было приписано к участковым формированиям 978 человек.

Начальствующий состав участковых фор­мирований проходил подготовку при штабе МПВО Орла, а рядовой состав — при участ­ках МПВО.

Перед началом Великой Отечественной войны Постановлением Совета Народных Комиссаров СССР от 7 октября 1940 года МПВО была передана в состав Народного Комиссариата внутренних дел СССР, в веде­нии которого она находилась до 1960 года. Порядок приема и передачи органов и частей МПВО от военных округов в состав НКВД были определены Приказом НКО СССР от 4 ноября 1940 г. и Приказом НКВД СССР от 25 ноября 1940 г. На основании этих доку­ментов личный состав штаба МПВО города Орла был передан в УНКВД Орловской обла­

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное Издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.

сти, а в составе Управления НКВД было создано отделение (инспекция) МПВО, которое осуществляло непосредственное руководство штабами МПВО городов — пунктов МПВО Орла, Брянска, Бежицы и городов — не пунктов МПВО.

Первым начальником инспекции МПВО УНКВД Орловской области был назначен Немчинов, перед началом войны его сменил Тимашев.

Перед войной в Орловской области было три города — пункта МПВО: Орел, Брянск и Ордженикидзеград, так в то время назывался город Бежица, которому впоследствии вернули старое наименование и он вошел в состав Брянска как городской район (Бежицкий).

К городам — не пунктам МПВО относились: Новозыбков, Елец, Клинцы, Карачев, Стародуб, Ливны.

Категорированными объектами в Орле были:

— железнодорожный узел — первой категории, начальник — Романенко;

— завод № 9 — второй категории, начальник — Лакеев;

— завод № 5 — второй категории; завод им. Медведова — второй категории, начальник Павлов;

— горэлектростанция — вторая категория;

— главпочтамт — вторая категория.

На базе заводов № 9 и № 5 после войны был создан завод «Текмаш».

В марте 1941 года на должность начальника штаба МПВО города Орла назначается младший лейтенант Н.В. Шубеничев, который находился в этой должности до конца 1947 года (с небольшим перерывом на период оккупации).

Город делился на три участка МПВО (по числу районов города), на каждом участке были организованы команды МПВО: противохимическая, противопожарная, аварийно-восстановительная, управления и связи, медико-санитарная. Общая численность участковых команд — 693 человека. Помимо участковых команд на крупных предприятиях города (завод № 9, завод № 5, почта-телеграф, электростанция, база-элеватор, шпигатная и обувная фабрики) были созданы объектовые команды МПВО.

На базе городских отделов, управлений и организаций были созданы городские службы МПВО: оповещения и связи, убежищ, светомаскировки, охраны общественного порядка, противопожарная, медицинская, служба противохимической защиты.

### МПВО города Орла и области в годы Великой Отечественной войны

В первый день войны все штабы МПВО городов получили приказ начальника Главного управления МПВО НКВД о введении «Угрожаемого положения». К 16 часам 22 июня в г. Орле было произведено развертывание сил и средств МПВО. В штабах МПВО городов Орла, Брянска, Ордженикидзеграда было установлено круглосуточное дежурство. С первых же недель войны фашистская авиация систематически подвергала бомбовым ударам города и крупные населенные пункты Орловщины. В Орле жестоким бомбардировкам подвергались железнодорожный узел станции Орел, заводы «Текмаш», им. Медведова и прилегающие к ним жилые районы.

Перед руководством МПВО города остро встал вопрос укрытия населения, так как бомбоубежищ и укрытий в городе было крайне мало. Поэтому начальником МПВО города Орла — председателем горисполкома Болотским было принято решение об оборудовании в городе укрытий полевого типа щелей, которые строились под руководством инструкторов МПВО. За первые три месяца войны было открыто 5 тыс. таких укрытий, в которых могли укрыться более 35 тыс. человек.

Самоотверженность и героизм проявляли трудящиеся Орловской области при строительстве оборонительных сооружений. Сотни тысяч людей не покладая рук трудились над укреплением городов и населенных пунктов.

По призыву партийных организаций области на строительство оборонительных сооружений вышло более 130 тыс. жителей городов и сел. Все это мужчины непризывного возраста, женщины, школьники.

Под артиллерийскими обстрелами, ударами бомб, под пулеметным огнем фашистов возводились противотанковые рвы, строились дзоты и доты. Были человеческие жертвы, но люди проявляли мужество и не прекращали работ.

К октябрю 1941 г. на рубеже Брянского фронта было вырыто 570 км рвов и траншей, сделано 1 650 пулеметных гнезд, около 500 дотов и дзотов. Всего было выполнено около 6 млн. м<sup>2</sup> земляных работ и почти все это было сделано вручную.

Помимо громадного объема работ, проделанного на строительстве оборонительных сооружений для защиты городов и населенных пунктов, создавались и формировались боевые подразделения народного ополчения. Только по 6 районам области в ноябре 1941 г.

было сформировано 17 батальонов народного ополчения, в которых насчитывалось свыше 12 тыс. бойцов.

В первой половине июля месяца 1941 г. исполком Орловского областного Совета депутатов трудящихся принял решения по вопросам развития и укрепления местной ПВО области: об организации в городах и районах области местной противовоздушной обороны и о порядке организации и подготовке групп самозащиты и населения к противохимической защите.

Во исполнение постановления СНК СССР «О всеобщей обязательной подготовке населения к ПВХО» и постановления СНК РСФСР от 2 июля 1941 г. № 502 «О порядке подготовки населения к ПВХО и порядке организации групп самозащиты на территории РСФСР» исполком Орловского областного Совета депутатов трудящихся решает:

— возложить руководство и ответственность за организацию подготовки населения по ПВХО и за создание групп самозащиты на предприятиях, учреждениях и жилых домах на исполкомы городских и районных Советов депутатов трудящихся;

— обязать исполкомы гор-, райсоветов депутатов трудящихся совместно с Осоавиахимом и Обществом Красного Креста привлечь инструкторов ПВХО, медицинских работников, учителей, агрономов и других специалистов, имеющих подготовку по ПВХО, в качестве руководителей и преподавателей по подготовке населения и личного состава групп самозащиты;

— в случае отсутствия необходимого количества инструкторских кадров организовать на местах школы и курсы по подготовке инструкторов ПВХО, обеспечить их помещениями, оборудованием и учебными наглядными пособиями. Школы и курсы укомплектовать в первую очередь из учителей, врачей, медсестер, фельдшеров, агрономов, а также из наиболее способных лиц из населения;

— широко использовать для массового обучения населения по ПВХО местную печать, кино, радио;

— к санитарной подготовке населения и санитарных звеньев групп самозащиты привлечь комитеты Красного Креста;

— обязать руководителей предприятий, учреждений и организаций немедленно оформить группы самозащиты по штатам Главного Управления МПВО НКВД СССР. Оснащение групп самозащиты положенным по таблице имуществом произвести за счет местных средств и ресурсов предприятий, уч-

реждений и организаций, используя для этого все имеющиеся возможности;

— рекомендовать формирование групп самозащиты производить на предприятиях и в учреждениях из расчета одна группа самозащиты на каждые 100—300 чел. рабочих и служащих, в жилых домах — одна группа на 200—250 чел. Разрешить городским и районным Советам депутатов трудящихся в зависимости от местных условий изменять расчет численности населения на одну группу самозащиты;

— укомплектование групп произвести в первую очередь из лиц, имеющих подготовку по нормам ПВХО первой ступени и ГСО;

— подготовку населения по нормам «Готов к ПВХО», инструкторов, начальствующего и рядового состава групп самозащиты закончить в месячный срок;

— предложить облсовету Осоавиахима, тов. Батурина обеспечить учебно-наглядными пособиями и литературой по подготовке населения и групп самозащиты в необходимом количестве;

— поручить инспектору МПВО УНКВД по Орловской области тов. Тимашеву немедленно обеспечить города и районы области необходимым количеством программ, положений, штатами и табелями групп самозащиты, установить систематический контроль и руководство за делом организации групп самозащиты МПВО.

Основной задачей формирований МПВО г. Орла была борьба с зажигательными бомбами и пожарами, возникающими в результате бомбардировок, оказание медицинской помощи пострадавшим и проведение первоочередных аварийно-восстановительных работ на объектах жизнеобеспечения города. Бойцы городских и объектовых команд МПВО несли круглосуточное дежурство, наблюдая за небом города.

В городе в этот период было организовано 10 наблюдательных вышек МПВО.

Помимо участковых и объектовых команд ПВО летом 1941 года в Орле создавались группы самозащиты населения. На основании постановления Совнаркома СССР от 2 июля 1941 года № 502 «О порядке подготовки населения к ПВХО и порядке организации групп самозащиты на территории РСФСР» исполком Орловского областного Совета депутатов трудящихся принял решение об организации групп самозащиты на территории области.

Группы самозащиты создавались в домах и учреждениях для защиты конкретного зда-



ния численностью, которая должна обеспечить охрану здания от возгорания и позволила бы ликвидировать пожар без вызова пожарной команды.

Подготовка групп самозащиты проводилась по 40-й часовой программе, ежедневно 2 часа в день. Обучение осуществляли районные советы Осоавиахима. Подготовка медико-санитарных постов возлагалась на организации Красного Креста и Красного Полумесяца. По окончании обучения проводилось проверочное учение. В дальнейшем умения и навыки бойцов групп самозащиты совершенствовались в ходе учений и в боевых действиях под руководством штабов МПВО.

Заметим, что в целях деморализации бойцов команд МПВО и групп самозащиты, немецкой авиацией в незначительных количествах (около 5 %) применялись зажигательные авиабомбы, оснащенные осколочными взрывными устройствами, которые взрывались в конце горения зажигательной бомбы (примерно после двух минут) от воздействия высокой температуры. Поэтому от бойцов групп самозащиты требовалось минимальное время потушить очаг возгорания и выставить охрану до прибытия специальных подразделений МПВО для обезвреживания взрывного устройства. Кроме того, после первых случаев обнаружения таких бомб (один из бойцов групп при этом погиб) штабом МПВО г. Орла были организованы занятия с личным составом групп самозащиты. Для проведения таких занятий привлекались специалисты Орловского бронетанкового училища.

Подготовка населения и в этот период оставалась одним из основных направлений деятельности органов МПВО. Так, в Орле к 1 сентября 1941 года было обучено: по 15-часовой программе — 9 306 чел., по 28-часовой — 2 741 чел., детей от 8 до 16 лет — 4 707 чел., всего в городе — 16 754 чел.

По всей области к сентябрю 1941 года было обучено действиям при угрозе нападения авиации противника или химического нападения 359 095 человек.

3 октября 1941 года Советская Армия оставила Орел. Инспекция МПВО НКВД по Орловской области и все областные организации и учреждения были эвакуированы в Елец, который практически стал центром Орловской области и был отнесен к городам — пунктам МПВО.

В январе 1942 года в Ельце были сформированы объектовые команды МПВО на железнодорожном узле станции Елец общей численностью 263 человека, в том числе: ме-

дико-санитарная — 40 человек; дегазационная — 19 человек; противопожарная — 30 человек; аварийно-восстановительная — 59 человек; бригада подрывников — 7 человек; ветеринарная бригада — 4 человека; унитарная команда — 104 человека; команда охраны общественного порядка и безопасности, созданная по линии органов милиции.

В этот же период в городе Ельце были сформированы городские команды МПВО общей численностью 226 человек: команда управления — 35 человек; дегазационная — 58 чел., противопожарная — 33 чел., медико-санитарная — 43 чел., аварийно-восстановительная — 39 чел., ветеринарная — 184 чел.

В течение всего периода с 1942 по август 1943 года немецкая авиация систематически подвергала бомбардировкам г. Елец, ставя целью — его захват. В этих условиях основной задачей сил МПВО была ликвидация последствий вражеского нападения с воздуха, а также работы по разминированию и уничтожению невзорвавшихся боеприпасов. При этом ощущалась острая нехватка квалифицированных и подготовленных пиротехников, об этом говорит тот факт, что приказом заместителя наркома обороны СССР от 29 декабря 1942 года пиротехники, приписанные к формированиям МПВО в армию не призывались.

При штабе МПВО г. Ельца действовал штабной взвод под командованием Н.Д. Кудрина. В марте 1943 года Н.Д. Кудрин отличился при обезвреживании не взорвавшейся крупнокалиберной авиабомбы в г. Ельце. Ранее Н.Д. Кудрин собственноручно разрядил 31 невзорвавшуюся фугасную авиабомбу. Впоследствии Н.Д. Кудрин был награжден орденом Красной Звезды.

Д.Д. Меркулов — командир пиротехнического отделения штабного взвода г. Ельца (впоследствии, с августа 1943 года — командир пиротехнического отделения штабного взвода г. Орла) и боец того же взвода И.П. Родин отличились при обезвреживании невзорвавшихся авиабомб, сброшенных самолетами противника при бомбардировке г. Ливны. Ими было обезврежено 16 фугасных авиабомб и 9 зажигательных (от 5 до 1000 кг).

Летом 1943 года противник начал применять новые типы зажигательных авиабомб с жидким воспламеняющимся составом, что увеличило площадь одновременного возгорания не только горизонтальных, но и вертикальных конструкций, а также авиабомбы замедленного действия, что значительно усложняло возможность их обезвреживания.

Большая работа выполнялась также медико-санитарным взводом, которым командовала Е.Н. Пошвина. За проявленные самоотверженность, мужество и героизм по оказанию помощи пострадавшим командир отделения К. Иванова была награждена медалью «За отвагу».

Во исполнение приказа наркома Внутренних дел СССР от 16 июля 1943 года № 001235 на базе существовавших подразделений и команд МПВО города Ельца была сформирована отдельная рота МПВО войск НКВД по городу-пункту Ельцу, а в сентябре 1943 года в Брянске сформирован отдельный городской батальон.

В конце 1942 года инспекция МПВО области была реорганизована в Отделение МПВО УНКВД по Орловской области. Начальником отделения был назначен капитан П.Н. Боговцев.

5 августа 1943 года Орел был освобожден Советской Армией. После освобождения Орла от фашистских захватчиков перед силами МПВО города стояла сложная задача по восстановлению города. За 22 месяца немецкой оккупации Орел был полностью разрушен. Фашисты превратили в руины городскую электростанцию, заводы, фабрики, почту, телеграф, больницы, школы, кинотеатры, детские сады и ясли, железнодорожный вокзал, железнодорожные и городские мосты через Оку и Орлик. Полностью была выведена из строя городская радио- и телефонная связь. Население города в начале августа 1943 года не превышало 25 тыс. человек. До войны в Орле было 8 тыс. 570 жилых зданий, за время оккупации 2 195 из них были полностью разрушены, взорваны и сожжены немцами, от остальных остались лишь разрушенные стены. Практически в городе не оставалось ни одного здания, пригодного для жилья, 527 зданий промышленных предприятий были разрушены полностью.

На следующий день после освобождения города приказом Народного комиссара Внутренних дел СССР № 001347 от 6 августа 1943 года Штаб МПВО Орла был укомплектован кадровым составом военнослужащих и гражданским персоналом. Одновременно был сформирован штабной взвод численностью 30 человек. Командиром взвода был назначен лейтенант А.И. Сидоров.

Одной из мер правительства, направленных на быстрейшее восстановление разрушенного фашистами г. Орла, было решение о создании в городе батальона МПВО. Приказом Народного комиссара Внутренних дел

СССР от 6 августа 1943 г. № 001347 в Орле был организован 380-й отдельный батальон МПВО, командир батальона — П.И. Владимиров. С 6 октября 1943 г. командир батальона — старший политрук Ф.Т. Макагон. С 22 августа 1944 г. — гвардии капитан Н.Е. Клейменов.

Батальон был организован из приписного состава численностью 502 человека, из них 3 кадровых командира (командир, замполит, начальник штаба батальона).

В составе 380-го отдельного городского батальона МПВО в конце 1943 года числилось 109 мужчин до 46 лет, 163 — старше 46 лет, 108 женщин.

Для дислокации городских частей МПВО штабу МПВО города Орла были переданы здания по следующим адресам: ул. Черкасская, 51 (отдельный штабной взвод), ул. Ленина, 30, ул. Красина, 52-54 (отдельный 380-й батальон). Кроме того, объекты располагались по Набережной реки Оки, д. 51, ул. Сакко и Ванцетти, д. 51. В соответствии с приказом начальника УНКВД по Орловской области полковника Фирсанова при батальоне МПВО Орла была создана школа подготовки сержантского состава. Начальником школы был назначен начальник штаба батальона В.Д. Аввакумов.

Для решения задач, вставших перед органами местной противовоздушной обороны, в соответствии с постановлением бюро обкома ВКП(б) и исполкома областного Совета депутатов трудящихся Орловской области № 810 от 17 августа 1943 года в Орле к 1 сентября 1943 года было организовано 9 городских служб МПВО: связи и оповещения, охраны общественного порядка и безопасности, противопожарная, медико-санитарная, ветеринарная, аварийно-восстановительная, убежищ и укрытий, светомаскировки, противохимическая. Подготовлено 5 наблюдательных вышек.

На базе лечебных учреждений города было организовано 6 пунктов первой помощи, а к 20 октября 1943 года таких пунктов было уже 15.

После освобождения Орла налеты авиации противника совершались в основном только в течение августа. Последняя бомбардировка города (железнодорожной станции Орел) была 30 августа 1943 года, сброшено 3 бомбы весом 25 кг, убит один, ранено 7 человек. Наиболее массированная бомбардировка была зафиксирована в ночь с 23 на 24 августа, объектом бомбардировки был военный аэродром. Сброшено 169 фугасных

осколочных бомб 25—50 кг, 20 осколочных бомб 50—100 кг, 1 фугасная бомба 250 кг. Убито 30 и ранено 50 военнослужащих. 22 сентября была зафиксирована последняя бомбардировка вблизи города на расстоянии 8—10 км.

Формирования МПВО вели постоянное наблюдение за воздушным пространством города. Разведки-сводки о действиях противника подавались в отдел МПВО УНКВД Орловской области ежедневно.

Для обеспечения защиты населения города от налетов авиации формированиями МПВО г. Орла велись работы по восстановлению и строительству убежищ и укрытий. В результате по состоянию на 1 декабря 1943 года в Орле насчитывалось: городской командный пункт 2-й категории, приспособленных подвальных помещений 299 на 25 857 человек, из них 5 (на 220 человек) герметизировано, «щелей» 285 на 3 970 человек, из них 7 герметизировано на (250 человек), прочих укрытий полевого типа 288 на 4 418 человек. Находились в процессе строительства 3 районных командных пункта и 5 приспособленных подвальных помещений.

Формированиями МПВО г. Орла в период с августа 1943 года по 1945 год была проделана огромная работа по восстановлению разрушенного городского хозяйства.

В течение первых трех месяцев после освобождения при участии бойцов 380-го отдельного батальона было восстановлено:

— электростанция (закончен монтаж и пущен дизель мощностью 825 л. с., восстановлены стены машинного отделения, изготовлены и установлены металлические фермы пролетом 16 м, ликвидирован провал площадью 500 кв. м);

— трамвайный парк (отремонтировано 8 трамвайных вагонов, 3,5 км трамвайного пути и контактной сети, восстановлена трансформаторная подстанция);

— мост через р. Оку (восстановлены железобетонные основания, выстроен деревянный мост протяженностью 150 м);

— школы № 19, № 25, № 7;

— больница им. Семашко;

— поликлиника № 2 и другие общественные здания общей площадью 1 600 м, произведен капитальный ремонт с большими отделочными работами. Закончено строительство командного пункта города и заготовлены материалы для командных пунктов районов города. Восстановлен кинотеатр «Родина». Восстановлены: объекты МПВО, общежитие личного состава батальона, две столовых,

склад материальных средств, овощехранилище, пекарня. Восстановлены 54 здания жилой площадью 7 299 кв. м. До конца 1943 года формированиями МПВО г. Орла были проведены работы по строительству клуба НКВД, работы на объектах треста очистки, работы по восстановлению предприятий местной промышленности, по восстановлению городского театра и здания горкома партии, построен второй мост через Оку.

В течение 1944—1945 гг. стремительно росло население города. Так, уже в апреле 1944 г. население г. Орла составляло 53 371 человек, 1 июля 1944 г. — 60 379 человек, а к концу войны население Орла превысило 70 тыс. человек. Разрушенный город стремительно возрождался.

Несмотря на то, что линия фронта все дальше удалялась на запад, штаб МПВО г. Орла не упускал из виду задачи по обеспечению инженерной защиты населения города и строительству объектов МПВО. Так, только в течение 1944 года силами 380-го отдельного батальона МПВО в г. Орле были дооборудованы командные пункты города и районов, построены вышковые наблюдательные пункты, гараж и склад спецтехники и имущества МПВО, отремонтированы здания штаба МПВО и казармы, построены 3 дегазационные площадки для городского транспорта, оборудован санитарно-обмывочный пункт, 10 отдельно стоящих убежищ, приспособленных под газоубежища, в трех лечебных учреждениях оборудованы санитарно-обмывочные пункты и убежища, проведена герметизация пищевых складов.

Помимо задач, связанных с восстановлением разрушенного города, силами 380-го батальона МПВО выполнялись другие жизненно важные, в сложившихся условиях, задачи. После окончания Великой Отечественной войны в сентябре 1945 года 380-й отдельный батальон МПВО г. Орла был расформирован.

Большая группа работников и служащих МПВО г. Орла, обеспечивающих победу своей успешной работой по организации и укреплению МПВО, по окончании войны были награждены медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов». Среди награжденных: Н.В. Шубеничев — начальник штаба МПВО г. Орла; Ф.С. Ефанов — помощник начальника штаба по МТО; Н.М. Силукова — бухгалтер; Л.А. Шушпонова — кассир; Е.З. Веселкова — инженер-химик; Б.С. Моргунов — начальник штаба МПВО Советского района

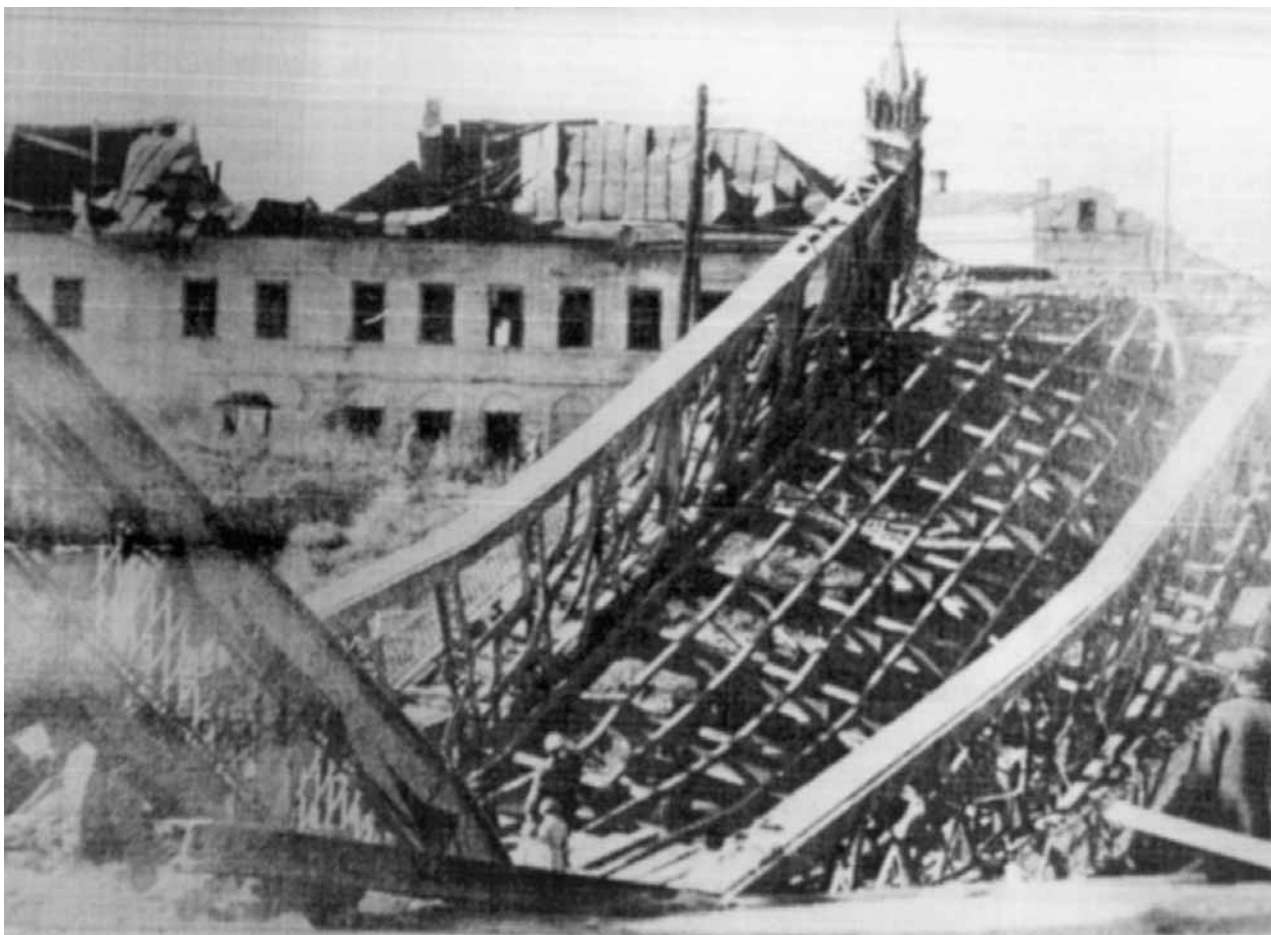




Минеры МПВО разминируют окраины г. Орла, 1943 г.



Здания больничного городка разминированы, г. Орел, 1943 г.



**Взорванный мост через р. Орлик, г. Орел, 1943 г.**



**Бойцы-минеры разминируют участок железной дороги в районе станции Орел, 1943 г.**



г. Орла; В.В. Леонова — секретарь штаба МПВО Советского района; А.В. Ерпыльев — начальник штаба МПВО Заводского района; Е.Г. Киселева — помощник начальника штаба МПВО Заводского района; Т.С. Давыдова — секретарь штаба МПВО Заводского района; Г.З. Сабаев — начальник штаба МПВО Железнодорожного района; И.С. Нелюдин — помощник начальника штаба Железнодорожного района; Н.П. Михайлова — секретарь штаба МПВО Железнодорожного района; Е.М. Плешенкова — помощник начальника штаба МПВО Советского района; И.С. Богатырев — зав складом; В.Н. Клюев — заместитель начальника штаба МПВО Советского района; А.И. Фоменко — командир 380-го батальона; А.В. Тарелкин — пятнадцатилетний воспитанник батальона МПВО.

### **МПВО области в послевоенный период**

В послевоенные годы органы и силы МПВО активно участвовали в ликвидации последствий фашистской агрессии. Было обезврежено сотни тысяч бомб, снарядов, мин. Разобраны 435 000 куб. м завалов. Введено в строй более 250 крупных промышленных предприятий и 15 000 зданий и жилых домов. Активное участие в восстановительных работах принял личный состав МПВО города Орла и области.

В Орловской области разминированию подлежали 27 районов.

Органы МПВО и Совет Осоавиахима подготовили 128 инструкторов и 1 956 бойцов-минеров из числа рабочих, служащих, колхозников.

Среди бойцов-минеров отличились: И.Г. Малютин (Должанский район), обезвредивший 3 874 мины; В.С. Силаев (Мценский район), обезвредивший 3 876 мин; Епихин (Глазуновский район) — 2 755 мин.

76 минеров МПВО отдали свои жизни при очистке территории области от взрывоопасных предметов.

Летом 1955 года отделение управления МВД Орловской области было упразднено, вместо него был создан штаб МПВО области. В прежней структуре остались штабы города Орла, Советского, Заводского и Железнодорожного районов.

Общее руководство МПВО стал осуществлять председатель облисполкома. С 1955 по 1958 год председателем облисполкома — начальником МПВО Орловской области был И.Н. Филатов. Первым начальником штаба МПВО области стал подполковник М.К. Рыжий, назначенный приказом начальника

МПВО страны № 35 от 25 августа 1955 года. Эту должность М.К. Рыжий исполнял 14 лет до ухода на пенсию в 1969 году. Особое внимание штабом МПВО области уделялось строительству защитных сооружений. С 1950-го по 1960 гг. в г. Орле построено 132 убежища, способных вместить 12 000 человек.

В целях улучшения работы и повышения ответственности за состояние местной ПВО в сельских районах было принято решение о возложении обязанностей начальников штабов МПВО на заместителей председателей райисполкомов.

В конце 1955 года исполком областного Совета депутатов трудящихся принял решение о создании областных служб МПВО на базе отделов и управлений облисполкома.

Были созданы службы: оповещения и связи — на базе областного управления связи; медицинская — на базе облздравотдела; противопожарная — на базе отдела пожарной охраны УВД; охраны порядка и безопасности на базе управления милиции УВД; автотранспорта — на базе областного управления строительства дорог и управления автотранспортом; торговли и питания — на базе областного управления торговли и «Облпотребсоюза»; аварийно-спасательная — на базе управления строительства «Орелстрой»; ветеринарная — на базе областного управления сельского хозяйства; аварийно-техническая — на базе «Облкомхоза».

С 1958-го по 1961 г. МПВО и с 1961-го по 1965 г. ГО Орловской области возглавлял председатель облисполкома И.Н. Голубев.

Особое место в деятельности штаба МПВО Орловской области занимала подготовка населения и формирований к защите от ОМП. В 1956 году было введено всеобщее обязательное обучение населения по противоатомной защите.

В Орловской области создаются 4 школы МПВО (в Орле, Ливнах, Урицком и Кромском районах) для подготовки инструкторов — общественников. Большой вклад в работу Орловской школы МПВО внес ее начальник Г.П. Димидов (1954—1968 гг.). До 1960 года школы МПВО области подготовили и переподготовили более 20 000 общественных инструкторов.

С декабря 1959-го по январь 1960 г. проводится очередная реорганизация МПВО. На основании совместного постановления Орловского обкома партии и облисполкома от 26.2.60 года освобожденные работники штаба МПВО г. Орла были уволены. В штабе



МПВО области остается 2 офицера: начальник штаба и его заместитель. Штаб МПВО укомплектовывается нештатным составом.

В марте 1960 года МПВО передается в Министерство обороны СССР, а штаб МПВО города Орла ликвидируется.

### **Становление и развитие гражданской обороны области**

Рост разрушительной силы ракетно-ядерного оружия, неограниченные по дальности возможности их доставки к целям вызвали необходимость создания системы, которая бы обеспечивала надёжную защиту населения и народного хозяйства от оружия массового поражения в масштабе всей страны.

Такой системой с 13 июля 1961 года, в соответствии с Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР, стала Гражданская оборона СССР, главной задачей которой является защита населения от оружия массового поражения.

В соответствии с этим постановлением приказом начальника гражданской обороны Орловской области местная ПВО была переименована в гражданскую оборону Орловской области.

В 1964 году при управлении машиностроения были созданы межобластные хозрасчетные курсы ГО с целью подготовки кадров для промышленности и строительства Орловской и Брянской областей. Начальником курсов ГО был назначен подполковник запаса Б.Н. Антонов. В январе 1965 года в составе штаба ГО области создаются областные курсы ГО, ныне учебно-методический центр по ГО и ЧС Орловской области. Первым начальником областных курсов ГО был подполковник М.А. Стригун, а в конце 1965 года его сменил подполковник С.Г. Мезенцев.

17 сентября 1969 года начальником штаба — заместителем начальника ГО области был назначен полковник П.И. Шаров.

Штаб и курсы ГО области уделяли большое внимание подготовке руководящего, командно-начальствующего состава, невоеннослужащих формирований ГО. Ежегодно в районах и городах области проводились смотры, учения, соревнования сандружин, разведгрупп и других формирований. Так, сандружина завода «Дормаш» города Орла заняла 1-е место на зональных соревнованиях сандружин между 17 областями центральной оперативной зоны в городе Муроме в 1971 году и 2-е место во Всесоюзном соревновании сандружин в г. Москве в 1972 году. В эти годы штабы ГО много внимания уделяли

подготовке и проведению Дней ГО как наиболее действенной форме пропаганды и смотра готовности сил и средств ГО к действиям.

8 июля 1974 года День гражданской обороны впервые прошел в городе Орле. В нем приняли участие около 600 человек только личного состава формирований.

15 апреля 1975 года на территории Орловской области прошел снежный буран, общий ущерб от которого составил около 2 млн. рублей. В течение 5 суток работали аварийно-восстановительные команды и группы по восстановлению радио и телефонной связи. При ликвидации последствий отличились начальник отдела связи штаба ГО области А.В. Харченко, главный инженер ПТУС Г.М. Холодов и другие.

Приказом начальника ГО СССР № 084 от 14 декабря 1976 г. начальником штаба ГО Орловской области назначен полковник Г.Т. Борисов, который находился в этой должности по 1986 год. С июня 1986-го по август 1989 г. начальником штаба ГО Орловской области был полковник Н.Т. Зыбин. В августе 1989 года начальником штаба ГО — заместителем начальника ГО Орловской области назначен полковник В.М. Штейнбок, который возглавлял штаб ГО до февраля 1997 года.

### **Хроника становления областной подсистемы РСЧС**

Для обеспечения безопасности населения от промышленных катастроф, аварий и стихийных бедствий в 1992 году Постановлением Правительства РФ № 261 от 13.04.92 была создана Российская система предупреждения и действий в ЧС (РСЧС), объединяющая соответствующие органы управления, силы и средства. Главной задачей РСЧС было провозглашено выполнение заблаговременных мер по предупреждению аварий, катастроф и ограничению негативных последствий стихийных бедствий.

15 сентября 1993 года штаб ГО Орловской области реформирован в штаб ГО и ЧС Орловской области.

Постановлением Правительства РФ № 1113 от 5 ноября 1995 года РСЧС была преобразована в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Начальником ГО Орловской области в 1993 году стал глава администрации области Е.С. Строев, Председателем комиссии по чрезвычайным ситуациям области — первый

заместитель главы администрации области И.В. Сошников.

С 25 ноября 1994 года при штабе по делам ГО и ЧС области была создана оперативно-спасательная служба, преобразованная впоследствии в поисково-спасательную службу Орловской области.

Перед службой были поставлены следующие задачи: проведение поисково-спасательных работ и оказание помощи населению в ЧС; оказание пострадавшим первой медицинской помощи и их эвакуация в лечебные учреждения.

Спасатели участвуют в ликвидации последствий железнодорожных и дорожно-транспортных аварий, взрывов, пожаров и обрушения зданий, аварий на химически опасных объектах.

В 1997 году в ПСС была создана группа специальных работ в количестве 10 человек. Группа решает задачи по разминированию и обезвреживанию взрывоопасных предметов, осуществляет выезды по вызовам о заминировании, а также участвует в проведении ежегодных мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод. За 10 месяцев своего существования группой специальных работ обезврежено более 600 взрывоопасных предметов времен Великой Отечественной войны. Также в составе ПСС сформирована кинологическая группа.

1 апреля 1996 года штаб по делам ГО и ЧС Орловской области переформирован в Управление по делам ГО и ЧС Орловской области.

7 февраля 1997 года на должность начальника управления по делам ГО и ЧС — заместителя начальника ГО Орловской области назначен подполковник (ныне полковник) В.В. Сафьянов.

8 июля 1997 года управление по делам ГО и ЧС Орловской области переименовано в Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Орловской области.

К 65-й годовщине образования Гражданской обороны СССР и на основании приказа начальника Гражданской обороны Орловской области Е.С. Строева № 2 от 21 июля 1997 года в Главном управлении по делам ГО и ЧС области открыт Музей МПВО—ГО, РСЧС.

1997—1999 годы становятся периодом заметного развития Орловской областной поисково-спасательной службы. С помощью МЧС России и ЦРЦ по делам ГОЧС, при неустанным внимании со стороны главы адми-

нистрации области Е.С. Строева, служба превратилась в высокопрофессиональное формирование областной территориальной подсистемы РСЧС, в состав которого входят основные подразделения, такие как: поисково-спасательный отряд; группа взрывных работ; поисково-кинологическая группа; инженерно-техническая группа; группа спасателей-водолазов.

На 1 декабря 1999 года общая численность спасателей — 150 человек и 36 единиц специальной техники. В 1997 году спасатели переехали на новую базу по адресу: ул.Автовокзальная, дом 81. Появился свой телефон — 08. Если в 1995 году спасатели 16 раз выезжали на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, то в 1999 году они 800 раз проводили аварийно-спасательные и другие неотложные работы как в области, так и за ее пределами.

На основании постановления главы администрации Орловской области № 483 от 6.10.97 г. «Об обеспечении проведения пиротехнических работ по обезвреживанию невзорвавшихся боеприпасов на территории области» создана группа специальных работ Орловской областной ПСС МЧС России. Основу ГСР составляют офицеры запаса инженерных войск, имеющие опыт работы по разминированию и производству взрывных работ, прошедшие 3-месячную переподготовку при Тульском государственном университете и месячную стажировку в воинских частях Минобороны России. Имеют допуск к производству взрывных работ и обезвреживанию взрывоопасных предметов.

После окончания учебы и сдачи экзаменов была получена лицензия на право производства взрывных работ № 6114Э-01\00073 от 13.01.98 г., выданная управлением Приокского округа Госгортехнадзора России. На основании чего ГСР осуществляет свою ежедневную деятельность в режиме постоянной готовности к выполнению специальных задач. За 1998 год группа спецработ уничтожила 834 единицы взрывоопасных предметов времен Великой Отечественной войны, а на 1 декабря 1999 года — 598 этих единиц.

С 1 апреля 1999 года в состав Орловской областной поисково-спасательной службы вошли спасатели-водолазы ГИМС. На баланс ГУ ГОЧС области были переданы семь спасательных станций области: центральная спасательная станция в г. Орле, спасательная станция на озере «Светлая жизнь», спасательные станции в городах Болхове, Ливны, Мценске, Новосиль, Шаблыкино.

Профессиональное мастерство спасателей ежедневно оттачивается в повседневной работе и в соревнованиях, проводимых ЦРЦ и МЧС России.

В 1998 году команда Орловской областной поисково-спасательной службы из 10 команд, участвовавших в региональных соревнованиях, заняла 1-е место и приняла участие в Четвертых всероссийских соревнованиях, проходивших на озере Байкал.

Победители получили из рук начальника Центрального регионального центра по делам ГО и ЧС генерал-лейтенанта Ю.П. Ковалева памятный приз, вымпел и грамоту Центрального регионального центра МЧС России.

В 1999 году из 17 команд Центрального регионального центра команда Орловской областной поисково-спасательной службы заняла 2-е место. И вновь принимала участие в Пярых всероссийских соревнованиях в г. Ногинске.

По итогам работы за 1999 год Орловская областная поисково-спасательная служба заняла первое место в Центральном регионе МЧС России.

В соответствии со свидетельством о регистрации общественного объединения № 559 от 7 мая 1999 года на базе Орловской областной поисково-спасательной службы образована Орловская областная детская общественная организация клуб «Юный спасатель» им. генерал-полковника А.П. Рудакова. Юные спасатели принимали участие в Четвертых региональных соревнованиях «Школа выживания» в Нижнем Новгороде, где заняли 3-е место и приняли участие во Всероссийских соревнованиях «Школа выживания» в республике Адыгея.

С 1996 года на территории Орловской области функционируют три дежурно-диспетчерские службы в городах Орел, Мценск и Ливны варианта «ЕДДС-ОДС». Трехлетний опыт функционирования служб в городах области высветил их важную роль в вопросах предупреждения и ликвидации ЧС, возникающих на территориях органов местного самоуправления. Созданные службы в городах области позволили значительно сократить время на принятие решения, информирование населения и доведение задач до сил и средств областной территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемых для ликвидации ЧС. В 1999 году практически во всех городах и районах области созданы единые дежурно-диспетчерские службы.

Для работы оперативного дежурного главного управления по делам ГО и ЧС области

создано автоматизированное рабочее место, позволяющее проводить анализ масштабов и последствий развития поражающих факторов ЧС.

Средства связи обеспечивают выход с городского и загородного пунктов управления на все населенные пункты и категоризованные объекты.

Большое внимание в своей работе органы управления областной территориальной подсистемы РСЧС уделяют вопросам взаимодействия с государственными надзорными органами, которые призваны не только контролировать потенциально опасные промышленные объекты и системы жизнеобеспечения, но и предотвращать чрезвычайные ситуации, не допускать гибели людей.

С 1998 года мероприятия оперативной подготовки ГУ ГОЧС области проводятся в тесном взаимодействии с органами управления и силами МВД России, ФСБ, комитетов и управлений администрации области и органов местного самоуправления и других органов, что, несомненно, дало свои положительные результаты. Например, окончательно решен вопрос обмена информацией и сопряжения систем связи заинтересованных ведомств при работе их оперативных групп в районе ЧС.

С 1999 года в Орловской области, по предложению главного управления по делам ГОЧС и областного управления общего и профессионального образования, на базе Орловского государственного педагогического университета осуществляется подготовка преподавателей — организаторов предмета ОБЖ.

28 июля 1998 года по областному телевидению в эфир вышла первая передача Главного управления по делам ГОЧС и Орловской государственной телерадиокомпании «Служба спасения — 08». Передача информационно-справочная и консультативная, направленная на широкую пропаганду знаний в области безопасности населения и порядка действий при возникновении чрезвычайных ситуаций. Передача выходит в эфир два раза в месяц. Экспресс-опрос жителей области показал, что данную телепередачу регулярно смотрят около 85 % населения и она пользуется заслуженным интересом.

С января 1998 года на радио «Экспресс» открыта постоянная рубрика «Безопасность», в которой спасатели Орловской областной поисково-спасательной службы рассказывают о своей работе, дают рекомендации по действиям населения в той или иной ситуации.





## Тамбовщина — центр Окско-Донской равнины

### Общая характеристика и особенности региона

Тамбовская область образована 27 сентября 1937 г., расположена в центральной части Окско-Донской равнины, население 1310,6 тыс. чел. (1996), городское — 57 %, включает 23 административных района, 8 городов, 12 поселков городского типа (1993), центр — Тамбов (основан в 1636 г.)<sup>1</sup>.

Развито машиностроение (химическое и текстильное оборудование, приборы и др.), химическая, легкая и пищевая промышленность. Сельскохозяйственное производство: посевы пшеницы, ржи, ячменя, сахарной свеклы, подсолнечника и др., картофелеводство, плодоводство, скотоводство, свиноводство, овцеводство.

В области расположено 79 потенциально опасных объектов, 40 — химически опасных.

Общая площадь возможного химического загрязнения составляет 4 600 кв.км с населением 450 тыс. чел.

Размещение на территории области значительного количества потенциально опасных объектов и ЧС, происшедших за последние годы, дает основание отнести область ко 2-й степени опасности<sup>2</sup>.

### МПВО области в предвоенные годы

Область не числилась в перечне территорий, которым в первую очередь угрожали воздушные удары вероятного противника. Военная доктрина той поры предполагала вести войну «...на чужой территории малой кровью», поэтому развитию противовоздушной обороны уделялось второстепенное вни-

мание со стороны областных партийных и советских органов власти.

Первым документом по проблемам МПВО, который встречается в архиве области, является Указание Главного управления МПВО НКВД СССР от 27—28 декабря 1940 года, разосланное в города и районы области, где говорилось, что «непосредственное руководство МПВО (Приказ НКВД СССР от 25 ноября 1940 года № 001481) осуществляют:

- в центре — НКВД СССР (ГУ МПВО НКВД СССР);

- на территории союзных республик — народные комиссариаты внутренних дел этих республик (управления, отделы, отделения и инспекции МПВО при НКВД союзных республик;

- на территории автономной республики, края, области — народный комиссар внутренних дел республики, края, области (отделы, отделения и инспекции МПВО НКВД);

- в городах — пунктах МПВО, где нет республиканских, краевых и областных органов НКВД, наблюдение за состоянием МПВО города-пункта возлагается на начальников городских отделов НКВД.

Начальники МПВО подчиняются:

- по вопросам материального обеспечения системы МПВО — СНК республики;

- по вопросам организационной структуры МПВО — Наркомату внутренних дел союзной республики, УНКВД края, области».

Из этого можно сделать вывод, что к началу войны областная система МПВО только

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь, Москва, Научное издательство Большая Российская Энциклопедия, 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.

еще организационно оформлялась: не было штабов МПВО в городах области, не решался вопрос приписки граждан к МПВО, не были созданы команды и группы самозащиты, не упорядочены вопросы разграничения прав и ответственности командного и начальствующего состава, не уточнены объекты, которым в первую очередь угрожают удары с воздуха.

Подготовка населения к МПВО велась по линии местных органов исполнительной власти и включала в себя такие направления, как:

- обучение молодежи в учебных заведениях и на предприятиях в кружках ПВХО, конечной целью которого была сдача зачетов по нормам на знак «Готов к ПВХО»;

- занятия девушек медико-санитарной подготовкой;

- обучение рабочих и служащих на предприятиях и в учреждениях, а населения — по линии жилищно-коммунального хозяйства — борьбе с зажигательными бомбами;

- популярными стали стрелковые кружки, а молодые люди с гордостью носили значки «Ворошиловский стрелок» и «Готов к ПВХО».

Как видим, подготовка кадров для МПВО велась в общем русле подготовки населения к защите страны от нападения противника. Можно предположить, что эта работа недостаточно контролировалась, так как в документах облисполкома и переписке гор-, райисполкомов нет отчетной документации за 1940 год с данными о количестве кружков, вовлеченного и подготовленного в них населения.

Значительную роль в подготовке населения к МПВО сыграл военный отдел обкома ВКП(б) и комсомольские организации области.

Имело место привлечение к мероприятиям МПВО городских и районных организаций и учреждений, располагающих квалифицированными кадрами и материально-техническими ресурсами. На базе этих учреждений уже в ходе Великой Отечественной войны в нашей области были созданы службы МПВО: оповещения и связи, инженерно-технических мероприятий, противопожарная, светомаскировки, охраны порядка, медико-санитарная, самозащиты и другие.

К сожалению, основные вопросы МПВО нашей области пришлось решать в тяжелых реалиях начавшейся войны.

Из материалов того времени можно сделать вывод о негативном влиянии военной доктрины того времени на развитие МПВО

нашей области. Это значит, что концепция безопасности государства должна объективно характеризовать как современную обстановку, так и ее развитие в перспективе. Давать четкие установки на развитие гражданской обороны с учетом этих реалий.

Обращает на себя внимание тот момент, что партийным и советским органам власти удалось в предвоенные годы сделать самое главное — привлечь молодежь в различные оборонные кружки Осоавиахима. Знаки «Готов к ПВХО», «Ворошиловский стрелок» и др. были гордостью их обладателей. Следует использовать этот опыт, но не путем перенесения его в наше время, а проведением целенаправленной государственной политики, ибо происшедшее с 1990 года сделало все для отвлечения народа, особенно молодежи, от вопросов защиты Отечества, отрицая саму суть патриотического воспитания.

#### **МПВО области в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.**

Проведенная работа по созданию МПВО области в предвоенные годы послужила фундаментом организованного оформления местной противовоздушной обороны и её комплектования относительно подготовленными кадрами.

18 июля 1941 года облисполком Совета депутатов трудящихся направляет председателям городских и районных исполкомов Указание начальника Главного управления МПВО НКВД СССР № 291, в котором говорилось об ответственности председателей областных Советов депутатов трудящихся за подготовку городов — пунктов МПВО, расположенных на их территории. Непосредственное руководство подготовкой городов-пунктов возлагалось на председателей городских Советов депутатов трудящихся, которые являлись начальниками МПВО городов-пунктов. При начальнике МПВО города создавался штаб МПВО города, являющийся его рабочим органом.

Во главе штаба стоял освобожденный начальник штаба, остальные работники штаба выполняли свою работу по совместительству.

Всю эту работу предлагалось выполнить до 2 августа 1941 г.

Несколько позже, на совместном заседании обкома ВКП(б) и облисполкома Совета депутатов трудящихся, принимается постановление № 11-1142 от 15 августа 1941 года «Об организации круглосуточного дежурства для наблюдения за возможным появлением вражеских самолетов». Одновременно при-

нимаются меры по укреплению противопожарных формирований на случай воздушного нападения противника на города и объекты области. В протоколе совместного заседания обкома ВКП(б) и облисполкома Совета депутатов трудящихся от 30 августа 1941 года говорится: «Обязать секретарей горкомов ВКП(б) и председателей исполкомов Советов депутатов трудящихся городов Тамбов, Моршанск, Мичуринск, Кирсанов, Рассказово и Котовск в пятидневный срок, не позднее 5 сентября, кроме основных противопожарных сил и местных формирований (пожарных звеньев) создать в учреждениях, предприятиях и домоуправлениях специальные пожарные роты из рабочих и служащих предприятий».

По городу Тамбову — четыре роты, из них две комсомольские, по городам Моршанск, Мичуринск — по две, из них по одной — комсомольской. По городам Рассказово, Кирсаново и Котовск — по одной роте».

3 сентября 1941 года председатель облисполкома Совета депутатов трудящихся сообщил председателям городских и районных исполкомов, что «...начальником штаба района ПВО (территория Тамбовской области) является майор Антоньев».

Тамбовская область входила тогда в Орловский военный округ, командующим которого был генерал-лейтенант Тюрин. В соответствии с его указаниями в Тамбове был учрежден главный пост воздушного наблюдения, оповещения и связи (ВНОС), вспомогательные посты ВНОС № 1, 2, 3, 4, 5, 6 создавались соответственно в городах Мичуринск, Моршанск, Кирсанов, Уварово, Жердевка, Мордово. Им предписывалось вести наблюдение за воздушным пространством этих зон и немедленно докладывать о появлении вражеских самолетов.

Инерция мирного времени продолжала сказываться на осуществлении мероприятий МПВО, особенно в районном звене. Из докладной записки военного отдела обкома ВКП(б) от 24 сентября 1941 года «О подготовке населения по ПВХО в Рассказовском районе» следует, что «учет контингента, подлежащего обучению, райисполкомом не произведен. Отсутствие учета не позволило райисполкому установить количество кружков ПВХО и их дислокацию», тем не менее, в этой записке дается высокая оценка руководству Арженской и Рассказовской суконных фабрик по подготовке рабочих и служащих по ПВХО.

Примечательно мнение комиссии военного отдела ВКП(б) о деятельности штаба МПВО: «Штаб МПВО как оперативный аппарат не работает. Как и в мирное время, обязанности начальника штаба МПВО выполняет председатель райсовета ОСО». Таким образом, практика совмещения должности НШ МПВО, а впоследствии и НШ ГО городского и районного звена с выполнением других обязанностей берет начало с довоенных времен и продолжается до настоящего времени, что не может не влиять на оперативность и качество выполнения задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Выполняя решения СНК СССР, СНК РСФСР, облисполком Совета депутатов трудящихся принимает эффективные меры по подготовке населения к ПВХО (создание групп самозащиты, кружков ПВХО) в городах и районах области, что видно из сводки.

#### Сводка

#### о ходе подготовки населения к ПВХО по состоянию на 1 сентября 1941 года

	По районам	По городам	По области
Требуется групп самозащиты	3926	1145	5071
Создано групп самозащиты	3751	1086	4837
В группы самозащиты вовлечено (чел.), из них обучено	154790 133519	35447 33669	190237 167188
Всего подлежит обучению	485212	157798	643010
Создано кружков ПВХО	5909	949	6858
Оборудовано убежищ	7629	3329	10958

Одновременно облисполком Совета депутатов трудящихся принимает меры по обеспечению создаваемых формирований МПВО табельным имуществом. Так, распоряжением № 3609 от 14 октября 1941 года утверждается разрядка на выдачу противогазов районам области, согласно которой каждый район получил от 100 до 500 противогазов, Тамбов — 2 400 шт., Котовск — 3 200 шт., Мичуринск — 2 000 шт., Моршанск — 800 шт.

Изыскиваются возможности по обеспечению МПВО автотранспортом, которого в



условиях военного времени катастрофически не хватало. Решение облисполкома по этому вопросу называлось «Об обеспечении автотранспортом местной ПВО» № 4874 от 21 ноября 1941 года, где, в частности, говорилось: «По получении настоящего распоряжения разработать и утвердить на закрытых заседаниях горисполкомов планы потребных для местной ПВО автотранспортных средств и приписать их к штабам, службам и формированиям местной ПВО, из числа не подлежащих поставке в РККА независимо от ведомственной принадлежности (за исключением органов НКО и НКВД).

По сигналу «Воздушная тревога» автотранспортные средства выслать в распоряжение соответствующего начальника подразделения МПВО.

...ведомственные транспортные средства по ликвидации последствий воздушного нападения или минувшей опасности с воздуха немедленно освобождать и направлять в распоряжение своего ведомства».

Таким образом, в условиях тотального дефицита транспортных средств в городах области создается лизинговая система, позволявшая удовлетворить потребности МПВО по минимуму в автотранспорте.

Первое появление самолетов противника над территорией области зафиксировано в конце сентября 1941 г. над железнодорожной станцией Хоботово Мичуринского района и в начале октября этого же года над Тамбовом. Было сброшено несколько бомб, которые причинили незначительные повреждения. С этого момента область считается на «угрожающем положении», об этом свидетельствует приказ начальника МПВО области от 25 ноября 1941 года № 1:

«С сего числа Тамбовская область объявляется на угрожающем положении. Приказываю всем руководителям учреждений, предприятий, учебных заведений, домоуправлений и транспорта Тамбовской области привести в полную готовность силы и средства местной противовоздушной обороны.

Всем предприятиям, учреждениям и организациям, а также гражданам области, с момента объявления настоящего приказа, строго руководствоваться правилами поведения, утвержденными президиумами городских и районных исполнительных комитетов.

Городским и районным исполнительным комитетам установить контроль за выполнением всеми учреждениями, предприятиями и населением правил, указанных в ст. 2 настоящего приказа». Приказ подписан председате-

лем облисполкома Козырьковым и старшим инспектором инспекции МПВО УНКВД по Тамбовской области майором Мухарским.

С этого момента партийные и советские органы власти всех уровней, поняв серьезность положения, стали уделять основное внимание выполнению оборонных мероприятий, в т. ч. МПВО.

По докладу облисполкома Совнаркому РСФСР к началу декабря 1941 года в Тамбове на базе строительных и коммунальных учреждений сформирована аварийно-восстановительная команда в составе:

- по восстановлению разрушенных зданий и ликвидации завалов — 57 человек;
- по восстановлению водопроводно-канализационного хозяйства — 30 человек;
- по восстановлению энергохозяйства — 20 человек;
- по восстановлению мостов и дорог — 16 человек.

В городах области проводились следующие мероприятия МПВО:

- оборудование подвальных и полуподвальных помещений под бомбо- и газозащиты;
- оборудование лабораторий по индикации отравляющих веществ;
- постройка столбовой линии для устройства обходной связи, минуя Тамбов;
- оборудование радиоузлов и дегазационных камер;
- рытье специальных водоемов в разных частях городов для облегчения пожаротушения;
- устройство подъездов к рекам для забора воды и другие мероприятия.

Мероприятия МПВО стали проводиться и в сельских районах. Свидетельством тому является протокол заседания исполкома Дегтяревского райсовета депутатов трудящихся и бюро РК ВКП(б) Тамбовской области от 18 августа 1941 года.

#### ПОВЕСТКА ДНЯ:

Об организации и выделении лиц и круглосуточного дежурства для наблюдения о возможности появления вражеских самолетов.

#### РЕШИЛИ:

Не позднее 26 августа 1941 года построить наблюдательную вышку.

В районном центре создать пост противовоздушной обороны из 4 человек для круглосуточного дежурства на вышке наблюдения за возможным появлением вражеских самолетов. (Стиль оригинала.)

В конце 1941 года облисполком принимает ряд решений и распоряжений по совершенствованию МПВО и повышению ее эффективности. Так, разрешалось в городах и на пунктах МПВО Моршанска, Котовска, Рассказово, Кирсанова ввести в аппарат горисполкомов должности инспекторов МПВО. Распоряжением № 2592 от 18.09.41 г. устанавливались ночные дежурства при гор-, райисполкомах, а решение № 10-1309 от 3.10.41 г. предполагало строительство в Тамбове «с вводом в действие не позднее 1 января 1942 г. городского командного пункта МПВО с убежищем при нем для руководящего состава городских и областных партийно-советских организаций».

Позже решением № 5-1308 от 13.10.41 г. определялись мероприятия по МПВО городов, райцентров и населенных пунктов области.

Временем образования штабов МПВО в Тамбове можно считать декабрь 1941 года, именно этот срок был установлен решением облисполкома Совета депутатов трудящихся № 11-1375 от 20 ноября 1941 года «Об организации в Тамбове и районах города (Центральном и Ленинском) городской службы МПВО». В решении говорилось:

«Обязать председателя Тамбовского горисполкома тов. Григорьева:

— образовать в пятидневный срок городскую службу МПВО;

— организовать в десятидневный срок и укомплектовать работниками городской (Тамбов) и районные (в Ленинском и Центральном) штабы МПВО согласно прилагаемым штатам;

— к 1 декабря обеспечить участковые команды МПВО табельным имуществом, за исключением химического, за счет использования местных средств, путем приписки имущества согласно табеля, утвержденного постановлением СНК РСФСР от 12.11.41 года».

Большую работу по подготовке территории области к ПВО в течение всего 1941 года вели местные партийные и советские органы:

— были отремонтированы и приведены в проезжее состояние подъезды к городам, мосты и дороги в населенных пунктах;

— поставлены перила и ограничители на всех мостах;

— расклеены листовки с правилами поведения населения при объявлении сигналов «Воздушная тревога», «Химическая тревога», «Пожарная тревога» и «Отбой»;

— приведены в порядок защитные сооружения, обозначено их нахождение указателями;

— установлено дежурство групп самозащиты на крышах зданий;

— приведены в готовность все средства пожаротушения;

— было принято решение на строительство ложных городов Тамбов, Котовск, Мичуринск и ст. Кочетовка (последние мероприятия не выполнены).

Близость фронта и участвовавшие налеты противника требовали неотлагательных мер по защите предприятий, организаций, учреждений и населения от нападения с воздуха, свести к минимуму ущерб от бомбардировок. В постановлении бюро обкома ВКП(б) от 11 октября 1941 года сформулированы требования:

— в трехдневный срок привести в порядок все имеющиеся «щели», отрыть новые в количестве, потребном для укрытия всего населения;

— немедленно оборудовать все существующие помещения под бомбо- и газоубежища, найти новые, закончить эту работу к 20 октября;

— в трехдневный срок уточнить количество населения в возрасте от 8 до 60 лет, подлежащего обучению, но необученного, добиться 100%-ного охвата кружками ПВХО с расчетом закончить обучение всего населения по нормативам ПВХО 1 ступени и к этому же сроку принять зачеты;

— к 15 октября закончить формирование групп самозащиты и начать систематическое обучение бойцов, закончив его к 15 ноября;

— не позже 20 октября развернуть сеть кружков по подготовке инструкторов ПВХО и начальников групп самозащиты, утвердив их состав на заседаниях исполкомов Советов депутатов трудящихся, обучение закончить к 25 ноября;

— начать работу штабов МПВО, укомплектовать их наиболее подготовленными людьми, разработать оперативные планы служб и штабов в целом.

Таким образом, к началу 1942 года местная противовоздушная оборона стала обретать свои организационные контуры. В этой связи интересна преамбула такого документа, как «Отчет о подготовке населения Тамбова к ПВО по состоянию на 1 апреля 1942 года», где говорится: «В условиях Тамбова до начала войны вопрос МПВО не имел места. МПВО стала применяться всеми организациями города только в период Отечест-

венной войны. До 1 ноября 1941 года в городском штабе был один начальник штаба.

При проведении в жизнь мероприятий МПВО единственный работник штаба столкнулся с отдельными трудностями, как-то: безразличное отношение граждан и даже отдельных организаций к этому вопросу.

С приближением фронта к Тамбову, после первой бомбардировки города в октябре месяце, вопросам МПВО стали уделять больше внимания со стороны граждан и организаций (светомаскировка, рытье щелей, организация групп самозащиты и пр.)

Эта работа проходила на общественных началах, так как средства ассигнованы не были».

Тем не менее, Тамбовским горисполкомом и городским штабом МПВО была проделана значительная работа в 1 квартале 1942 года по таким направлениям:

— подготовка населения к МПВО. Подготовлено 56 430 человек и 909 инструкторов МПВО;

— создана 371 группа самозащиты, в них вошло 12 258 человек;

— укомплектованы штаты городского штаба МПВО и штабов городских районов. Городской штаб имел в своем составе начальника штаба, помощника начальника штаба по оперативной работе, комиссара штаба, инженера-строителя, начальника химического отдела, начальника боепитания;

— путем приписки через военкоматы к подразделениям МПВО приписано 529 человек, в т.ч. 6 человек командного состава. К 21.02.42 года все они были обучены по соответствующим программам, но в марте месяце того же года большинство и из них были призваны в действующую армию, так повторялось несколько раз;

— для нужд МПВО выделялось 270 коек в пяти медицинских стационарах города и 12 амбулаторных точек, 3 санпропускника на 1 416 человек в сутки;

— в жилищно-коммунальном секторе имелось 1 735 «щелей» на 254 740 человек, в учреждениях — 40 «щелей» на 1 218 человек, в городе — 7 герметизированных убежищ на 910 человек, подвальных помещений, приспособленных под бомбоубежища, на 2 020 человек, планировалось оборудовать еще 106 подвалов;

— оборудованы командный пункт МПВО города и два командных пункта МПВО городских районов;

— велась активная борьба с нарушителями режима светомаскировки. Администра-

тивная комиссия рассмотрела 1920 дел нарушителей, в результате 3 человека были отданы под суд, 46 человек привлечены к принудительным работам, остальные оштрафованы на общую сумму 50 320 рублей;

— активно велась пропаганда необходимости мероприятий МПВО. В газете «Тамбовская правда» опубликовано 55 статей, через радиоузел передано 13 бесед, проведено 3 показательных учения по тушению зажигательных бомб, по городу проведено 264 кино-лекции по МПВО.

В то же время интересна концовка отчета, которая характеризует извечную надежду не только населения, но и руководителей различного уровня на спасительный «авось». Привожу текст оригинала полностью.

«В период, когда фронт врага был отброшен от Ельца, большинство граждан, руководителей больших объектов города и организаций самоустраились и стали меньше внимания уделять МПВО.

На главных объектах города: Гражданский вагоно-ремонтный завод (ГВРЗ), железнодорожный узел, завод «Комсомолец» и др., администрация и начальники МПВО объектов перестали уделять внимание этому серьезному вопросу. Так, например, в ТВРЗ начальник штаба МПВО был переброшен на другую работу, дежурства были отменены, а в штабе днем находилась одна уборщица. Подобная картина была на заводе «Комсомолец»...».

При изучении материалов МПВО области военного периода нельзя не обратить внимание на разную оценку ее состояния со стороны руководства области и УНКВД по Тамбовской области. Эти оценки подчас прямо противоположны. Так, в «Докладе о состоянии МПВО по Тамбовской области по состоянию на 1 апреля 1942 года» говорится, что задачи, поставленные на этот период, в основном выполнены:

— «в городах-пунктах созданы штабы МПВО, которые успешно выполняют свои задачи;

— из 811 706 человек, подлежащих обучению, обучено 423 974 человек, подготовлено 8 806 инструкторов ПВХО;

— создано 4 866 групп самозащиты, в которые вовлечено 182 784 человек, из них подготовлено — 75 373;

— открыто 29 082 простейших укрытий («щелей»);

— 30 % личного состава спецкоманд при штабах МПВО переведены на казарменное положение...».



А вот другой документ, подписанный начальником УНКВД по Тамбовской области капитаном госбезопасности Митряшевым, где сказано следующее: «На основании обследования городов Тамбовской области установлено, что к МПВО города Тамбов, Мичуринск, Моршанск, Рассказово, Кирсанов не подготовлены. Горисполкомы городов, неподготовленных к МПВО, объясняют отсутствием средств для проведения мероприятий МПВО».

Но, несмотря на все перипетии ведомств, нужно отдать должное мужеству бойцов МПВО, их самоотверженности при ликвидации последствий налетов вражеской авиации на города и объекты нашей области. При слабом техническом оснащении они проявляли образцы стойкости, находчивости и героизма.

Из «Докладной записки председателю облисполкома»:

«В ночь с 28 на 29 июля 1942 года произведен налет вражеской авиации на Тамбов. Фугасные и зажигательные бомбы сброшены в район железнодорожного вокзала, завода «Ревтруд», завода «Автотрактордеталь», хлебзавода № 2, кирпичного завода № 1, по улицам Интернациональная, Пролетарская, Октябрьская, Куйбышевская, Катина-Кузнецова, Московская, Шацкая, угол Советской и Оборонной, пл. Коминтерна и в районе Цнинского моста.

В результате возникли пожары: в помещении вокзала, в складских помещениях, багажном отделении, по улицам Интернациональная, Коммунальная, на заводе «Ревтруд», пл. Коминтерна.

Всего сгорело 11 домов, 2 сарая, убито 16 человек, тяжело ранено 8 человек, легко — 37, не взорвалось 22 бомбы.

При ликвидации очагов пожаров на заводе «Ревтруд» особо отличились: парторг цеха № 1 Зайцев, экономист Андреев, инженер Кокарев, контролер Фабриков, секретарь комитета комсомола Темляков, начальник лаборатории Сучков, начальник ОРКЗ Комисаров.

В районе хлебзавода № 2 сброшено 13 ЗАБ, все они затушены группой самозащиты Мордасовой и Захарченко.

По Московской улице сброшено 17 ЗАБ. В тушении пожара участвовала 14-летняя девочка Лида Толмачева и ученик Горшков.

В районе пл. Коминтерна пожары затушили подростки под руководством бойца МПВО».

Вот другой пример. В один из налетов на Котовск бомбардировке подвергся завод № 402. Тогда погибло 6 человек. На ликвидацию последствий воздушного нападения были брошены силы МПВО. Храбро сражались с огнем бойцы пожарных команд Одинцов, Михалев, Корягин, Ступников, Бахтов. Они ликвидировали пожар, помогли вынести из горящего здания убитых и раненых.

На территорию завода было сброшено несколько сот «зажигалок», одна из которых, пробив крышу, попала в раздевалку цеха. Начался пожар. Но и здесь бойцы МПВО не дали распространиться огню.

Мужество и выдержку проявили сандружинницы. Среди убитых оказалась их боевая подруга Валя Михайлова. Собрав всю волю, сандружинницы вместе с медперсоналом здравпункта оказывали раненым необходимую помощь.

Подлинно трудовой героизм проявили бойцы аварийно-восстановительной команды. В сравнительно короткий срок им удалось восстановить разрушенные здания, заменить вышедшее из строя оборудование. При этом отличились рабочие Борисов, Волков, Лискун, Антюфеев и др.

Так боролись бойцы МПВО нашей области, ликвидируя последствия налетов вражеской авиации в годы войны.

В этот период по подготовке населения по различным программам МПВО работали: 48 райгорсоветов ОСО, 2 учебных центра, 6 клубов (Мичуринский автотоклуб, Моршанский стрелковый, Тамбовский стрелковый и служебного собаководства, технической связи и радиотехнический), 7 школ ПВХО (две в Тамбове, по одной в Котовске и Рассказово, Кирсанове, Мичуринске и Моршанске), 3 аэроклуба (в Тамбове, Ржаксе, Инжавино).

Огромная работа проведена руководством области и подразделениями МПВО по размещению эвакуируемого в область населения, которого только за июль—сентябрь прибыло 80 тысяч человек. Уже к концу 1941 года было прекращено размещение эвакуируемых в Тамбове «за недостатком жилой площади, за исключением семей руководящего состава партийных и советских работников; семей высшего и старшего начальствующего состава РККА, войск и органов НКВД, квалифицированных специалистов, научных работников и высококвалифицированных рабочих».

Только на нужды эвакуируемых детских учреждений требовалось: 2 800 зимних паль-

то, 3 000 пар обуви, 2 500 одеял, 2 700 пар валенок, 6 000 простыней, 1 500 матрацев, 5 000 полотенец, 10 тыс. м материала для костюмов, 8 тыс. м материала для пошивки белья, 5 000 кусков мыла.

В области размещалось 61 детское учреждение, эвакуированные из Львовской, Винницкой, Смоленской, Гомельской, Витебской, Минской, Московской, Курской и других областей СССР.

На развитие МПВО Тамбовской области в последующие годы, вплоть до окончания Великой Отечественной войны, оказывали влияние два взаимоисключающих фактора.

Во-первых, возможность реальной угрозы налетов вражеской авиации на города и объекты области, что несомненно требовало дальнейшего укрепления и развития МПВО.

Во-вторых, по мере отдаления фронта от границ области, прекращения налетов вражеской авиации и в условиях тотального дефицита средств, финансирование МПВО резко сократилось, что не могло не повлиять на отношение к ней со стороны руководства предприятий, организаций и учреждений.

И все-таки в плане мероприятий МПВО на 1942 год предусматривалось:

- содержание в боевой готовности городских штабов МПВО и штабов городских районов;

- дальнейшее оснащение табельным имуществом восстановительных и дегазационных команд;

- строительство командных пунктов МПВО городов, отдельно стоящих газобомбоубежищ, дегазационных площадок, оборудование складов и хранилищ;

- проведение боевой подготовки (учения и т. д.);

- оборудование подвалов под убежища;

- оснащение групп самозащиты;

- подготовка и оснащение объектовых команд.

Летом 1942 года с ухудшением положения на фронтах облисполком принимает решение № 10-522 «О переводе на казарменное положение бойцов из формирований МПВО Тамбова». Всего было переведено 89 человек.

В октябре 1942 года дополнительно на казарменное положение переводится еще 80 человек бойцов формирований МПВО, что связано с увеличением роли Тамбовской области в плане тылового обеспечения фронтов. На территории области дислоцировалось 25 аэродромов, более 40 госпиталей, в лесах Притамбовья формировалась 2-я Гвардейская ударная армия, кроме того, железнодо-

рожные узлы области в это время имели важное стратегическое значение.

После победы наших войск на Курской дуге и окончательного завоевания господства в воздухе значительно ослабла возможность нанесения воздушных ударов вражеской авиации по территории нашей области, в результате стало снижаться внимание к МПВО Тамбовской области.

Тем не менее, формирования МПВО городов области регулярно применялись для тушения лесных пожаров и в борьбе с эпидемическими заболеваниями, которые имели место в области.

До конца Великой Отечественной войны все преобразования МПВО в основном проходили по линии сокращения численности личного состава ее формирования и упразднения штабов МПВО, перевод их на штаты гражданских служащих.

В качестве вывода по деятельности МПВО нашей области в военный период можно сказать следующее:

- во-первых, достойна внимания работа партийных и советских органов власти по мобилизации населения в кратчайший срок для обучения вопросам МПВО в труднейший период первых месяцев войны;

- во-вторых, просматривается четкая и конкретная постановка задач должностным лицам с определением участка личной ответственности каждого;

- в-третьих, выполнение любых мероприятий МПВО подкреплялось материально, указывалось, кто, когда, где и сколько должен выделить определенных материальных средств;

- в-четвертых, в документах того времени не просматривается чисто «бумажная деятельность», рассчитанная на внешний эффект. Емкость документов, связанных со всем комплексом оборонных мероприятий области, как-то: выполнение спецзадания областью, прием, размещение и трудоустройство эвакуируемого населения, создание и обеспечение всем необходимым 40 госпиталей, 25 аэродромов, 61 детского учреждения и т. д. составляло за 1941 год всего 378 листов, в 1942 году — 82 листа, в последующие годы войны — не более десятка листов;

- в-пятых, практика показала, что люди, организованные в команды, более эффективно овладевают знаниями и навыками действий именно в составе этих команд, а их последующие действия тем результативнее, чем компетентнее в решаемых вопросах руководители (командиры) этих команд. К сожалению

нию, по такому принципу подготовка гражданских организаций гражданской обороны не практикуется.

### **МПВО области в послевоенный период**

Теперь о послевоенном периоде развития МПВО Тамбовской области.

В послевоенные годы продолжалось сокращение работников системы МПВО, были упразднены штатные должности начальников штабов районов и городов области.

В решении облисполкома Тамбовской области от 24 августа 1949 года № 1220-261 сс «Об утверждении проекта особых расходов по местному бюджету» на содержание штабов МПВО выделялось 20 тыс. рублей из расчета содержания 2 единиц — начальника штаба с окладом 880 рублей в месяц и сторожа — с окладом 260 рублей в месяц. На подготовку кадров выделялось 3,5 тыс. рублей. Намечалось подготовить 2 группы начальников штабов МПВО для заводов и предприятий по 48-часовой программе. Это значит, что в области был один начальник штаба МПВО, состоящий в штате и, кроме сторожа этого штаба, ни на какие другие должности в системе МПВО области средств не выделялось. Можно сделать вывод, что система МПВО области переживала не лучший период. Должности начальников штабов МПВО исполнялись по совместительству, как правило, начальник штаба МПВО в единственном числе представлял на своем уровне всю систему МПВО. Прекратилась подготовка населения по МПВО, формирования и спецкоманды распались, только медико-санитарные формирования использовались для предупреждения эпидемических заболеваний в области.

Данных о состоянии МПВО области вплоть до 1961 года в рассекреченных документах нет. Они находятся в архиве УВД области под грифом «Совершенно секретно».

### **Становление и развитие гражданской обороны**

Как известно, согласно Постановления СМ СССР от 13 января 1960 года штабы и войска МПВО передавались в подчинение Министерства обороны СССР, а в 1961 году на базе МПВО создается новая система — Гражданская оборона СССР. Это время приходилось на «пик холодной войны», грозящей перейти в мировой термоядерный конфликт.

Первым начальником штаба гражданской обороны Тамбовской области стал полковник Р.И. Худяков.

Штаб ГО области имел по штату, кроме начальника, еще 6 офицеров: старший офицер по оперативно-организационным вопросам и боевой подготовке, старший офицер штаба по мобилизационной работе, старший офицер по средствам защиты населения, старший офицер по бактериологической защите, офицер связи и оповещения.

Старший офицер по оперативно-организационным вопросам исполнял должность заместителя начальника штаба ГО области.

Гражданский персонал занимал должности специалистов: старший инженер, инженер, инспектор по специальной работе, инженер по эвакуационным вопросам, старший бухгалтер, начальник радиостанции и комендант.

На хозрасчетной основе в 1962 году создаются областные курсы гражданской обороны.

В это время большое значение уделяется проведению различных учений по гражданской обороне по оперативным направлениям. У нас было два таких направления — Воронежское и Липецкое. Кроме штабных работников к учениям привлекались специалисты областных служб ГО и различных организаций и учреждений.

Целенаправленная работа по совершенствованию ГО велась на объектах народного хозяйства. Ежегодно состояние гражданской обороны проверялось в 2—3 городах и 5—6 районах области.

В 1965 году происходит реорганизация курсов гражданской обороны — вводятся офицерские должности начальника курсов ГО — заместителя НШ ГО области, старшего преподавателя и преподавателя. Гражданский персонал занимает должности преподавателя, заведующего библиотекой и секретной частью.

В середине июля 1966 года областная школа ДОСААФ передается в подчинение штаба гражданской обороны области со штатом: начальник школы — 1, мастер производственного обучения — 13, шофер-киномеханик — 4, шофер — 1, завскладом — 1, уборщица — 1, все из числа гражданского персонала (основание — Постановление ЦК КПСС и Совмина СССР № 349 от 7 мая 1966 года и совместная директива начальника ГО СССР и председателя ЦК ДОСААФ от 27 мая 1966 года).

Директивой начальника ГО СССР от 19.12.1966 г. № 325 областная школа ГО упраздняется, но создаются Мичуринская и Моршанская межрайонные школы ГО.

В это время получила широкое распространение практика закрепления за городами



и районами области преподавателей и мастеров производственного обучения «в целях развертывания массовой подготовки руководящего состава ГО среднего звена и оказания помощи штабам ГО городов и районов в обучении рабочих, служащих и колхозников по программе всеобщего обязательного минимума знаний по гражданской обороне».

Велась большая работа по обучению школьников по 17-часовой программе ГО, рекомендованной штабом ГО СССР. Только в 1967 году в 50 пионерских лагерях было обучено 7 370 школьников.

Одновременно проводилась подготовка личного состава санитарных дружин и санитарных постов, ежегодно организовывались соревнования. Преподаватели и мастера производственного обучения областных курсов и межрайонных школ ГО участвовали в подготовке отрядных вожатых по гражданской обороне, а совместно с обкомом ВЛКСМ, облоно, обкомом ДОСААФ и облвоенкоматом — начальников отрядов для ежегодной всесоюзной игры «Зарница».

В 1968 году дополнительно создаются Тамбовская и Сампурская межрайонные школы ГО. Таким образом, обучением руководящего и командно-начальствующего состава области по вопросам гражданской обороны занимались областные курсы и четыре межрайонные школы ГО.

В соответствии с директивой штаба ГО РСФСР № 2/1676 от 18 сентября 1968 года все межрайонные школы ГО упраздняются и на их базе создаются курсы гражданской обороны Сампурского, Моршанского, Мичуринского и Рассказовского операционных направлений.

В 1975 году в штате областного штаба ГО создаются отделы, а в 1979 году с вводом в действие системы оповещения населения на пункте управления области организуется круглосуточное боевое дежурство расчетов в составе — оперативного дежурного, его помощника и дежурного радиооператора. С 11 мая и по сентябрь 1982 года дежурные смены возглавляли офицеры штаба ГО области, областных курсов и районных штабов ГО Тамбова.

Продолжается активное строительство убежищ и ПРУ, контроль за ходом строительства осуществляли офицеры штаба ГО области в соответствии с приказом его начальника. Ежегодно проводятся смотры-конкурсы на лучшее содержание и использование защитных сооружений.

В феврале 1984 года вводится в действие перечень ВУС для штабных должностей прапорщиков штаба ГО области.

В этом же году работники гражданской обороны участвовали в подготовке и проведении в нашей области VI всесоюзного финала военно-спортивной игры «Зарница».

Установилось правило — один раз в два года проводить Дни гражданской обороны, посвящая их знаменательным датам Советской Армии и МПВО—ГО СССР.

Ежегодно для повышения профессиональной подготовки и практических навыков, а также для обслуживания техники «НЗ» призывались военнотруженики запаса, приписанные к штабу ГО области.

В 1988 году в области проводились крупномасштабные учения по гражданской обороне с объявлением сигнала «Воздушная тревога» и укрытием населения Тамбова и Мичуринска в убежищах и ПРУ.

В августе 1989 года упраздняются офицерские должности начальников штабов ГО городских районов Тамбова. Их места занял гражданский персонал.

#### **Хроника становления областной подсистемы РСЧС**

Авария на Чернобыльской АЭС показала всему миру, что потенциальная угроза жизни и здоровью людей находится внутри национальных границ большинства государств мира.

Это обусловило создание в стране федерального органа государственной власти (1990 г.), уполномоченного на решение задач в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ГКЧС России), который вскоре (1991 г.) принял на себя решение задач в области гражданской обороны (Государственный комитет РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий — с 1994 года — МЧС России).

В этот период принимаются федеральные законы:

— «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (1994 г.);

— «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (1995 г.);

— «О радиационной безопасности населения» (1995 г.);

— «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (1995 г.);

— «О безопасности гидротехнических сооружений» (1997 г.) и другие.

Постановления Правительства РФ:

— «О декларации безопасности промышленного объекта РФ» (1995 г.);

— «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций» (1995 г.);

— «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (1995 г.) и другие.

В развитие этих документов в нашей области принято около 100 нормативно-правовых актов, в т. ч. два закона области.

В марте 1996 года областной штаб гражданской обороны преобразуется в Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации области.

Во исполнение Постановления Правительства РФ от 23.11.1996 года № 1396, соответствующей директивы МЧС России и постановления администрации Тамбовской области от 31 июля 1997 года «О реорганизации органов управления по делам ГОЧС» Управление по делам ГОЧС при администрации Тамбовской области реорганизуется в Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Тамбовской области, штабы по делам ГОЧС городов Тамбов и Мичуринск — в управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям городов и районов,

штабы других городов и районов — в отделы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям городов и районов.

Принятый Федеральный закон «О гражданской обороне» поднял на новую ступень требования по совершенствованию гражданской обороны в нашей области. В развитие этого закона нами разработано и принято администрацией области 14 нормативно-правовых актов. В том числе:

— «О мерах по поддержанию сил гражданской обороны в состоянии постоянной готовности»;

— «О создании служб гражданской обороны и утверждении положения о них»;

— «О подготовке организаций гражданской обороны и обучении населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий»;

— «Об эвакуации населения в военное время»;

— «О создании гражданских организаций гражданской обороны»;

— «О мерах по сохранению и рациональному использованию защитных сооружений гражданской обороны»;

— «О финансировании мероприятий гражданской обороны»;

— «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» и другие.



**Тамбовская область**



## На стыке пути «из варяг в греки»

### Краткая характеристика и особенности региона

Новгородская область образована 5 июля 1944 г., население 742,6 тыс. чел. (1996), городское — 70,6 %, включает 21 административный район, 10 городов, 22 поселка городского типа (1993), центр — Новгород, впервые упоминается в 859 году.

В области развиты: машиностроение и металлообработка, химическая, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, стеклян-но-фарфоровая, лесная, легкая, пищевая промышленность, добыча торфа. Сельскохозяйственное производство: льноводство, мясомолочная, скотоводство, птицеводство, выращивают зерновые и кормовые культуры, картофель, овощи.

Главные промышленные центры — города: Новгород, Боровичи, Старая Русса<sup>1</sup>.

На территории области расположено 135 потенциально опасных объектов. Наибольшей опасностью для населения и территории является угроза поражающих факторов химических взрывоопасных объектов. В близкой зоне этих объектов проживает более 300 тысяч человек.

Наличие на территории области потенциально опасных объектов дает основание отнести область ко 2-й степени опасности<sup>2</sup>.

### МПВО области в предвоенный период

4 октября 1932 года было введено в действие Положение о противовоздушной обороне территории СССР. Положение предусматривало широкое развитие средств МПВО, определяло мероприятия, проводимые в пределах

«угрожаемых зон» как в мирное, так и в военное время. Учитывая важное стратегическое значение, Новгород в 1933 г. становится городом — пунктом МПВО и в нем создается соответствующий штаб. Первым начальником штаба становится И.П. Новиков, а руководителем МПВО — председатель исполкома. Организационно МПВО города замыкалась на Ленинградскую область. В городе создаются 2 участка (по количеству районов), имеющих участковые штабы и формирования, на каждом предприятии организуются «замкнутые» (объектовые) команды. В каждом домохозяйстве были созданы группы самозащиты (из расчета 1 группа численностью 15 человек на 100—300 жителей). В участковых формированиях насчитывалось до 400 бойцов, входивших в дегазационные, противопожарные, медико-санитарные, аварийно-восстановительные, ветеринарные подразделения. При штабе были созданы службы МПВО города: аварийно-восстановительная, медико-санитарная, торговли и питания, светомаскировки, охраны общественного порядка, ветеринарная, жилищ и убежищ. Таким образом была создана стройная система защиты населения от воздушного нападения противника. В мирное же время основной задачей штаба являлась подготовка населения, и здесь большая помощь оказывалась общественными организациями — Осоавиахимом и Красным Крестом. Все взрослое население должно было пройти подготовку по нормам ПВХО (этим занимался Осоавиахим), старшие группы самозащиты проходили подготовку при штабе МПВО города, са-

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.



нитарные посты (дружины) — при Красном Кресте. Председатель горисполкома строго спрашивал с руководителей предприятий за подготовку рабочих и служащих, а также за подготовку и проведение учений. Штаб города периодически проводил учения с участковыми формированиями, которые повестками собирались на занятия. Шло планомерное накопление средств индивидуальной защиты, защитных сооружений, был построен КП штаба МПВО города.

На категорированных предприятиях ответственность за МПВО возлагалась на заместителя директора по МПВО, а на остальных — специально назначенных лиц по совместительству. Финансирование осуществлялось за счет местного бюджета (на предприятиях — за счет предприятий).

Осенью 1939 года началась вторая мировая война, стало ясно, что скоро она коснется нашей страны. Это потребовало укрепления МПВО: были проведены занятия с командно-начальствующим составом МПВО, её формированиями. 7 октября 1940 года вся система МПВО перешла в ведение НКВД СССР, что благотворно сказалось на ее развитии. Однако до начала Великой Отечественной войны решить все назревшие вопросы и завершить все необходимые мероприятия не удалось. К их числу относились, прежде всего, введение в практику более четкого прохождения службы в подразделениях МПВО приписного состава, укомплектование групп самозащиты, упорядочение подчиненности и ответственности, уточнение границ «угрожаемых зон» и т. д. И все же, несмотря на определенные недоработки, МПВО перед началом войны превратилась в самостоятельную структуру оборонного значения.

#### **МПВО области в годы Великой Отечественной войны**

22 июня 1941 года немецкие войска перешли границу СССР, началась Великая Отечественная война. К сожалению, директива о приведении МПВО в состояние боевой готовности дошла до штабов городов с опозданием. Новгород не подвергся бомбовым ударам в первые дни войны, что позволило достаточно четко организовать работу штаба и служб МПВО города, развернуть формирование.

С первых дней войны на новгородской земле развернулись ожесточенные бои. Двадцать девять месяцев Новгород и более поло-

вины территории нынешней области находились в фашистской неволе.

Новгород являлся важным рубежом на подступах к Ленинграду, пунктом, овладение которым открывало врагу возможность обхода Москвы с севера. В июле 1941 года в Новгороде разместился штаб Северо-Западного фронта. Десятого июля началась героическая оборона Ленинграда, сражение на подступах к Новгороду стало частью этой грандиозной битвы.

Уже в начале июля 1941 года фашисты начали совершать авианалеты на Новгород. Основную тяжесть борьбы с пожарами несли кадровые подразделения пожарной охраны, составляющие противопожарную службу МПВО города, их помощниками являлись не только пожарные звенья групп самозащиты, но и всё трудоспособное население.

В качестве координатора взаимодействия частей Красной Армии и штаба МПВО выступал городской комитет обороны. Однако единого принципа взаимодействия в области оповещения населения и объектов народного хозяйства о воздушной опасности не было, что зачастую сказывалось на работе. Бойцы и командиры даже таких наиболее оснащенных и организованных формирований, как участковые команды, хотя и были переведены на казарменное положение, но питались дома, поэтому зачастую не находились на службе.

В условиях массированных воздушных налетов резко возрастали требования ко всем формированиям. Аварийно-спасательные работы велись непрерывно (прекращались только на время очередного налета). Тяжелую и опасную работу выполняла медико-санитарная служба. В трудных условиях отдел здравоохранения сумел развернуть ряд новых стационарных медицинских учреждений. Одни из первых, кому довелось выполнять свои обязанности, — сандружинницы. Огромную работу по обеспечению города и наших войск проводила служба торговли и питания. В тяжелых условиях руководители службы сумели организовать доставку продовольствия в город.

Оставив Новгород, формирования МПВО влились в действующую армию, часть из них оказалась в других (не занятых немцами) районах, где продолжали свою деятельность. События первых месяцев войны со всей очевидностью показали прямую зависимость боевой деятельности МПВО от общего хода военных действий. Оборонительные операции диктовали необходимость создания системы МПВО в новых районах, которые были глу-

боким тылом — и они были созданы в поселках и городах (входящих в настоящее время в Новгородскую область) и на протяжении двух лет отражали атаки немецкой авиации совместно с частями Красной Армии.

Наиболее интенсивному нападению подвергалась станция Бологое, через которую шло снабжение четырёх фронтов. Немецкое командование поставило задачу стереть станцию с лица земли. Всего на этот железнодорожный узел было сброшено 1 636 авиабомб, в т. ч. массой до 1 800 кг. Однако фашистам не удалось парализовать деятельность узла, он жил и работал, движение не прекращалось ни на один день. Ежедневно на восстановлении станции работало до тысячи рабочих и бойцов МПВО. Формирования МПВО работали плечом к плечу с бойцами военно-восстановительных отрядов. Для координации их деятельности в сентябре 1942 года в ГКО города было создано военно-эксплуатационное отделение.

К концу 1943 года сложились благоприятные условия для наступления советских войск на северо-западном направлении. 14 января 1944 года одновременно с наступлением под Ленинградом началось наступление и на Новгород. Утром 20 января город был освобожден, а к 23 февраля уже вся Новгородчина была освобождена от фашистских захватчиков. Южные районы и земли к западу от Волхова представляли собой зону пустыни. Сожженные города и деревни, полностью разрушенные предприятия и транспорт, разграбленные совхозы и колхозы. Достаточно сказать, что в г. Старая Русса целыми сохранились всего 3 дома, а в городе Новгороде остались неразрушенными только капитально отстроенные церкви и монастыри.

Сразу после освобождения Новгорода был создан штаб МПВО города, возглавил его лейтенант Соловьев. При штабе МПВО были созданы: дегазационная рота, аварийно-восстановительный взвод, пожарный взвод, взвод управления, медико-санитарный взвод, штабной взвод. Были восстановлены все штабы и формирования 1-го и 2-го участков города. Начальник МПВО города, председатель горисполкома Юдин, несмотря на огромные трудности, которые сложились в освобожденном городе, оказывал всевозможную помощь и поддержку штабу МПВО. Огромную работу проводили подразделения МПВО. Вся новгородская земля была буквально «нашпигована» минами, снарядами, бомбами. Кроме разминирования, подразделения занимались и восстановлением города.

5 июля 1944 года была восстановлена историческая справедливость — образована Новгородская область, в состав которой вошли 27 районов из Ленинградской области и один район из Калининской.

Восстановление жизнедеятельности освобожденных территорий становилось одной из важнейших задач МПВО области.

Восстановление территории нередко затруднялось из-за неразорвавшихся бомб и снарядов. Для их обезвреживания создавались специальные команды пиротехников. Тяжелая и опасная работа усложнялась тем, что противник применял бомбы замедленного действия со скрытыми взрывными приспособлениями. Не имея опыта обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов, бойцы часто гибли. На освобожденных территориях пиротехникам МПВО приходилось заниматься сплошным разминированием мест бывших военных действий. Вопросы разминирования МПВО решала в тесном контакте с инженерными частями Красной Армии. В первую очередь разминировались территории, предназначенные под посев. Однако подразделения штаба МПВО города не справились бы в кратчайшие сроки с разминированием территорий, если бы не привлекались к этим работам бойцы организаций Осоавиахима. В городе действовал специальный штаб по разминированию, который возглавлял штаб МПВО.

Следует отметить, что обезвреживанием оставшихся со времен войны боеприпасов приходится заниматься и сейчас. До сих пор на новгородской земле находятся боеприпасы со времен войны.

Общее состояние боеспособности МПВО достигалось высоким уровнем противовоздушной обороны штаба МПВО города, а также постоянным обучением населения мерам МПВО. Основными формами обучения со всеми слоями населения являлись проведение занятий по программам обучения МПВО, учений в городе и сельской местности, а также организация соревнований по выполнению норм «Готов к ПВХО».

В 1944 году практически прекратились налеты вражеской авиации, поэтому Новгород попал в число городов, в которых были сняты некоторые ограничения деятельности, а в начале 1945 года ограничения были полностью сняты. Новгородская область вступила в полосу мирной жизни.

### МПВО области в послевоенный период

11 августа 1945 года начинается увольнение личного состава из подразделений МПВО Новгорода, в сентябре были уволены последние бойцы. Штаб МПВО возвращается к мирной структуре.

В октябре 1945 года для усиления штаба города управление МВД СССР возвращает в Новгород И.П. Новикова, который вновь его возглавляет. МПВО города на начало 1946 г. включает: штаб — начальник штаба, помощник начальника штаба по боевой работе, помощник начальника штаба по особой части, начальник химической службы, кроме того, в городе действовали штаб 1-го и 2-го участков и аварийно-восстановительный взвод. Возглавлял МПВО в городе председатель горисполкома М.В. Юдин, а в области — председатель облисполкома Л.П. Еремеев. В городе восстанавливаются службы МПВО: аварийно-восстановительная, медико-санитарная, торговли и питания, светомаскировки, охраны общественного порядка, ветеринарная, жилищ и убежищ. На категорированном объекте (городская контора связи) штаб МПВО возглавлял заместитель начальника по МПВО, на остальных предприятиях — люди по совместительству. Бойцы МПВО, приписанные к двум батальонам, которые в случае необходимости должен был разворачивать штаб МПВО, прибывали по повесткам, в обычной жизни они работали в народном хозяйстве. Читая документы тех лет, понимаешь, как серьезно люди относились к вопросам МПВО. Несмотря на трудности, создается заглубленный ПУ штаба (в подвале одной из церквей на Торговой стороне), для штаба выделяется необходимая техника (легковая машина и две грузовых), строительные материалы для оборудования помещений штаба. Председатель горисполкома издает распоряжение о подготовке групп самозащиты на предприятиях (по 30 человек), обязывает руководителей провести обучение сотрудников нормам ПВХО (через Осоавиахим), разрабатывается структура формирований объектов (5 звеньев охраны общественного порядка, противопожарное, аварийно-восстановительное, медико-санитарное).

В 1948 году при УВД области создается организационный отдел МПВО УМВД по Новгородской области, который возглавляет П.И. Афанасенков, начинается создание остальных структур МПВО в остальных районах области.

В 1950 году организационный отдел переименовывается в управление службы МПВО УМВД, а в 1955 году создается штаб МПВО Новгородской области, возглавил его М.П. Звонов. Штаб получил уже более высокую развернутую структуру: оперативный отдел, инженер-строитель, начальники химической и медицинской службы.

С созданием организационного отдела в 1948 году в области начинается создание областных служб МПВО: медико-санитарная, коммунально-техническая, связи и оповещения, автомобильно-дорожная, защиты сельскохозяйственных животных и растений, техническая, торговли и питания, противопожарная, энергоснабжения и светомаскировки, материально-технического снабжения, инженерно-строительная и защитных сооружений. Службы создавались на базе соответствующих управлений. В сельских районах создаются штабы МПВО при исполкомах, а также соответствующие службы МПВО. На всех предприятиях области создаются формирования, штабы МПВО. На категорированных предприятиях штабы возглавляют освобожденные сотрудники.

А.М. Сергеев, работавший в течение 6 лет в штабе МПВО города, а затем в областном, вспоминает о том серьезном отношении руководителей всех уровней, которое сложилось в то время. За срыв учений на предприятии руководители получали самые строгие взыскания; на обучение личный состав представлялся вовремя, а сами руководители не рисковали присылать на занятия своих заместителей. Складывается довольно четкая структура как по подготовке всего населения, так и по оповещению и управлению МПВО области. В штабе создается заглубленный ПУ, на котором периодически проводятся КШУ с привлечением всех служб. Идет планомерное накопление средств индивидуальной защиты, защитных сооружений и ПУ на предприятиях и в организациях. Без согласования со штабом МПВО не строился ни один дом, ни одно предприятие. Требование — обеспечение укрытия людей. Конечно, как один из недостатков того времени Александр Михайлович упоминает, что ЧС мирного времени меньше затрагивали штаб, этим занималась создаваемая в области специальная комиссия при облисполкоме, куда, правда, иногда привлекали и сотрудников штаба МПВО.

В 1958 году с Новгорода снимается категория по МПВО и ликвидируется штаб МПВО города, существовавший с 1933 года.



При горисполкоме создаются штаб и службы, как и в остальных районах области, а в 1960 году в связи с сокращением Вооруженных Сил страны проводится сокращение и штаба области. В нем остаются 2 офицера (НШ и его заместитель), а штаб переподчиняется МО СССР и получает наименование штаба ГО Новгородской области. Конечно, два этих мероприятия негативно сказываются на качестве работы по вопросам ГО области, на отношении руководителей всех уровней и населения к этим вопросам.

Слишком быстро были забыты уроки начала войны, те неоправданные жертвы, которые страна понесла особенно в её первые дни.

### Становление гражданской обороны

В 1961 году с приходом в ГО нового руководства начинается планомерное улучшение работы. Штаб ГО области восстанавливают в прежнем виде (называться он стал несколько по-другому — штаб ГО Новгородской области и города Новгорода), вводится должность помощника НШ по Новгороду, который стал заниматься вопросами организации ГО в городе. Это не могло не сказаться на качестве работы. Создаются курсы ГО области, а также городов: Новгород, Боровичи, Старая Русса, на которых обучают руководящий состав, а также оказывают помощь в планировании и проведении учений на объектах, в городах и районах области. На все учения привлекаются руководители всех служб ГО. Строится новое здание штаба ГО области, в подвале которого оборудуется КП городского штаба, отвечающий всем требованиям ГО. В поселке Крестцы оборудуется КП ГО области, создается подвижной пункт управления. Идет планомерное накопление средств индивидуальной защиты на все население области, которое закладывается на двух складах. Создаются два механизированных батальона; техника этих батальонов ставится на хранение. Все формирования ГО предприятий, районов укомплектовываются необходимым имуществом.

Руководство ГО в области осуществляют первые лица исполкомов, учреждений и предприятий. Штабы в сельских районах возглавляют хорошо подготовленные специалисты (как правило, бывшие военные), а на категорированных предприятиях — освобожденные (если много работающих), на остальных — по совместительству.

Б.И. Санников (возглавлявший штаб ГО области на протяжении почти 15 лет) вспо-

минает, что управляемость ГО была прекрасная, обычно не возникало недоразумений с руководителями ни одного уровня. Учения проводились качественно, без формализма. В районах к учениям привлекались все формирования, все руководители областных служб руководили действиями служб. Сборы руководящего состава проводились ежегодно, продолжались по 2—3 дня, это придавало их проведению хорошее качество. Несмотря на определенные экономические трудности, в области вопросы ГО финансировались и обеспечивались материально полностью по потребностям. Введение в строй защитных сооружений проходило без срывов, председатель облисполкома всегда курировал эти вопросы лично, да и партийные органы (хотя об этом сейчас и не любят вспоминать) эти вопросы держали постоянно в поле зрения.

Активное экономическое развитие непроизвольно привело к появлению многих пожаровзрывоопасных и химически опасных предприятий на территории области. Это, естественно, наложило определенный отпечаток на работу штаба ГО, его структур и подразделений, областных и районных служб. Только химический комбинат «Акрон» (построенный в середине 70-х годов) имеет постоянно до 20 000 т аммиака. Активно штаб занимался вопросами безопасности на этих предприятиях. Но опять же Борис Иванович признает, что планы в ГО составлялись только на военное время, а на мирное время составлялся небольшой раздел, который зачастую не отвечал возникающим реальным задачам. При возникновении различных ЧС природного и техногенного характера создавалась областная комиссия, куда, как правило, входил и начальник штаба ГО, но штаб как таковой не руководил действиями формирований, это часто негативно сказывалось на проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР).

В 1976 году Новгород делится на два района, в каждом городском районе создается штаб ГО, который возглавляет офицер ГО. Это, естественно, улучшило работу в Новгороде.

Большую работу по оказанию помощи пострадавшим в результате аварии на ЧАЭС проводил штаб ГО области в 1986 году. Офицер по химической защите сразу же был откомандирован в зону аварии. Много техники было отправлено с людьми на ликвидацию последствий аварии в первые же месяцы. Штаб ГО занимался этими вопросами совместно с военкоматами, руководителями облас-

ти, районов. Большое испытание выпало на штаб в 1988 году, когда в результате землетрясения пострадала Армения. В области был сформирован батальон дорожно-восстановительных работ, укомплектованный тяжелой техникой. Он прекрасно зарекомендовал себя при ведении работ и получил хорошие отзывы.

Все это стало возможно благодаря постоянному обучению населения, требовательности со стороны руководства штаба ГО и области.

Б.И. Санников вспоминает, что несколько раз в его бытность механизированные батальоны ГО, находящиеся в области, отмотелизовывались, с личным составом проводилось слаживание и учение, техника обслуживалась и ставилась на хранение, т. е. уверенность в том, что в случае необходимости эти батальоны выполнят стоящие перед ними задачи, была.

В 1988 году Новгород вновь становится категоризованным городом, восстанавливается штаб ГО города, а районные штабы ликвидируются. Штаты небольшие — начальник штаба и два офицера, несколько гражданских сотрудников, но это поднимает статус ГО в городе, да и улучшает её работу. В 1990 году становится категоризованным город Боровичи, в нем также разворачивается штаб.

Б.И. Санников и Г.Г. Коробцов, оценивая тот период развития ГО (1960—1990 гг.), отмечают, что, несмотря на имевшиеся недостатки, это была прекрасно управляемая и отлаженная система.

Прежде всего, это руководство со стороны первых лиц области, городов, районов, предприятий. Чувствуя свою непосредственную ответственность, руководители старались создать для службы ГО все необходимые условия. Жёсткость управления на уровне первых лиц — положительная тенденция.

Во-вторых, оповещение населения. Этот вопрос рассматривался как один из важнейших в системе ГО, постоянно контролировался и проверялся. Несмотря на слабую техническую оснащенность, население области оповещалось полностью.

В-третьих, шло планомерное накопление защитных сооружений, сети ПУ городов, районов, предприятий и сельских поселков. Связь между ПУ обеспечивалась устойчиво.

В-четвертых, учения проводились комплексно, без формализма. В учениях задействовались все формирования.

В-пятых, вопросы эвакуации. Этот вопрос не только просчитывался на бумаге, но и от-

рабатывался в ходе проведения различных тренировок, КШУ. Все пункты эвакуации были оснащены необходимым имуществом и транспортом.

Как недостаток системы ГО, существовавший до 1991 года, ветераны отмечали отсутствие реальных планов действия в ЧС мирного времени и неподготовленность штабов, руководства ГО и формирований к этим действиям. В 1988 году в штабах ГО развернулась работа по составлению планов действий на мирное время, но все это делалось очень медленно, зачастую с непониманием решаемых задач.

### **Становление областной подсистемы РСЧС**

В 1991 году начался новый этап в развитии ГО. Жизнь сама диктовала необходимость реформирования системы, больше внимания начинает уделяться вопросам предотвращения и ликвидации ЧС. Не остается в стороне от этого процесса и Новгородская область.

В апреле 1991 года в Новгороде создается профессиональное аварийно-спасательное формирование с задачей — проведение спасательных работ по спасению граждан, пострадавших в результате стихийных бедствий, технических аварий и катастроф на территории города. В 1995 году формирование было подчинено штабу по делам ГОЧС Новгорода. Сбылась постоянная мечта штаба — иметь в своем составе профессиональных спасателей, которые способны выполнять сложные задачи в тяжелых условиях, причем могут приступить к работе немедленно. Все спасатели аттестованы согласно постановлению правительства и имеют допуск к работе в газохимически опасных средах, что так необходимо для города, на территории которого расположено 12 химически опасных объектов. История существования профессиональных аварийно-спасательных формирований (ПАСФ) доказывает правильность их создания: тысячи выездов на вызовы граждан, десятки килограммов собранной ртути, транспортировка взрывоопасных предметов, извлечение пострадавших и трупов, участие в тушении пожаров — всего не перечислить, что сделано формированиями за 9 лет существования.

С изменением в 1991 году названий штабов меняется и основное предназначение, цели, задачи, подготовка населения. На первое место выходит задача предотвращения и ликвидации ЧС. Начинается перестройка

устоявшейся системы. Процесс непростой, прежде всего в сознании людей, которые занимаются этой работой. С 1995 года штаб по делам ГО и ЧС области возглавляет А.В. Колупаев, который активизирует эту деятельность. С его приходом в области развернулась работа по программе «Антихлор». Эта программа позволит почти в 2 раза сократить количество химически опасных объектов на территории области. А все очень просто — заменить очень опасный хлор при обеззараживании воды на гипохлорид натрия. Он совершенно безопасен и производится из минеральной воды, которой в области предостаточно. А.В. Колупаев создал в областном управлении отдел связи со средствами массовой информации, что позволило охватить обучением все население области посредством статей в газетах и выступлениями по местному телевидению, по сети радиовещания. Не оставался в стороне от решения задач и начальник ГО области — губернатор М.М. Прусак, который помогал не только обеспечением законодательной базы, но всегда поддерживал все начинания управления материально, а нередко сам руководил работами на месте ЧС.

27 февраля 1995 года приказом по МЧС России была создана ПСС Новгородской области, что значительно расширило возможности штаба по делам ГО и ЧС. Спасатели ПСС немедленно выезжали вместе с оперативной группой штаба на все ЧС области. Они имеют в своем оснащении всё необходимое для работ, в т. ч. на воде и под водой,

а созданная в 1999 году группа разминирования позволяет обходиться без помощи инженерных частей Минобороны России.

Курсы ГО области были преобразованы в УМЦ. Изменилось не только название, изменилась суть учебной работы. Недаром в 1999 году УМЦ Новгородской области признан лучшим в Северо-Западном регионе, а его начальник, В.Л. Ярков, награжден премией. Все, посещавшие центр, признают, что таких прекрасных оборудованных классов они нигде не встречали.

Не остаются без внимания вопросы улучшения управления оповещения в ЧС. Так, в Новгороде в марте 1999 года была создана ЕДДС (служба 05), которая объединила все аварийно-восстановительные службы города. Теперь жителю города нет необходимости рыться в справочнике и искать телефон какой-то службы, достаточно знать один телефон — 05. За 3 месяца работы службы в 1999 году (март, апрель, май) в службу поступило более 9 000 звонков от жителей по различным вопросам. В июле 2000 года мэр Новгорода подписал решение о создании службы спасения, которая объединит ПАСФ и ЕДДС Новгорода, что создаст предпосылки для более организованной и быстрой работы по спасению граждан. Поиск новых решений не всегда может оказаться правильным (имеется в виду вывод службы спасения из подчинения городского управления по делам ГОЧС), но говорят, что не делает ошибок только тот, кто ничего не делает.

За последнее десятилетие внимание к ГО в системе МЧС России несколько ослабло, конечно, на это есть объективные причины, но последние решения, которые принимались Правительством РФ по вопросам ГО, дают надежду, что понемногу начинают меняться тенденции развития системы и в скором времени мы вновь вплотную займемся вопросами гражданской обороны. Последние мировые события показывают, что ГО еще рано сбрасывать со счетов, она еще может быть востребована.



**Новгород.**  
**Памятник «Тысячелетие России»**





## Балтийский щит

### Общая характеристика и особенности региона

Республика Карелия с 1991 г. (с 8 июня 1920 — Карельская трудовая коммуна, с 25 июля 1923 — Карельская АССР) население 800 тыс. человек, городское — 74 %, 15 районов, 13 городов, 44 поселка городского типа (1993). Столица — Петрозаводск, основан в 1703 г.

Промышленность: лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, машиностроение, металлообработка, черная и цветная металлургия, горнодобывающая, художественные промыслы.

Сельскохозяйственное производство: посе́вы кормовых культур, картофелеводство, овощеводство. Молочно-мясное скотоводство, птицеводство, пушное звероводство, рыбководство.

Судоходство на Ладожском и Онежском озерах, Беломорско-Балтийском канале, Белом море<sup>1</sup>.

С точки зрения безопасности проживания населения республика может быть отнесена к 3-й степени опасности. На территории республики расположено 95 потенциально опасных объектов, из них 40 — химически опасных, 50 — взрывоопасных. Из природных явлений наибольший ущерб могут причинить лесные пожары.

Общая площадь зон возможного химического загрязнения составляет около 300 кв. км с населением 120 тыс. человек.

Главную опасность для населения и территории республики представляют источни-

ки ЧС техногенного характера, преимущественно химические и взрывоопасные объекты<sup>2</sup>.

### МПВО республики накануне войны 1932—1941 гг.

Годы становления и развития МПВО страны были нелегкими, в т. ч. и для Республики Карелия (Карело-Финская ССР). Первые шаги в строительстве МПВО были сделаны в марте 1937 года, тогда официально был утвержден штат штаба МПВО по городу Петрозаводску в составе: начальника штаба МПВО; помощника НШ МПВО по организации и оповещению; инженера-химика; инспектора по плановым и материальным вопросам; секретаря-машинистки.

Первым временно исполняющим обязанности НШ МПВО был И.А. Григорьев, который проработал до 23 мая 1937 года. Согласно предписанию управления ПВО ЛВО от 19 мая 1937 г. № 032734/2 начальником штаба МПВО Петрозаводска назначен майор Д.И. Лосихин.

При штабе МПВО Петрозаводска имелись формирования команд из вольнонаемных: управления, пожарной, медико-санитарной, химической, саперно-восстановительной, ветеринарной.

С формированиями ежегодно проводились учебные сборы, учения и тренировки с отработкой практических мероприятий по своей специальности. Кроме учебных сборов организовались в летнее время 10-дневные лагерные сборы, как правило, всех команд.

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия, 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.

После окончания войны 1939—1940 гг. с Финляндией 31 марта 1940 г. Карельская АССР была преобразована в Карело-Финскую ССР (КФССР).

В составе НКВД КФССР была организована инспекция МПВО, впоследствии эта инспекция была преобразована в отделение МПВО НКВД КФССР. Так было до июля 1955 года, и уже в июле этого же года был организован штаб МПВО МВД КФССР. Инспекция МПВО, а впоследствии отделение МПВО и штаб МПВО КФССР осуществляли все мероприятия противовоздушной обороны в республике на основе директив ГУ МПВО НКВД СССР (МВД СССР), постановлений Правительства и партии страны, а также правительства КФССР. На местах (городах, районах и объектах экономики) КФССР в довоенный период были организованы штабы МПВО городов, районов и объектов, а также городские, районные и объектовые службы МПВО, различные по своему назначению, которые обязаны создавать силы и средства для практического проведения мероприятий МПВО. Это, как правило, различные формирования и группы самозащиты объектов экономики и инфраструктуры населенных пунктов, а также жилого сектора.

Так, в Петрозаводске до организации районов были организованы три участка с формированиями МПВО, которые комплектовались из числа мужчин, женщин и медицинских работников из приписного личного состава.

Руководство и контроль за деятельностью структур МПВО города и Республики Карелия осуществлялось исполнительной властью на местах и руководителями объектов народного хозяйства.

### **МПВО республики в период Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.**

Большие задачи перед МПВО нашей страны были поставлены в период Великой Отечественной войны — затруднить поражение целей авиацией противника, обеспечить защиту граждан и оказать помощь пострадавшим, проводить работы в очагах поражения, повышать устойчивость функционирования предприятий, коммунально-энергетических сетей и транспорта.

С поставленной задачей МПВО справилась и тем самым внесла достойный вклад в достижение общей победы над фашистской Германией, немалая заслуга в этом и МПВО Республики Карелия.

В нашей республике в период войны в качестве органов управления МПВО функционировали: отделение МПВО при НКВД КФССР, штаб МПВО Петрозаводска (г. Беломорска), штабы МПВО в районах республики, штабы МПВО на крупных промышленных объектах и на железной дороге.

В основу организации их работы были положены указания правительства КФССР по организации и осуществлению мероприятий МПВО в городах и райцентрах КФССР от 12 июля 1941 года.

В указаниях была определена цель — защита населения, животных, предприятий промышленности и транспорта, коммунальных сооружений и государственных учреждений от воздушного нападения и ликвидации их последствий.

Поставлены задачи — обеспечение безопасности населения, оказание помощи пострадавшим и ликвидация последствий воздушного нападения. Руководство подготовкой МПВО городов и райцентров было возложено на председателей городских, районных Советов депутатов трудящихся, которые являлись начальниками МПВО городов и райцентров. При начальнике МПВО города, райцентра создавался штаб, который являлся рабочим органом по организации и подготовке всей системы МПВО города, райцентра.

На председателей городских районных Советов депутатов трудящихся было возложено:

- организация и приведение города, райцентра в оборонительное состояние;
- контроль за подготовкой по МПВО всех объектов ПВО, расположенных на территории города, райцентра;
- управление силами и средствами МПВО города, райцентра.

На начальника штаба возлагалось:

- разработка плана мероприятий МПВО города, райцентра;
- организация наблюдения;
- оборудование командных пунктов;
- руководство организацией и подготовкой групп самозащиты жилых домов и учреждений.

Были определены основные структурные подразделения МПВО городов и райцентров: группы самозащиты жилых домов и учреждений, санпосты и сандружины, аварийно-восстановительные бригады, пожарные команды, восстановительные команды связи, команды дегазации и химзащиты.

Все эти подразделения МПВО укомплектовывались в обязательном порядке согласно

постановлений городских и районных Советов депутатов трудящихся.

Для осуществления задач по подготовке мероприятий МПВО на базе отделов и управлений городского Совета были созданы следующие службы: оповещения и связи, охраны безопасности общественного порядка, медико-санитарная, аварийно-восстановительная (водоснабжения, канализации, зданий, мостов, дорог), ветеринарная, убежищ и укрытий, светомаскировки.

Были определены задачи службам МПВО.

В период войны начальники, штабы МПВО городов и райцентров особое внимание уделяли созданию и подготовке групп самозащиты, повышению устойчивости промышленных объектов и железнодорожного транспорта, тушению пожаров, ремонту водопровода и канализации, а в городах и районах, перед которыми возникла угроза захвата противником — проведению эвакуационных мероприятий, прежде всего, в новых районах, отошедших нам в 1940 году по договору с Финляндией. В результате проведенных эвакуационных мероприятий в этих районах не осталось ни одного человека, были эвакуированы весь скот и сельскохозяйственные машины, основное оборудование предприятий, подвижной состав железнодорожного транспорта, суда Ладожского пароходства.

Успешно эвакуация была проведена в Олонецком, Ведлозерском, Кондопожском, Шелтозерском, Заонежском и особенно в Пряжском районе. В этом районе был вывезен инструмент лесопунктов и зерно из колхозов, здесь не осталось ни одного человека.

Из города Петрозаводска вывезли все оборудование промышленных предприятий, запасы продовольствия, товары с баз и магазинов, из 86 тыс. человек гражданского населения в городе оставалось 800 человек, многие из них для ведения подпольной работы.

Заметим, что многие воины МПВО при непосредственной угрозе городу, райцентру вместе с частями Красной Армии становились на их защиту. Так, в созданный для защиты Петрозаводска сводный истребительный отряд численностью 678 человек входила рота МПВО (250 человек), которая держала оборону в районе деревень Бесовец-Виданы с 24 сентября по 30 октября 1941 года. В ходе оборонительных боев погибло 7 и ранено 49 воинов МПВО.

29 сентября 1941 года по приказу наркома НКВД КФССР штаб МПВО, численностью 75 человек, перебазируется в город Медвежьегорск, а 5 ноября 1941 года — в Беломорск.

Управление штаба составляло 10 человек. При штабе формирования в составе взвода управления, аварийно-восстановительного взвода, химического взвода и управления автотранспортом — всего 71 человек.

В годовщину Красной Армии — 23 февраля 1942 года личный состав МПВО принял военную присягу.

Важной вехой в работе штаба МПВО было создание курсов по подготовке начальников групп самозащиты.

На протяжении всего периода войны численность и структура МПВО неоднократно менялась в связи с реорганизацией. Так, 21 июля 1942 года рота МПВО преобразуется в участок МПВО в составе команд: аварийно-химической, аварийно-восстановительной, медико-санитарной, автотранспортной, управления.

24 августа 1942 года формирование приобретает следующую структуру: дегазационная рота, аварийно-восстановительная команда (в составе 3 взводов), противопожарный и штабной взводы, медико-санитарная команда (в составе 2 взводов), ветеринарное отделение.

1 июня 1943 года формирования МПВО преобразуются в сводную роту, 19 августа 1943 года — в отдельную роту МПВО, а по возвращении в Петрозаводск в 1944 году — в 52-й отдельный батальон МПВО в составе: химической, медико-санитарной, аварийно-восстановительной, противопожарной, роты управления и штабного взвода.

Командиром батальона был назначен капитан А.Г. Бочков, начальником штаба — старший лейтенант И.С. Семенов.

Командный состав штаба и формирования проводили обследование предприятий по состоянию на них МПВО, оказывали помощь в организации работы МПВО.

Одной из главных задач, стоящих перед МПВО, было тушение пожаров. В один из дней во время массового налета авиации противника возникло 19 очагов пожаров и значительных разрушений. Штабом МПВО были приняты меры по тушению пожаров и ремонту водопровода и канализации. К этой работе были подключены специальные команды МПВО, пожарные части и население города.

Уже через 2 часа после отбоя воздушной тревоги все пожары были потушены, водопровод и канализация восстановлены.

В это время в Петрозаводске находился главнокомандующий Северо-Западного направления, он высоко оценил действия



МПВО: «Ну, Куприянов, молодцы ваши городские! Все службы действовали отлично, организовано. Дисциплина у населения отменная. Если бы не хорошо организованная борьба с пожарами, город дотла мог бы сгореть — почти сплошное дерево».

Одной из задач, стоящих перед личным составом батальона МПВО с июля 1944 года, было проведение разминирования Петрозаводска и его окрестностей. Этой работой занимались в основном девушки, несмотря на постоянную опасность (гибель, ранения, контузии), работа была успешно выполнена. Руководил этой работой начальник инженерной службы штаба МПВО Н.Е. Сивухин. Всего было обезврежено около 3 тыс. мин и снарядов, в т.ч. и с отравляющими веществами.

За годы Великой Отечественной войны воинами МПВО уничтожены сотни диверсантов, обнаружены десятки вражеских самолетов, более 10 раз штаб организовывал проведение аварийно-спасательных работ и ликвидацию очагов поражения на объектах Петрозаводска и станции Сорокская (г. Беломорск), ликвидировано 4 крупных очага поражения, свыше 50 пожаров, восстановлены сотни погонных метров водопровода, оказана медицинская помощь сотням раненых, построено два отдельно стоящих сооружения (КП и стационарный пункт медпомощи), полностью углубленные в земле, построено и оборудовано фильтро-вентиляционными системами 60 убежищ, заново восстановлен Советский мост через реку Лососинка в районе старого рынка, построена баня на ул. Красная и 4 двухэтажных дома на ул. Калинина, заново построен мост через реку Шуя (поселок Шуя), разобраны разрушенная гостиница «Северная», Русский драматический театр и Гостиный двор, проведена большая работа по разгрузке вагонов с ремонтными поставками, осуществлялся конвой в 1944—1945 годах военнопленных немцев из 120-го лагеря на стройки города, принимали участие в ликвидации остатков немцев и финнов в лесах Карелии, вели восстановительные работы на многих объектах города, принимали участие в заготовке дров, в работе коммунального хозяйства, ловле рыбы и т. д.

Свыше 100 офицеров, сержантов и солдат МПВО республики за годы войны награждены орденами и медалями, многие награждены Почетными грамотами Верховного Совета КФССР. За успешное выполнение задания по первоочередному восстановлению объектов и коммуникаций Петрозаводска город-

ской комитет КПСС и Петрозаводский городской Совет депутатов трудящихся наградили штаб МПВО и его 52-й отдельный батальон МПВО переходящим Красным Знаменем и денежной премией.

### Послевоенный период (1945—2000 гг.)

В послевоенный период деятельность МПВО Республика Карелия, управлений службы МПВО Петрозаводска была направлена на укрепление МПВО. Большое внимание руководство республики и управления службы МПВО придавали подготовке кадров МПВО, строительству инженерных сооружений, особенно политико-воспитательной работе и укреплению дисциплины офицерского и вольнонаемного состава службы.

В соответствии с распоряжением Главного управления службы МПВО СССР в республике создается аварийно-восстановительный батальон на базе Главстроя при Совете Министров КФССР со штатной структурой 555 человек.

В период 1946—1950 гг. в Петрозаводске и населенных пунктах Карелии создавались группы самозащиты жилого сектора. Это были первичные формирования МПВО.

Группы самозащиты принимали активное участие в поддержании готовности убежищ и укрытий, оказывали помощь начальникам МПВО жилых домов, колхозов, совхозов в обеспечении сохранности и содержания в постоянной готовности имущества групп, предусмотренного табелем оснащения, содействовали проведению органами пожарной охраны профилактических противопожарных мероприятий в жилых домах, производственных и общественных помещениях, а также на посевных площадях и других угодьях.

Как свидетельствуют документы, в Петрозаводске было создано 12 групп самозащиты жилого сектора. В населенных пунктах с населением свыше 500 человек — одна группа самозащиты, при численности населения от 200 до 500 человек — создавались унитарные звенья. В населенных пунктах сельской местности, не имеющих необходимого количества людей, создавались посты МПВО (противопожарные, охраны общественного порядка, медицинские и др.). Эти подразделения МПВО выполняли возлагаемые на них задачи под руководством управляющих домами (комендантов), председателей колхозов, директоров совхозов, МТС и других сельскохозяйственных предприятий, которые являлись начальниками МПВО этих объектов. В приказах службы МПВО отмечались с лучшей

стороны командиры групп самозащиты Лоухского, Сегежского районов, города Петрозаводска (1951—1953 гг.).

Руководством службы МПВО ежегодно проводились командно-штабные учения (КШУ). Так, 14—17 июля 1952 г. были проведены КШУ на тему: «Действия управления служб МПВО города, служб МПВО объектов, подразделений и формирований МПВО в период налета авиации противника и ликвидации последствий налета». Цель учения — добиться от управлений служб МПВО города и объектов четкого, быстрого и правильного решения вопросов ликвидации последствий налета. Для участия в учениях привлекались категоризированные (в то время) объекты — Онегазавод, завод № 789, железнодорожная станция, телеграф.

Оценка учений — «хорошо».

В послевоенный период МПВО КФССР совершенствовалась с учетом появления оружия массового поражения. С 1946 года шел поиск эффективных путей защиты населения и объектов народного хозяйства в случае применения противником такого оружия.

В 1961 году было утверждено «Положение о Гражданской обороне СССР», в соответствии с которым закрепляется территориально-производственный принцип ее строительства. Были пересмотрены основные взгляды и положения, касающиеся защиты населения, повышения устойчивости функционирования предприятий и отраслей экономики в военное время.

Гражданская оборона стала преемницей, прямой наследницей МПВО.

Преобразование МПВО в Гражданскую оборону явилось важным качественным этапом в совершенствовании организации защиты населения и народного хозяйства страны.

Ныне совместно с единой государственной системой предупреждения и ликвидации ЧС, гражданская оборона Республики Карелия нацелена прежде всего на решение задач мирного времени. Её части, формирования многократно доказывали свою способность своевременно прийти на помощь людям, терпящим бедствие. Руководство республики постоянно заботится о совершенствовании и улучшении организационно-штатной структуры формирований ГО, а также оснащения, повышения уровня подготовки личного состава к действиям в условиях ЧС.

Следует отметить, что с 1945 года по настоящее время во главе штаба МПВО (ГО) Рес-

публики Карелия стояли офицеры, хорошо понимающие значение мероприятий ГО и знающие, как их осуществлять. Это начальники штабов, в разные годы руководившие МПВО (ГО) республики: подполковник А.И. Власенко, подполковник И.И. Лукьяненко, полковник А.И. Максимов, полковник И.И. Тарейчев, полковник Б.Н. Соколов, подполковник А.И. Кулаков, полковник А.М. Кулагин, полковник Е.А. Маков, полковник А.А. Елохин, полковник Ю.И. Ивуков.

В преддверии 90-х годов резко изменилась военно-политическая обстановка, ушла в прошлое «холодная война». В то же время продолжается общий рост количества аварий и катастроф техногенного и природного характера, увеличились их масштабы. Все это потребовало качественно нового подхода к решению вопросов обеспечения безопасности и защиты людей и национального достояния в ЧС, что является одним из основных направлений государственной политики. Выполнение данной функции возложено на Единую систему предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), которую возглавляет МЧС России.

В апреле 1994 года в Карелии был создан Государственный комитет по делам ГО и ЧС, первым председателем комитета был назначен генерал-майор в запасе В.В. Громов, который внес большой вклад в дело формирования и становления Госкомитета, руководил разработкой закона Республики Карелия «О защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который был принят Законодательным собранием республики.

Государственный комитет по делам ГО и ЧС Карелии входил в состав исполнительной власти, что давало ему возможность быстрее реагировать и эффективно действовать в ЧС. В настоящее время госкомитет по делам ГО и ЧС Карелии реорганизован в Главное управление МЧС России по Карельской республике, его возглавляет генерал-майор Н.Н. Федотов.

Когда произошла авария на Чернобыльской АЭС, офицеры (в то время штаба ГО Карелии) приняли участие в ликвидации последствий аварии. Они в большинстве своем и сегодня продолжают служить в Главном управлении МЧС России, это: полковник запаса В.Г. Луценко, полковник С.Д. Димитриев, полковник запаса А.А. Килин, полковник запаса А.С. Зеленин, подполковник С.И. Полянский, подполковник А.Б. Семенов, полковник запаса И.С. Тропин, полковник запаса М.И. Боролев. Большинство офицеров,

участвующих в ликвидации последствий аварии на ЧАЭС, были награждены государственными наградами.

Чернобыльская авария изменила общественное мнение, привела к переоценке многих сложившихся стереотипов, к принципиально новым подходам в решении проблем обеспечения безопасности объектов атомной энергетики, важных объектов экономики.

В августе 1992 года на территории РФ начала создаваться поисково-спасательная служба на базе туристических и альпинистских спасательных служб в соответствии с Постановлением Правительства РФ. Этот документ предписывал в то время Госкомитету РФ по ЧС взять на себя решение всех вопросов, связанных с созданием поисково-спасательной службы на профессиональной основе. Карельский оперативно-спасательный центр был передан от туристско-эксплуатационного предприятия «Карелту-

рист» в ведение Госкомитета по ЧС РФ 28 июля 1992 года, и на базе этого центра 21 октября 1992 года был создан Северо-Западный региональный отряд (СЗРПСО). С 27 февраля 1995 года он преобразуется в Карельскую региональную поисково-спасательную службу. Спасатели МЧС России руководствуются правилом: человек, попавший в беду, должен быть уверен, что помощь обязательно придет, и оказать ее могут люди, прошедшие огонь и воду.

В период с января по декабрь 1999 года Карельская региональная ПСС 353 раза выезжала на разного рода спасательные операции. Спасено 108 человек. Только за первое полугодие 2000 года спасено 32 человека.

Сегодня в Карелии создана и находится на боевом посту спасательная служба с её спасателями-профессионалами, способными выручить людей из беды даже тогда, когда это кажется невозможным.



## Всероссийская кузница

### Общая характеристика и особенности региона

Проблема защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера имеет свою большую историю зарождения и развития, которая представляет собой целый хронологический материал с определенной периодизацией.

В данной работе изложена история развития вопросов защиты населения и территорий в Нижегородской области в хронологической последовательности с анализом явле-

ний и факторов, способствующих смене форм и способов организации и ведения МПВО, гражданской обороны, а также функционирования РСЧС.

Нижегородская область образована 14 января 1929 г. и называлась Нижегородским краем, с 1932 г. — Горьковским краем, с 1936—1990 гг. — Горьковской областью, с 1990 — Нижегородской областью; население 3697 тыс. чел. (1993 г.), городское — 78 %, 26 городов, 71 поселок городского типа (1993 г.), центр — Нижний Новгород (в 1932—1990 гг. г. Горький), основан



в 1221 г., другие крупные города: Дзержинск, Арзамас, область включает 48 административных районов.

Главные отрасли промышленности: машиностроение и металлообработка (автомобили, речные и морские суда, самолеты, автомобильные и судовые двигатели, станки, приборы, инструменты, оборудование для химической, легкой и пищевой промышленности, телевизоры и др., химическая и нефтехимическая, лесная и целлюлозно-бумажная. Предприятия переработки черной и цветной металлургии, нефтеперерабатывающей, легкой, пищевой промышленности. Старинные центры металлообработки (Павлово, Ворсма и др.). Художественные промыслы (Хохломская и Городецкая росписи).

Сельскохозяйственное производство: посевы ржи, овса, ячменя, гречихи, сахарной свеклы, льна-долгунца, кормовых культур.

Возделывают картофель, овощи, плодородство. Преимущественно молочно-мясное скотоводство, свиноводство, птицеводство. Судостроение по Волге, Оке, Ветлуге, Сура<sup>1</sup>.

На территории области расположено 290 потенциально опасных объектов. Наибольшей опасностью для населения и территории области является угроза поражающих факторов источников ЧС химических взрывопожароопасных объектов. Зона опасности от поражающих факторов таких источников ЧС составляет более 5,0 тыс. кв. км с населением более 2,0 млн. чел. На территории области расположено 159 химически опасных объектов. Наибольшая опасность возможного химического загрязнения отмечается в районах Нижнего Новгорода, Арзамаса, Дзержинска, Кстово. В области размещено более 100 взрывопожароопасных объектов. В результате аварий на гидротехнических сооружениях области возможно катастрофическое затопление местности площадью более 2 тыс. кв. км с населением 400 тыс. чел. Из ЧС природного характера в области возможны ураганы, лесные и торфяные пожары, а также наводнения. В целом, учитывая то, что в области находится большое количество потенциально опасных объектов (около 300) и принимая во внимание значительное число и характер происшедших за последние годы ЧС, область может быть отнесена к 1-й степени опасности. Главную опасность для населения

и окружающей среды представляют ЧС техногенного характера, их источники: химически опасные объекты, а также гидротехнические сооружения<sup>2</sup>.

### Становление и развитие МПВО

В Нижегородской (Горьковской) области, как и в России (СССР), внимание вопросам защиты населения на государственном уровне, прежде всего, при ведении военных действий, стало уделяться после гражданской войны (1918 года). Это было связано с появлением, а затем бурным развитием авиации и ее возможностями нанесения ударов по тыловым объектам.

В связи с тем, что Горьковский край в этот период не входил в зону досягаемости авиации предполагаемого противника и относился к тыловой зоне, г. Горький не был объявлен пунктом ПВО, хотя некоторые вопросы защиты решались на крупных предприятиях города.

К 1932 году развитие авиации достигло такого совершенства, что при определенных условиях предполагаемый противник мог нанести воздушный удар по территории края. Поэтому в этот период г. Горький был объявлен пунктом ПВО.

С этого времени в Горьковском крае стала проводиться целенаправленная и активная работа по созданию системы МПВО, которая согласно Положению от 4 октября 1932 г. утвержденного СНК СССР, выделялась в самостоятельную систему оборонно-массового характера.

Наглядным примером формирования структуры на объекте ПВО является приказ № 1 по комбинату «Красное Сормово» от 1 января 1933 года, в котором на основании распоряжения Наркомтяжпрома в целях проведения мероприятий противовоздушной обороны на заводах комбината создается штаб ПВО.

Штаб ПВО выделялся в самостоятельную единицу с непосредственным подчинением директору комбината. Приложением к этому приказу явилось «Положение о работе руководящего состава отделов и цехов завода «Красное Сормово» и ответственности по вопросам противовоздушной обороны». В преамбуле этого положения сказано, что «с организацией проработок мероприятий оборонного значения, создания специальных служб

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва, Научное издательство Большая Российская Энциклопедия, 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.

из состава работающих в обязательном порядке, для защиты ценного оборудования в условиях воздушного нападения, ликвидации поражения, мер индивидуальной защиты и технических мероприятий, отвечающим запросам ПВО, на весь руководящий персонал заводов возлагается особый вид обязанностей и ответственность за готовность оборонных мероприятий, за быстроту обеспечения принимаемых мер по ПВО, за подготовку всех технических мероприятий, за обеспечение различных видов организаций массы работающих на дело ПВО».

Особое внимание в этот период уделялось обучению всех категорий работающих делу защиты от воздушных налетов, а также мероприятиям по устойчивому функционированию объектов оборонного значения.

Так, согласно приказу начальника объекта ПВО — директора завода «Красное Сормово» № 57 от 3 апреля 1933 г. на основании распоряжения Управления противовоздушной обороны Наркомтяжпрома о подготовке личного состава заводов к ПВО приказано в течение апреля месяца развернуть подготовку работающих, зачисленных в состав специальных команд противовоздушной обороны, согласно прилагаемого плана занятий первого периода:

«Начальникам отделов, цехов и тройкам в целом приказываю объявить персонально работающим, зачисленным в спец. части, обязательном прохождении спецподготовки, порядке и времени явки на занятия, в течение 8 дней без отрыва от работ, обязав последних записать дни занятий, время и место. К лицам, уклоняющимся от явки, цеха принимают меры взыскания и сообщают штабу о неявке».

Итоги занятий в апреле подводились в приказе по заводу «Красное Сормово» № 82 от 8 мая 1933 г., в котором сказано: «проведенные занятия в апреле месяце показали, что цеховые тройки, партийные и профсоюзные организации, несмотря на директивы райкома партии, недостаточно включились в работу организации и подготовки специальных частей обеспечения явки бойцов на занятия и создание условий, обеспечивающих выполнение плана подготовки».

При недоучете серьезности работы, создания крепких отделений спецчастей цеховые организации не развернули широкой разъяснительной работы среди личного состава команд и работающих, а отсюда отрицательные показатели явки на занятия личного состава команд и дисциплины бойцов, борьбы

за 100 % выполнение плана и случаи совершенного отрыва от знания задач ПВО и своих обязанностей».

Этим же приказом объявлялся план занятий по ПВО 2-го периода, т. е. на май—июнь месяцы.

Систему ПВО страны следовало строить на основе широкого и организованного охвата масс трудящихся и всего населения.

Идя в ногу со временем и понимая важность ПВО, секретариат Горьковского крайисполкома принял постановление № 161 от 29 июня 1933 года «О популяризации мероприятий по ПВО». На основании этого постановления в районах и городах были приняты соответствующие постановления и решения, а также проводилась активная работа по внедрению их в жизнь. После объявления г. Горького пунктом ПВО в границах районных милицейских участков создавались участковые команды МПВО, а на предприятиях — команды, получившие название «замкнутых», а затем «объектовых».

В каждом домохозяйстве создавались группы самозащиты из расчета одна группа в 15 человек на 100—300 человек населения. В участковой команде насчитывалось 420—430 бойцов, входивших в пожарное, дегазационное, медико-санитарное, аварийно-восстановительное и др. подразделения. Начальником участка МПВО одновременно являлся начальник отделения милиции. Во всех формированиях МПВО командные должности замещались преимущественно бывшими военными работниками.

Важную роль в совершенствовании организационной структуры МПВО в этот период сыграло постановление Совета Народных Комиссаров от 27 августа 1936 года «Об организации населения для защиты от воздушного нападения на территории СССР».

На основании этого постановления в г. Горьком руководство МПВО возлагалось на местные органы власти (городской и районные Советы депутатов трудящихся). Председатели исполкомов этих Советов по должности стали начальниками МПВО города и районов. Иными словами, был введен институт начальников МПВО, который долго сохранялся впоследствии и в ГО.

На базе управлений и отделов городских и районных Советов создавались службы МПВО: оповещения и связи, убежищ, охраны порядка, транспортная, дегазационная, светомаскировки, медико-санитарная, ветеринарная, торговли и питания, аварийно-восстановительная и др.

Таким образом, к 1939 году в г. Горьком сложилась стройная система МПВО.

В связи с передачей системы МПВО в ведение Наркомата внутренних дел СССР (7 октября 1940 г.) в Горьковском управлении внутренних дел была сформирована инспекция местной ПВО. Начальником МПВО по должности был начальник Управления внутренних дел. В городе и районах эти системы по-прежнему возглавляли председатели исполкомов соответствующих Советов. Сохранялись штабы и службы МПВО города и районов, а также принципы создания и обучения формирований.

### **МПВО в годы Великой Отечественной войны (1941—1945 гг.)**

К началу 1941 года МПВО страны превратилась в эффективную систему защиты населения и объектов экономики от ударов противника с воздуха.

Однако неточно были определены границы «угрожаемой зоны», отсюда в тыловых зонах, в том числе в г. Горьком, мероприятия МПВО в полном объеме не проводились.

И все же МПВО г. Горького в целом была готова к выполнению возлагавшихся на нее задач: свести к минимуму возможные потери и разрушения, обеспечить бесперебойную работу предприятий.

С началом войны широкий размах приобретает подготовка населения к противовоздушной обороне, а с принятием 2 июля 1941 г. Постановления СНК СССР «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне» она носит всеобщий характер. Согласно этому постановлению все советские люди должны были овладевать правилами противовоздушной и противохимической обороны, учиться устранять последствия налетов фашистской авиации, уметь оказывать первую помощь пострадавшим. Подготовка населения к противовоздушной и противохимической обороне возлагалась на Осоавиахим, руководство по обучению групп самозащиты — на Главное управление (ГУ) МПВО НКВД СССР.

10 июля 1941 года Совет народных комиссаров РСФСР принимает постановление № 523 «Об организации местной противовоздушной обороны в городах и населенных пунктах РСФСР», в котором требует от исполкомов областных Советов усиления руководства в организации местной противовоздушной обороны городов. С этой целью Горьковский областной Совет депутатов трудя-

щихся 17 июля 1941 года принял решение № 1014, в котором определил:

— возложить ответственность за организацию местной противовоздушной обороны городов на городские исполкомы;

— установить, что председатели городских исполкомов являются начальниками местной ПВО и все указания по подготовке к местной противовоздушной обороне получают от исполкома Облсовета, а по оперативным вопросам — от местных органов НКВД;

— для осуществления задач по подготовке города к местной противовоздушной обороне обязать исполкомы создать следующие службы: оповещения и связи; охраны безопасности и общественного порядка; медико-санитарную; противопожарную; аварийно-восстановительную (водоснабжение, канализация, дороги, мосты и т. д.); ветеринарную; светомаскировки;

— для ведения работы по местной ПВО утвердить в исполкоме Облсовета, в исполкомах Дзержинского, Балахнинского и Муромского горсоветов по одной штатной должности специальных работников за счет общего фонда зарплаты и штата, установленного на 1941 год для областных и городских исполкомов.

Выполняя требования постановления СНК СССР от 2 июля 1941 года, исполнительный комитет Горьковского областного Совета депутатов трудящихся 18 августа 1941 года принял решение № 1200 «О порядке подготовки населения к противовоздушной и противохимической обороне и порядке организации групп самозащиты».

Огромная подготовительная работа по вопросам МПВО в начальный период войны себя полностью оправдала. К концу сентября 1941 года в области в основном сложилась система МПВО. И хотя первоначально ее развертывание проходило на общественных началах, она строилась в соответствии с требованиями войны и выступлением И.В. Сталина 3 июля 1941 года, в котором указывалось на необходимость «наладить местную противовоздушную оборону». Около полутора миллионов жителей г. Горького, городов и сел области осенью и зимой 1941—1942 гг. участвовали в строительстве оборонительных рубежей вокруг г. Горького; летом 1941 года население активно вовлекалось в противопожарную оборону, и, так как в г. Горьком было много деревянных построек, эта задача была одной из главных в действиях МПВО. Поэтому в приказе начальника управления НКВД о МПВО г. Горького и Горьковской области № 1 от 3 июля 1941 г. излагались требования



по противопожарной безопасности. С первых дней войны все промышленные предприятия Горьковской области начали перестраивать производство на выпуск вооружения, боеприпасов, осваивать новые виды боевой техники. Горьковский автозавод (ГАЗ) наряду с производством грузовых автомобилей осваивал массовый выпуск легких танков Т-60, танковых моторов, реактивных снарядов БМ-13 («катюш») и др. Завод «Красное Сормово» выполнял постановление № 1-сс Государственного комитета обороны (ГКО) «Об организации производства средних танков Т-34 на заводе «Красное Сормово». Коллективы заводов «Двигатель революции», «Красная Этна» осваивали производство 120-мм минометов. Тридцать машиностроительных предприятий области переходили на массовый выпуск корпусов реактивных снарядов для «катюш», мин, гранат. Машиностроительный завод им. Сталина (№ 92) продолжал отправлять на фронт различные виды артиллерийских систем, Выксунский завод ДРО увеличил производство бронев автомобилей.

В выполнении боевых заказов участвовали пять авиационных заводов г. Горького (три из них были пущены летом—осенью 1941 г. на базе эвакуированных из Москвы и Московской области). Таким образом, к концу 1941 года большинство предприятий Горьковской области было переведено на выпуск военной продукции.

В целом удельный вес промышленности области в стране вырос с 3,3 % (1940 г.) до 8,1 % (1942 г.). Поэтому гитлеровское командование при оценке возможного сокращения военного потенциала Советского Союза особо учитывало экономическое значение г. Горького. В совершенно секретном меморандуме военно-экономического управления фашистской Германии 1 октября 1941 г. указывалось, что захват г. Горького будет означать для Советского Союза почти полное прекращение производства грузовых и легковых автомобилей, а также значительное ослабление промышленности.

Первый массированный налет на Горький авиация противника произвела 4 ноября 1941 г. Всего тогда в налете участвовало 150 самолетов. К городу же удалось прорваться лишь 11, остальные не были допущены к цели огнем зенитной артиллерии и истребительной авиации. Прорвавшиеся самолеты нанесли серьезный ущерб цехам заводов им. В.И. Ленина, «Двигатель революции», автомобильному заводу. В последующие дни налеты повторились.

В итоге в городе за время налетов 4, 5 и 6 ноября было убито 127 человек, тяжело ранено 176 человек, легко — 195 человек. Это были первые жертвы бомбежек среди мирного населения города и бойцов ПВО.

Вот, что вспоминает об этом налете Н.В. Надеждина, во время войны начальник техсектора экспериментального участка инструментального производства на ГАЗе: «Вспоминается первый налет на ГАЗ в ноябре 1941 года. Это было в конце рабочей смены, пост моего дежурства был расположен на крыше заводоуправления. На посту стояли с бойцом из военизированных частей. Перед нами лежали фотографии всех наших и немецких боевых самолетов. Методом сравнения мы должны были определить, чей самолет приближается к заводу. И вдруг на горизонте показались два самолета. Очертания их трудно было различить, они быстро приближались. С волнением смотрели мы на самолеты и на фотографии. Неосведомленность наша в конструкциях самолетов усиливала беспокойство. Но скорость движения самолетов большая. Успели лишь сообщить в штаб о приближавшихся самолетах, а чьи они были — убедили всех три взрыва, последовавших один за другим в ремонтно-механическом цехе. Низкий полет самолетов, отделение бомб, их завывание и падение до сих пор живы в памяти. Облетел завод один самолет, второй — направился в сторону Станкозавода. Но и одного было достаточно, чтобы разрушить цех. Поднялась паника, и рабочие побежали к проходной. Самолет же, сделав круг над заводом, дал одну за другой три автоматные очереди по проходной. И, спускаясь в укрытие чердачного помещения, я видела, как рядом выкрашивается штукатурка от потока пуль, и слышала их смертоносное жужжание. Не отдавала тогда себе отчета в опасности спуска по лестнице под огнем, но помню большую злобу, вспыхнувшую в сознании, против тех, кто все начал. Это была первая кровь, кровь на заводе. А сколько ее было потом!»

В ноябре 1941 года немецкая авиация предпринимала неоднократные попытки бомбить объекты, в основном оборонные, в Горьком, Дзержинске, Балахне. Однако все эти налеты были отбиты огнем зенитной артиллерии и истребительной авиации. Налеты вражеской авиации различной интенсивности продолжались на протяжении всего 1942 года.

В 1943 году с целью дальнейшего укрепления МПВО города было сформировано 5 от-

дельных городских батальонов МПВО. К концу марта 1943 года в городе были сформированы 1 092 группы самозащиты, численностью до 30 тысяч человек. Они поддерживали порядок и организованность, контролировали выполнение гражданами установленных правил поведения и обязанности по МПВО, обеспечивали своевременное укрытие населения, контролировали состояние светомаскировки, тушили «зажигалки», оказывали первую доврачебную помощь раненым в очагах поражения, ликвидировали последствия нападения с воздуха.

На личные средства населения было приобретено около 20 тысяч противогазов. Городским советом Осоавиахима в период войны было обучено по нормам ПВХО 99,5 % населения, подготовлено 3 085 человек начальствующего состава групп самозащиты, проведено 4 139 тренировок по пользованию противогазом и др.

Так как авиация противника в больших масштабах применяла зажигательные средства, перед местной ПВО со всей актуальностью встали задачи сохранения жилого фонда города, который в основном состоял из деревянных зданий.

В начале войны было дополнительно организовано в жилом секторе и на объектах 4 986 противопожарных формирований с общей численностью 86 754 человека, обученных основным правилам тушения зажигательных бомб и возникших пожаров.

Большая работа по оказанию медицинской помощи пострадавшему населению была проведена медико-санитарной службой города. Для стационарного лечения широко использовались эвакуогоспитали. Перегрузка стационаров, а также задержка в них оказания экстренной хирургической помощи привела к организации хирургических бригад с выходом непосредственно в очаг поражения. Бригады были организованы при городском штабе медико-санитарной службы в составе 2—3 человек квалифицированных хирургов с необходимым оснащением, инструментами и медикаментами. Руководство бригадами осуществлял профессор Ожерельев. В состав бригад входили известные хирурги: Кожевников, Блохин, Колокольцев и другие. Опыт создания хирургических бригад в г. Н. Новгороде был распространен на другие города Российской Федерации.

Таким образом, в достижении победы над немецкими войсками большой вклад внесли подразделения и формирования МПВО СССР. Опыт боевого применения сил и

средств МПВО показал, что успешному выполнению задач в обороне городов способствовало взаимодействие системы МПВО и родов войск Красной Армии. Силы и средства МПВО чаще стали учитываться военным командованием в общем комплексе прикрытия и защиты населенных пунктов и железнодорожных коммуникаций. Особенно тесной становилась связь военного командования с системой МПВО в дни самых интенсивных налетов вражеской авиации, когда военное командование и штабы МПВО размещались в одном командном пункте.

Штаб МПВО г. Горького осуществлял тесную взаимосвязь с частями Горьковского корпусного района, который охватывал территорию площадью 300 тыс. кв. км, протяженностью с запада на восток до 800 км и с юга на север — до 400 км. На обороне объектов и пунктов оборонного значения было расположено 44 части ПВО.

Кроме того, в оперативном подчинении корпусного района находилась 142-я истребительно-авиационная дивизия и 12-я техническая химбригада.

Эти части дислоцировались на обороне пунктов ПВО (Горький, Дзержинск, Балахна, Вязники, Ковров, Муром, Арзамас, Павлово, Канаш, Казань, Чебоксары, Ижевск, Киров и др.)

Большую роль в организации защиты города от воздушных налетов фашистской авиации и укреплении МПВО в годы войны сыграли: первый секретарь областного комитета ВКП(б) М.И. Родионов, начальник МПВО города А.М. Шульгин, начальник штаба МПВО города майор Н.П. Антропов, начальник штаба МПВО Автозаводского района капитан А.Г. Катин, начальник медико-санитарной службы города Е.В. Смирнова, парторг ЦК ВКП(б) на автозаводе А.Д. Проскурин. Впоследствии А.Д. Проскурин, начиная с 1953 года, в течение 20 лет являлся председателем городского Совета депутатов трудящихся, возглавляя МПВО и Гражданскую оборону г. Горького.

#### **МПВО в послевоенные годы (1945—1961 гг.)**

В первые послевоенные годы организационная структура МПВО в области не претерпела каких-либо существенных изменений, за исключением отдельных изменений в организации формирований. В частности, были расформированы созданные во время войны батальоны МПВО. Основными формированиями стали спасательные отряды и отдель-

ные спасательные команды. Личный состав МПВО активно участвовал в восстановлении народного хозяйства, обнаружении и уничтожении неразорвавшихся авиабомб и боеприпасов.

С целью широкого обмена опытом боевой работы штабов, служб и формирований МПВО в годы войны Горьковским городским комитетом ВКП(б) и исполкомом горсовета 28 июня 1948 года была проведена городская конференция по вопросу: «Местная противовоздушная оборона г. Горького в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.».

Одной из основных задач, решаемых МПВО в послевоенный период, являлось дальнейшее развитие строительства защитных сооружений, командных пунктов и разработка мероприятий по рассредоточению населения города при внезапном нападении противника. С 1951-го и вплоть до 1959 года шло интенсивное строительство убежищ не только в г. Горьком, но и в других городах области, там где находились или получали развитие новые промышленные объекты. Особенно большая работа в этом направлении была проделана в Автозаводском и Сормовском районах города Горького.

В сентябре 1955 года были проведены мероприятия по реорганизации управления МПВО Горьковской области. Созданный в 1940 году при областном управлении внутренних дел отдел МПВО был преобразован в штаб МПВО Горьковской области. Были введены должности заместителя председателя областного исполнительного комитета, заместителя председателя городского исполнительного комитета города Горького по МПВО, начальников областного и городского штабов МПВО. Заместителем председателя облисполкома по МПВО был утвержден полковник Н.А. Алмазов, начальником штаба МПВО области — полковник А.А. Игнатьев, заместителем председателя Горьковского горисполкома по МПВО — капитан Н.Ф. Воробьев, начальником штаба МПВО города — полковник Б.М. Латышенко.

Образование областного штаба МПВО упорядочило разработку мероприятий МПВО в масштабах области и послужило началом деятельности МПВО на всей территории Горьковской области.

### **Становление гражданской обороны**

С появлением ядерного оружия и с его поступлением на вооружение армий передовых капиталистических государств, все мероприя-

тия, проводимые системой МПВО, были направлены на организацию противоатомной защиты населения и объектов народного хозяйства. В этой связи повысились требования к строящимся защитным сооружениям, боевой готовности штабов, к дальнейшему развитию средств связи, подготовке формирований МПВО и всего населения к защите от ядерного оружия. С 1956 года все защитные сооружения, возводимые в городе Горьком и других городах области, строились уже с учетом противоатомной защиты, а имеющиеся убежища дооборудовались до предъявляемых требований.

С целью повышения качества подготовки формирований и обучения населения в Горьковской области стало больше и на регулярной основе проводится городских, районных и объектовых учений МПВО с привлечением невоенизированных формирований, населения и войсковых частей Советской Армии.

Однако опасность вооруженного нападения со стороны вероятного противника в конце пятидесятых годов резко возросла.

Чтобы не быть застигнутым врасплох, правительство страны принимает ряд известных мер по укреплению МПВО. Возникла жизненная необходимость в реорганизации МПВО и преобразовании ее в качественно новую систему, получившую название «Гражданская оборона», — в такую систему общегосударственных и общенародных мероприятий, которая по своему назначению, людским и материальным ресурсам справилась бы с задачами, прежде всего, защиты населения и экономики страны.

В Горьковской области с выходом постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР, утвердившего «Положение о гражданской обороне СССР», началось становление гражданской обороны области в соответствии с новыми требованиями и возложенными задачами.

Местная противовоздушная оборона и все органы управления были расформированы.

Начальником ГО Горьковской области был назначен председатель исполкома Горьковского областного Совета депутатов трудящихся И.И. Чугунов.

В процессе реорганизации по новым штатам 1 августа 1961 г. был создан штаб гражданской обороны области, ставший единым старшим органом управления гражданской обороны на всей территории области.

Начальником штаба гражданской обороны Горьковской области был назначен майор Н.Ф. Воробьев, проработавший на



этом посту до 1969 года. Заместителем начальника штаба ГО Горьковской области был назначен подполковник Н.В. Михайлик, начальником областных курсов ГО — В.Е. Тимофеев, начальником штаба ГО г. Горького назначена А.Л. Проскурина, а начальником штаба ГО г. Дзержинска — подполковник А.А. Мальцев.

В городах и районных центрах области на базе исполнительных комитетов Советов народных депутатов организовывались штабы гражданской обороны, за исключением г. Дзержинска, где руководство и ведущие должности комплектовались как и в областном штабе гражданской обороны военнослужащими.

В городских, районных исполнительных комитетах вводились должности — начальник штаба гражданской обороны города, района.

Начальниками гражданской обороны города, района являлись председатели городского, районного исполнительного комитета, а на объектах народного хозяйства — руководители предприятий, учреждений, совхозов, колхозов.

Первостепенное значение приобрел кадровый вопрос по укомплектованию должностей начальников штабов гражданской обороны городов областного подчинения, сельских районов и объектов народного хозяйства. Этот вопрос был положительно решен с приходом в систему гражданской обороны большого коллектива офицеров запаса, имевших богатый боевой и практический опыт работы, приобретенный в рядах Вооруженных Сил.

Совершенствовались и службы гражданской обороны. В областном, городском (районном) звене в зависимости от специфики и наличия базы решением соответствующих исполкомов создавались службы: связи, медицинской, противорадиационной и противохимической защиты, охраны общественного порядка, противопожарная, инженерная, коммунально-техническая, автотранспортная, материально-технического снабжения, энергетики, техническая и некоторые другие. Начальниками служб назначались руководители соответствующих организаций, на базе которых эти службы создавались. Руководители служб обязывались проводить специальные мероприятия гражданской обороны и несли полную ответственность за их выполнение на всех предприятиях, во всех организациях и учреждениях, входящих в состав данных служб.

В целях изыскания путей наиболее гибкого и оперативного управления силами и средствами гражданской обороны в период ведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ проводился целый ряд организационных мероприятий по созданию новых органов управления. Так, в начале 1963 года на территории области было создано пять операционных направлений, впоследствии переименованных в оперативные направления. Это такие направления, как: Казанское, Арзамасское, Павловское, Владимирское, Кировское и зона катастрофического затопления. Штабы направлений дислоцировались соответственно в городах: Кстово, Арзамас, Павлове и Семенове, расположенных за границей зоны возможных разрушений и создавались на базе их городских, районных исполкомов. Должность начальника штаба направления входила в штат штаба гражданской обороны области и комплектовалась из числа офицеров запаса, начальниками гражданской обороны направлений являлись председатели городских, районных исполкомов, где создавались штабы направлений. Впоследствии оперативные направления стали именоваться: Кстовским, Арзамасским, Павловским, Дзержинским, Семеновским, а зона катастрофического затопления была преобразована в Чкаловское оперативное направление. Штабы направлений стали комплектоваться на базе созданных на направлениях курсов ГО, а службы — на базе областных служб. Начальниками направлений стали заместители председателя областного исполнительного комитета, а позднее — председатели городских районов г. Горького, в интересах которых создавались направления. Начальниками штабов направлений назначались военнослужащие. В такой организационной структуре оперативные направления и их штабы функционировали до 1973 года.

С 1963 года вся деятельность гражданской обороны Горьковской области была направлена на выполнение постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 1132-416 от 4 ноября 1963 года «О мероприятиях по защите населения страны от оружия массового поражения».

Одной из самых сложных проблем перед работниками гражданской обороны встала проблема практической реализации концепции защиты населения от оружия массового поражения. Требовалось развернуть в довольно широком масштабе строительство убежищ для наибольшей работающей смены

и противорадиационных укрытий для остального населения. Возникли трудности из-за нехватки необходимой проектной документации на убежища с новыми техническими решениями, а также непонимания руководителями предприятий полезности убежищ в производственном процессе.

Предпочтение отдавалось встроенным убежищам, которые располагались в заглубленных частях производственных и административных зданий, а также заблаговременной подготовке возможного строительства в особый период так называемых быстровозводимых убежищ и укрытий с упрощенным оборудованием, что включалось в мобилизационные планы подготовки области.

Особое внимание со стороны штаба гражданской обороны области и лично начальника ГО Горьковской области уделялось вопросам планирования и практической подготовки эвакуационных мероприятий. Работа была развернута с широким масштабом. В первую очередь разрабатывались мероприятия по эвакуации населения из крупных городов, расположенных в зонах возможных разрушений и зонах катастрофического затопления, в безопасные районы сельской местности. Практически проверялись транспортные возможности эвакуационных мероприятий (были разработаны специальные графики движения пригородных поездов на особый период, создавались автоколонны, сборные и приемные эвакуационные пункты).

В комплексе мер по защите населения Горьковской области определяющее значение имел ввод с 1 августа 1966 года в действие «Норм проектирования инженерно-технических мероприятий ГО». Последние создавали благоприятные условия для защиты населения от оружия массового поражения и повышения устойчивости работы промышленности, энергетики, транспорта и связи во время войны прежде всего в городах, отнесенных к группам по ГО и на объектах народного хозяйства особой важности, расположенных вне этих городов. В течение 1968—1971 гг. на основных народно-хозяйственных объектах области проводилась исследовательская работа по определению устойчивости данного объекта, а в дальнейшем полученные результаты внедрялись в практическую деятельность объектов по дальнейшему укреплению гражданской обороны.

Значительное место в становлении гражданской обороны в Горьковской области занимала подготовка к ведению спасательных операций в очагах ядерного поражения. Но-

вые подходы к организации спасательных работ потребовали многократного увеличения сил. При увеличении количества воинских частей гражданской обороны (ядра всех спасательных сил) резко возросла численность и количество невоенизированных формирований. Основными среди них стали территориальные сводные спасательные объектовые отряды и отряды гражданской обороны.

Постоянной практикой стало ежегодное проведение командно-штабного учения в области по гражданской обороне. Это повышало уровень подготовки руководящего состава, помогало решать многие проблемы.

Вошла в практику подготовка населения по нормам «Готов к ПВО» всего взрослого населения на предприятиях, в учреждениях, колхозах и совхозах, других организациях. Исходя из опыта МПВО, особое внимание при обучении обращалось на привитие практических навыков в пользовании средствами защиты, оказании первой медицинской помощи и выполнении работ по ликвидации последствий нападения с воздуха. Занятия со всеми категориями обучаемых стали проводить их непосредственные начальники: с рядовым составом — командиры формирований, начальники объектовых служб; с личным составом штабов — начальники гражданской обороны.

Дальнейшее развитие подготовки населения по вопросам гражданской обороны вызвало необходимость расширения и повышения качества проведения пропаганды знаний по гражданской обороне. Свидетельством тому является постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О пропаганде знаний гражданской обороны», принятое в январе 1967 года, и введение в 1968 году с этой целью в штат штаба гражданской обороны области должности помощника начальника штаба ГО области по пропаганде. К пропаганде знаний гражданской обороны стали активно привлекаться печать, телевидение, общество «Знание», культурные учреждения. С 1967 года вопросы пропаганды гражданской обороны прочно вошли в программу областного радиовещания, а с 1968 года — в телевизионные передачи. Таким образом, за период с 1961-го по 1972 г. был создан надежный фундамент системы гражданской обороны и определены пути ее дальнейшего развития. Гражданская оборона как в стране, так и в Горьковской области стала представлять собой организованную и отлаженную общегосударственную систему оборонных мероприятий.

### Развитие и совершенствование гражданской обороны

В начале 70-х годов несколько изменилась военно-стратегическая обстановка. У вероятного противника была взята на вооружение «концепция первого обезвреживающего удара». Наряду со стратегическими наступательными силами на передний план в качестве средств первого удара выдвигались ракеты средней дальности, размещаемые в Западной Европе. Реально возникла угроза внезапного ядерного нападения на территорию СССР. Гражданская оборона превратилась в один из важнейших факторов стратегического равновесия.

Сложившаяся обстановка потребовала внести изменения в деятельность Гражданской обороны СССР и прежде всего повысить эффективность защиты населения.

Начало следующего этапа развития гражданской обороны в стране совпало со сменой руководства Гражданской обороны СССР. В 1972 году с поста начальника гражданской обороны государства уходит маршал Советского Союза В.И. Чуйков. На эту должность назначается Герой Советского Союза генерал-полковник А.Т. Алтунин.

В Горьковской области непосредственное руководство гражданской обороной осуществляет В.И. Семенов, а гражданской обороной города Горького — А.А. Соколов. Штаб гражданской обороны области возглавляет полковник Б.В. Бычков.

В 1973 году в Горьковской области проводятся мероприятия по переводу штабов гражданской обороны на новые штаты — упраздняются штабы, службы и курсы оперативных направлений. В штабе ГО области вводятся отделы оперативной, боевой подготовки, противорадиационной защиты, связи, инженерно-технических мероприятий, медицинской защиты, материально-технического снабжения.

С целью повышения готовности гражданской обороны области в 1977 году был сформирован штаб ГО г. Горького, в состав которого вошли: начальник штаба, оперативный отдел, отдел боевой подготовки, отдел инженерно-технических мероприятий, отдел противорадиационной и противохимической защиты и отдел связи. Штаб гражданской обороны г. Горького возглавил подполковник С.А. Цендровский.

В 1978 году Постановлением Совета Министров СССР от 5 октября в Горьковской области городам Арзамас, Павлово, Выкса,

Бор, Балахна, Городец, Кстово присваивается III категория по гражданской обороне и в них формируются штабы ГО категорированных городов, которые укомплектовываются военнослужащими.

В 1980—81 гг. во всех категорированных городах Горьковской области для обучения руководящего и командно-начальствующего состава организуются курсы ГО этих городов.

С 13 апреля 1977 года штаб гражданской обороны Горьковской области стал возглавлять полковник Ю.М. Амосов.

Важная роль в организации и проведении мероприятий ГО отводилась службам гражданской обороны. В Горьковской области было создано 14 служб гражданской обороны. Ответственность за создание и подготовку служб ГО возлагалась на исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся и руководителей объектов народного хозяйства.

Основными силами гражданской обороны являлись невоенизированные формирования и воинские части ГО. Невоенизированные формирования в основном предназначались для использования в военное время. В первой половине 70-х годов правительством было принято решение об использовании части невоенизированных формирований в мирное время для проведения спасательных работ и ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий. Эти формирования стали содержаться в повышенной готовности.

В Горьковской области, как и по всей стране, уточняется структура, состав, численность невоенизированных формирований гражданской обороны, создается новый вид формирований ГО повышенной готовности — сводные отряды, команды, группы; сводные отряды и команды механизации работ; отряды противорадиационной и противохимической защиты и другие отряды. Формирования в новой организационно-штатной структуре прошли проверку при ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф.

Серьезным испытанием боевой готовности гражданской обороны явились происшедшие на территории Горьковской области стихийные бедствия.

В 1972 и 1981 годах штабы и формирования ГО привлекались к борьбе с массовыми лесными и торфяными пожарами, зимой 1974 г. — к ликвидации последствий оползня в г. Горьком, летом 1974 г. — к восстановле-



нию городского хозяйства, частично разрушенного прошедшим смерчем.

Большое внимание в Горьковской области уделялось созданию пунктов управления, через которые начальники ГО должны были осуществлять руководство гражданской обороной. Создавались как стационарные, так и подвижные пункты управления. Так, согласно плану на 1984 год по облисполкому было предусмотрено строительство ЗПУ для областных партийных и советских органов власти. В дальнейшем областной пункт управления был признан одним из лучших ПУ в Российской Федерации. На 1984 год были готовы к работе 30 стационарных пунктов управления, как в категорированных городах, так и в районах области.

Значительное внимание партийными и советскими органами, штабом ГО области уделялось развитию системы оповещения гражданской обороны, а также ее совершенствованию. Практическая реализация ряда директивных указаний с внедрением результатов научных исследований в промышленности являлась основой создания областной централизованной системы оповещения.

Среди комплекса мероприятий гражданской обороны важное место отводилось организации и проведению всеобщего обязательного обучения всех групп населения по гражданской обороне. Основная его цель состояла в том, чтобы в мирное время подготовить силы ГО, способные выполнять мероприятия гражданской обороны в различных условиях обстановки, а также привить гражданам твердые практические навыки по защите от оружия массового поражения и других средств нападения противника.

В связи с этим большая роль отводилась курсам ГО области. В 1973 году во исполнение директивы штаба ГО СССР от 10 апреля 1973 г. решением облисполкома от 8 мая 1973 г. № 300 были переведены на новые штаты областные курсы гражданской обороны с присвоением курсам общевойскового номера с наименованием их «368 курсы ГО Горьковской области». Все курсы гражданской обороны города Горького (курсы ГО Автозаводского, Канавинского, Ленинского, Московского, Нижегородского, Приокского, Советского, Сормовского районов), городов Дзержинска, Арзамаса, Выксы, Павлово, Городец, Лысково, Шахуньи были подчинены начальнику 368 областных курсов ГО области (в то время — полковник А.Ф. Туманов), на которого возлагались обязанности по руководству работой всех курсов ГО Горьковской

области. Областная сеть курсов ГО обеспечивала решение задач по подготовке основных категорий руководящих кадров ГО.

Важным аспектом в подготовке населения Горьковской области как в послевоенные годы, так и в начале 70-х годов по вопросам ГО была санитарно-оборонная работа, проводимая Горьковским обществом Красного Креста и Красного Полумесяца: в 1975 году было организовано 82 радиопередачи, проведена 4 051 лекция и беседа, а также подготовлено 116 статей в комитетах Общества. Совместно со штабами ГО объектов оборудовано 148 методических кабинетов на промышленных предприятиях и 23 кабинета — при лечебных учреждениях. Особенно хорошо проводили занятия с рабочими и служащими на Горьковском автомобильном заводе, в Приокском, Сормовском, Ленинском, Канавинском, Нижегородском, Московском районах г. Горького, в Борском, Кстовском, Навашинском, Выксунском и других районах области.

В целом система подготовки объектов народного хозяйства, органов управления и сил ГО, обучения всех категорий населения Горьковской области в этот период полностью сложилась.

В Горьковской области в полном объеме нашли свое отражение результаты разработанной системы гражданской обороны.

Вместе с тем, как и во всей стране, в первой половине 80-х годов возникла необходимость определить принципиальные пути дальнейшего развития гражданской обороны и ее деятельности.

### **Перестройка гражданской обороны**

Если содержание и направления развития гражданской обороны на предыдущих этапах определяли в основном военно-стратегические факторы, то на содержание этого этапа решающее влияние оказали внутренние обстоятельства, и в первую очередь такие события, как авария на Чернобыльской АЭС (1986 г.) и Спитакское землетрясение в Армении (1988 г.), а в Горьковской области — взрыв железнодорожного грузового поезда на станции Арзамас (1988 г.).

Именно эти трагические катастрофы, принесшие огромные человеческие жертвы и ущерб, исчисляемый миллиардами долларов, заставили по-новому взглянуть на предназначение гражданской обороны в современных условиях.

Стало очевидным, что гражданская оборона не может ограничить свою деятельность



**Санитарные дружины в работе. ПО «Заря», г. Дзержинск Горьковской обл., 17.02.1988 г.**

рамками военного времени. Ее потенциал, ее силы и средства должны с большей эффективностью использоваться в мирных условиях, особенно при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Об этом говорилось и раньше. Однако если раньше речь шла только об участии сил гражданской обороны в ликвидации чрезвычайных ситуаций, то после упомянутых выше трагических событий возникла объективная необходимость перевести задачи по предупреждению и ликвидации аварий, катастроф и стихийных бедствий из ранга второстепенных в ранг приоритетных. Решительный толчок к этому дала авария на Чернобыльской АЭС.

В 1987 году Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР были определены меры по коренной перестройке системы гражданской обороны страны.

Ключевым моментом являлось возложение на Гражданскую оборону СССР задач по защите населения в мирное время от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и проведение спасательных и других неотложных работ в ходе их ликвидации.

В плане повышения эффективности и оперативности управления в чрезвычайных ситуациях было принято решение о создании на областном и республиканском уровнях коллегиальных органов управления — постоянных чрезвычайных комиссий (ПЧК).

Были приняты конкретные меры по повышению эффективности и оперативности работы штабов гражданской обороны. Так, одним из важнейших было принято решение отрабатывать в штабах ГО два оперативных плана гражданской обороны: план ГО на военное время и отдельно план ГО мирного

времени на случай возможных чрезвычайных ситуаций, связанных с возникновением стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф.

Активно работал над проблемами перестройки системы гражданской обороны Горьковской области штаб гражданской обороны во главе с начальником штаба гражданской обороны Горьковской области полковником В.И. Табаковым.

Начальнику гражданской обороны области А.А. Соколову 23.09.1987 г. был представлен план по коренной перестройке системы гражданской обороны области.

Перестройка в гражданской обороне за сравнительно короткий срок способствовала изменению отношения к ее делам руководящего, командно-начальствующего состава, должностных лиц, исполняющих обязанности по гражданской обороне. Она подтвердила правильность принятых решений о расширении функций гражданской обороны. Новый подход к задачам потребовал от органов и сил ГО перейти на более высокую ступень готовности в мирное время. Аварии и стихийные бедствия, как правило, не имеют предварительного особого периода, они наступают внезапно и требуют незамедлительного реагирования.

Вместе с тем нельзя не отметить, что перестройка показала и сложность этого процесса, и то, что основная работа впереди. Однако все сделанное за годы перестройки и первые шаги в ней подтвердили простую истину: чтобы защищаться от воздействия разрушительных сил производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, требуется государственный подход к этим проблемам.

14 ноября 1991 года состоялось решение Государственного Совета СССР о передаче управлений ГО военных округов и войск гражданской обороны в ведение суверенных республик.

18 декабря 1991 г. вышел Указ Президента Российской Федерации «О Государственном комитете при Президенте РСФСР по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

5 января 1992 года Главнокомандующий Вооруженными Силами Содружества Независимых Государств приказал до 1 июня 1992 года передать в ведение новому комитету военные органы управления, учреждения и войска гражданской обороны, находящиеся на территории Российской Федерации. Военные органы управления, учреждения, соеди-

нения и части передавались в существующей организационно-штатной структуре и комплектности с исключением численности передаваемых органов из общей численности Вооруженных сил СНГ.

Военные городки, здания и сооружения, техника и вооружения, учебно-материальная база и другое имущество передавались и принимались в полном объеме и безвозмездно.

До июня 1992 года шла работа по передаче органов управления, соединений и частей гражданской обороны бывшим союзным республикам, ставшим суверенными государствами.

В Горьковской области в ведение нового комитета были переданы штабы гражданской обороны категорированных городов области, а также воинские части 147 и 145 отдельные спасательные бригады дислоцирующие, соответственно, в г. Сарове, в поселке Новосмолино, Володарского района.

30 мая 1992 года, выполнив функции по передаче суверенным республикам находящихся на их территории органов управления, учреждений, частей, Управление начальника Гражданской обороны СССР прекратило свое существование и было расформировано. На базе Управления НГО СССР был сформирован Координационный комитет гражданской обороны СНГ. Однако спустя всего два месяца он был упразднен.

Завершилась история Гражданской обороны СССР. Ее правопреемницей по достоинству стала Гражданская оборона Российской Федерации.

За годы ее существования была создана довольно мощная, со своей строгой организационной структурой, государственная, всенародная система. Комплекс оборонных мероприятий планомерно внедрялся в каждом городе, районе, на предприятии, в учреждении, в колхозе и совхозе. Причем ставка делалась на живое участие в мероприятиях гражданской обороны большинства населения страны. Всенародный характер гражданской обороны — ее главное достоинство и отличие от аналогичных систем зарубежных государств.

#### **Хроника зарождения и становления в Нижегородской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Новым этапом развития в России национальной системы защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях, обусловленных авариями, катастрофами и стихий-

ными бедствиями, а также опасностями, возникающими при военных действиях или вследствие их, явилось создание единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Необходимость создания этой системы была вызвана тем, что в последние десятилетия в России, как и во всем мире, наблюдается значительный рост количества возникающих чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, масштабов потерь и ущерба при их возникновении.

18 апреля 1992 года Правительством Российской Федерации было принято постановление № 261 «О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях».

В Нижегородской области формирование и становление территориальной подсистемы РСЧС началось с постановления администрации Нижегородской области от 15 июня 1993 г. № 99 «О создании территориальной подсистемы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Нижегородской области». В это время во главе гражданской обороны области стоял губернатор Нижегородской области Б.Е. Немцов, а областным штабом гражданской обороны продолжал руководить полковник В.И. Табаков.

Основной целью создания этой территориальной подсистемы РСЧС в Нижегородской области было объединение усилий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное время.

Современная структура гражданской обороны и подсистемы РСЧС Нижегородской области определена постановлением администрации Нижегородской области от 23.09.96 г. № 256 «О территориальной подсистеме Нижегородской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Основным органом управления, ответственным за противодействие чрезвычайным ситуациям на территории Нижегородской области, является комиссия по чрезвычайным ситуациям (КЧС) при администрации области. Комиссию возглавляет первый заместитель — вице-губернатор области.

Непосредственное повседневное руководство решением проблем защиты населения и



территорий области от чрезвычайных ситуаций и их предотвращения осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и военного характера (главные управления, управления, отделы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям — бывшие штабы гражданской обороны).

Важнейшей составной частью территориальной подсистемы РСЧС области являются ее силы и средства, которые состоят из сил и средств наблюдения и контроля, включающих органы, службы и учреждения, осуществляющие государственный надзор, инспектирование, мониторинг и контроль природной среды, природных процессов и явлений, потенциально опасных объектов, продуктов питания, фуража, веществ, материалов, здоровья людей и т. д.; силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций, в состав которых входят войска гражданской обороны, аварийно-спасательная служба Нижегородской области (Нижегородская областная поисково-спасательная служба, аварийно-спасательный отряд Главного управления по делам ГО и ЧС области, аварийно-спасательные отряды управлений по делам ГО и ЧС категорированных городов), подразделений ГПС МЧС России, соединения и воинские части Вооруженных Сил РФ, предназначенные для ликвидации чрезвычайных ситуаций и дислоцирующиеся на территории области, противопожарные, аварийно-спасательные формирования министерств, ведомств и различных организаций, учреждения и формирования службы экстренной медицинской помощи и многие другие.

В период создания и становления территориальной подсистемы РСЧС Нижегородской области большое внимание уделялось, как и в настоящее время уделяется, созданию на территориальном уровне сил для ликвидации чрезвычайных ситуаций при постоянно действующих органах управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Так, приказом Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 143 от 27 февраля 1995 года с учетом наличия большого количества химически опасных объектов в городе Дзержинске была создана Нижегородская областная поисково-спасательная служба (ПСС), общая чис-

ленность спасателей которой в начале составила 15 человек. Начальником Нижегородской областной поисково-спасательной службы был назначен А.В. Гуляев.

26 ноября 1997 года постановлением администрации Нижегородской области № 331 «О создании аварийно-спасательной службы Нижегородской области» создается аварийно-спасательная служба, в которую включаются Нижегородская областная ПСС, вновь созданный аварийно-спасательный отряд (АСО) Главного управления по делам ГО и ЧС области численностью 50 человек и аварийно-спасательные отряды категорированных городов.

В качестве примера действия спасателей в Нижегородской области можно привести перечень задач, выполненных областной аварийно-спасательной службой в 1998 году.

В 1998 году спасатели области 872 раза выезжали для проведения поисково-спасательных работ, в том числе:

- разминирование — 234, при этом обезврежено 68 и уничтожено 36 взрывоопасных предметов (артиллерийские снаряды — 48, ручные гранаты — 30, минометные мины — 12, авиабомбы — 2, самодельные взрывные устройства — 12);

- для оказания помощи гражданам по вскрытию дверей, деблокированию людей и домашних животных — 258;

- для ликвидации последствий ДТП — 52 (при этом спасено — 34 человека);

- для проведения спасательных работ и поиск утонувших на водоемах — 71 (спасено — 48 человек, извлечено из-под воды — 32);

- на тушение пожаров и ликвидацию последствий взрывов в жилых домах — 78 (спасено — 57 человек, извлечено погибших — 21);

- прочие чрезвычайные ситуации — 179.

В результате поисково-спасательных работ спасено — 168 человек и оказана помощь 510.

Таким образом, благодаря созданию областной аварийно-спасательной службы, администрации Нижегородской области удается активно и своевременно решать задачи по ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории области и оказывать помощь населению.

26 октября 1994 года начальником штаба по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям — заместителем начальника гражданской обороны Нижегородской области (впоследствии ГУ по делам ГО и ЧС) был назначен полковник В.А. Коркодола.

Новый начальник штаба по делам ГО и ЧС — заместитель начальника ГО Нижегородской области энергично взялся за дело развития и совершенствования территориальной подсистемы РСЧС. Обладая природным умом, настойчивостью и энергией, он полностью отдался порученному делу. И следует отметить, что его вклад в дело становления, развития и совершенствования постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и чрезвычайных ситуаций, а также и всей территориальной подсистемы РСЧС, трудно переоценить. Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Нижегородской области в настоящее время является одним из лучших органов управления не только в Центральном региональном центре МЧС России, но и в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

С выходом постановления Правительства Российской Федерации № 1396 от 23 ноября 1996 г. «О реорганизации штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» началась наиболее энергичная практическая работа по реорганизации штабов в главные управления, управления, отделы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в составе или при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления.

Сначала на основании директивы МЧС России от 9 апреля 1996 г. № 42/48/31 «О реформировании штабов по делам ГО и ЧС областей в управления» был произведен переход штаба по делам ГО и ЧС области на организационно-штатную структуру управления по делам ГО и ЧС Нижегородской области.

В дальнейшем во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 г. № 1396 «О реорганизации штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» и директивы МЧС России от 6 мая 1997 г. № 42/26/31 в целях совершенствования организационно-штатной структуры органов управления и учреждений МЧС России управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Нижегородской области реформируется в главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Нижегородской области.

Штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям городов Арзамас, Нижний Новгород, Балахна, Бор, Выкса, Заволжье, Дзержинск, Кстово, Павлово переформируются в управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям этих городов.

Штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям районов г. Нижнего Новгорода: Автозаводского, Канавинского, Ленинского, Московского, Нижегородского, Приокского, Советского, Сормовского переформируются в управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям этих районов.

Также переводится на другой штат 368 Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Нижегородской области.

Материально-технические склады штабов и управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям переименовываются в материально-технические склады, а штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям городов, не отнесенных к группам по гражданской обороне, и сельских районов переформируются в отделы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

В целом необходимо отметить, что указанная реорганизация штабов, управлений по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям имела в виду не смену вывески, а изменение статуса. Новые органы, уполномоченные решать задачи по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при военных действиях и вследствие их, из органов обеспечения деятельности соответствующих администраций превращались в органы, руководящие решением возложенных на них проблем.

Все усилия областной территориальной подсистемы РСЧС направляются на качественную и эффективную отработку вопросов повышения защиты населения, потенциально опасных районов, городов и населенных пунктов, на проведение практических мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и оказанию помощи населению в экстремальных ситуациях.

В соответствии с постановлением начальника гражданской обороны — губернатора области в целях оперативного управления мероприятиями гражданской обороны, спасательными и другими неотложными работа-

ми в чрезвычайных ситуациях мирного времени, а также при ведении военных действий, на базе администрации области, управлений, учреждений и организаций создаются 14 областных служб гражданской обороны и эвакуационная комиссия.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций в области созданы и действуют 25 формирований сил постоянной готовности министерств, ведомств и организаций общей численностью до 1 525 чел.

В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций на территории области комиссией по чрезвычайным ситуациям области проводятся проверки потенциально опасных объектов экономики, оценивается состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

С целью сокращения сроков оповещения руководящего состава гражданской обороны, сбора и доведения информации, реагирования на чрезвычайные ситуации введена служба оперативных дежурных в управлениях по делам ГО и ЧС категорированных городов: Дзержинск, Балахна, Городец, Павлово, Бор, Арзамас, Выкса, Кстово.

В Главном управлении по делам ГО и ЧС области создан и оборудован зал кризисных ситуаций для оперативного сбора информации и принятия решения при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории области. Это позволило начать создание единой дежурной диспетчерской службы на территории области, призванной объединить все структуры, реагирующие на чрезвычайные ситуации.

С выходом постановления администрации Нижегородской области № 30 от 2 февраля 1999 г. «О системе оперативно-диспетчерского управления Нижегородской области» в Главном управлении по делам ГО и ЧС области в 1999 году было организовано круглосуточное дежурство дежурных смен объединенной оперативно-дежурной службы (ООДС).

Продолжают совершенствоваться задачи мониторинга природных явлений на территории области. Большое внимание уделяется вопросам своевременного прогнозирования чрезвычайных ситуаций. В 1997 году была приобретена программа для моделирования речных систем, которая позволяет прогнозировать состояние паводковых процессов.

В 1998 году территориальная подсистема РСЧС области претерпела качественные изменения в сторону развития ее элементов.

Прежде всего, это изменения в органах управления по делам ГО и ЧС области и категорированных городов в плане их укрупнения и расширения полномочий, а также создания в их структуре аварийно-спасательных подразделений постоянной готовности и дежурных служб оперативного сбора и слежения за информацией о развитии ЧС. Проведены изменения в составе комиссии по чрезвычайным ситуациям области. Ее решением созданы постоянные рабочие группы: для борьбы с лесными пожарами; по контролю состояния объектов тепло-, энергоснабжения.

В течение прошедших лет Главным управлением по делам ГО и ЧС области совместно с нижегородским управлением Госгортехнадзора России осуществлялся постоянный контроль за разработкой деклараций безопасности на потенциально опасных производственных объектах.

В связи с принятием Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и областного закона об экологическом страховании в 1998 году в области развернулась работа по страхованию ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

На территории Нижегородской области действуют филиалы и представительства 9 страховых компаний, занимающихся данным вопросом. В течение года в области было застраховано 54 предприятия на общую сумму 46 млн. руб.

Продолжается совершенствование подготовки и обучения руководящего состава, специалистов и населения по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Важное значение в деле качественного проведения учебного процесса имело открытие учебно-методического центра по делам ГО и ЧС области (5 января 1998 года). В здании УМЦ по ГО и ЧС области создана учебно-материальная база, которая включает в себя 5 учебных классов, один компьютерный класс, методический кабинет, техническую библиотеку, учебную часть, холл с информационными документами и другие вспомогательные помещения. Только за 1998 год в УМЦ по ГО и ЧС области прошло обучение 1 474 человека руководящего состава органов местного самоуправления и объектов экономики. Всего на курсах гражданской обороны городов прошло обучение 4 220 человек.

Большая работа была проведена в области подготовки руководящего состава и обучения



населения по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Особое внимание в этом направлении было уделено дальнейшему развитию всероссийского детско-юношеского движения «Школа безопасности» на территории Нижегородской области.

Продолжалась работа по организации и развитию аварийно-спасательной службы области. Кроме созданных и несущих дежурство аварийно-спасательных отрядов, продолжилась работа по доукомплектованию личным составом, оснащением техникой и специальным оборудованием аварийно-спасательных отрядов управлений по делам ГО и ЧС городов: Н. Новгород, Бор, Балахна, Городец, Дзержинск.

В целях совершенствования учебно-материальной базы создается современная база для размещения, подготовки и учебы спасателей Главного управления по делам ГО и ЧС области (центр подготовки спасателей) в п. Подновье города Н. Новгорода.

Проведена аттестация и получены свидетельства межведомственной аттестационной комиссии на право проведения аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций аварийно-спасательными отрядами Главного управления по делам ГО и ЧС области, управлений по делам ГО и ЧС городов Арзамас и Выкса.

По результатам деятельности областной подсистемы РСЧС за 1998 год начальник гражданской обороны — губернатор области И.П. Складов, вице-губернатор, председатель комиссии по чрезвычайным ситуациям области А.В. Батырев и начальник Главного управления по делам ГО и ЧС области полковник В.А. Коркодола были награждены знаком МЧС России «За заслуги».

Важным событием 1999 года стал подготовленный проект целевой программы «Развитие гражданской обороны и защиты населения Нижегородской области на 2000—2005 годы». Ожидаемые конечные результаты и эффективность реализации программы предполагаются следующие:

— создание системы на территории области, способной решать задачи защиты населе-

ния и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в особый период:

— обучение населения способам защиты;

— совершенствование системы оповещения и информирования населения;

— создание запасов средств индивидуальной защиты и накопление фонда защитных сооружений для укрываемых;

— материально-техническое обеспечение населения и территорий, пострадавших от чрезвычайных ситуаций, эвакуационных мероприятий;

— обеспечение сокращения ущерба от чрезвычайных ситуаций, уменьшения гибели и травматизма людей, создания более надежной системы защиты населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций и необходимой материально-технической базы для ее функционирования.

В целом следует отметить, что за прошедший период работа территориальной подсистемы РСЧС была нацелена на выполнение комплекса мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, дальнейшее повышение готовности органов управления и сил РСЧС к действиям по ликвидации чрезвычайных ситуаций, совершенствованию защиты населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Анализ чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, произошедших за последние годы, и динамики роста их числа, а также способности сил наблюдения, контроля и ликвидации имевших место чрезвычайных ситуаций на территории Нижегородской области, позволяют сделать вывод, что, несмотря на общий рост числа чрезвычайных ситуаций, меры упреждающего характера, принимаемые органами исполнительной власти (финансирование работ по предупреждению ЧС, создание и поддержание резервных фондов на их ликвидацию, создание новых аварийно-спасательных формирований, расширение полномочий органов управления по делам ГО и ЧС), позволяют обеспечить безопасность жизнедеятельности населения на территории области.



## Прикаспийская нефтегазоносная провинция

### Общая характеристика и особенности региона

Астраханская область: население 1 028,9 тыс. чел. (1996), городское — 66,6 %, 6 городов, 11 районов, 10 поселков городского типа, центр — Астрахань, известна с 13 века, в 15 веке была столица Астраханского ханства.

На территории области развиты: машиностроение (судостроение, производство кузнечно-прессового оборудования, компрессоров и др.); пищевая, легкая, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, химическая промышленность; все виды транспорта; добыча и переработка газа, добыча поваренной соли (оз. Баскунчак); сельскохозяйственное производство: посевы зерновых, в т. ч. риса, овощеводство, бахчеводство, мясо-шерстное овцеводство и мясомолочное скотоводство<sup>1</sup>.

В области расположено 102 наиболее опасных объекта, в т. ч. 57 химически опасных. В зоне риска от ЧС природного и техногенного характера может оказаться одновременно до 420 тыс. человек. В области возможны опасные природные явления: оползни, ураганы, песчаные бури, степные пожары и вспышки природно-очаговых заболеваний. Астраханская область по количеству потенциально опасных объектов и возможных чрезвычайных ситуаций может быть отнесена ко 2-й степени опасности<sup>2</sup>.

### Создание и становление МПВО в Астраханском округе Сталинградской области

14 мая 1927 года Совет труда и обороны страны принял постановление «Об организации воздушной, химической обороны территории Союза ССР». Этим постановлением предусматривалось усиление защиты стратегически важных районов, аэродромов, сооружений железнодорожного и водного транспорта, средств связи, заводов, фабрик, складов и крупных населенных пунктов от возможных ударов с воздуха.

Астраханский округ, входивший по административно-территориальному делению в состав Сталинградской области, в довоенные годы являлся глубоким тылом и по тому времени был практически недосыгаем для авиации противника, тем не менее вопросы оборонной работы и задачи противовоздушной обороны постоянно находились в поле зрения партийных организаций и Советов депутатов трудящихся округа.

В Астрахани в 1938 году на основе решения 1-й Астраханской окружной партийной конференции был создан Дом обороны, который стал центром всей оборонно-массовой работы, проводимой на предприятиях, в учреждениях, учебных заведениях и домоуправлениях города.

Важные в военном и экономическом отношении предприятия получили названия

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.

объектов ПВО (ПХО). В зависимости от их политической, экономической и военной значимости они делились на две категории. К первой категории были отнесены наиболее крупные промышленные предприятия, электростанции, военные заводы, железнодорожные узлы, базы материально-технического снабжения. Ко второй — менее важные в экономическом отношении заводы, фабрики, сооружения, учреждения. В соответствии с категорией устанавливался объем мероприятий по их защите.

Огромную работу по вопросам ПВО, ПХО проводили штабы ПВО районов по пассивной обороне. Пассивная оборона осуществлялась силами и средствами гражданских организаций, предприятий и самого населения. Развитие пассивной обороны настоятельно потребовало решения проблем с обучением специалистов — командиров формирований, инструкторов и других категорий.

Большую работу проводили организации РОКК (Российского общества Красного Креста) по подготовке кадров для системы МПВО. Повсеместно проводилась подготовка младшего персонала и населения по нормам ГСО («Готов к санитарной обороне»). К началу войны в Астрахани было подготовлено: медсестер — 1017; сандружинниц — 4 110; значкистов ГСО — 92 782; значкистов БГСО — 20 963.

Под руководством местных партийных организаций в системе оборонно-массовой работы широко велась массовая подготовка населения к ПВХО. Население обучалось по нормативам комплекса «Готов к ПВХО», проводились соревнования, тактические учения и другие мероприятия, создавались штабы МПВО, которые действовали на общественных началах, готовились группы самозащиты, сооружались убежища. До войны по нормативам комплекса «Готов к ПВХО» в Астраханском округе было подготовлено свыше 40 тысяч человек — значкистов ПВХО. Так закладывалась база для развертывания МПВО в случае войны.

**МПВО Астраханского округа  
Сталинградской области (с декабря  
1943 года — МПВО Астраханской области)  
в годы Великой Отечественной войны  
1941—1945 гг.**

Когда у стен Сталинграда решалась судьба страны, резко возросло военно-стратегическое значение Астрахани. Здесь, как и в ряде других мест, формировались боевые части для Сталинградского фронта, отсюда шел по-

ток стратегических грузов, проводилось снабжение войск оружием, боеприпасами, питанием. В Астрахани не было ни одного предприятия, где бы не выпускалась продукция для нужд фронта.

Город Астрахань в ноябре 1941 года был включен в разряд городов — пунктов МПВО в целях полного обеспечения мероприятиями МПВО. Одновременно были введены должности штатных работников (начальников штабов МПВО). Решением городского комитета обороны в Астраханском округе вводится «угрожаемое положение» от воздушного нападения противника. В сжатые сроки под руководством местных партийных организаций и советских органов была проведена большая работа по претворению в жизнь принятых решений. Проведена приписка к МПВО личного состава из числа военнообязанных, сформированы штабы МПВО, их службы, участковые и объектовые формирования МПВО.

Противовоздушная оборона Астраханского округа осуществлялась Сталинградским корпусным районом, а в связи с наступлением немецко-фашистских войск на южном участке и активизацией деятельности вражеской авиации был создан Астраханский дивизионный район ПВО.

Государственный комитет обороны СССР постановлением № 830 от 22 сентября 1941 года создал в Астрахани ГКО (городской комитет обороны). Председателем ГКО был назначен В.О. Голышев. ГКО проделал огромную работу по организации обороны Астрахани, обеспечению перестройки экономики на военный лад, усилению военного обучения населения, бдительности и боевой готовности астраханцев. Необходимо было правильно и быстро организовать оборону Астраханского округа. Первыми постановлениями ГКО Астрахани были: «О строительстве оборонительных рубежей», «Об усилении местной противовоздушной обороны г. Астрахани».

Во второй половине 1942 года и в начале 1943 года несколько десятков тысяч жителей Астраханского округа и Сталинградской области, а также военных строителей трудились на подступах от Астрахани до Камышина, где в общей сложности удалось подготовить 124 км противотанковых рвов и установить около 15 тысяч огневых точек.

Астраханцы самоотверженно трудились, выполняя приказ Родины. Земляные работы на отведенных участках приходилось выполнять по нескольку раз. Песчаный грунт быстро осыпался и заваливался, сильные ветры



мешали работать, песчаная пыль слепила глаза, затрудняла дыхание, попадала на одежду и обувь. В открытой степи невыносимо палило солнце, резко ощущался недостаток воды.

ГКО Астрахани обязал всех граждан соблюдать организованность и порядок, неуклонно проводить в жизнь все мероприятия МПВО. С 21 января 1942 года решением ГКО в городских районах формировались медико-санитарные, химико-дегазационные и аварийно-восстановительные команды, каждая по 30 человек. Исполкомам райсоветов было определено укрепить существующие группы самозащиты и закончить к 20 февраля 1942 года строительство укрытий, «щелей», газобомбоубежищ. В Астрахани на улицах устанавливались стальные «ежи» и бетонные надолбы. В городе было создано 1380 огневых точек, дзотов, железобетонных укрытий, баррикад и других заграждений.

Серьезное значение ГКО уделял повседневной работе МПВО. В целях оперативного руководства было принято решение о строительстве городского командного пункта 1-й категории. ГКО обращает внимание на усиление работы по оборудованию «щелей», газобомбоубежищ для предприятий, учреждений и населения города.

Благодаря принятым мерам по усилению работы МПВО в городе Астрахани за короткий срок был построен ряд бомбоубежищ на 100 тысяч человек. ГКО мобилизовал общественность на развертывание работы по созданию формирований МПВО. В результате за годы войны контингент формирований МПВО в Астраханском округе превышал 45 тысяч человек.

В округе 625 первичных организаций Красного Креста систематически готовили кадры младшего медицинского персонала, охватившие более 28 тысяч человек и подготовившие не одну тысячу медицинских сестер, санинструкторов, сандружинников.

В связи с ухудшением положения на астраханском направлении ГКО вынужден был 25 августа 1942 года принять решение о частичной эвакуации в Казахстан детских учреждений, учебных заведений, ремесленных училищ и госпиталей. Было эвакуировано: женщин с детьми — 50 тысяч человек, высших учебных заведений с преподавателями — 3, техникумов с преподавателями — 3, ремесленных училищ и школ ФЗО — 3, воспитанников детских домов — 4 тысячи человек. В сентябре 1942 года было принято решение об эвакуации ряда промышленных

предприятий, скота, продовольствия, архивов, ценностей и др. имущества.

Летом 1942 года были приняты меры по дальнейшему укреплению ПВО Астрахани. В конце августа был создан Астраханский дивизионный район ПВО. На него возлагалась защита города с воздуха, объектов, расположенных в нижнем течении Волги и железной дороги Астрахань—Верхний Баскунчак.

Наиболее интенсивно в пределах района вражеская авиация действовала летом-осенью 1942 года, во время оборонительного сражения советских войск под Сталинградом. В Астрахани с июля по октябрь 1942 года было зафиксировано 963 самолетопрелетов врага. За это время было сброшено 350 зажигательных авиационных бомб, пострадало 153 человека.

Главные удары враг наносил по переправе через Волгу, строительству железнодорожного моста, по жилым кварталам города. Бомбардировкам и обстрелам с воздуха подвергались суда, доставляющие по Волге нефть в Сталинград, железнодорожные составы, нефтебазы, судоремонтные заводы им. Ленина, III Интернационала, 10 лет Октября, речной порт и другие объекты. Особенно сильно пострадали от бомбардировок 17-я пристань, нефтебаза № 5, 6, сгорело 40 жилых домов, 10 промышленных зданий.

В этой ситуации умело действовали штабы и формирования МПВО. Местная ПВО внесла большой вклад в защиту населения и объектов народного хозяйства. Так, в один из дней 27 июля 1943 года в небе над Астраханью появилось более 30 вражеских самолетов, было сброшено более 60 фугасных бомб, но, благодаря умелым действиям формирований ПВО, врагу не удалось достичь цели. В этой сложной обстановке штатные подразделения МПВО поддерживали повышенную готовность к действиям, оперативно решали стоящие перед ними задачи. Активными действиями летчиков и зенитчиков было сбито 8 вражеских самолетов.

Образцы мужества и бесстрашия показывали большинство личного состава формирований МПВО. Так, подрывники городского штаба МПВО — командир отделения И.А. Комаров и политрук А.Г. Ляхов, рискуя жизнью, обезвредили 5 неразорвавшихся авиабомб. Ликвидация очагов поражения иногда доходила до 4 дней.

В июле 1943 года в соответствии с постановлением ГКО СССР прошла реорганизация формирований МПВО. Вместо участковых формирований создавались городские

части МПВО из военнослужащих. В частности, в Астрахани были сформированы 2 отдельных батальона МПВО численностью 292 человека и службы: связи, аварийно-восстановительная, медико-санитарная, противопожарная. Создание городских частей МПВО покончило с текучестью кадров. В силу конкретных обстоятельств эти силы непосредственно в боевых условиях уже не применялись. Они использовались на разминировании, восстановлении объектов коммунального хозяйства, ремонте дорог, трамвайных путей, на строительстве убежищ.

### **Послевоенное развитие МПВО области до 1961 года**

Одной из важнейших задач МПВО в послевоенный период являлась помощь на местах в восстановлении народного хозяйства. Вместе с окончанием войны возникли вопросы дальнейшего совершенствования организационной структуры МПВО применительно к мирным условиям. Значительно сокращались органы управления, войска, невоенизированные формирования, а городские части МПВО расформировались. В августе 1945 года батальоны МПВО Астрахани были расформированы. Однако, несмотря на организационные изменения, работа по совершенствованию защиты населения от нападения с воздуха продолжалась. Прежде всего, велась подготовка населения, предприятий и учреждений к защите от нападения с воздуха. Обучение граждан проводилось в кружках по 20-часовой программе «Готов к ПВХО». Эта работа осуществлялась ДОСААФ и другими организациями под руководством штаба МПВО области. Знания и навыки закреплялись на учениях и тренировках. Эффективной формой обучения являлись районные и городские соревнования по МПВО.

Складывающаяся в послевоенные годы международная обстановка, агрессивные устремления США, руководство которых вынашивало планы ядерных ударов по СССР, не снимали с повестки дня проблемы совершенствования системы МПВО. В связи с этим Советское Правительство принимает меры по укреплению обороноспособности страны, в т.ч. по совершенствованию защиты населения и экономики от воздушного нападения.

Новое «Положение о местной ПВО Союза ССР» было утверждено Советом Министров СССР 31 октября 1949 года, в нем были определены цели, задачи, организационная структура МПВО, основные мероприятия,

проводимые на территории страны, роль и место войск МПВО, формирований МПВО, обязанности министерств, ведомств, организаций и учреждений.

В Положении были предусмотрены меры, по которым раньше не имелось нормативных документов. К ним относились:

— создание мобилизационных фондов для развертывания систем МПВО в военное время;

— определение порядка введения на территории страны «угрожаемого периода»;

— повышение инженерно-технических требований МПВО в гражданском и промышленном строительстве.

На территории области общее руководство в это время мероприятиями МПВО осуществлял начальник управления МВД области, в Астрахани и районах области руководство мероприятиями МПВО осуществлялось исполкомами городских, районных Советов депутатов трудящихся, председатели которых являлись соответствующими начальниками МПВО.

Начальником МПВО Астрахани назначался кадровый офицер МВД. Для выполнения мероприятий были созданы службы МПВО: связи и оповещения, противопожарная, медицинская, противохимическая, ветеринарная, убежищ и укрытий, аварийно-восстановительная, светомаскировки, охраны порядка и безопасности.

В районах города имелись районные службы. Обязанности начальников служб возлагались на руководителей соответствующих организаций. В службах создавались штабы служб МПВО. Рабочим аппаратом были отделы или сектора МПВО. За подготовку по МПВО объектов народного хозяйства отвечали руководители, являющиеся начальниками МПВО объектов.

После ряда реорганизаций системы МПВО в апреле 1956 года было принято новое «Положение о МПВО Союза ССР». Подготовка системы МПВО явно отставала от уровня развития зарубежных средств поражения. 29 и 30 июня 1956 года Совет Министров СССР принял постановления «О мероприятиях по обеспечению медицинской помощи населению в условиях применения ядерного оружия» и «О мероприятиях по повышению готовности МПВО страны к защите населения и промышленных объектов от ядерного оружия», в которых указывалось, что подготовка страны к МПВО велась без учета возможного применения противником ядерного оружия. Неудовлетворительно осваивались

средства, отпускаемые на строительство и оборудование сооружений МПВО. При проектировании и строительстве промышленных объектов и реконструкции городов не учитывались требования МПВО, особенно в части рассредоточения крупных промышленных предприятий. Силы и средства готовились к действиям в упрощенных условиях, без учета возможных разрушений, возникающих в результате применения ядерного оружия. Этими постановлениями эвакуация населения крупных экономических и административно-политических центров была определена основным способом защиты от ядерного оружия.

В свете данных постановлений в области была создана постоянно действующая областная и районная эвакуокомиссии, разработаны планы эвакуации населения. С объявлением «угрожаемого положения» предусматривалось введение двух режимов затемнения — полного и частичного. Впервые вводилось в стране всеобщее и обязательное обучение населения противоатомной защите. Особое внимание было уделено организации своевременного оповещения.

Новое Положение о МПВО более полно и четко определяло задачи и порядок подготовки кадров МПВО. Подготовка начальствующего состава области, города, районов и объектов организовывалась на курсах МПВО. Кроме того, предусматривалось проведение начальствующим составом МПВО сборов с отрывом от производства до 15 дней в году. В стране повсеместно была введена 12-часовая программа подготовки неработающего населения по противоатомной защите, а в 1957 году в целях дальнейшего совершенствования подготовки населения введена 22-часовая программа. В целях закрепления знаний обучаемые сдавали нормы «Готов к МПВО». Новым Положением намечалось содержать штабы МПВО при исполкомах краевых, областных Советов депутатов трудящихся за счет средств местных бюджетов.

В мае 1959 года Совет Министров СССР принял постановление «О мерах по обеспечению подготовки страны к местной противовоздушной обороне», посвященное строительству защитных и специальных сооружений, накоплению мобилизационных ресурсов и повышению боевой готовности войсковых частей и формирований МПВО, рассредоточенному размещению предприятий, укрытию особо важных заводов, государственных резервов в специальных подземных сооружениях, созданию дублеров уникальных и особо

важных предприятий, усилению работы ДОСААФ и других обществ, всеобщему обязательному обучению в городах и сельской местности защите от атомного, химического и бактериологического оружия. Особое внимание уделялось отработке практических навыков. Так, в Астрахани планировались показательные и тренировочные учения МПВО, на которых отрабатывались правила поведения по сигналу «Воздушная тревога», оказание помощи «пораженным», практическое выполнение спасательных работ.

Бойцы МПВО, а с июля 1961 года — гражданской обороны — обезвредили на территории области десятки различных фашистских боеприпасов, подвергая себя смертельной опасности. Так, в июле 1952 года только на территориях Приволжского и Енотаевского районов было обнаружено и обезврежено 6 двухсоткилограммовых авиабомб. В 1976 году на городском пляже в воде была обнаружена и обезврежена полутонная фугаска, а в 1983 году в Хабаровском районе — бомба массой в 250 кг. В 1984 году после разгрузки баржи при подъеме якоря на его лапах оказалась донная фугасная мина, пролежавшая в воде Волги более 40 лет, ежедневно грозя плавающим средствам и людям смертельной опасностью.

### **Становление и развитие гражданской обороны области**

В 1961 году на базе МПВО в стране была создана общегосударственная оборонительная система — Гражданская оборона СССР.

Решение организационных вопросов гражданской обороны в области возглавил штаб гражданской обороны. Значительному пересмотру подвергались способы защиты населения области. В частности, наряду с укрытием людей в защитных сооружениях, впервые стала осуществляться разработка планов эвакуации организаций, учреждений, а также нетрудоспособного населения. В более широком масштабе стали рассматриваться вопросы защиты всего промышленного хозяйства. Штабом ГО области был разработан порядок организации и проведения рассредоточения и эвакуации населения, позволяющий заблаговременно спланировать размещение эвакуантов в безопасных районах загородной зоны, направить усилия органов управления на решение вопросов обеспечения этих мероприятий, подготовку районов размещения эвакуированного населения и создания необходимых условий его жизнеобеспечения в загородной зоне.



В эти годы продолжалось активное выполнение мероприятий по противорадиационной и противохимической защите. Одним из направлений этой работы стало заблаговременное накопление средств индивидуальной защиты для обеспечения невоенизированных формирований и населения городов и промышленных объектов. Одновременно проводилась работа по интенсивному совершенствованию областной медицинской службы ГО и повышению её готовности к решению задач медицинской защиты населения.

В конце 1978 года Генеральным штабом ВС СССР было принято решение — объединить под единое руководство военные комиссариаты и штабы ГО. Проводилось экспериментальное изучение этого вопроса. В эксперимент была включена и Астраханская область. Эксперимент продолжался пять лет. В течение этого времени были проведены многочисленные учения и проверки состояния дел. Областной штаб ГО был реорганизован в управление ГО в составе областного военного комиссариата.

Структура управления ГО была следующей:

— управление — начальник управления ГО, заместитель;

— отделы — боевой подготовки, ИТМ, медицинский, связи, ПриПХЗ.

Обязанности НШ ГО области в этот период исполнял полковник В.П. Солодкий.

Основной формой подготовки сил ГО были комплексные районные учения (КРУ) и учения со службами ГО. При проведении КРУ, как правило, привлекался городской район во взаимодействии с сельским. На учениях отрабатывались следующие вопросы: перевод ГО с мирного на военное время, действия невоенизированных формирований и населения по сигналам ГО.

Во взаимодействующий район проводилась эвакуация населения, невоенизированные формирования отрабатывали установленные нормативы по выполнению мероприятий ГО. В ходе учений, как одним из отрабатываемых вопросов, практиковался марш и вывод невоенизированных формирований в комбинированный очаг поражения с развертыванием всех видов работ.

Структура объединенного органа территориального военного управления состояла из трех управлений: мобилизационного, оргпланового, управления ГО.

Руководящий состав объединенного территориального управления состоял из:

— областного военного комиссара — полковника П.С. Лысенко;

— начальника политотдела — полковника В.А. Савельева;

— начальника оргпланового управления — полковника В.Ф. Лаврухина;

— начальника мобуправления — полковника Н.Г. Эсаулова;

— начальника управления ГО капитана 2 ранга В.В. Чернышева (с 1980 года — полковника И.А. Береснева).

В целом по стране, как показали результаты эксперимента, такое объединение не дало положительных результатов.

В 1983 году проведена реорганизация территориальных органов военного управления.

На базе управления ГО областного военного комиссариата был сформирован штаб ГО области. Начальником штаба был назначен полковник А.Г. Сухонос, а его заместителем — полковник И.А. Береснев. Структура штаба была аналогична управлению, за исключением введенной должности заместителя начальника штаба ГО области по Астрахани. В 1989 году, когда был сформирован штаб ГО Астрахани, должность заместителя начальника штаба ГО области по Астрахани была упразднена, а в штабах ГО районов Астрахани начальниками штабов вместо офицеров штатом определялась должность гражданского специалиста.

### **Совершенствование организационно-штатной структуры территориальных штабов ГО.**

#### **Передача штабам ГО функций по организации работ предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

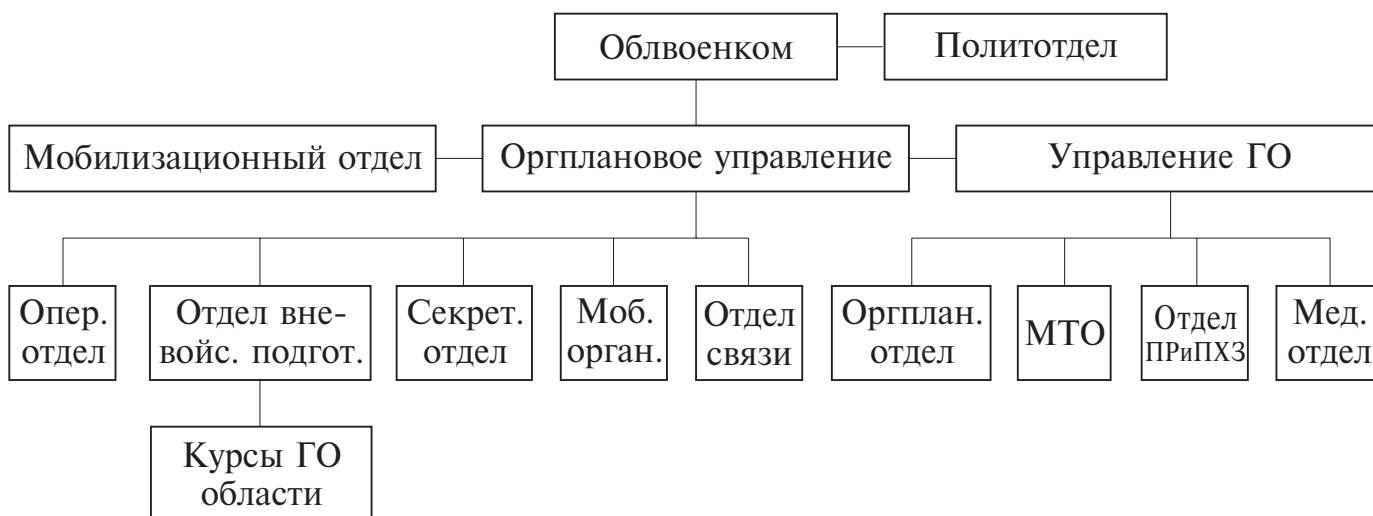
На основании постановления Правительства РФ от 18 апреля 1992 г. № 263 была создана Астраханская областная подсистема предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с положением о Российской системе предупреждения и действий в ЧС территориальным штабам ГО было определено осуществлять функции рабочих органов комиссий по чрезвычайным ситуациям.

В указанный период штабы ГО без реорганизации приняли на себя в полном объеме организацию выполнения задач по предупреждению и ликвидации ЧС в мирное время, полностью отвечая при этом за организацию и осуществление мероприятий гражданской обороны.

В мае 1993 года в соответствии с Указом Президента РФ «О гражданской обороне» от 08.05.93 г. № 643 штабы ГО были преобра-

### Структура единого местного органа военного управления Астраханской области (1978—1983 гг.)



зованы (переименованы) в штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в пределах существующей численности, а областные курсы ГО были преобразованы в учебно-методические центры по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

4 ноября 1993 года приказом ГКЧС России № 438 утверждено временное «Положение о штабах по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям». Этим Положением определялось, что штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям являются штатными органами управления на правах самостоятельных управлений (отделов) соответствующих органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию мероприятий ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, деятельности подсистем и звеньев РСЧС на подведомственных территориях.

Указ Президента РФ от 27.05.96 г. № 784 «Вопросы гражданской обороны РФ» явился основополагающим документом для реальной реорганизации штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

В июне 1997 года в области создано Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и территориальный аварийно-спасательный отряд.

Главное управление организует на территории области выполнение мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

История образования, становления, развития и совершенствования системы МПВО—ГО Астраханского округа (затем — области) в предвоенные, военные и послевоенные годы неразрывно связана с историей развития МПВО—ГО страны. Вместе с тем на протяжении многих десятилетий Астраханская область по выполнению мероприятий МПВО—ГО имела свои особенности. Значительная роль МПВО Астраханского округа в годы Великой Отечественной войны как кузницы кадров для укрепления тыла вооруженных сил и обороноспособности государства, как пример выполнения мероприятий ПВО, ПХЗ населения и территорий.

В послевоенные годы штабом ГО области проводилась преемственная линия, направленная на улучшение качества выполнения мероприятий ГО.

В настоящее время Главное управление по делам ГО и ЧС области, используя опыт деятельности МПВО—ГО, проводит работу по выполнению предупредительных мероприятий от ЧС природного и техногенного характера.



## Край березового ситца

### Общая характеристика и особенности региона

Рязанская область образована 26 сентября 1937 г., население 1 325,3 тыс. чел. (1996), городское — 67,2 %, 12 городов, 27 поселков городского типа (1993), включает 25 административных районов, крупные города: Скопин, Касимов.

Центр — Рязань, впервые упоминается под названием Переяславль Рязанский в 1301 г. как торговый и оборонительный пункт Рязанского княжества.

Промышленность: машиностроение и металлообработка, нефтеперерабатывающая, химическая, стройматериалов, легкая, пищевая промышленность; добыча бурого угля, торфа.

Сельскохозяйственное производство: посе́вы зерновых культур, картофелеводство, овощеводство, плодоводство; молочное скотоводство, свиноводство, овцеводство, птицеводство<sup>1</sup>.

С точки зрения безопасного проживания населения Рязанскую область никак нельзя отнести к разряду благополучных. В области размещено 54 потенциально опасных объекта, в т. ч. 16 — химически опасных и 30 — пожароопасных. Общая площадь зоны возможного воздействия поражающих факторов при ЧС составляет 1 200 кв. км с населением 540 тыс. человек. Из ЧС природного характера в области возможны наводнения и лесные пожары.

В целом сравнительно небольшое количество потенциально опасных объектов как

возможных источников ЧС и ЧС, происшедших за последние годы, дают основание отнести область ко 2-й степени опасности<sup>2</sup>.

### Довоенный период (1937—1941 гг.)

В Рязанской области в довоенный период система МПВО была развита очень слабо. Это было связано с тем, что военная доктрина предвоенных лет не допускала возможности ведения военных действий на своей территории и отступления наших войск вглубь страны. В связи с тем, что мероприятия МПВО распространялись лишь на расстояние досягаемости вражеских ВВС (глубина проникновения авиации противника составляла около 600 км) и в основном охватывали европейскую часть СССР, на остальной территории СССР, в т. ч. в Рязанской области, осуществлялась в основном подготовка населения к ПВО и ПХЗ, которая проводилась силами общественных организаций, такими как Осоавиахим и общество Красного Креста и Красного Полумесяца. Этими организациями было подготовлено большое количество инструкторов, которые потом успешно занимались обучением остального населения.

На довоенном этапе развития общее руководство МПВО в стране осуществлял СНК СССР, а на местах — органы советской власти — исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся. Новым стимулом совершенствования МПВО СССР явились решения 18 съезда ВКП(б), состоявшегося в марте 1939 года. В том же году в Рязани состоялся партактив, на котором помимо прочих вопросов было обращено внимание партийных,

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.



советских и общественных организаций на необходимость создания и развития МПВО области.

С целью дальнейшего укрепления системы МПВО страны постановлением СНК СССР от 7.10.40 вся система МПВО перешла в ведение НКВД СССР, а на местах непосредственное руководство оставалось за местными партийными и советскими организациями. Только в 1960 г. система МПВО была выведена из подчинения МВД СССР и передана в подчинение МО СССР.

Таким образом, в довоенный период в Рязанской области обращалось внимание на развитие системы МПВО, но по вышеупомянутому, вполне объективным причинам не была развита.

### **МПВО в военное время 1941—1945 гг.**

С начала Великой Отечественной войны вся система МПВО страны реорганизуется. Начинает создаваться и система МПВО Рязанской области. Её функции расширяются, дополняются и видоизменяются. Это было связано с тем, что накануне войны в СССР имелся 121 город — пункт МПВО, кроме них в западной части страны насчитывалось 400 городов, имевших важное военно-экономическое значение, в том числе и город Рязань. Военная обстановка потребовала создания МПВО в этих городах. В Рязани и районах, на объектах Рязанской области начала проводиться работа по созданию штабов, служб, формирований, команд и групп самозащиты. Велась работа по созданию постов наблюдения, по взятию на учет и приведению в готовность помещений, пригодных для газоубежищ, бомбоубежищ. Население знакомилось с правилами поведения при сигнале «воздушная тревога», проводились мероприятия по светомаскировке предприятий, домов, улиц. В соответствии с распоряжением СНК СССР от 6.10.41 в 600-километровой зоне от линии фронта устанавливался режим полной светомаскировки, в 600—880-километровой — режим частичного затемнения с готовностью полного затемнения по сигналу «Воздушная тревога», что создавало наиболее благоприятные условия для работы предприятий и железнодорожных коммуникаций.

2 июля 1941 года СНК СССР издал постановление «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне». На основе этого постановления в Рязанской области началась подготовка населения. Она включала в себя обучение граждан приёмам и способам защиты от воздушного

нападения противника. По замыслу данного постановления каждое предприятие, каждый дом должны были превратиться в крепость.

В Рязани, районах области, на объектах, согласно разработанному и введенному в действие «Положению о группах самозащиты жилых домов, учреждений и предприятий» начали создаваться группы самозащиты.

Определенную роль в проведении мероприятий МПВО в Рязанской области сыграли Советы депутатов трудящихся различных уровней, которые через штабы МПВО всех степеней руководили подготовкой населения, групп самозащиты, объектовых команд, строительством и оборудованием убежищ и укрытий.

Свой вклад в дело подготовки рабочих, служащих и советской интеллигенции к МПВО внесли народные комиссариаты. Так, коллегия Наркомата просвещения РСФСР привлекла руководителей школ и учебных заведений к активному обучению учащихся и студентов мерам МПВО.

Большую помощь в подготовке населения Рязанской области оказывали общественные организации, такие как Осоавиахим, Красный Крест и Красный Полумесяц.

Штабами МПВО различных уровней проводились учения и тренировки. Так, в Рязани в 1941 г. были проведены учения по теме «Работа штаба МПВО города в период развертывания сил и средств и при ликвидации последствий налета воздушного противника».

Учения по теме: «Работа штаба объекта, команд и групп самозащиты по ликвидации последствий воздушного налета» проводились и на ряде объектов города и районов, причем необходимо отметить, что учения проводились в два этапа, в дневных и ночных условиях.

Основными задачами, решаемыми МПВО Рязанской области в годы войны, были:

— обеспечение защиты населения (это касалось вопросов оповещения, обучения, укрытия населения);

— уменьшение возможности поражения объектов народного хозяйства области, всех видов транспорта, объектов связи, энергетики;

— подготовка к проведению спасательных работ;

— привлечение сил и средств МПВО для восстановления нарушенного и разрушенного народного хозяйства, разминирования территорий, на которых велись военные действия.

Конечно, при решении этих и других задач имелся ряд очень крупных упущений и недостатков, к которым можно отнести:

— в некоторых сельскохозяйственных районах области работа по созданию МПВО не проводилась;

— нарушалось постановление ГКО № 3592 от 16.06.1943 в части создания на промышленных предприятиях НЗ материальных средств для проведения первоочередных аварийно-спасательных работ. Речь идет о завышении в подаваемых заявках номенклатуры и количества материалов для проведения аварийно-спасательных работ и крупного капитального восстановления и хранения аварийных запасов материалов;

— отмечалась ненадежность связи МПВО с районами и крупными объектами;

— штабы МПВО превратились из органов управления в справочные бюро;

— неудовлетворительное обеспечение водой боевой деятельности противопожарных служб; неудовлетворительное состояние готовности Рязани и районов области к противохимической защите и т. д. и т. п.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что МПВО Рязанской области не в полной мере соответствовала требованиям того времени, особенно в первые годы войны, но, несмотря на все недостатки, претерпела за годы войны ряд изменений в лучшую сторону.

#### **МПВО в послевоенный период 1946—2000 гг.**

В связи с окончанием Великой Отечественной войны и переходом на организационные формы работы мирного времени боевая подготовка по МПВО в городе, районах и объектах Рязанской области совершенно прекратилась.

В связи с этим был выпущен ряд директив ГУ МПВО НКВД СССР, в них обращалось внимание на продолжение боевой подготовки с учетом опыта, наработанного в годы войны. Особенно обращалось внимание на подготовку офицерского состава, начальников служб, городов и районов в целом, на состояние средств связи и оповещения, необходимость проведения реорганизации групп самозащиты с учетом происшедших изменений — как в численности населения, так и с появлением новых некатегоризованных объектов. Так, один из этих документов — директива ГУ МПВО НКВД СССР № 11/18007 и Наркомсвязи № 750 от 2.02.46 о сохранении существующих в городах и районах сис-

тем связи и оповещения МПВО, дальнейшем их совершенствовании и рациональном использовании в условиях военного времени. В связи с этим исполком областного Совета депутатов трудящихся Рязанской области потребовал от местных властей и штабов МПВО обеспечить полную сохранность имеющихся технических средств связи и оповещения, осуществление их систематического ремонта и технадзора за ними, сохранение электросилен и надлежащий технадзор за ними.

Насколько важным облисполком Рязанской области считал контроль за состоянием дел в этой области, можно судить по тому, что в его штат была введена должность помощника председателя облисполкома по МПВО. В области функционировали два штаба.

Областным штабом МПВО с 1956 года руководил полковник А.С. Коршак, городским штабом МПВО — подполковник Н.Ф. Лазарев. В штат областного штаба входили офицеры по оперативным вопросам, боевой подготовке, инженерным вопросам, химик и другой личный состав.

В области продолжалась работа по совершенствованию защиты населения. Строительство убежищ велось в жилом секторе и на объектах. Особое внимание уделялось вопросам светомаскировки. Учитывая опыт войны, в обязательном порядке осуществлялся контроль за выполнением этих мероприятий.

Продолжалась подготовка населения области по программам МПВО. В соответствии с «Положением о МПВО СССР» от 14.04.56 г. все население области должно было пройти обязательное обучение мерам защиты от ОМП. Обучение населения по-прежнему возлагалось на ДОСААФ и исполнительный комитет Союза Красного Креста и Красного Полумесяца. Штабы МПВО области, города, районов, объектов контролировали работу по обучению и оказывали помощь вышеуказанным общественным организациям. Менялась система финансирования штабов МПВО. Новым положением от 1.01.57 областной штаб МПВО при Рязанском исполкоме Советов депутатов трудящихся переводился с союзного на местный бюджет.

В области продолжали проводить мероприятия по созданию запасов материальных средств на случай войны, было начато и велось строительство складов мобрезерва. В 1958 году в Вышгороде был построен первый склад и караульное помещение.

Из всего вышесказанного видно, что в области велась определенная работа по дальнейшему совершенствованию системы МПВО, но уже подходило время перемен и не в лучшую сторону.

13.01.60 выходит Постановление Совета Министров СССР «О мероприятиях, связанных с упразднением МВД СССР». Согласно данному постановлению штаб МПВО страны был резко сокращен, штабы и войска МПВО переданы в подчинение МО СССР. В результате такой политики в штабах МПВО области и г. Рязани осталось по два офицера. Штабы, службы, формирования по существу развалились. Дальнейший развал был предотвращен в 1961 году.

С появлением к концу 50-х годов межконтинентальных баллистических ракет стала возможна доставка боеголовок в любую точку земного шара. Возникла потребность в новой общегосударственной системе, отвечающей поставленным задачам по защите населения и территорий от ОМП на всем пространстве СССР. В связи с этим в 1961 г. МПВО была преобразована в ГО. В результате этих преобразований в Рязанской области в 1962 г. начинается формирование областного штаба ГО, начальником штаба остается полковник А.С. Коршак, его заместителем становится подполковник Н.Ф. Лазарев.

В 1963—64 гг. в областном штабе создаются отделы: оперативный, боевой подготовки, инженерный, ПриПХЗ, медицинский, мобгруппа. Во всех районных центрах вводится должность НШ ГО района. Областным штабом продолжается проведение мероприятий в первую очередь по защите населения. В 1964 г. вышли нормы ИТМ, которые уже не предусматривают строительство защитных сооружений в жилом секторе, а только на объектах народного хозяйства, продолжающих работу в военное время. В 1966 г. принимается решение о возложении задач по подготовке населения полностью на систему ГО, так как уровень учебно-методической работы и качества обучения в кружках ДОСААФ были низкими. Вводится в действие новая 21-часовая программа подготовки граждан по ГО. Подготовка по новой программе началась с 1967 года. Рабочие, служащие, колхозники проходили подготовку на объектах. Занятия проводили не общественные инструкторы, а начальники цехов, отделов, служб, бригады, т. е. руководители обучали своих подчиненных.

В 1966 году в связи с выслугой лет уходит на пенсию полковник А.С. Коршак, начальником штаба ГО Рязанской области назначается А.Д. Якушев. По отзывам ветеранов областного штаба, это один из самых любимых, умных и инициативных начальников (умер в 1999 г.).

Благодаря его усилиям в 1972 г. областной штаб ГО из маленького и неудобного помещения перебирается на его сегодняшнее место расположения — на улицу Свободы, д. 45. По согласованию с секретарем Рязанского обкома КПСС Приезжевым, полковник Якушев пишет письмо начальнику ГО СССР маршалу В.И. Чуйкову, в котором обосновывает необходимость строительства ныне существующего моста через реку Оку.

Проводится строительство складов мобрезерва с КП операционных направлений в подвальной части этих складов (Михайлов, Старожилово, Ряжск). По словам ветерана областного штаба Б.Г. Степанова (в ГО с 1956 г.) это было сделано впервые в РСФСР.

Продолжалось совершенствование мероприятий по защите населения. Ведется строительство убежищ на наиболее важных объектах Рязани для наибольшей работающей смены (НРС). Пристальное внимание уделяется вопросам рассредоточения и эвакуации, для чего в Рязани создается четыре операционных направления (по количеству городских районов).

Не остаются без внимания и вопросы обучения. В 1962 году создаются и начинают функционировать городские и районные курсы по обучению руководящего состава, специалистов, командиров невоенизированных формирований (НФ ГО). Первым начальником областных курсов был заместитель начальника штаба по боевой подготовке подполковник Дробышев.

Помимо всех прочих вопросов, штаб ГО Рязанской области занимается и ликвидацией аварий, катастроф и стихийных бедствий. 1972 год отмечен как год сильнейших пожаров. Горели леса и торфяники Рязанской области, возникла реальная угроза жизни и здоровью людей, самим населенным пунктам. Областной штаб возглавил борьбу с пожарами и оказывал реальную помощь области, развернув отдельный механизированный полк ГО. Подобная ситуация произошла и в 1981 году. Снова областной штаб возглавил борьбу с пожарами, развернул отдельный механизированный полк, который совместно с трубопроводным батальоном войск ГО участвовал в тушении пожаров.



В 1974 году происходит смена начальника штаба ГО. На смену полковнику Якушеву приходит полковник Е.С. Силкин, который был уволен в 1975 году, а на его место в 1976 г. был назначен подполковник А.А. Попов, который находился на этой должности до 1978 года.

Частая смена начальника штаба не влияет на дальнейшее развитие системы ГО Рязанской области. Свое дальнейшее развитие эта система получает в 1976 году, реализуя Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 201-78 от 18 марта 1976 года, которым было утверждено «Положение о ГО СССР».

С середины 80-х годов для ГО СССР наступает новый этап. Ряд крупнейших катастроф, стихийных бедствий (авария на Чернобыльской АЭС в 1986 году, землетрясение в Армении в 1988 году и др.) показал, что ГО не может ограничить свою деятельность только рамками военного времени, ее потенциал, силы и средства должны с большей эффективностью использоваться в мирных условиях при ликвидации аварий, катастроф и стихийных бедствий. В связи с Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 886-213 от 30.07.87 «О мерах по коренной перестройке системы ГО» были определены соответствующие меры. Основным моментом явилось возложение на ГО СССР задач по защите населения в мирное время от последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий и проведение АСДНР в ходе их ликвидации, т. е. произошел поворот ГО к решению задач мирного времени.

В этот период областной штаб ГО направляет свои усилия на дальнейшее развитие системы ГО области и на выполнение поставленных начальником ГО СССР задач. С 1978-го по 1988 г. областным штабом ГО руководит полковник В.К. Ситников.

Как вспоминает бывший начальник областного штаба ГО подполковник Е.Н. Осташкин, в этот период в области проводился учет всех убежищ, ПРУ, укрытий, ремонт имеющихся защитных сооружений, шло строительство новых. Ни одно жилое или промышленное здание не проектировалось без защитных сооружений. Все объекты Рязани с целью упорядочения эвакуационных мероприятий были разбиты на три группы: переносящие свою деятельность в загородную зону, продолжающие свою работу в городе и прекращающие свою работу.

В этот период вводятся новые степени готовности ГО, новые сигналы ГО.

В 1979 году областной штаб ГО готовил важное мероприятие. На его базе были проведены сборы НГО и НШ ГО субъектов РСФСР. Штаб получил высокую оценку за подготовку этих сборов.

С 1988-го по 1989 г. областной штаб ГО возглавил полковник Н.А. Проничев. В 1989 году его сменил полковник В.Л. Продан, который в 1993 году ушел в запас по выслуге лет и на его место был назначен полковник В.И. Миронов, исполнявший обязанности начальника областного штаба ГО до 1996 года.

Система ГО области продолжала развиваться и совершенствоваться. В 1989 году был вновь создан штаб ГО Рязани, который прекратил свое существование в 1961 году. Первым начальником вновь созданного штаба Рязани стал подполковник Н.П. Климанов.

Продолжала развиваться и совершенствоваться система подготовки населения области по ГО. Особое внимание уделялось подготовке и проведению всех видов учений и тренировок — как с объектами экономики, так и с городами и районами области. Совершенствовалась система управления областного штаба.

С развалом СССР начала разваливаться некогда мощная система ГО страны. Необходимо было приостановить развал, в короткие сроки ее реорганизовать, сделать вновь жизнеспособной, способной решать задачи защиты населения и территорий РФ.

В этот период система ГО РФ, а следовательно, и система ГО Рязанской области проходят через ряд реорганизаций. Проводится и реорганизация самого областного штаба на основании Указа Президента РФ № 643 от 8.05.93 «О Гражданской обороне». Он становится штабом по делам ГО и ЧС Рязанской области. На основании этого же указа областные курсы преобразованы в УМЦ ГО и ЧС.

На основании Постановления Правительства РФ № 1396 от 23.11.96 «О реорганизации штабов по делам ГО и ЧС» и на основании Директивы МЧС РФ от 6.05.97 № 42-26-31, Постановления главы администрации Рязанской области № 281 от 23.06.97 с 1 июля 1997 года штаб по делам ГО и ЧС области вначале преобразуется в управление, а затем реорганизуется в Главное управление по делам ГО и ЧС Рязанской области.

Происходит смена в руководстве управления. С 1996-го по 1999 г. — начальником управления (ГУ) по делам ГО и ЧС Рязанской области является полковник И.Ю. Филин, с 1999 года — полковник Г.В. Шмидт. В этот период особое внимание обращается

на работу по предупреждению ЧС и ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Исходя из опыта, анализируя деятельность МПВО—ГО за прошедшие годы, следует подчеркнуть, что и в современных условиях органы управления, уполномоченные решать задачи защиты населения и территорий от ЧС, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, весьма необходимы.

При дальнейшем развитии и совершенствовании ГО и РСЧС следует обратить внимание на:

— подготовку населения по месту его жительства, что позволит населению как в военное, так и в мирное время умело оценивать обстановку, активно включаться в проведение всех мероприятий, оказывать первую медицинскую помощь, что особенно актуально в наши дни, когда страну захлестнул вал преступности, терроризма, имеет место увеличение количества техногенных и природных ЧС. Надо хорошо понять, что ГО и РСЧС нельзя рассматривать как дело одних только специалистов в этой области, ее органов управления и служб — это дело всенародное;

— функционирование ГО и РСЧС, успешное решение возложенных на них задач

напрямую зависит от экономики страны. Если мы хотим, чтобы данные системы работали эффективно и выполняли возложенные на них миссии, необходимо обеспечить финансирование и материальное обеспечение их мероприятий не только в центре, но и на местах; мероприятия по защите населения должны проводиться заблаговременно и во взаимодействии с другими государственными, частными и общественными структурами, особенно должно быть увязано взаимодействие с силовыми органами — и оно должно находить свое отражение в создании совместных комплексных планов, например, по борьбе с терроризмом, пожарами и т. д.;

— создание по месту жительства (учитывая опыт Великой Отечественной войны) в каждом многоквартирном доме (в городах) групп самозащиты, особенно в условиях терроризма, плохого состояния коммунально-энергетических систем, обветшания жилого фонда;

— пропаганду мероприятий ГО и РСЧС не только по ЦТ, а скорее всего на местах: выпуск и распространение брошюр, листовок, памяток, пособий, например, «Обязанности граждан и руководителей объектов, ЖЭК при угрозе и совершении терактов».



## На Приволжской возвышенности

### Общая характеристика и особенности региона

Проблема защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при военных действиях или вследствие их, издавна является актуальной проблемой человечества.

В России (СССР) внимание вопросам защиты населения на государственном уровне, прежде всего, при ведении военных действий, стало уделяться после гражданской войны (1918 г.). Это было связано с появлением, а затем бурным развитием авиации и ее возможностями нанесения ударов по тыловым объектам.

Решение вопросов защиты населения было возложено на местную противовоздушную оборону (МПВО), образованную в 1932 году.

Своевременное создание МПВО обеспечило в годы Великой Отечественной войны (1941—1945 гг.) успешное решение задач по защите населения.

Создание ядерного оружия и средств его доставки в любую точку планеты заставило поднять вопросы защиты населения на более высокий уровень. В связи с этим в 1961 году была создана Гражданская оборона страны (ГО).

Уроки Чернобыльской катастрофы (1986 г.), трагедия землетрясения в Армении (1988 г.) подвели Россию к пониманию необходимости решения вопросов предотвращения и ликвидации ЧС, защиты населения и территорий на государственном уровне.

В связи с этим в 1990 году в России был создан специальный федеральный орган исполнительной власти — Российский корпус спасателей на правах Государственного комитета, который вначале был преобразован в ГКЧС России, а в 1994 году в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). В 1992 году была создана и Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС), предназначенная для реализации государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Все эти преобразования касались и Пензенской области.

Пензенская область была образована 4 февраля 1939 г., население 1 562,3 тыс. человек (1996 г.), городское — 63,9 %, 10 городов и 16 поселков городского типа (1993 г.), центр — Пенза, основана в 1663 году как крепость.

В области развиты: машиностроение (производство химического и текстильного оборудования, компрессоров, с/х машин, часов, велосипедов, прядильных машин и др.), легкая, пищевая, деревообрабатывающая, бумажная промышленность.

Сельскохозяйственное производство: посевы зерновых (пшеницы, ржи, гречихи, проса, ячменя), сахарной свеклы, подсолнечника); овощеводство и картофелеводство, пло-

доводство; скотоводство, свиноводство, овцеводство, птицеводство<sup>1</sup>.

На территории области расположено 85 потенциально опасных объектов, из которых 37 — химически опасных объектов, 40 — взрывоопасных.

Наиболее опасными источниками ЧС природного характера являются наводнения, ураганы, снежные заносы и лесные пожары.

250 тыс. человек находятся в зонах возможного воздействия поражающих факторов при ЧС техногенного и природного характера.

Учитывая незначительное количество потенциально опасных объектов и возможных ЧС, а также ЧС, происшедших за последние годы, область относится к 3-й степени опасности<sup>2</sup>.

### **МПВО и её деятельность (1932—1941 гг.)**

4 октября 1932 года Совет Народных Комиссаров СССР утвердил «Положение о противовоздушной обороне территории Союза ССР». Этим актом было положено начало деятельности местной противовоздушной обороны СССР. МПВО — так стала называться новая организация, которая вошла в состав войск ПВО страны. 4 октября 1932 года принято считать днем рождения МПВО, а затем и гражданской обороны.

Поскольку МПВО являлась частью противовоздушной обороны страны, общее руководство в центре осуществлял Нарком обороны СССР, на территории военных округов — командующие войсками военных округов.

В начале 1933 года в Пензенском горисполкоме на одного из заместителей председателя горисполкома возлагаются обязанности по МПВО, а к началу лета создается городской пункт ПВО. Пункт ПВО Пензы начинает координировать работу МПВО и Осоавиахима, ставится задача и общественным организациям (комсомолу, профсоюзам) ознакомить население со способами индивидуальной защиты от средств поражения с воздуха.

Начиная с 1935 года обучение населения в Пензе защите от средств поражения с воздуха планируется и становится обязательным для всех граждан. Но работа с населением не ограничивается только обучением людей. Прошедших подготовку начинают привлекать к работе в формированиях МПВО. Почти на всех заводах Пензы были созданы группы самозащиты, они состояли из следующих

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический Словарь, Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия, 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.



отделений: противопожарного, медицинского, дегазационного, охраны порядка и наблюдения.

К 1937 году в Пензе начинают меняться формы и методы обучения населения, приобретают популярность учения ПВХО. Органы МПВО и Осоавиахима организуют и проводят учения ПВХО на заводах, фабриках, в колхозах и школах.

В январе 1939 года общее руководство подготовкой населения в Пензе и защитой народного хозяйства при нападении с воздуха было возложено на городские и районные Советы депутатов трудящихся, председатели горисполкомов стали начальниками МПВО городов и районов. В Пензе был создан штаб МПВО города.

### **МПВО в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.**

7 октября 1940 года Постановлением СНК СССР МПВО была передана в ведение Народного комиссариата внутренних дел СССР.

Пензенский городской штаб МПВО в ноябре 1940 года передается в непосредственное подчинение начальника внутренних дел области.

Разрабатывается более обширный план МПВО Пензы. Планом предусматривается быстрый переход заводов и фабрик Пензы на режим работы в условиях угрозы нападения с воздуха, порядок приведения в боевую готовность сил и средств МПВО.

Запросы и нужды местной противовоздушной обороны становятся в центр внимания всех партийных организаций Пензы. Городской комитет партии назначает опытных коммунистов политруками МПВО районов. На заводах усиленно готовятся формирования МПВО. Систематически проводятся тренировки и учения.

Все эти меры дали возможность населению Пензы к началу Великой Отечественной войны иметь представление и навыки по защите от средств поражения с воздуха.

22 июня 1941 года в 4 часа по московскому времени фашистская Германия без объявления войны начала военные действия против Советского Союза.

В этот день штаб МПВО Пензы был приведен в полную боевую готовность. На командных пунктах было установлено круглосуточное дежурство, на заводах и фабриках были назначены дежурные формирования МПВО. В Пензе штаб МПВО взял под контроль светомаскировку и установил ночное дежурство бойцов формирований, на крышах

высоких зданий были установлены пулеметные точки для уничтожения вражеских самолетов в случае налета и для наблюдения.

После известного Постановления СНК СССР от 2 июля 1941 года «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне» в Пензе резко возросла роль МПВО, шире стало проводиться обучение населения, повысилась дисциплина и ответственность всего населения к мероприятиям по противопожарной обороне. Пензенский горисполком определил обязанности граждан по местной противовоздушной обороне и установил правила поведения населения по сигналу «воздушная тревога».

Большая работа проводилась по обеспечению населения Пензы всевозможными убежищами и укрытиями. Наряду со строительством «щелей» и землянок под убежища приспособлялись погреба, подвалы. Формирования МПВО и население Пензы привлекается на строительство окопов на подступах к городу.

В архиве сохранилась выписка из протокола заседания исполкома Пензенского горсовета от 24 июня 1941 года, в которой значится:

«Слушали: О мерах по противовоздушной обороне города. Докладчик Ф.И. Гутарев.

Решили утвердить:

— начальником МПВО города Пензы председателя городского Совета депутатов трудящихся тов. Ф.И. Гутарева, начальниками МПВО районов — председателей райсоветов депутатов трудящихся: Южного — тов. К.М. Фомина, Северного — тов. В.И. Пичужкина, Западного — тов. А.Н. Тивлисова;

— городской штаб МПВО в количестве 11 человек: начальник штаба — майор А.К. Ципуркин, заместитель начальника штаба — тов. Н.И. Бузин, начальник пожарной охраны — тов. Б.Н. Шелимов, начальник санитарной службы — тов. Н.И. Ионов, начальник связи — тов. П.И. Аристов, начальник РКМ охраны порядка — тов. М.В. Барсуков, начальник восстановительных работ — тов. П.Ф. Савельев, начальник ПХ службы — тов. А.А. Бажанов».

К счастью, до боевых действий МПВО в годы войны дело не дошло.

### **МПВО в послевоенные (1945—1961) годы**

В послевоенные годы в Пензе и области продолжает развиваться местная противовоздушная оборона. После образования Пензенской области (1939 г.) при облисполкоме вводится должность заместителя председателя облисполкома по МПВО.

Городской штаб МПВО и облисполком приступают к подготовке и созданию областного штаба МПВО.

В 1956 году был создан Пензенский областной штаб МПВО, начальником штаба был назначен подполковник К.Г. Гармаш, заместителем начальника штаба — майор Л.В. Милаев, а в штате штаба было 5 офицеров; штаб размещался в здании областного управления внутренних дел.

Главные задачи областного штаба в этот период:

- организация планирования мероприятий МПВО в масштабе области;
- организация обучения населения мерам защиты от оружия массового поражения;
- обучение командно-начальствующего состава.

В 1958 году Пензе была присвоена группа по МПВО.

В октябре 1958 года начальником штаба МПВО Пензы был назначен майор К.Т. Калашников, заместителем начальника штаба — майор В.Н. Светлов.

В штате штаба было 5 офицеров, 15 служащих и вахтеров.

Штаб МПВО города разработал планирующие документы на новый 1959 учебный год, оборудовал городской командный пункт (КП). Согласно норм проектирования ИТМ МПВО издания 1956 года в Пензе было развернуто строительство убежищ под всеми административно-промышленными и жилыми зданиями. Штаб МПВО города развернул широкое обучение населения по 12-часовой программе противоатомной защиты (ПАЗ). На предприятиях и в службах создаются невоенизированные формирования ГО.

В начале 1959 года было проведено общегородское учение МПВО Пензы с практическим выполнением мероприятий по светомаскировке, подачей сигналов «Учебная воздушная тревога», имитацией очагов поражения.

Вместе с тем, в феврале 1960 года штаб МПВО Пензы ликвидируется, и его функции начинает выполнять областной штаб МПВО. Начальником областного штаба МПВО назначается подполковник К.Т. Калашников.

#### **Становление и развитие гражданской обороны области**

Постановлением Совета Министров СССР в июле 1961 года МПВО была реорганизована в гражданскую оборону.

Местный характер мероприятий МПВО, ограниченное количество специальных сил и

средств уже не позволяли быстро и эффективно построить систему защиты населения страны от современных средств поражения. Гражданская оборона СССР — это система общегосударственных оборонных мероприятий, проводимых в мирное и военное время в целях защиты населения и объектов народного хозяйства от ядерного, химического и бактериологического оружия, а также в целях проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах массового поражения.

Начальником штаба ГО области продолжал быть подполковник К.Т. Калашников, его заместителем — майор В.Н. Светлов. К концу апреля 1962 года в штаб ГО области для дальнейшего прохождения службы из войск прибыли офицеры: В.Я. Бармин, К.Ф. Черников, Л.З. Никитин, Г.В. Масляников. В сентябре в штаб прибывают молодые офицеры: лейтенанты Е.И. Пирогов и В.В. Данилов.

Коллектив офицеров под руководством К.Т. Калашникова делает первые шаги по планированию мероприятий ГО в области с учетом защиты населения и народного хозяйства от оружия массового поражения.

Первостепенной становится задача разработки плана гражданской обороны области, отвечающего требованиям защиты населения и объектов народного хозяйства от оружия массового поражения. С учетом новых требований создаются формирования ГО, ведется обучение командно-начальствующего состава, берутся на учет все убежища, а также подвалы, погреба, хранилища, которые можно приспособить под укрытия. Начинают организовываться и проводиться с учетом новых требований учения по гражданской обороне. Одним из запомнившихся учений по гражданской обороне было учение, проведенное 25 мая 1962 года со сводным спасательным отрядом ГО Мокшанского района.

Руководил учением заместитель начальника штаба ГО области В.Н. Светлов. На учении присутствовали все начальники ГО районов — председатели райисполкомов, начальники областных служб ГО. Учение с учетом поражающих факторов ОМП проводилось впервые, и ему предшествовала большая подготовительная работа всего коллектива штаба, служб ГО и формирований. На учении было показано много практических действий формирований ГО. Учение заинтересовало всех присутствующих. На учениях отличились: разведгруппа, санитарная дружина, от-

ряд первой медицинской помощи, спасательная команда и др.

Начиная с 1963 года штаб ГО области развертывает большую работу по созданию и оснащению служб ГО области, а затем создаются службы ГО в районах и на ряде объектов.

Ранней весной 1963 года от вешних вод произошло сильное наводнение на реке Сура. Река вышла из берегов и затопила район острова Пески и часть Железнодорожного и Октябрьского районов. Штаб области привлекает спасательные формирования ГО и руководит эвакуацией населения и имущества граждан из угрожаемых районов затопления. Формирования ГО и штаб успешно выполнили поставленную задачу по борьбе с наводнением.

Характерно отметить становление и развитие курсов гражданской обороны. До 1964 года подготовка командно-начальствующего состава и командиров формирований ГО проводилась в школах ГО ДОСААФ и на курсах ГО промышленных предприятий.

В начале 1964 года по директиве начальника ГО СССР маршала Советского Союза В.И. Чуйкова организуется подготовка офицеров на двухмесячных курсах в г. Москве, которые в будущем и явились организаторами областных, городских и районных курсов гражданской обороны. На этих курсах от Пензенской области обучался Л.З. Никитин.

В январе 1965 года в области создаются областные курсы гражданской обороны и начальником назначается подполковник Л.З. Никитин. Вначале в штате курсов были только офицеры, через год было введено 5 должностей сверхсрочнослужащих.

В июне 1966 года было принято совместное решение ЦК ДОСААФ и Начальника ГО СССР о передаче школ ГО ДОСААФ в ведение штабов гражданской обороны. Школы передавались с личным составом преподавателей, помещениями и учебной базой.

На базе принятых школ в области были созданы Кузнецкие, Каменские и Сердобские курсы ГО, а в начале 1967 года Ленинские, Железнодорожные и Октябрьские курсы ГО районов г. Пензы. Проводится большая работа по оснащению курсов новой материально-технической базой и учебными пособиями.

В этот период областные курсы ведут обучение командно-начальствующего состава объектов, штабов и служб гражданской обороны, обучают специалистов народного хозяйства — инженеров, агрономов, зоотехников и др., руководят обучением неработаю-

щего населения по программе ГО всеобщего минимума знаний.

Курсы ГО городов и районов обучают командиров формирований и специалистов.

Начиная с 1967 года районные и городские курсы обучают учителей 2, 5 и 7 классов, а также пионеров и школьников в пионерских лагерях. Затем курсам поручается вести контроль за обучением рабочих и служащих по программам всеобщего обязательного минимума знаний по гражданской обороне.

В это время районные курсы ГО г. Пензы являются основой операционных направлений.

16 апреля 1970 года начальник областных курсов ГО Л.З. Никитин по выслуге лет увольняется в запас, новым начальником областных курсов был назначен майор В.М. Кравченко, который проработал в этой должности до февраля 1972 года.

Вспоминает подполковник в отставке В.М. Кравченко: «В июле—августе 1971 года проводились полуторамесячные учебные сборы приписного состава полка гражданской обороны. В районе о. Юловка Городищенского района был оборудован полевой учебный лагерь с необходимыми учебно-методическими точками и хозблоком. По разработанному штабом ГО учебному плану офицерский, сержантский и рядовой состав прошел подготовку по штатным должностям в составе полка гражданской обороны. Начальник учебного лагеря подполковник В.М. Кравченко, преподаватели-офицеры областных курсов ГО майоры: Н.И. Шулина, П.А. Морозов, А.М. Майоров, Н.А. Авсеенко, Г.М. Богуславский».

3 мая 1972 г. начальником областных курсов был назначен полковник В.М. Керханаджев, который проработал в этой должности до 1976 года.

С введением должности помощника начальника штаба ГО по пропаганде штаб ГО области проводит большую работу по политическому обеспечению всех мероприятий, проводимых по гражданской обороне.

План пропаганды знаний ГО среди населения Пензенской области включал ежемесячные передачи по тематике гражданской обороны по радио и телевидению. Облисполком обязывает газету, издаваемую в области, ежемесячно печатать 1—2 материала по вопросам ГО. Начинают изыскиваться новые формы пропаганды знаний ГО среди населения области — проводятся месячники кинофильмов, тематические радиовечера, читательские конференции по вопросам гражданской обороны.



В феврале 1972 г. полковник К.Т. Калашников по выслуге лет увольняется в запас, начальником штаба ГО области назначается подполковник В.М. Кравченко.

1972 г. явился годом испытаний гражданской обороны области, ее штабов и невоенизированных формирований в борьбе с лесными пожарами.

Пожары возникли из-за засушливого лета, из-за небрежного отношения населения к огню в лесу и от самовозгорания торфа. Это было большое бедствие для области. Пожарами было охвачено свыше 50 тыс. гектаров лесных угодий Лунинского, Земетчинского, Вадинского и 20 тыс. гектаров залежей торфа Пензенского, Кузнецкого, Нижнеломовского районов. Огонь распространялся очень быстро и охватывал основные массивы леса области. Он угрожал не только лесным богатствам, но и населенным пунктам.

Для борьбы с пожарами в штабе ГО области была создана оперативная группа в составе: В.М. Кравченко, В.Н. Светлова, В.В. Данилова, Ф.В. Мысякова, А.Я. Ванина и трех офицеров из гарнизона. Возглавлял областную комиссию заместитель председателя облисполкома т. Е.В. Ванин. Оперативная группа занималась вопросами разведки, координации и управления основными силами ГО по локализации основных очагов пожара и предотвращения пожаров в других районах.

Участник оперативной группы А.Я. Ванин вспоминает: «Я входил в группу, как инженер по разведке. Вначале обстановка была не ясной, где и что горит. Мне лично приходилось практически принимать участие в разведке массового пожара Иванырского лесничества Лунинского района на вертолете. В.В. Данилов вел разведку в Земетчинском районе. После произведенной разведки и нанесения обстановки на карту стало ясно, что очаги пожаров надо было локализовать, а в последующем приступить и к их ликвидации. Такое решение было принято заместителем председателя облисполкома — руководителем по тушению пожаров Е.В. Ваниным».

Для практических действий по ликвидации пожаров были подняты существующие тогда спасательные формирования ГО (отряды, команды) и местное население. Эти формирования были еще слабо оснащены, не было техники по борьбе с пожарами, но, несмотря на это, локализация массовых очагов пожаров как Лунинского, так и Земетчинского районов была произведена силами гражданской обороны. Локализация пожаров длилась свыше двух недель. С прибытием в об-

ласть специализированных воинских частей Советской Армии из Куйбышева, Саратова, Заречного и частей гражданской обороны, на которых была возложена дальнейшая борьба с лесными и особенно торфяными пожарами, обстановка улучшилась. Воинскими частями руководила оперативная группа Приволжского военного округа, работавшая в штабе ГО области. Этими силами пожары в области были ликвидированы в течение месяца. В одном из полетов по осуществлению разведки очагов пожара на вертолете погибло 5 человек во главе с заместителем председателя облисполкома Е.В. Ваниным.

Вспоминает бывший начальник областных курсов гражданской обороны области полковник запаса В.М. Керханаджев: «Серьезным экзаменом для системы ГО области стал 1972 год. В соответствии с директивой Генерального штаба МО СССР и в связи с лесными пожарами в области был отобран полк ГО.

27 августа 1972 года в пос. Мокшан был развернут пункт приема личного состава, техники и имущества.

28 августа для борьбы с лесными пожарами в Земетчинский, Лунинский и Пензенский районы были направлены 4 батальона, а штаб полка был передислоцирован в поселок Бессоновка. Борьба со стихией продолжалась до 21 сентября 1972 года и показала высокую профессиональную подготовку офицеров, служащих областных курсов, всей системы гражданской обороны области.

По итогам мероприятий в связи с ликвидацией лесных пожаров приказом Министра обороны СССР маршала Советского Союза А.А. Гречко 100 человек было награждено медалью «За отвагу на пожаре», а 350 человек получили благодарность.

Одно из запомнившихся мероприятий 1970—1972 гг. — организация и проведение литературного конкурса по гражданской обороне. Конкурс проводился на лучшую подготовку (написание) материалов по гражданской обороне для передачи по радио, телевидению и опубликованию в печати. Конкурс был посвящен достойной встрече 40-летия образования Гражданской обороны СССР.

Были утверждены руководящие органы конкурса. Жюри конкурса возглавил писатель В.И. Вайнер, пресс-бюро — литератор В.Н. Рубцов. В конкурсе приняли участие: писатели, журналисты, учителя, рабочие, студенты, школьники.

За 3 года на конкурс поступило 57 литературно-художественных работ (стихи, очерки,

рассказы, песни, кроссворды, статьи) о гражданской обороне, из которых 11 работ жюри конкурса оценило положительно и разрешило использовать для пропаганды в печати, по радио и телевидению. Ряд авторов завоевали призовые места в литературном конкурсе по ГО и были награждены:

— О.М. Савин, поэт и журналист, награжден туристической путевкой по Советскому Союзу за сценарий премьеры телевизионного спектакля по повести писателя Ивана Лазутина «Тысяча первый поединок» и за стихотворение «Память сердцем затрону»;

— В.Д. Агапов, молодежный поэт, за стихотворение «Тревога» награжден радиоприемником «Соната»;

— Л.В. Петров, композитор, за музыку к песне «Я боец гражданской обороны» награжден именными наручными часами;

— И.М. Шугуров, врач-хирург, за слова к песне «Я боец гражданской обороны» награжден фотоаппаратом ФЭД-5;

— В.М. Рубцов, литератор, за очерк «В запасе» о начальнике штаба ГО района, награжден ценным подарком;

— Г.И. Крылов, поэт и журналист, за стихотворение «Могло бы быть» награжден ценным подарком.

В 1974 году полковник В.М. Кравченко увольняется из рядов Вооруженных Сил СССР по выслуге лет и новым начальником штаба ГО области назначается полковник Л.А. Астафьев, который успешно выполнял свои обязанности до 1977 года.

В 1977 году начальником штаба ГО области назначается полковник С.Н. Похилько, работавший в этой должности до 1979 года.

В марте 1978 года создаются штабы гражданской обороны в городах Кузнецке и Сердобске — начальниками штабов назначаются соответственно полковник А.В. Родионов и полковник Н.И. Ранько.

В 1979 году в должность начальника штаба ГО области вступает полковник Ю.И. Лотков, который работал до 1984 года. По свидетельствам ветеранов гражданской обороны области В.В. Петрайкина, О.В. Сидоровой, В.В. Исаевой, это был период наибольшей активности и плодотворности в работе всех звеньев штаба ГО области. На высокий уровень была поставлена профессиональная подготовка руководящего состава и служащих штаба ГО. Продолжала совершенствоваться работа по обучению руководителей предприятий, учреждений и всего населения способам защиты в условиях чрезвычайных ситуаций.

Богатой по содержанию и многообразной по формам и методам была пропагандистская работа среди офицеров, служащих и населения области.

Проводимые в эти годы учения носили боевой, познавательный характер и способствовали поддержанию готовности командного состава, служащих, формирований гражданской обороны к выполнению реальных задач по защите населения.

С 1984-го по 1989 г. начальником штаба ГО области работает полковник Л.В. Сопин. Этот период времени характеризуется дальнейшим совершенствованием оперативной подготовки командного состава, планированием и проведением командно-штабных учений и тренировок.

В 1989 г. начальником штаба ГО области назначается полковник Г.В. Сачков. Этому руководителю отличала высокая профессиональная подготовка, целеустремленность в работе и высочайшая ответственность за порученное дело. Требовательный к себе и подчиненным за выполнение служебных обязанностей полковник Г.В. Сачков внес значительный вклад в дело укрепления дисциплины и порядка во всех звеньях гражданской обороны области. В эти годы продолжала совершенствоваться оперативная подготовка офицеров, профессиональная подготовка служащих штабов ГО городов и районов области.

В 1989 г. на основании директивы начальника штаба ГО СССР и приказа начальника гражданской обороны области № 85 от 1 июля был организован штаб гражданской обороны Пензы, в подчинение которого вошли 4 районных штаба и городские курсы ГО. В директиве было подчеркнуто, что штаб ГО Пензы создается в целях улучшения управления и координации деятельности городских служб и других органов управления в экстремальных условиях угрозы возникновения ЧС, их прогнозирования, предупреждения и ликвидации последствий от аварий, катастроф, стихийных бедствий.

Возглавил штаб ГО Пензы подполковник В.Н. Голубев, начальником штаба ГО Ленинского района был назначен А.В. Тютюнькин, Железнодорожного района — И.И. Балашов, Октябрьского района — В.А. Юдин, Первомайского района — Ф.А. Хамидуллин, курсов ГО — Н.Я. Алексеев.

В марте 1991 г. в должность начальника штаба ГО области вступил полковник В.Д. Аликов, до этого проходивший службу в должности начальника штаба ГО Восточно-Казахстанской области Казахской ССР.

### Становление и развитие РСЧС области

Начало 90-х годов было характерно тем, что назревал распад Советского Союза, а следовательно, и в системе ГО страны начали происходить негативные явления. Вследствие этого в этот период вся работа личного состава штаба была направлена на сохранение системы ГО области и поддержание ее в готовности к выполнению задач мирного и военного времени. С этой целью штабом ГО в облизполком вносились предложения по корректировке планов создания невоенизированных формирований ГО на объектах народного хозяйства области. Принимались неотложные меры по улучшению мобилизационной подготовки народного хозяйства и системы ГО (распоряжение от 18.12.91 г. № 115-рс).

В 1992—1993 гг. происходит коренная реорганизация органов управления, форм хозяйственных структур и изменение форм собственности. Система ГО объектов экономики, а следовательно, и области стала резко приходить в упадок. Однако личный состав штаба ГО области, штабов ГО категорированных городов ( г. Кузнецк — НШ полковник Р.Ф. Цальцавко, г. Сердобск — НШ полковник В.И. Кудряшов) принимали необходимые меры для возможного сохранения существующей структуры ГО. Так, руководством штаба ГО области в этот период проводились мероприятия по сохранению установленных мобилизационных заданий и мощностей, имущества ГО, штатных должностей НШ (работников) ГО объектов экономики.

В этот период областному комитету по управлению государственным имуществом, отделу юстиции при областной администрации решением «СЗ» от 23.11.92 г. было поручено при реконструкции вновь образуемых структур, перерегистрации существующих объектов экономики (независимо от форм собственности и их ведомственной принадлежности) осуществлять контроль за включением в уставы и положения об их структурах пунктов, регламентирующих задачи ГО.

1993—1994 гг. были уже характерны тем, что личный состав штаба ГО усиленно проводил в жизнь мероприятия ГО, которые способствовали подъему гражданской обороны области. С этой целью при проведении комплексных районных учений стали широко практиковаться мероприятия на объектах экономики, планоно и внепланоно проверялась готовность невоенизированных формирований ГО. При проведении КШУ ГО с го-

родами и районами для отработки вопросов взаимодействия при решении задач мирного времени стали привлекаться оперативные группы гарнизонов, частей ВС РФ, выделяемые в интересах ГО по планам взаимодействия.

Штабные учения ГО проводились с обязательным привлечением оперативных групп служб ГО и эвакоорганов с целью слаживания органов управления и подготовки их к решению задач по управлению силами ГО и их всестороннему обеспечению. Все это позволило в течение 1993—1994 гг. значительно повысить готовность органов управления, сил ГО для решения внезапно возникающих задач.

В 1993 г. распоряжением главы администрации Пензенской области «О совершенствовании гражданской обороны» от 28.06.1993 года № 243-р курсы гражданской обороны области преобразовываются в учебно-методический центр. Начальником учебно-методического центра был назначен подполковник Н.Ф. Баландов.

В 1994 году на должность начальника штаба ГО области был назначен полковник А.М. Кададов.

В основу работы руководящего состава штаба ГО области стали закладываться современные принципы прогноза и анализа ситуаций в области, глубокого изучения и воплощения в практическую деятельность требований указов Президента РФ, закона о гражданской обороне, постановлений Правительства РФ по вопросам гражданской обороны, приказов и распоряжений Министерства по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий. Особое внимание уделяется оперативной подготовке командного состава. Регулярно стали проводиться командно-штабные учения и командно-штабные тренировки.

На всех мероприятиях оперативной подготовки обучаемым предоставляется самостоятельность и инициатива в решении поставленных задач. Оценка обстановки и выработка решения осуществляется на основе оперативных расчетов с использованием автоматизированных систем управления, ЭВМ, моделей и методик решения задач.

Март 1996 года стал серьезным экзаменом на зрелость руководящего состава штаба ГО области, всех звеньев гражданской обороны. В области под руководством Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий генерал-лейтенанта



С.К. Шойгу было подготовлено и проведено специальное учение на тему: «Организация защиты населения и территории при разрушении плотины гидроузла». На учении присутствовали заместители Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Ю.Л. Воробьев и генерал-лейтенант В.А. Востротин, руководители региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, начальники штабов ГОЧС Приволжского регионального центра, главы областной и городской администраций.

Целями учения являлись:

— проверка готовности и совершенствование практических навыков органов управления и сил областной подсистемы РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера;

— обучение руководящего состава комиссии по чрезвычайным ситуациям области, городов и районов практическому руководству мероприятия и действиями сил РСЧС;

— исследование некоторых технических моментов, связанных с эксплуатацией и функционированием Сурского гидроузла.

В соответствии с замыслом учений из Самары был получен приказ командиру отдельного механизированного батальона майору С. Зайцеву: выдвинуть в Пензу сводный мобильный отряд, который поступил в распоряжение председателя КЧС области, из подмосковного Жуковского взлетел ИЛ-76, на борту которого находилась группа спасателей Центроспаса, вертолет ВО-105, санитарная машина и оборудование для ведения подводных работ. Весь комплекс мероприятий по предупреждению прорыва плотины гидроузла был осуществлен оперативно, технически грамотно и поучительно для всех участников специальных учений.

Высокую профессиональную подготовку и организаторские способности на этом учении показали: начальник штаба по делам ГОЧС полковник А.М. Кададов, заместитель полковник А.И. Цибульский, начальником оперативного отдела полковник Ю.В. Тюрменко, офицеры управления — подполковник А.Ф. Пахомов, подполковник Н.В. Дружаев, полковник В.Н. Голубев, подполковник В.С. Дружинин, майор В.А. Серов.

По оценке Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедст-

вий генерал-лейтенанта С.К. Шойгу, учения были подготовлены и проведены на высоком уровне и заслуживают отличной оценки.

1 февраля 1996 г. распоряжением Министра по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий № 42-16-31 штаб ГО Пензенской области преобразуется в управление по делам ГО и ЧС.

В 1997 г. происходит новая реорганизация.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.11.1996 года №1396 и распоряжения Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 6.05.1997 г. № 42-26-31, постановлением главы администрации Пензенской области № 824 от 18.08.1997 г. в целях совершенствования организационно-штатной структуры органов управления по делам ГО и ЧС:

— управление по делам ГО и ЧС области преобразовывается в Главное управление по делам ГО и ЧС;

— штабы по делам ГО и ЧС городов Пенза, Кузнецк, Сердобск — в управления по делам ГО и ЧС;

— штабы по делам ГО и ЧС районов города Пензы, некатегоризированных городов и сельских районов — в отделы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям этих городов и районов.

На территории Пензенской области в пгт Леонидовка Пензенского района расположен объект хранения химического оружия.

Для решения вопросов защиты населения и территорий от возможного воздействия отравляющих веществ в процессе их хранения и уничтожения в соответствии с Федеральной целевой программой «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» создано согласно требований директивы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий № 24-10-31 от 28.05.98г. управление по делам ГО и ЧС пгт. Леонидовка. Постановлением Правительства РФ от 23.11.98г. № 13/96 было сформировано управление по делам ГО и ЧС г. Заречного.

Для ликвидации внезапно возникающих чрезвычайных ситуаций, происшествий и быстрого реагирования на них на территории области в августе 1994 года в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17 июля 1992 года была создана Пензенская областная поисково-спасательная служба (ПСС) в количестве 16 человек. Возглавляет

службу спасения заслуженный спасатель России Г.В. Кабанов.

Начиная с 1994 года на территории Пензенской области имело место значительное количество ЧС, с ликвидацией которых достаточно успешно справлялись аварийно-спасательные формирования области.

В 1994 г. на территории области произошло 10 ЧС природного и техногенного характера, в т. ч. 7 — техногенного и 3 — природного характера. Общий материальный ущерб от ЧС составил 4,4 млрд. рублей. Были спасены 17 человек.

В апреле 1994 г. на территории области произошел весенний паводок, в результате которого значительно был затоплен г. Пенза и населенные пункты, расположенные по течению р. Суры. Для ликвидации последствий паводка привлекалось 2 839 человек личного состава невоенизированных формирований ГО и 385 единиц специальной техники.

В 1995 г. произошло 3 чрезвычайных ситуации техногенного характера. Было спасено 9 человек.

В 1996 году произошло 13 чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Материальный ущерб от ЧС составил 71 млрд. рублей. Было спасено 13 человек.

В 1997 г. произошло 13 чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Материальный ущерб от ЧС составил 24 млрд. рублей. Было спасено 27 человек.

В период с 5 по 12 апреля 1997 года прошел весенний паводок на территории 6 районов области.

Для ликвидации последствий стихийного бедствия было задействовано 450 человек личного состава, 49 единиц плавсредств, 138 единиц специальной техники. Материальный ущерб составил 11,2 млрд. рублей. Для ликвидации последствий стихии из областного бюджета было выделено 294 млн. рублей. Пострадавшим жителям оказана медицинская и материальная помощь.

В период со 2 по 9 июня 1997 г. на территории 5 сельских районов области прошел мощный ураган (Белинский, Бессоновский, Пачелмский, Вадинский, Тамалинский районы). Спасены жизни многих людей. Для ликвидации последствий стихии было привлечено 506 человек личного состава, 80 единиц специальной техники. Пострадавшим жителям была оказана материальная и медицинская помощь.

В 1998 г. на территории области произошло 14 чрезвычайных ситуаций, в которых пострадало 3 294 человек, погибло — 8 человек,

спасено — 122 человека, в том числе женщин и детей — 115.

Наиболее опасные из них:

23 марта 1998 г. в г. Заречном Пензенской области была зарегистрирована вспышка пищевой токсикоинфекции с числом пострадавших 189 человек, в том числе 3 взрослых и 93 ребенка в возрасте до 2 лет. В результате было госпитализировано 96 человек. Случаев с летальным исходом среди заболевших не зарегистрировано. Для ликвидации последствий ЧС было задействовано 40 человек, 11 единиц специальной техники.

21 июня 1998 г. произошло стихийное бедствие природного характера (шквальный ветер) в 6 районах области (Вадинский, Башмаковский, Беднодемьяновский, Бессоновский, Сердобский, Земетчинский). В результате было нарушено 59 км линий электропередачи, 7 км линий связи, пострадала кровля 248 жилых домов, 5 зданий соцкультбыта. Пострадало 394 человека, госпитализировано 27 человек. Жертв среди населения не было. На ликвидацию последствий ЧС привлекалось 214 человек личного состава, 35 единиц специальной техники. Жителям пострадавших районов была оказана материальная и финансовая помощь.

16 сентября 1998 г. в Никольском районе в результате пожара сгорело 29 строений, в том числе 20 жилых домов. Без крова осталось 46 человек. Районной администрацией было организовано жизнеобеспечение пострадавших. Для ликвидации пожара было задействовано 120 человек личного состава, 36 единиц техники. Материальный ущерб составил 450 тыс. рублей.

18 октября 1998 г. на 56 разъезде перегона «Пенза—Рузаевка» Лунинского района в результате транспортной аварии грузотоварного поезда произошел сход и опрокидывание 16 товарных вагонов. Спасено 4 человека. На ликвидацию последствий аварии было задействовано 76 человек личного состава, 2 восстановительных поезда.

В 1999 г. на территории области произошло 3 чрезвычайные ситуации, в том числе: 2 — техногенного и 1 — природного характера, в которых пострадало 62 человека, погибло 8 человек, в том числе 1 ребенок, спасено 5 человек, в том числе женщин и детей — 3 человека. Общий материальный ущерб от ЧС составил 23 млн. 239 тыс. рублей.

Значительная часть чрезвычайных ситуаций природного характера в нашей стране, и в нашей области в частности, вызывается опасными метеорологическими, агрометео-

рологических, гидрологических явлениями: бурями, ураганами, смерчами, ливнями, снегопадами, засухой, наводнениями.

Наводнения в период весеннего снеготаяния возможны практически на всех реках, протекающих на территории области.

Традиционным для нашей области остается такое бедствие, как лесной пожар. На территории области ежегодно возникает от 25 до 30 пожаров.

Наиболее тяжелые пожароопасные сезоны повторяются 2 раза в 10 лет.

В стране сохраняются очаги природных инфекций — чумы, оспы, холеры и других опасных заболеваний людей и животных и периодически появляется такой грозный сельскохозяйственный вредитель, как саранча. В 1999 г. в приграничных районах нашей области (Самарская, Саратовская) саранча принесла серьезный урон сельскому хозяйству. В Лопатинском районе нашей области саранча нанесла поражение сельскохозяйственным культурам на площади 700 га.

Серьезные опасения вызывает низкий уровень безопасности техногенной сферы, где сохраняется высокий уровень аварийности (системы водоснабжения, электроснабжения, нефтегазопроводы, источники радиоактивного излучения).

На территории области размещено и функционирует около 50 потенциально опасных промышленных производств (объектов).

Особо высокую угрозу несут химически опасные объекты, которых насчитывается более 20.

На территории области находится в эксплуатации около 1 400 км магистральных трубопроводов, в том числе более 300 км газопроводов, около 600 км нефтепроводов, более 500 км продуктопроводов.

Аварийность на магистральных нефтегазопроводах продолжает расти.

Продолжает оставаться высокой аварийность на транспорте.

Не снижается опасность возникновения гидродинамических аварий (Сурский гидроузел).

Определенные угрозы населению несет нестабильная работа объектов коммунального хозяйства.

За последние 10 лет фактический износ объектов коммунального хозяйства возрос в 1,7 раза, что становится фактором постоянной опасности возникновения ЧС на данных объектах.

Таким образом, обстановка, связанная с потенциальными природными и техногенными угрозами, остается напряженной.

Для качественного решения перечисленных проблем необходима хорошо организованная, успешно функционирующая государственная система, которую можно создать на базе существующей РСЧС путем ее совершенствования и дальнейшего развития.

При этом следует исходить из того, что защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при военных действиях и вследствие их, должна быть делом государственным — всенародным!







## На юго-восточной границе России

### Общая характеристика и особенности района

Саратовская область расположена на юго-востоке европейской части РФ в нижнем течении Волги и принадлежит к Поволжскому экономическому району; образована 10 января 1934 года.

Саратовская область — многонациональный район с глубокой историей, богатыми народными традициями, уникальными природными территориями. Саратовская земля — удивительный край, жизнь которому дала Великая Волга, — край, являющийся границей между Европой и Азией, соединивший в себе три ландшафтно-климатические зоны (степи, лесостепи, полупустыни) и богатейшую историю.

Население области составляет 2,7395 млн. человек (1996 г.), включает 38 административных районов, 17 городов, 34 поселка городского типа, центр — Саратов. Городское население составляет 73,4 %. По одной из версий, г. Саратов возник в 1590 г. как крепость для охраны Волжского пути.

Промышленность: основные отрасли — машиностроение (37 %), химическая (15 %) и нефтехимическая (13 %).

Основные полезные ископаемые: нефть, газ, строительные материалы, соль поваренная и калийная.

На территории Саратовской области размещаются категоризированные города: Саратов, Балаково, Балашов, Вольск, Энгельс.

Основной водной артерией является Волга с Саратовским и Волгоградским водохранилищами.

Энергетика края: 6 тепловых электростанций общей мощностью 1 502 млн. кВт; 1 гидроэлектростанция общей мощностью 1 392 млн. кВт; 1 атомная станция (Балаковская) общей мощностью 4 млн. кВт.

Топливная промышленность: добывается нефти с газоконденсатом — 1 347,3 тыс. т; природного газа — 880,5 куб. м.

Транспорт: железнодорожный, автомобильный, речной, воздушный, трубопроводный.

По территории области проходят 5 магистралей нефтепроводов общей протяженностью 1 210 км, 25 газопроводов протяженностью 3 992 км, 1 аммиакопровод протяженностью 547 км.

Основные отрасли сельского хозяйства: животноводство и растениеводство (пшеница, рожь, ячмень, просо, гречиха, свекла, подсолнечник)<sup>1</sup>.

Из природных опасностей на территории Саратовской области имеют место оползни, ураганы, наводнения, лесные пожары.

Существуют потенциально опасные очаги возникновения вспышек инфекционных заболеваний лихорадки с почечным синдромом (в 28 районах и в зеленой зоне Саратова), имели место заболевания сибирской язвой и бешенством.

На территории области расположено 182 потенциально опасных объекта, в том числе Балаковская АЭС. В радиусе 30 км опасной зоны, вокруг которой проживает 240 тыс. человек. Наибольшую опасность возможного химического загрязнения представляют 72 химически опасных объекта,

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

вблизи которых проживает около 800 тыс. человек. В области размещено более 100 взрывопожароопасных объектов, в районе которых проживают и работают около 45 тыс. человек. В зоне возможного катастрофического затопления — в случае прорыва Саратовского водохранилища — может оказаться более 200 тыс. человек.

Область по всем показателям может быть отнесена к 1-й степени опасности<sup>1</sup>.

### **МПВО в довоенный период**

Саратовская область, являясь объектом глубокого тыла, в предвоенные годы практически была недосыгаема для ударов авиации вероятного противника. Ввиду этого противовоздушная оборона здесь по существу не создавалась. На общественные организации возлагалась задача лишь ознакомить население со способами индивидуальной защиты от средств поражения с воздуха.

Одной из важнейших форм такой патриотической деятельности стали массовые оборонные организации. В частности, активную работу по пропаганде химических знаний среди населения области и по подготовке его к противохимической обороне проводило Добровольное общество друзей химической обороны и промышленности (Доброхим). Вскоре оно объединилось с другим — обществом друзей воздушного флота и стало называться АВИАХИМОм. Затем в целях более широкого вовлечения трудящихся в оборонно-массовую работу АВИАХИМ и ОСО были преобразованы в единое Общество содействия обороне, авиационному и химическому строительству — Осоавиахим. Значительно усилил свою деятельность Союз обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

В результате проведенной работы к началу 30-х годов в Саратовской области были достигнуты определенные успехи, что создало условия для перехода к новому этапу строительства местной системы противовоздушной обороны, ее законодательному оформлению в самостоятельную систему защиты населения страны от возможных авиационных ударов.

Развернувшаяся в стране в начале 30-х годов кампания по ликвидации неграмотности по противовоздушной обороне охватила и Нижне-Волжский край. С 13 по 18 февраля 1932 г. в Саратове проходило Первое краевое совещание работников ПВО Нижней Волги. В марте того же года состоялся месячник

ликвидации неграмотности по ПВО. В ходе месячника проводилась массовая разъяснительная работа путем коротких докладов в театрах, кино, в учреждениях, на предприятиях. 26 марта 1932 г. в Саратове состоялось первое опытное воздушно-химическое учение, где проводились широкие практические занятия команд противовоздушной обороны.

От ликвидации неграмотности по ПВО начинается переход к обучению населения мерам ПВО. С установлением в 1934 г. нормативов комплекса «Готов к ПВО» и введением в 1936 г. нагрудных знаков «Готов к ПВО» 1-й и 2-й степени начинается качественно новый этап в подготовке населения к противовоздушной обороне и противохимической защите. Обучение приобретает сравнительно широкий размах, становится плановым, систематическим, строится на основе сдачи норм комплекса «Готов к ПВО».

Несмотря на наличие трудностей, с каждым годом увеличивалось количество значкистов ПВО. По городу Саратову, например, за 1938 год было подготовлено значкистов ПВО 1-й степени 9 060 человек (при задании 5 000 чел.), 2-й степени — 499 (при задании 200). По Саратовской области за 1938 год нормы ПВО 1-й и 2-й степени сдали 20 073 человека. Одновременно со сдачей норм ПВО организации Осоавиахима создали первичные формирования МПВО — группы самозащиты, противопожарные и другие команды.

Ежегодно проводились всесоюзные химические соревнования с целью проверки деятельности общественных организаций по практической подготовке населения к противовоздушной обороне. В V Всесоюзных химических соревнованиях, проходивших в конце 1938 года, участвовали лучшие первичные организации Осоавиахима Саратовской области: фабрики им. Крупской, педагогического института, Балашовской фельдшерско-акушерской школы. Они показали хорошие результаты, а коллектив фабрики им. Крупской (Саратов) занял второе место по Союзу в своей группе фабрик и заводов, педагогический институт — десятое место среди групп учебных заведений страны. В последующих соревнованиях осоавиахимовцы области добивались неплохих показателей. На VI Всесоюзных химических соревнованиях (1939 г.) фабрика им. Крупской заняла 1-е место, а на VII (1940 г.) — фабрика

<sup>1</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.

им. Ворошилова (Саратов) 4-е место по Союзу, фельдшерско-акушерская школа (Балашов) — 6-е место по РСФСР.

Наряду с обучением населения по нормам ПВХО все шире стали практиковаться химические соревнования, тактические учения, активизируется проведение мероприятий по линии МПВО, создаются штабы МПВО, которые действуют на общественных началах на предприятиях и при домоуправлениях, комплектуются различные команды ПВХО, группы самозащиты, готовятся планы МПВО объектов, строятся бомбо- и газоубежища.

В первую очередь эта работа проводилась в городах области и, прежде всего, в Саратове. По мере нарастания военной опасности усиливалась работа по линии МПВО.

1-й объединенный пленум Саратовского обкома и горкома партии, обсуждавший 6—7 июня 1939 года вопрос о состоянии массовой оборонной работы в области, обязал горкомы и райкомы ВКП(б), парткомы горсоветов до 1 июля 1939 года оформить городские и районные штабы МПВО. С этого времени начинается создание штабов МПВО в Саратовской области.

В начале 1940 года состоялись партийные конференции районных, городских и областных организаций. Они указали на необходимость вплотную заниматься вопросами МПВО. Так, VI партийная конференция Саратова, проходившая в марте 1940 года, поставила задачу: образцово подготовить население к противовоздушной обороне, создать городской штаб МПВО, оживить и улучшить работу районных штабов МПВО, организовать противовоздушную оборону города Саратова.

В Саратове первоначально организовывались районные штабы МПВО, затем постановлением бюро горкома ВКП(б) от 7 июня 1940 года — городской штаб МПВО. В состав штабов входили службы: связи, охраны порядка, противопожарная, химическая, санитарная, аварийно-восстановительная и др. Они создавались на базе отделов городских и районных Советов депутатов трудящихся. В этот период создаются штабы МПВО и в других районах области. Хотя штабы МПВО создавались на общественных началах, в ряде случаев на время учений, не имея необходимого опыта, они проводили значительную работу.

В то же время на крупных (категорированных) предприятиях Саратова и других городов области по указаниям наркоматов начинается организация МПВО. Предприятия

выделяли средства на приобретение инвентаря и оборудования, а также на содержание специальных работников по МПВО (от одного до двух или трех в зависимости от предприятия). На предприятиях организовывались штабы МПВО. Так, например, на заводе комбайнов в Саратове в составе штаба имелись штатные должности начальника штаба, его помощника и инструктора по МПВО.

В 1939—1940 гг. организации Осоавиахима области приступили к подготовке групп самозащиты, хотя такого задания не устанавливалось. Количество групп самозащиты не было постоянным и наращивалось по мере развертывания обучения, на время проведения соревнований, учений. Так, в 1939 г. в Саратове имелось 11 групп самозащиты, в январе 1941 года — 12.

Накануне войны в городах и районах области, на заводах, в учреждениях, школах, жилых домах проводились учения по ПВХО, которые являлись одной из важных форм подготовки населения к противовоздушной обороне и отработки вопросов МПВО. Среди них особый интерес представляли учения в Октябрьском районе Саратова 24—25 мая и в Вольске 26—27 мая 1941 года. Были приведены в боевую готовность объекты ПВО, группы самозащиты, пожарные, аварийно-восстановительные и другие команды. В этих двух учениях действовало до 10 тысяч человек.

По результатам учений уточнялись планы обороны предприятий и учреждений, комплектовались штабы и команды МПВО и проводились другие необходимые мероприятия.

Итак, несмотря на глубинное положение Саратовской области в довоенные годы, здесь проводились мероприятия по линии МПВО, была организована подготовка населения к противовоздушной и противохимической обороне, создавались штабы МПВО, комплектовались различные команды МПВО, группы самозащиты, готовились планы МПВО объектов, строились бомбо- и газоубежища.

По мере обострения международной обстановки накануне войны усиливалось развертывание МПВО. Хотя намеченное полностью завершить не удалось, но к началу войны население области имело представление о противовоздушной и противохимической защите. За 1939—1940 годы по Саратовской области было подготовлено значкистов ПВХО 1-й и 2-й степеней — 115 тыс. человек, а к началу войны их имелось свыше 150 тыс. человек.



Накопленный опыт работы, подготовленные кадры ПВХО способствовали быстрому развертыванию МПВО городов и районов области в первые месяцы войны.

### **МПВО в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.**

Война поставила на повестку дня необходимость создания противовоздушной обороны в области, усиление МПВО во всех ее звеньях.

Так, 23 июня 1941 года бюро Саратовского горкома партии по докладу председателя исполкома горсовета — начальника МПВО Саратова А.И. Ключникова приняло постановление «О подготовке к противовоздушной и противохимической обороне города». 24 июня 1941 года исполком Саратовского горисполкома издает постановление «Об обязанностях граждан и руководителей предприятий и учреждений Саратова по противовоздушной обороне». В нем разъяснялись обязанности граждан и руководителей предприятий и учреждений по МПВО, определялись сигналы: «Воздушная тревога», «Химическая тревога», «Отбой воздушной тревоги». Аналогичные постановления были приняты всеми городскими и районными Советами депутатов трудящихся области. Бюро Саратовского обкома ВКП(б) и исполком областного Совета депутатов трудящихся 26 июня 1941 года образовали областной штаб ПВО.

По решению местных партийных и советских органов с 24 июня в городах Саратове, Вольске, Балашове, Марксе и других создаются штабы МПВО, а с 30 июня 1941 г. они организуются во всех районах. Для осуществления задач по подготовке к МПВО при штабах создавались службы оповещения и связи, охраны безопасности и общественного порядка и безопасности, медико-санитарная, аварийно-восстановительная, ветеринарная, светомаскировки. Начальниками служб утверждались заведующие соответствующих отделов исполкомов. Каждая служба имела свои команды. Штабы МПВО создавались и на промышленных предприятиях, в совхозах.

В целях улучшения руководства МПВО НКВД СССР 21 августа 1941 года создал инспекцию МПВО Саратовской области из двух человек вольнонаемных и ввел в состав штаба МПВО Саратова из числа военнослужащих начальника штаба и военкома штаба МПВО. В штабах МПВО других городов области эта работа велась по совместительству.

Для ликвидации последствий воздушных налетов противника создавались формирова-

ния МПВО, группы самозащиты, объектовые формирования МПВО. В них организовывалась боевая и политическая подготовка, проводились тактические учения.

Основу формирований МПВО составляли массовые объектовые формирования и группы самозащиты. Объектовые и цеховые формирования создавались на категорированных объектах, состояли из команд и звеньев. Они организовывались в каждой смене. Их численность доходила до 50—60 % работающих. Группы самозащиты создавались на категорированных предприятиях, в учреждениях, жилых домах и состояли из звеньев.

С началом войны в области еще шире развертывается подготовка населения по нормам ПВХО. Ее дальнейшее усиление отмечается в связи с выходом 2 июля 1941 года постановления СНК СССР «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне». Согласно этому постановлению все советские граждане должны были овладеть правилами противовоздушной и противохимической защиты, научиться устранять последствия налетов фашистской авиации, уметь оказывать первую помощь пострадавшим.

Все граждане, мужчины в возрасте от 16 до 60 лет и женщины от 18 до 50 лет, в обязательном порядке привлекались к работе в группах самозащиты, формируемых на предприятиях, в учреждениях и домоуправлениях. Подготовка населения к ПВХО возлагалась на Осоавиахим, руководство по обучению групп самозащиты — на Главное управление МПВО НКВД СССР. Чтобы начать всеобщую подготовку населения по ПВХО, потребовалось подготовить многочисленную армию инструкторов. Для этой цели Осоавиахимом создаются краткосрочные курсы, школы ПВХО. В начале войны в Саратове работало 11 школ ПВХО, из них 3 при райсоветах Осоавиахима и 8 школ — на производственных предприятиях и в крупных учреждениях. Приказом начальника МПВО Саратова при районных штабах МПВО были созданы курсы инструкторов противопожарных звеньев и групп химзащиты, на которых обучалось 1 300 человек. Все это помогло в короткий срок подготовить инструкторов ПВХО.

Всеобщая подготовка населения по ПВХО в полном объеме в области началась в августе 1941 года после того, как были подобраны и подготовлены инструкторы, а все население разбито на группы. Количество граждан, обязанных пройти подготовку по нормам «Готов к ПВХО», на конец 1941 года было определе-

но 880 568 человек. Намечалось подготовить 3 677 групп самозащиты. Население области активно участвовало в обучении по нормам ПВХО. К концу 1941 года 247 816 граждан закончили и 257 720 человек проходили обучение, было сформировано 2 953 группы самозащиты, из них 503 — по Саратову.

Развертывалась боевая подготовка штабов и формирований МПВО, проходили учения. В июне—августе 1941 года в ряде городов области проводились учебные воздушные тревоги, по итогам которых делались выводы о состоянии МПВО и намечались конкретные мероприятия для ее улучшения. Такие тревоги практиковались и в последующие месяцы, что способствовало укреплению местной ПВО. В соответствии с постановлением исполкома областного Совета депутатов трудящихся от 24 октября 1941 года 50 % формирований МПВО Саратова переводилось на казарменное положение, а на категорированных объектах устанавливалось круглосуточное дежурство.

В конце ноября—начале декабря в Саратов прибывает управление 144 истребительной авиационной дивизии (ИАД) и 439 истребительный авиационный полк (ИАП), сформированные в Тамбовской области. На аэродроме в Разбойщине, где дислоцировалась 144 ИАД, формируется 735 ИАП. Из действующей армии и других районов ПВО прибывают 374, 501, 234 отдельные зенитные артдивизионы, 3-й дивизион 7363 ИАП.

Выход немецко-фашистских войск к Ростову и реальная возможность прорыва вражеской авиации к городам на рубеже Волги побудили Советское Правительство принять ряд дополнительных мер по укреплению противовоздушной обороны страны. Постановлением СНК РСФСР от 12 ноября 1941 года Саратов включен в число городов — пунктов ПВО. Вводятся должности штатных работников МПВО (начальников штабов) в городах Балашов, Вольск, Ртищево. 29 ноября в число городов — пунктов ПВО дополнительно включен город Энгельс.

В сжатые сроки проводилась большая работа по формированию в Саратове и Энгельсе штабов МПВО, служб, участковых формирований, приписке личного состава к участковым командам. Особенность ее состояла в том, что штабы создавались из кадрового и постоянного состава. Вместо команд МПВО, существовавших на общественных началах, сформировались районные команды из числа военнообязанных по нарядам Генштаба

Красной Армии в порядке постоянной приписки.

11 декабря 1941 г. бюро Саратовского горкома партии приняло постановление «О развертывании формирований МПВО и переводе их на казарменное положение». Итак, в первые месяцы Великой Отечественной войны в области была развернута МПВО, налажена всеобщая обязательная подготовка населения к противовоздушной обороне.

В 1942 г. проходило становление и развитие созданной в первые месяцы войны МПВО области. Оно происходило главным образом за счет повышения качества обучения штабов и формирований МПВО, активизации работы по строительству укрытий, «щелей», подземных водоемов, совершенствованию противопожарной защиты, технической маскировки и проведению других мероприятий по линии МПВО, развертыванию подготовки населения по нормам комплекса «Готов к ПВХО».

Активно велась боевая подготовка в штабах, участковых и объектовых формированиях МПВО. Так, в Саратове с конца 1941-го по март 1942 г. проведена командирская подготовка с начальниками штабов МПВО районов, созданы курсы по подготовке заведующих химлабораторий МПВО.

По мере нарастания военной опасности приводились в боевую готовность все средства групп самозащиты, все формирования. Весь начальствующий состав формирований МПВО в период с 23 февраля по 1 марта 1942 г. принял военную присягу.

Летом 1942 г. велись работы по реорганизации участковых формирований МПВО. По новым штатам вместо существующих команд создавались строевые подразделения (отделения, взводы, роты). С 5 августа участковые формирования МПВО переводятся на казарменное положение.

Укрепились объектовые и унитарные команды на предприятиях.

Из месяца в месяц наращивались темпы подготовки населения к противопожарной обороне. Всего на 1 декабря 1942 г. в области закончили обучение 697 383 человека, из них в Саратове — 149 507 человек.

Летом и осенью 1942 г. проходило дальнейшее укрепление воздушной обороны за счет формирования новых частей зенитной артиллерии и истребительной авиации, частей ПВО, реорганизации участковых формирований МПВО.

Созданная противовоздушная оборона вела боевые действия с вражеской авиацией.

Первые бомбардировочные налеты на Саратов противник совершает в ночь на 25 и 26 июня 1942 года по ГПЗ. На этот объект враг повторяет налет 27 июля 1942 года. В течение июня—августа 1942 года отмечен ряд налетов на территорию области, главным образом по объектам на Волге, в частности по пристаням. Наиболее интенсивные налеты на Саратов последовали в период с 20 по 25 сентября 1942 г. Главным объектом бомбардировки явился «Крекинг» — завод им. Кирова. Три ночи подряд: 20, 21 и 23 сентября — враг наносил удары по заводу. Части ПВО, штабы и формирования МПВО в июне—сентябре 1942 г. приобрели боевой опыт по отражению налетов авиации противника и ликвидации их последствий. Вполне удовлетворительно работали формирования МПВО в других городах. По-боевому несли дежурство группы самозащиты жилого сектора. Умело действовало в условиях налетов вражеской авиации и гражданское население. Этому во многом способствовала подготовка, полученная при обучении по нормам ПВХО, на занятиях в группах самозащиты и формированиях МПВО.

1943 г. незабываем для воинов МПВО области. В трудную пору тех дней они проявили мужество и отвагу при отражении массированных налетов врага в июне 1943 г., внесли весомый вклад в дело победы.

К июню 1943 г. противовоздушная оборона, построенная с учетом опыта отражения налетов врага летом и осенью 1942 г., значительно укрепилась.

В городах-пунктах действовали штабы МПВО с соответствующими службами, участковые формирования МПВО, на промышленных предприятиях наркоматов — объектовые и унитарные команды МПВО, в жилом секторе и на небольших предприятиях — группы самозащиты. В Саратове имелся городской штаб МПВО с 11 службами, 5 районных штабов МПВО, 7 подразделений участковых формирований общей численностью 1 295 человек, 30 % личного состава находилось на казарменном положении. В жилом секторе было создано 338 групп самозащиты. Участковые формирования, объектовые и унитарные команды, группы самозащиты в своем большинстве были подготовлены по соответствующим программам.

В городах, райцентрах, которые не были пунктами МПВО, повсеместно имелись нештатные штабы МПВО с соответствующими службами, команды МПВО, группы самозащиты. МПВО была подготовлена к ликвида-

ции налетов врага, подавляющее большинство населения при налетах врага могло укрыться в убежищах и «щелях».

В апреле 1943 года Осоавиахим справился с выполнением контрольного задания по подготовке населения. К началу июня 1943 года по нормам ПВХО в области было подготовлено 821 000 (при задании 777 000 человек), обучалось 795 000 человек.

Налеты врага в 1943 г. не застали врасплох. Части, штабы и формирования МПВО, все население области мужественно встретили врага.

В июне 1943 года местная ПВО проделала большую работу по ликвидации последствий налетов вражеской авиации. В Саратове формирования и службы МПВО района и объектов работали в трех сложных очагах пожаров на крекинг-заводе (в ночь на 13, 14, 15, 16, 20, 21 и 22 июня), на заводе комбайнов (ночь на 23 июня) и на ряде очагов, возникших в результате беспорядочного сбрасывания врагом бомб (поселки Князевка, Юриш, Красная Слобода, Деконский), Увекская нефтебаза, ст. Саратов-2, силикатный завод, Сарлескомбинат, Саратовская ТЭЦ, в Балашове в районе железнодорожной станции.

В ночь с 22 на 23 июня вражеские бомбардировщики прорвались к городу, сбросили бомбы на ТЭЦ, Улешовскую нефтебазу, угодили в стоящую у причала большую баржу с нефтью. Взрыв, пламя. Густой массой горящая нефть разлилась по Волге. Две бомбы попали на территорию авиационного завода. Тревожную обстановку той ночи передают отрывки из записей дежурного на командном пункте МПВО авиазавода М.С. Гнедина:

«23.25 мин. Объявлена воздушная тревога по городской радиосвязи.

23.55 мин. Первые 30 минут прошли спокойно. В воздухе никаких изменений.

24 часа. Началась стрельба из зениток на дальних подступах к городу с юго-западного направления.

00.06 мин. Начался круговой зенитный огонь.

00.19 мин. На юго-западе, юго-востоке и северо-востоке работают прожекторы в разных направлениях. Начался вновь круговой зенитный огонь.

00.38 мин. Сброшено 7 осветительных ракет над средней территорией нашего завода. Одна опустилась на корпус № 2. Дана команда о выводе людей в укрытия.

00.40 мин. Сбита осветительная ракета. Ракеты на корпусе № 1. В юго-восточной части три осветительные ракеты и фугасные бомбы.



00.41 мин. Слышен гул моторов, на корпус № 5 сброшена зажигательная бомба.

00.42 мин. Сброшена фугаска на аэродром. В центре корпуса № 5 сброшены фугаски. Фугаски в корпусе № 1, в столовой корпуса. Прервана связь с наблюдательной вышкой.

00.45 мин. Связь с наблюдателями восстановлена. Пожар в корпусе № 1. Горит корпус № 5, цехи: крыльевой, фюзеляжно-сварочный, сборки фюзеляжей, малярный, заготовительно-штамповочный, приспособлений.

00.49 мин. Сброшены фугаски в районе фабрики-кухни в количестве 5 штук. Пожара не произошло.

00.56 мин. Сброшены фугаски в направлении мастерской № 3 и кислородной.

1.05 мин. Горят цеха инструментальный и ремонтно-механический, цех килей и стабилизаторов.

1.10 мин. Сброшены фугаски в направлении доски показателей, против гидравлической мастерской. Еще сброшены выше территории завода.

1.12 мин. Центральный склад горит, по всей крыше и по всей длине продолжают пылать старые очаги пожара...».

Здесь записано далеко не все.

Для ликвидации очага поражения штаб МПВО города направил на завод 17 пожарных автоходов в помощь 6 заводским, пожарный поезд Рязано-Уральской железной дороги, подвозивший воду, 650 воинов гарнизона, 50 бойцов формирований МПВО, 2 медицинских взвода, 6 машин «скорой помощи». Нам помогали и воины находившегося на станции Саратов-3 воинского эшелона, направляющегося на фронт, многие жители заводского поселка.

В борьбе с пожаром многие рабочие завода и бойцы команд местной противовоздушной обороны получили тяжелые ранения и ожоги, а некоторые погибли. Вот один из примеров героической защиты завода.

Из штаба МПВО дано указание вывести всех работающих ремонтно-механического цеха в укрытие. На боевом посту остались только бойцы МПВО.

Сильный взрыв... Прямое попадание 250-килограммовой фугасной бомбы. Рушатся стены, фермы, перекрытия. Кипящая смола с крыши заливает цех, но люди тушат огонь, рискуя жизнью.

Под обвалившимися конструкциями оказались В.А. Ткачев, А. Чумаков, В. Усенко, Г.П. Князев, Н.К. Климов, З. Пташников. Долго врачи боролись за жизнь Чумакова,

Усенко, Пташникова и спасли их. В.А. Ткачев, Н.К. Климов и Г.П. Князев погибли.

Погибли в ту же ночь, защищая родной завод, В.А. Сторожева, И.Г. Новичков, Д.К. Галкин, С.А. Мерзнев, С.И. Мичурин, К.А. Закурдаев, В.И. Ветлущий, К.Н. Коновалов, Н.М. Денисов, А.К. Татарников, А.П. Савинов, С.В. Спиридонов. Их имена не забыты.

Служба МПВО завода ежедневно проводила большую работу по подготовке формирований к внезапному нападению врага. Были своевременно сооружены убежища, «щели», рассчитанные на укрытие рабочей смены, подготовлены средства борьбы с огнем. И главная задача МПВО — сберечь жизнь многим тысячам людей на заводе — была выполнена. Коллектив был сохранен.

Бывший член Военного Совета военной флотилии контр-адмирал Н.П. Зарембо в воспоминаниях «Волжские плесы» так описывает эту ночь: «С наступлением темноты десятки зенитных батарей... все корабли были приведены в боевую готовность. Взмыли в небо аэростаты заграждения. Был субботний вечер, но никто в городе и не думал об отдыхе. Город насторожился, вслушивался и вглядывался в ночной сумрак. В полночь послышался тяжелый густой гул... Лучи прожекторов выхватили из темноты яркие крестики самолетов. Их было много. Наблюдатели насчитали более ста бомбардировщиков. Надвигались они волнами. Интенсивный огонь зенитчиков спутал строй вражеских бомбардировщиков. Они торопливо начали сбрасывать груз... В Саратове загорелись жилые дома, на окраинах возник пожар».

Командующий Приволжским военным округом генерал-лейтенант С.А. Калинин в книге «Размышления о минувшем» пишет об этих днях: «Саратов, бывший до того тыловым городом, стал прифронтовым. Он неоднократно подвергался бомбардировкам вражеской авиации. Особенно привлекали фашистских летчиков военно-промышленные объекты и мост через Волгу. Несколькими прямыми попаданиями фашистам удалось поджечь и в значительной мере разрушить один из заводов».

Всего за июнь 1943 года было произведено 9 ночных налетов на Саратов, в которых участвовало более 420 самолетов. Один налет был совершен на город Балашов (44 самолета). Подверглись бомбардировке практически все железнодорожные узлы и мост через Волгу, пристани, пароходы и баржи, перевозящие раненых.

Людские потери от вражеских налетов на Саратов за этот период составили 40 человек. Эти потери могли быть гораздо большими, если бы не четкие умелые действия бойцов и командиров МПВО. Самоотверженность, отвагу, находчивость и мужество проявили бойцы МПВО крекинг-завода, такие как Майоров, Терентьев, Сергеев, Кашина, Денисов, Васина, Рогожин. Самоотверженно защищали свой авиационный завод Климов, Галкин, Князев и многие другие. Многие из отличившихся удостоены правительственных наград. Среди них: начальник МПВО Саратова Шишкин, секретарь ГК ВКП(б) Киселев, начальник штаба МПВО Орлов, заместитель председателя горсовета Андреев награждены орденами «Красная Звезда», командир отделения Безуглов — медалью «За отвагу».

В этот период отмечается значительное улучшение работы всех формирований и служб МПВО. Более четко работали подразделения управления, связи и наблюдения. Отсутствовали случаи несвоевременного оповещения и подачи сигналов воздушной тревоги.

Умело маневрируя силами и средствами, штаб МПВО города высылал помощь в наиболее опасные очаги поражения. Учитывая тактику врага, штаб в целях быстрого развертывания основных служб города приказом начальника МПВО города установил предварительный вывод сил и средств служб до налетов вражеской авиации к месту предполагаемого бомбометания.

В июне и последующие месяцы 1943 года Советским Правительством были предприняты действенные меры по укреплению противовоздушной обороны страны, в том числе и Саратовского Поволжья. Они были изложены в постановлении ГКО от 16 июня, решениях Саратовского городского комитета обороны и бюро обкома от 19 июня 1943 года. В короткие сроки были сформированы 5 зенитных артиллерийских и пулеметных полков, 6-й инженерно-противохимический полк МПВО, организовано 45 аварийно-восстановительных отрядов, развернулось строительство пожарных водоемов. В августе в Саратове была проведена реорганизация участковых формирований и созданы три городские части МПВО, повысилась готовность коммунального хозяйства к МПВО. С конца 1943 года, по мере удаления фронта на Запад и прекращения налетов авиации противника, из области убывали части войск ПВО страны.

В 1944 г. городские части МПВО перешли на новую программу обучения. Обучение

строилось в сочетании с выполнением практических работ.

Лучшей проверкой боевой готовности системы МПВО явились тактические учения. Только в Саратове в 1944 г. проведено 3 общегородских учения с поднятием всех сил и средств МПВО: 8—9 мая, 21—26 июня и 6 декабря. Особенность учений в декабре состояла в том, что они проведены по принципу использования всех сил и средств МПВО во время учений на полезной хозяйственной работе.

Практиковались районные, объектовые учения, учения групп самозащиты. Учения продолжались в 1945 г. В марте проведена серия учений всех сил и средств МПВО районов. В апреле—мае — контрольно-зачетные учения групп самозащиты.

С учетом опыта войны и удаления фронта проходило изменение как штатной численности формирований, так и всей системы МПВО области. В 1944 г. проводится новая реорганизация самозащиты, которая привела как к количественному увеличению групп самозащиты, так и к численному увеличению личного состава в них. Например, в Саратове вместо 413 групп образовано 496, личный состав в них увеличился в четыре раза (с 11 000 до 40 035 человек).

К концу войны из числа городов — пунктов МПВО исключены города Балашов и Энгельс, а должности начальников штабов МПВО этих городов устанавливались по вольному найму. Упразднялись должности начальников штабов МПВО по вольному найму в Аркадаке, Балаково, Баланде, Вольске, Ершове, Красноармейске, Петровске, Пугачеве, Татищеве их обязанности выполнялись на общественных началах.

В работе Осоавиахимовских организаций в 1944—1945 гг. по всеобщей подготовке населения главный упор делался на совершенствование полученных знаний и проведение переподготовки по 6-часовой программе. Проходила подготовка по нормам «Готов к ПВХО» молодежи, достигшей 16-летнего возраста.

Совершенствованию навыков и знаний населения по ПВХО способствовали проходившие в 1944 и 1945 годах всесоюзные соревнования Осоавиахима по ПВХО, на которых Саратовская область заняла соответственно 2-е и 5-е места, Саратов — 4 и 3.

За годы войны к противовоздушной обороне в области было подготовлено без учета оборонных предприятий свыше 1 080 тыс. человек, переподготовлено 795 805 человек.

Вскоре после окончания войны (24 июля 1945 г.) в Саратове было отменено «угрожаемое положение» с воздуха.

В сентябре—ноябре 1945 года была произведена демобилизация личного состава из городских частей МПВО и их расформирование. Штабы МПВО городов и районов переходили на штаты мирного времени.

### **МПВО области в послевоенный период**

Штабы МПВО области и города Саратова в первые послевоенные годы перешли на сокращенные штаты мирного времени. Они возглавлялись военнослужащими из числа кадрового состава. МПВО городов Балашова и Энгельса возглавляли начальники штабов из числа гражданских лиц. В других городах и районах области должности начальников штабов МПВО выполнялись на общественных началах.

Первые послевоенные годы явились годами совершенствования МПВО Саратовской области, это в первую очередь было связано с появлением оружия массового поражения, поиска наиболее эффективных путей защиты населения и народного хозяйства страны.

Активное участие в восстановительных работах принимал личный состав МПВО.

В эти годы резко ухудшилась обстановка на политической арене, был создан блок НАТО, возросла угроза ядерной войны. В связи с этим, начиная с 1955 года, произошло значительное укрепление штабов МПВО области за счет хорошо подготовленных офицеров. Были введены должности начальников МПВО области и города Саратова.

Массовыми формированиями МПВО в области стали аварийно-восстановительные отряды городов области и объектовые формирования. В 1957 году группы самозащиты были упразднены.

Надо отметить тот факт, что в соответствии с постановлением Правительства СССР от 30 декабря 1959 года началось расформирование штабов МПВО городов области. Это был трудный период для МПВО, вспоминает бывший начальник штаба МПВО Саратова полковник в отставке А.В. Лашук.

### **Становление и развитие ГО**

Важнейшим этапом дальнейшего совершенствования и укрепления МПВО в области стал 1961 год, именно в этом году МПВО была преобразована в гражданскую оборону. Ответственность за организацию гражданской обороны была возложена на исполкомы Советов депутатов трудящихся области, города, района, села.

Председатели соответствующих исполкомов стали начальниками гражданской обороны, и руководство проведением мероприятий по защите населения они осуществляли через созданные штабы и службы ГО области, города, района.

Штабы гражданской обороны были созданы повсеместно во всех городах и районах области.

Начальниками штабов гражданской обороны как в городском, районном, так и объектовом звене были подобраны и назначены офицеры запаса.

Гражданская оборона стала строиться по территориально-производственному принципу. В этот период принимались меры по совершенствованию сил и средств гражданской обороны Саратовской области.

В 1962 году в Саратовскую область прибывает инженерно-саперный батальон гражданской обороны, преобразованный затем (май 1965 год) в механизированный полк ГО.

До 70-х годов в целом система ГО области предназначалась для решения задач военного времени.

К началу 70-х годов выявились крупные проблемы, такие как: недостаточная эффективность действий сил ГО области при ликвидации последствий аварий и катастроф, невыполнение планов строительства защитных сооружений, медленное развитие научных исследований. На устранение этих недостатков и было направлено развитие системы ГО области в 70—80-х годах прошлого столетия.

### **Новый этап в развитии ГО**

В 70-х годах была продолжена работа по совершенствованию гражданской обороны. Гражданская оборона стала представлять собой организованную систему оборонных мероприятий. В целом, начиная с 1971 года, проходит новый этап в развитии и деятельности гражданской обороны области. Мероприятия гражданской обороны стали проводиться более целеустремленно и во взаимодействии с воинскими частями. В соответствии с новыми задачами развернули свою деятельность штабы, службы и курсы гражданской обороны, укреплялась повсеместно учебно-материальная база для обучения невоенизированных формирований, оказывалась действенная практическая помощь в проведении мероприятий гражданской обороны.

Особое внимание в 70-годы стало уделяться подготовке невоенизированных формирований. Уже тогда они стали привлекаться к ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.





**Работа группы разминирования Саратовской области по обезвреживанию 500-килограммовой бомбы времен Великой Отечественной войны**

В целях совершенствования областного управления системой ГО категорированного города Саратова в 1977 году создается городской штаб ГО. Начальником штаба был назначен полковник К.Н. Трофимов, проработавший в этой должности плодотворно более 10 лет. В становлении штаба ГО Саратова принимали активное участие Г.М. Бурмистров, П.И. Канаев, Н.А. Назарова и др.

Большой вклад в развитие системы ГО области в послевоенный период внесли начальники штабов. В середине 60-х годов первым начальником штаба в системе ГО области стал полковник Н.Н. Федонин.

В дальнейшем штаб ГО Саратовской области возглавляли: 1973—1974 гг. — полковник П.Г. Ежов; 1974—1983 гг. — полковник В.Г. Брызгунов; 1983—1988 гг. — полковник В.Н. Алампиев; 1988—1992 гг. — полковник А.В. Макаров; 1992—1996 гг. — полковник В.Н. Савенков. С 1997 г. систему ГО Саратовской области возглавил полковник А.Н. Рабаданов.

2,5 тысячи представителей нашей области, в том числе каждый второй офицер штабов и курсов ГО, участвовали в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС. Среди тех,

кто шел на борьбу с невидимым врагом, были: А.Н. Рабаданов, В.Г. Савенков, В.П. Морозов, С.В. Новиков, Ю.М. Тихонов, Н.В. Копылов, Б.Н. Тимофеев, А.А. Григорян, Ю.Г. Белов, К.Н. Быков.

Три состава нашего отдельного механизированного полка ГО, укомплектованные посланцами области (около 5 тыс. чел.), в течение 11 месяцев работали в Ленинкане, ликвидируя последствия землетрясения в Армении.

### **Переориентация ГО на решение задач в мирное время. Формирование РСЧС**

Ключевым моментом в эти годы явилась переориентация ГО на решение задач по защите населения в мирное время от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и проведение спасательных и других неотложных работ при их ликвидации. И если ранее о гражданской обороне говорили как об одном из важнейших стратегических факторов обороноспособности, то здесь уже встали вопросы о социальной направленности задач ГО, их гуманном характере.

На основании постановления Правительства РФ № 261 (1992 г.) постановлением администрации Саратовской области от 13 ав-

густа 1992 г. № 222 на базе областного штаба ГО был образован комитет по делам ГО и ЧС администрации области. Комитет возглавил глава администрации области Ю.В. Белых. Первым заместителем председателя комитета стал начальник штаба по делам ГО и ЧС области полковник В.Г. Савенков.

Это явилось не просто сменой названий. Значительно были расширены полномочия органов управления по делам ГО и ЧС при решении своих специфических задач.

Образованный в 1992 году комитет по делам ГО и ЧС при администрации Саратовской области стал работать в более тесной связи с руководством области, более эффективно стали решаться поставленные задачи в организации защиты населения.

С января 1997 года комитет по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям возглавил, как отмечалось, полковник А.Н. Рабаданов. Именно в эти годы решение задач РСЧС было поставлено на новую, более качественную степень. В основном решены задачи повышения эффективности и оперативности работы комитета, управлений и штабов ГОЧС области. Эффективно стали решаться и вопросы защиты населения отделом предупреждения чрезвычайных ситуаций, возглавляемым Е.А. Шереметьевым (этот отдел стал совершенно новым звеном в организационно-штатной структуре комитета). Принятые меры позволили существенно повысить готовность к выполнению задач в чрезвычайных ситуациях как военного, так и мирного времени.

Было введено в практику проведение противоаварийных тренировок. Более эффективно стали решаться вопросы предупреждения ЧС и защиты населения. Значительно укрепилась в это время законодательная база. Были приняты Федеральный закон «О гражданской обороне» (12.02.98 г.), Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (11.11.94 г.) и ряд других федеральных законов. На основании этих документов в Саратовской области были приняты свои соответствующие законы. Все это позволило поставить решение вопросов РСЧС и ГО на новую, более эффективную степень.

Правительство области постоянно держит вопросы защиты населения в центре своего внимания.

В настоящее время решаются вопросы оснащения поисково-спасательного отряда, создание его материально-технической базы,

медицинских и других ресурсов для обеспечения работ по предупреждению несчастных случаев, ведения поисково-спасательных и других неотложных работ, а также для проведения учебных и иных мероприятий.

На вооружение спасателей поступают новейшие образцы спасательного снаряжения, оборудования, средств связи и оповещения спасателей.

Все это в целом подняло вопросы защиты населения на новую качественную ступень, позволило более эффективно решать вопросы организации и проведения спасательных работ.

В 1995 г. при комитете по делам ГО и ЧС области была создана (сначала на нештатной, а в 1996 г. — на штатной основе) специальная группа разминирования (СРГ) для выполнения задач по обнаружению и оперативному обезвреживанию (уничтожению) взрывных устройств (постановление губернатора Саратовской области № 156 от 23.10.96 г.). Создание специальной группы разминирования было вызвано жизненной необходимостью. Возросли задачи по предупреждению и ликвидации угрозы криминальных взрывов на территории области, было необходимо повысить эффективность противоминной защиты важнейших объектов экономики области.

Возглавил специальную группу разминирования полковник в отставке Е.Б. Ермолаев. Профессионал своего дела, кандидат в книгу «Лучшие люди МЧС России», полковник в отставке Е.Б. Ермолаев провел большую работу по созданию и организации успешного функционирования специальной группы разминирования комитета по делам ГО и ЧС при правительстве Саратовской области. Начальник специальной группы разминирования лично, с высоким чувством ответственности охватил весь спектр вопросов функционирования подразделения: от материальной ответственности и разработки проектов взрывных работ до экспертизы взрывных устройств различных типов.

Так проходило становление и развитие системы МПВО—ГО—РСЧС на территории Саратовской области.

Рассмотренный период, от МПВО — к гражданской защите, показал важность проводимых мероприятий РСЧС—ГО. Сегодня как никогда необходимо учитывать накопленный опыт в этой области. История МПВО—ГО—РСЧС Саратовской области имеет знаменательные даты и события, которыми мы вправе гордиться.



## Житница России

### Общая характеристика и особенности района

Краснодарский край образован 13 сентября 1932 г. Население 5 004,2 тыс. чел. (1996 г.), из них — 54 % городское, 26 городов, 24 поселков городского типа (1993), 38 административных районов, краевой центр — Краснодар, основан в 1793 г., другие крупные города края: Сочи, Новороссийск, Армавир.

Омывается Черным и Азовским морями. Главная река — Кубань. Промышленность: машиностроительная и металлообрабатывающая (приборы, станки, компрессоры, с/х машины и др.), топливная (добыча и переработка нефти и газа), химическая и нефтехимическая, легкая, деревообрабатывающая, цементная.

Краснодарский край — важный сельскохозяйственный район России. Посевы пшеницы, риса, кукурузы, подсолнечника, сахарной свеклы, табака, эфиромасличных культур и др. Овощеводство и бахчеводство. Плодоводство и виноградарство. На юге края — производство чайного листа. Мясомолочное скотоводство, свиноводство, овцеводство, птицеводство.

Морские порты: Новороссийск, Туапсе и др. Краснодарский край один из основных курортных районов РФ с центром в г. Сочи<sup>1</sup>.

В крае расположено 410 потенциально опасных объектов. Особенно много ЧС происходит в виде пожаров и взрывов на объектах промышленности и на транспорте. В зоне опасности от поражающих факторов ЧС проживает до 2 880 тыс. чел., в том числе в зоне

возможного химического загрязнения площадью 9 500 кв. м и в зоне затопления площадью 2 300 кв. км — 180 тыс. человек.

Из ЧС природного характера в крае возможны землетрясения силой 7—9 баллов (30 % территории края — сейсмоопасная зона, где проживают 1 700 тыс. чел.), наводнения, а также смерчи, оползни, лавины.

Значительное количество потенциально опасных объектов и ЧС, происшедших за последние годы, дают основание отнести край к 1-й степени опасности<sup>2</sup>.

### Становление МПВО в предвоенный период

По прошествии десятков лет с момента образования системы МПВО в Краснодарском крае трудно с достоверной точностью восстановить процесс развития МПВО в предвоенный и военный периоды. В крае осталось немного ветеранов, которые смогли бы рассказать нам об этом трудном, но славном времени, когда происходило становление и развитие МПВО. В период оккупации края немецко-фашистскими захватчиками архивные материалы были уничтожены отступающими войсками или утеряны, однако, по рассказам ветеранов Великой Отечественной войны (не только МПВО, но и войны, и тыла) можно в целом восстановить картину развития системы МПВО в предвоенный период.

В конце 1926 года в соответствии с постановлением Совета обороны СССР «Об организации службы воздушно-химической обороны на путях сообщения СССР» в крае были

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.



определены мероприятия по созданию сооружений для защиты населения, отрядов и команд МПВО.

В начале 1927 г. началось строительство защитных сооружений в городах Краснодаре и Новороссийске. С середины 1927 года были проведены мероприятия по усилению защиты заводов, фабрик, складов, сооружений железнодорожного и водного транспорта, средств связи в городах края (Краснодар, Новороссийск, Туапсе, Армавир, Ейск) при возможных ударах противника с воздуха. Общее руководство мероприятиями МПВО было возложено на военный комиссариат края. Большой вклад в области военно-химической подготовки населения внесла самая массовая общественная оборонная организация Осоавиахим.

С конца 20-х годов в крае сформировалась такая форма подготовки населения к местной ПВО, как «недели обороны». В дальнейшем вошли в практику «декады обороны» и «месячники обороны», которые стали проводиться регулярно.

С 1929 года в городах края стали проводиться общегородские учения (совместно с военными и общественными организациями) с целью массовой подготовки населения к ПВО и ПХО.

В начале 30-х годов в развитии массовых, коллективных и индивидуальных средств защиты МПВО в крае были достигнуты определенные успехи. Среди рабочих и служащих большинство прошло обучение мерам ПХО и ПВО. Наряду с этим были созданы формирования МПВО различного назначения.

В городах края части населения были выданы противогазы, в жилых кварталах и на промышленных предприятиях велось строительство бомбо- и газоубежищ, была организована светомаскировка, налажена связь и оповещение. Таким образом, к началу 30-х годов в крае были заложены прочные основы организации МПВО, созданы первые ее формирования и налажена подготовка кадров.

С выходом 4 октября 1932 года Постановления Правительства СССР, утвердившего «Положение о противовоздушной обороне на территории СССР», в крае были предусмотрены меры по широкому развитию сил и средств МПВО в качестве составной части системы ПВО страны, были определены мероприятия, проводимые как в военное, так и в мирное время.

Перед системой МПВО края были поставлены задачи:

— в военное время — оповещение населения в случае нападения с воздуха, подготовка к работе формирований, осуществление маскировки и светомаскировки, обеспечение населения коллективными и индивидуальными средствами защиты, охрана материальных ценностей, продуктов питания, водоемников, охрана общественного порядка и обеспечение безопасности населенных пунктов и промышленных объектов; в случае возникновения разрушений и поражений — спасение людей; ликвидация аварий, обезвреживание невзорвавшихся авиабомб, ликвидация химических очагов поражения;

— в мирное время — обучение населения и формирований МПВО, строительство убежищ и укрытий для населения и командных пунктов, накопление запаса специального имущества для оснащения формирований, организация внутреннего оповещения и связи и выполнение мероприятий, связанных с обеспечением устойчивости работы промышленных предприятий.

К противовоздушной обороне городов и объектов привлекались специальные части и подразделения войск ПВО и формирования МПВО. Наряду с этим широко привлекалось население и его массовые организации.

В течение 1933—1936 годов в городах края создавались участковые команды МПВО численностью до 400 человек каждая, а на предприятиях — объектовые команды. В каждом домохозяйстве были созданы группы самозащиты из расчета — одна группа (15 человек) на 100—300 человек населения. Начальником участка МПВО являлся начальник отделения милиции. Во всех формированиях МПВО командные должности замещались преимущественно бывшими военнослужащими. Таким образом, в крае была создана стройная система МПВО, призванная надежно защищать население и объекты народного хозяйства от воздушных ударов противника.

В последующие до начала Великой Отечественной войны годы система МПВО продолжала развиваться и совершенствоваться на базе организационных норм и принципов, которые сложились к 1938 году. Получило дальнейшее развитие привлечение к мероприятиям МПВО широкого круга городских организаций и учреждений, располагающих квалифицированными кадрами и материально-техническими ресурсами. На базе этих учреждений (управлений, отделов, подчиненных исполкомам городских и районных Советов) формировались службы МПВО: опо-

вещения и связи, автотранспортная, жилищ и убежищ, противопожарная, медико-санитарная, аварийно-восстановительная, охраны и безопасности, светомаскировки, торговли и питания, водоснабжения и канализации, дорог и мостов, ветеринарная и др.

В условиях начинавшейся второй мировой войны и возросшей в связи с этим опасностью нападения на СССР работа по укреплению МПВО в крае широко развернулась в разных направлениях, расширилась подготовка кадров на специальных курсах начальствующего состава и общественных организациях, занимавшихся обучением населения (например, Осоавиахим), укреплялись самые низовые ячейки МПВО (группы самозащиты). Усилилась связь между партийными организациями и военными органами в городах края.

Однако за короткое время, оставшееся до начала Великой Отечественной войны, полностью решить все назревшие кадровые проблемы и завершить осуществление всех необходимых мероприятий (например, введение в практику более четкого прохождения службы в подразделениях МПВО гражданами приписного состава, укомплектование команд и групп самозащиты, упорядочения подчиненности и разграничения ответственности, прав и обязанностей командно-начальствующего состава МПВО и др.) не удалось. Хотя период развития МПВО до июня 1941 года характеризовался ее усилением и превращением в единую самостоятельную систему в составе Наркомата внутренних дел. Однако реорганизация системы МПВО в крае к началу войны в целом еще не была завершена.

### **МПВО в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.**

В связи с обострением международной обстановки к лету 1941 года и с учетом поступивших сведений о возможном нападении Германии на СССР в ночь с 21 на 22 июня войска западных военных округов были приведены в боевую готовность. Однако от ГУ МПВО НКВД СССР штабы МПВО в городах — пунктах ПВО ясных указаний по этому поводу не получили. И как следствие система МПВО Краснодарского края не была своевременно оповещена о нападении противника.

К концу первого дня войны в боевую готовность были приведены формирования городов — пунктов ПВО края.

Постановлением объединенного заседания бюро Краснодарского крайкома ВКП (б) и крайисполкома от 10 июля 1941 г. № 77 были организованы аварийно-восстановительные отряды МПВО в городе Краснодаре — до двух батальонов, в Новороссийске, Туапсе, Армавире — по отдельной роте. Формирование отрядов было закончено в трехдневный срок. На эти отряды возлагалось быстрое восстановление поврежденных при военных действиях жилых домов, больниц, школ, предприятий коммунального хозяйства (водопровод, канализация, энергетика, мосты и т. д.)

Аварийно-восстановительные отряды МПВО формировались на базе строительных организаций городских и районных Советов. Отряды военизировались и переходили на казарменное положение. Горисполкомы обязывались обеспечивать отряды всем необходимым оборудованием, инструментами, транспортом и строительными материалами, а также обеспечивали личный состав помещениями и питанием и необходимой спецодеждой.

Аварийно-восстановительные отряды и их отдельные подразделения могли быть перебросены в тот или иной пункт края на работу по распоряжению председателя исполкома крайсовета за счет тех исполкомов, в распоряжении которых направлялись отряды. В случае увечья или смерти работников аварийно-восстановительных отрядов при выполнении ими восстановительных работ пенсии по инвалидности этим лицам или их семьям выплачивались на общих основаниях с военнослужащими.

В свободное время от аварийно-восстановительных работ работники аварийно-восстановительных отрядов использовались исполкомами горсоветов по их специальности на других работах непосредственно или по договоренности с другими организациями.

Для выполнения экстренных аварийно-восстановительных работ председателям горисполкомов предоставлялось право привлекать строительных рабочих других предприятий истроек сроком на 10 дней, а также использовать для этой цели механизмы и транспортные средства, кроме предприятий оборонного значения и железнодорожного транспорта.

Решением исполнительного комитета Краснодарского краевого Совета депутатов трудящихся от 17 октября 1941 года № 57 горисполкомы в месячный срок обязаны были развернуть сеть санитарно-химических и ве-

теринарно-химических лабораторий в городах Краснодаре, Новороссийске, Туапсе, Ейске, Тихорецке, Кропоткине и Армавире с задачей: определение отравляющих веществ в продуктах, воде, фураже и одежде. Было организовано изготовление реактивов и индикаторных бумажек и обеспечено снабжение ими всех лабораторий, участвовавших формирований, объектовых групп самозащиты городов и населенных пунктов сельской местности.

К концу октября 1941 года горсоветы совместно с горздравом на базе бань развернули обмывочные пункты (ОП), осуществляли строительство дезокамер и приспособление прачечных для дегазации одежды.

В соответствии с постановлением № 82/пс Совета Народных Депутатов РСФСР от 22.11.41 «О ходе выполнения плана мероприятий МПВО в 1941 году» в крае был проведен ряд мероприятий, повышающих готовность городов и районов к противовоздушной и противохимической обороне:

- отделом МПВО УНКВД были приобретены в ГУ МПВО НКВД чертежи комнатного фильтра и начато их изготовление на месте;

- Крайпищепромом и Мясопромом проведены мероприятия (в месячный срок) по защите от отравляющих веществ продуктов питания в торговой сети и производстве, используя для этой цели марлю, целлофан, защитную бумагу и другие противохимические защитные материалы;

- горсоветы совместно с горздравом в двухнедельный срок проверили обеспеченность всех городов — пунктов ПВО медицинским персоналом и приняли меры к полному укомплектованию в соответствии с требованиями МПВО города и района;

- к 28 октября 1941 года крайпланом был проработан вопрос о возможности производства в крае средств противохимической защиты (накидок, комбинезонов, фартуков, перчаток и противохимических пакетов) на предприятиях местной промышленности и промкооперации за счет использования местного сырья и отходов промышленности;

- на основании постановления СНК РСФСР от 22 октября 1941 года передвижение бюджетных кредитов собственных средств хозорганов по плану МПВО 1941 года производилось из одного предприятия в другое в пределах одной отрасли хозяйства с последующим сообщением об этом Совнаркому и Наркомфину РСФСР.

В 1941 году города Краснодарского края неоднократно подвергались ударам авиации

фашистов. 25 октября 1941 года бомбометанию подвергся Армавир. В налете участвовало 6 самолетов Ю-88, было сброшено 49 фугасных 50—100 кг бомб, убито 56 человек, ранено 107, разрушено 71 и повреждено 239 зданий.

23 декабря 1941 года на Анапу было совершено 3 налета авиации. В результате бомбардировки полностью разрушено 11 зданий, повреждено 45 жилых домов и частично поврежден мост через реку Анапку. В ликвидации последствий налета совместно с воинскими командами принимали участие группы самозащиты МПВО города.

С момента нападения гитлеровской Германии город Ейск находился за пределами массовых налетов авиации противника. С выходом врага на Азово-Черноморское побережье (захват Мариуполя, Таганрога) угроза воздушного нападения на Ейск возросла. В октябре 1941 года противник участил налеты на сельскохозяйственные районы Ейска. Первая воздушная тревога в Ейске была объявлена 6 июля, первая бомбежка была 16 августа. Всего воздушных тревог в Ейске за 1941 год было объявлено 71, из них 16 были ночные. В конце октября 1941 года воздушные налеты были особенно часты, иногда сигнал «ВТ» подавался 5—7 раз в сутки.

Решением исполнительного комитета Краснодарского краевого Совета депутатов трудящихся от 25 ноября 1941 года, протокол № 58, в городах Сочи и Ейск были организованы штабы МПВО. К концу 1941 года эти штабы были полностью укомплектованы личным составом, в Сочи закончилась, а в Ейске заканчивалась приписка военнообязанных к командам городского учета МПВО, в обоих городах оборудовались и действовали приспособленные командные пункты МПВО.

При рассмотрении финансовых мероприятий МПВО Краснодарского края на 1942 год крайисполкому были утверждены (решение от 19.01.42 г., протокол № 62) ассигнования на мероприятия МПВО указанных городов применительно к городам-пунктам. Этим решением возбуждено ходатайство перед СНК РСФСР об отнесении этих городов к городам — пунктам ПВО.

В начале 1942 года на территорию края участились налеты авиации противника. Всего по краю в течение января было подано 63 сигнала «ВТ», из них: по Новороссийску — 24; по Туапсе — 8; по Краснодару — 3; по Анапе — 12; по Ейску — 3; по Тихорецку и другим населенным пунктам — 9.



Оперативные сводки о налетах в ГУ МПВО были высланы своевременно телеграммой, однако имелись случаи несвоевременного оповещения о налетах авиации противника. Имевшие место два налета с бомбометанием на Новороссийск РП ВНОС упреждены не были и, по существу, были внезапными в условиях облачности и ограниченности наблюдения.

Объектами нападения противника оказались: район железнодорожных амбаров и погрузочно-выгрузочные площадки; район нефтеперегонной базы и нефтебаков; морской порт и корабли, находящиеся в бухте; цементный завод «Пролетарий».

Основные потери понес цементный завод «Пролетарий» и его жилсектор. Всего потери составили 63 человека, в т.ч. убито — 21 человек; разрушено и повреждено около 50 зданий и сооружений. Значительные потери людей в основном относятся к налету 7.01.42 г., когда в 15.09 был подан сигнал «ВТ», а в 15.09 противник уже производил бомбометание. Налет 9.01.42 г. также не был упрежден, потери людей были в пределах аналогичных обстоятельств.

Ликвидация неразорвавшихся авиабомб с электровзрывателями была проведена путем подрыва силами подрывного взвода МПВО Новороссийска, за исключением одной — ФАБ (250 кг), которая находилась в грунте на глубине 5—6 м и не сдетонировала от подрыва и другой ФАБ (50 кг) на глубине 3 м; неразорвавшиеся авиабомбы были засыпаны и утрамбованы. Штабы МПВО городов к январю 1942 г. были сколочены, операциями в период налетов руководили удовлетворительно и обеспечивали управление формированиями МПВО по ликвидации последствий налетов, за исключением службы охраны порядка города. Ввиду отсутствия оповещения налеты авиации со стороны моря производились без предупреждения и сигналы «ВТ» подавались за 1—4 минуты до налета. В службе светомаскировки, несмотря на применяемые жесткие меры (выключение и обрезание линий), имелись случаи нарушений затемнения со стороны воинских частей гарнизона, особенно дислоцируемых и проходящих частей.

Убежища городов занимались под квартиры проходящими воинскими частями и частично разрушались, а «щели» приводились в антисанитарное состояние. Значительное количество «щелей» было затоплено грунтовыми водами, и имелись случаи обрушения перекрытий.

Транспортная служба из-за недостатка приписного автотранспорта (транспорт стоял без резины) несвоевременно доставляла в очаги поражения команды МПВО.

Служба охраны порядка в основном справлялась с оцеплением и охраной очагов поражения и неразорвавшихся авиабомб, но слабо справлялась с рассредоточением населения по сигналу «ВТ» — работала с опозданием, нечетко.

Участковые команды были подготовлены для работы в очагах поражения и специальным имуществом обеспечены на 80—100 %. Явка личного состава формирований МПВО по сигналу «ВТ» в среднем составляла 66 %. Несвоевременное прибытие участковых команд МПВО в очаги поражения объясняется необеспеченностью формирований транспортом. Наблюдение и разведка за воздухом велись систематически: круглосуточно, с усилением наблюдения при воздушной тревоге.

Участковыми командами МПВО в период налетов проводились следующие работы: оказание первой медицинской помощи пострадавшим и их эвакуация; восстановление поездов, засыпка воронок и разборка завалов; ликвидация неразорвавшихся ФАБ (эта работа выполнялась несвоевременно и нечетко из-за отсутствия подготовленных специалистов по пиротехнике).

Боевая подготовка личного состава, которая планомерно и систематически проводилась по МПВО и программе всеобщая, показала, что команды с ликвидацией последствий при небольших налетах полностью справлялись. Например, при ликвидации последствий налета в Новороссийске на объектах железнодорожного узла, цементного завода «Пролетарий» и 2-го участка МПВО города эвакуация раненых и убитых из очагов поражения была закончена через 20 минут, а стационарная помощь всем раненым закончена через 50 минут. Восстановление разрушенных железнодорожных путей закончено через 3 часа 12 минут, а полное восстановление разрушений водопровода и ремонт водоемов закончены через 18 часов.

Участие групп самозащиты выражалось, главным образом, в оповещении штабов МПВО об очагах поражения, оцеплении и оказании первой помощи раненым. С ликвидацией даже самых малых очагов поражения они не справлялись ввиду плохого оснащения и недостаточной политико-массовой работой с личным составом.

Таким образом, к концу 1941-го — началу 1942 г. в Краснодарском крае была организована система МПВО, включавшая в себя краевую и городские штабы МПВО, службы МПВО—ВНОС, светомаскировки, убежищ, транспортная и охраны порядка. Были созданы, укомплектованы личным составом и специальным имуществом формирования МПВО в городах — военизированные аварийно-восстановительные отряды (батальоны и роты), участковые команды, группы самозащиты, объектовые команды, ВВП и НПП. Развернута сеть санитарно-химических и ветеринарно-химических лабораторий и обмывочные пункты. Была организована боевая подготовка личного состава формирований МПВО. Разработаны схемы организации МПВО края и городов, схемы оповещения по «ВТ» и «ОТ», схемы дислокации служб, формирований МПВО, ВВП и НПП, схемы связи. Проведен учет специмущества, оборудования, пригодных под убежища подвалов и «щелей» по учреждениям, предприятиям и организациям городов.

Вместе с тем имелось много недостатков в организации МПВО. Так, при налетах на прибрежные населенные пункты со стороны моря не обеспечивалось своевременное оповещение штабов МПВО и сигналы «ВТ» подавались с упреждением 1—4 минуты, а иногда в момент нахождения самолетов над объектами бомбометания. Кроме того, было много случаев подачи ложных сигналов «ВТ» ввиду неправильной информации и ошибочного принятия своих самолетов за самолеты противника.

В марте 1942 года во исполнение указания ГУ МПВО НКВД СССР от 22.12.41 г. начальником МПВО края был издан приказ № 20 от 16 марта об организации постов химического наблюдения на объектах городов. При усилении постов воздушного наблюдения по указанию городских штабов МПВО вводились дополнительные посты по наблюдению за применением противником боевых отравляющих веществ (БОВ). В этих целях вышковые наблюдательные посты оборудовались средствами подачи сигналов химической тревоги (куски рельс, железные пластинки, ударные молотки и металлические прутья) и обеспечивались средствами противохимической защиты, метеорологическими приборами и средствами определения БОВ. Наблюдателям ВВП вменялось в обязанность в случае обнаружения применения противником боевых отравляющих веществ в районе поста наблюдения подавать сигнал химической

тревоги частыми ударами в рельсу или железную пластину. Для сохранения защитной мощи фильтров-поглотителей, установленных в убежищах на предприятиях и в учреждениях, кроме того, предписывалось:

— до начала сигнала химической тревоги вентиляцию убежищ осуществлять помимо фильтров-поглотителей;

— по сигналу «ВТ» для предупреждения возможности попадания БОВ в убежища у мест забора воздуха выставлять посты химического наблюдения, снабженные газоопределятелями и средствами сигнализации;

— по обнаружению боевых отравляющих веществ вблизи убежища или услышав сигнал химической тревоги обязать пост сигнализировать о химической опасности в убежищах, после чего переводить работу вентиляции на фильтр-поглотители.

В связи с усилением активности авиации на территории края не только с разведывательной целью, но и бомбардировкой многих пунктов края (Новороссийска, Туапсе, Анапы и др.) формирования МПВО городов и районов были переведены на казарменное положение с 18 марта, а с 18.00 25 апреля 1942 г. переведены на казарменное размещение без отрыва от производства 30 % всех объектовых формирований МПВО, обеспечив их соответствующим специмуществом; было введено круглосуточное дежурство на постах. Также с 18.00 25 апреля участковые команды МПВО были переведены на казарменное размещение с отрывом от производства (со сменой через каждые десять дней).

В апреле 1942 года интенсивно бомбился Новороссийск с применением зажигательных бомб. Бомбардировке подвергались не только промобъекты, но и жилсектор. В результате бомбежек в городе имелся целый ряд разрушенных жилых зданий и учреждений. В связи с этим весь личный состав формирований МПВО был переведен полностью на казарменное положение. Участковые и объектовые формирования, находясь на казарменном положении, по сигналу «ВТ» всегда были готовы к боевым действиям. В ночное время за счет бойцов команд выставлялись дополнительно постовые на крышах общественных зданий. Для усиления охраны и порядка часть бойцов команд направлялась в помощь милиции.

В ликвидации последствий налетов принимали участие объектовые и участковые формирования МПВО и группы самозащиты домоуправлений по оказанию помощи пострадавшим, тушению пожаров, восстанов-

лению водопроводов, телефонной и телеграфной связи и др. Участковые формирования полностью участвовали в работах по ликвидации очагов с момента их обнаружения, независимо от того, идет бомбометание или нет. Вместе с тем имелись серьезные недостатки, мешавшие работе формирований. Это отсутствие транспорта (команды ходили пешком на расстояние 1—2 км) — автомашин и конного транспорта было очень мало. Наиболее трудоемкую работу выполнили аварийно-восстановительные команды. Аварийно-восстановительная служба Новороссийска с работой не справлялась. Руководство этой службой было заменено. Так же плохо справлялись с работой по восстановлению электротрасс. Плохо была организована массово-политическая работа с населением. Выделяемые агитаторы систематически не проводили свою работу на боевых участках. Особым преградил, по существу, работу с населением. Вся работа среди населения по домоуправлениям проводилась силами участковых формирований — командно-политическим составом. В связи с усиленной бомбардировкой некоторые руководители растерялись и побросали свои предприятия (директор Ремучилища, директор театра им. Ленина, дежурный по депо).

В мае 1942 года продолжались массовые налеты авиации фашистов на Новороссийск, Туапсе, Тихорецк. В результате этого в городах полыхали пожары. В их ликвидации принимали участие формирования военизированных пожарных команд и УПК МПВО. Благодаря правильному распределению сил и средств противопожарной службы очаги поражения ликвидировались быстро.

Работа противопожарных подразделений проходила в трудных условиях, во время артиллерийских обстрелов и повторных налетов вражеской авиации, затруднялась предыдущими разрушениями водопровода и отсутствием воды, в связи с чем на помощь штабу МПВО города высылались пожарные поезда и автотасовы из других городов края. Личный состав пожарных формирований при выполнении боевых задач проявлял высокое мужество и самоотверженность. Активное участие в тушении ЗАБ и загораний от них принимало население городов, особенно ученики школ. За хорошую работу по ликвидации пожаров командиры пожарных подразделений (более 100 человек) были отмечены приказом, некоторые представлены к правительственным наградам.

В 1943 году вышел приказ Народного комиссара внутренних дел СССР № 001235 «О реорганизации городских частей, штабов МПВО». В нем во исполнение постановлений ГКО от 16.06.43 г. № ГОКС-3592сс и Постановления СНК СССР от 12.06.43 г. № 758-226сс приказывалось начальникам МПВО в городах — пунктах МПВО «переводить городские части МПВО в отдельные батальоны и отдельные роты.

Согласно данному приказу в городах края были созданы отдельные батальоны и роты МПВО по следующему штату:

— отдельная рота МПВО: командование; штаб; взвод управления; аварийно-восстановительная рота; взвод водоканализации; отделение связи; отделение наблюдения (ВНП); отделение разведки;

— отдельный батальон МПВО: командование — 4 чел.; политаппарат — 2 чел.; штаб батальона — 3 чел.; рота управления — 60 чел.; аварийно-восстановительная рота — 76 чел.; противопожарная рота — 57 чел.; дегазационная рота — 85 чел.; медицинская санитарная рота — 17 чел.; служба МПВО — 17 чел.

В 1945 году МПВО края стала постепенно переходить на рельсы мирного времени. 25 сентября вышел приказ начальника МПВО г. Краснодара № 58. В нем, во исполнение постановления ГКО СССР от 30.08.45 г. и решения КНК от 17.09.45 г. (протокол № 32, п. 5) приказывалось использовать на период мирного времени все подвальные и отдельно стоящие убежища второй категории, СОП, дегазационные камеры и т. п. под мастерские и «красные уголки».

7 декабря 1945 года вышел приказ начальника МПВО. В целях сбережения ценного государственного имущества, накопленного за годы войны, в период проведения переучета материальных ценностей требовалось особенно тщательно проверять состояние хранения и сбережения имущества систем МПВО города, районов, промышленного предприятия, организаций и учреждений и устанавливать в дальнейшем строгий контроль за хранением имущества.

Итог деятельности МПВО края в военное время состоит в том, что она сыграла важную роль в борьбе с воздушным противником. Гитлеровской авиации не удалось существенно нарушить работу объектов тыла в крае. Несмотря на налеты вражеских бомбардировщиков люди повсеместно показывали высокие образцы организованности и дисциплины, мужества, стойкости, самоотвержен-



ности. Без существенных перебоев работали промышленные предприятия, транспорт, энергетика и связь, другой важный итог деятельности МПВО — потери населения были незначительными. Опыт деятельности МПВО края подтвердил также целесообразность привлечения к решению ее задач всего трудоспособного населения.

Вместе с тем опыт военных лет выявил и некоторые недостатки в деятельности МПВО. Несмотря на то, что объектовые формирования и группы самозащиты являлись самыми массовыми и наиболее оперативными в смысле быстроты ввода их в очаги поражения, все же с большими объемами разрушений, крупными авариями и пожарами они самостоятельно не справлялись. Нужны были организованные и хорошо оснащенные силы. Созданные войсковые городские части и реорганизованные инженерно-противохимические полки полностью подтвердили этот вывод.

### **МПВО в послевоенный период**

Великая Отечественная война окончилась, она нанесла большой экономический ущерб. В городках и районах края были уничтожены полностью или частично практически все промышленные предприятия, разграблены колхозы и совхозы. Предстояло выполнить огромную работу, чтобы залечить раны войны, перевести народное хозяйство на мирные рельсы.

Активное участие в восстановительных работах принял личный состав МПВО края. Его усилия в первую очередь были направлены на очистку территории от мин и снарядов, неразорвавшихся авиабомб. Другой острой проблемой было жилье. Требовалось быстро построить жилые дома для населения и личный состав МПВО принял самое активное участие в этом деле. По решению партийных органов силами МПВО ремонтировались общественные и жилые здания, культурные учреждения, школы, больницы и детские сады. Были проложены километры трамвайных путей, водопроводных и канализационных линий.

После войны в МПВО произошли существенные изменения. Значительно сократилась численность штабов и формирований. Однако работа по подготовке населения, предприятий и учреждений к защите от нападения с воздуха не прекращалась. Обучение граждан проводилось главным образом в кружках ПВХО по 20-часовой программе «Готов к ПВХО». Кружки организовывались

комитетами первичных организаций ДОСААФ на предприятиях, в учреждениях, учебных заведениях, колхозах, совхозах, домоуправлениях. Количество обучаемых в кружках не должно было превышать 25 человек. Занятия обычно проводились 3—4 раза в месяц, по два часа каждое. Вся работа велась под руководством штабов МПВО на местах. Людей учили защищаться от фугасных и осколочных бомб, ОВ, тушить зажигательные бомбы, оказывать первую помощь раненым.

Знания и навыки, полученные в кружках МПВО, закреплялись на практических учениях и тренировках. Наиболее эффективной формой таких тренировок считались районные и городские соревнования по МПВО. Соревнования проводились один—два раза в год, в выходные дни в парках, на стадионах, спортивных площадках.

Необходимость осуществления этих мероприятий была вызвана опасным курсом империалистических государств.

В 50-х годах в связи с развитием производства ядерного оружия и накоплением химических отравляющих веществ были приняты меры по дальнейшему укреплению МПВО. Так, объекты народного хозяйства края были разбиты на категории и для них установлены характер, объем, сроки проведения мероприятий МПВО.

Существенные изменения претерпела структура МПВО. Была усилена роль партийных и советских органов в руководстве МПВО. Начальником МПВО в крае стал председатель исполкома Совета депутатов трудящихся. В крае были созданы службы МПВО: оповещения, связи, охраны порядка, безопасности, противопожарная, транспортная, торговли, питания, аварийно-техническая, светомаскировки, убежищ, а в городках — светомаскировки и санитарной обработки людей, обеззараживания территорий и сооружений, ветеринарная и др. Рабочим аппаратом начальников служб стали их штабы. Краевые, городские и районные службы имели свои формирования: отряды, команды, бригады, комплектуемые из рабочих и служащих предприятий и учреждений, на базе которых они создавались. Службы создавались и на ОНХ на базе отделов и цехов.

Существенные изменения были внесены в организацию и подготовку сил МПВО. Массовыми формированиями стали объектовые, а также аварийно-восстановительные отряды городов, группы самозащиты были упразднены.

Обязательное обучение МПВО возлагалось на краевую организацию ДОСААФ и

Союз обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

В 1956 году была введена 12-часовая программа подготовки граждан по противоатомной защите, для чего на предприятиях и в жилых домах создавались кружки. Занятия с населением вели общественные инструкторы, которые сами проходили подготовку в школах ПВО. В помощь общественным инструкторам были созданы учебно-методические пособия, а для населения — памятки. Обучение граждан по этой программе в основном закончено было к началу 1957 года, после чего для более глубокого изучения была введена 22-часовая программа. В эту программу включались вопросы защиты не только от атомного, но и от химического и бактериологического оружия, полученные знания закреплялись на практике. В этих целях обучаемые сдавали нормы «Готов к ПВО» 1-й степени.

Личный состав формирования МПВО проходил подготовку по специальным программам. Она проводилась непосредственно на ОНХ начальниками МПВО и их штабами. Проводились учения МПВО: показательные, тренировочные, контрольно-проверочные; нередко — с подачей сигнала «ВТ». В учениях принимали участие не только формирования, но и население, которое отрабатывало правила поведения по сигналу «ВТ» и укрытия в защитных сооружениях, оказания помощи пострадавшим, а также практически выполняло различного рода спасательные работы.

Эти мероприятия сыграли важную роль в укреплении МПВО края, и их можно считать началом перехода к новой системе — гражданской обороне.

### **Становление и развитие гражданской обороны края**

Преобразование в июле 1961 года МПВО в гражданскую оборону явилось важным качественным этапом в совершенствовании организации защиты населения в крае. Как и во всей стране, ГО в крае строилась по территориально-производственному принципу. Территориально она опиралась на структуру советских органов края, городов, районов, сельских Советов. Все ОНХ, органы управления, независимо от их ведомственной принадлежности, стали входить в состав ГО края.

Мероприятия ГО были обязаны проводить все министерства и ведомства, предприятия, учреждения, учебные заведения, колхозы и совхозы. Ответственность за организацию ГО была возложена на председателей ис-

полкомов Советов депутатов трудящихся края, городов, районов, поселковых и сельских Советов, которые являлись соответствующими начальниками ГО.

Планирование подготовки населения, создание запасов средств защиты и другие мероприятия они проводили через штабы и службы ГО, которые были созданы в крае во всех городах, районах и на объектах. В крае развернулась активная деятельность по совершенствованию способов защиты населения, повышению устойчивости работы ОНХ, подготовке сил и средств для проведения спасательных неотложных аварийно-восстановительных работ в возможных очагах массового поражения.

Всесторонне анализировался весь опыт МПВО края, из него брали на вооружение все полезное. Это была большая кропотливая работа партийных, советских, хозяйственных органов, штабов и служб ГО.

Закономерно, что во всех проводимых мероприятиях значительно возросла роль штабов ГО как непосредственных организаторов и исполнителей намеченных планов. Это требовало укрепить соответствующими кадрами штабы ГО. На должности начальников штабов ГО было назначено немало опытных (кадровых) офицеров, а также офицеров запаса и в отставке, специалистов народного хозяйства. Они внесли необходимую организованность в работу и стали хорошими помощниками начальников ГО. Были приняты меры по укреплению служб ГО и их штабов, формирования стали более мобильными.

Важнейшей задачей ГО края стала подготовка населения к защите от ОМП. Эту задачу продолжали выполнять краевые организации ДОСААФ, СОКК и КП через общественных инструкторов. Обучение населения закреплялось практическим выполнением определенных нормативов. К работе в качестве инструкторов привлекались медицинские и инженерно-технические работники, учителя, специалисты сельского хозяйства, офицеры запаса. За свой труд наиболее отличившиеся инструкторы были награждены знаком «Отличник ГО СССР», грамотами, ценными подарками.

8 декабря 1965 г. решением исполкома Краснодарского краевого Совета депутатов трудящихся № 953 в целях «подготовки состава ОНХ Краснодарского края» были созданы курсы гражданской обороны Краснодарского края, а в 1966 году — курсы ГО в Краснодаре и Новороссийске.



Комплексное учение ГО, Кушелевский район, январь 1967 г.



Постановка задачи звену разведки



Звено радиохимической разведки на марше



В 1967 г. была пересмотрена система организации всеобщего обучения населения. Рабочие и служащие обучались непосредственно на предприятиях, в колхозах и совхозах, занятия с ними вели непосредственные начальники, основным методом обучения стали практические занятия. В завершение программы обучения сдавались зачеты.

Все неработающее население изучало минимум по ГО самостоятельно. Помощь этой категории оказывали начальники жэков, домоуправлений, председатели исполкомов сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся.

С 1971 года начался новый этап в развитии, строительстве и деятельности ГО Краснодарского края. С учетом характера будущей войны, уровня развития военной науки были определены очередные задачи ГО на мирное и военное время. Совершенствовалась организационная структура органов управления, невоенизированных формирований, методов их подготовки, обучения населения края.

В соответствии с указом Президиума Верховного Совета СССР от 19 марта 1971 года «Об основных правах и обязанностях районных, городских Советов депутатов трудящихся» ГО на территории районов и городов руководили районные и городские Советы депутатов трудящихся.

Большие обязанности были возложены на штабы ГО как основные органы управления начальников ГО.

Так, например, штаб ГО ОНХ в соответствии с указаниями начальника ГО разрабатывал планы ГО, организовывал строительство убежищ и укрытий для рабочих и служащих, решал вопросы эвакуационных мероприятий, обеспечивал обучение рабочих и служащих способам защиты от ОМП, создавал объектовые службы и формирования и т. п.

Наряду со штабами совершенствовались службы ГО. Основное внимание обращалось на повышение ответственности за решение инженерных, медицинских, противопожарных и других специальных вопросов по защите населения от ОМП.

В подготовке населения края к защите от ОМП трудно переоценить значение всеобщего обязательного обучения по ГО. В крае подготовка по ГО была организована следующим образом. Учебный год на ОНХ начинался с 1 декабря. В учебных заведениях начало учебного года совпадало с общеустановленными сроками и определялось соответствующими планами и расписаниями занятий. Обучение

населения организовывалось и осуществлялось по производственному и территориальному принципам.

Все работающее население, входящее и не входящее в НФ ГО, обучалось в объеме программы всеобщего обязательного минимума знаний по защите от ОМП. Занятия с рабочими и служащими проводились по месту работы в нерабочее время. Руководили занятиями начальники цехов, смен, отделов и другие специалисты, подготовленные на краевых, городских и районных курсах ГО. Основное внимание в обучении обращалось на практические занятия и тренировки. Рабочие и служащие, входящие в состав НФ, дополнительно готовились по специальным программам.

С выходом нового Положения о ГО СССР в марте 1976 года работа органов управления ГО в городах и районах края была направлена на совершенствование принципов, средств и способов защиты населения. Развернулось строительство защитных сооружений для укрытия рабочих и служащих ОНХ в городах края. Для защиты остального населения предусматривалось строить в «угрожаемый период» быстровозводимые убежища (БВУ) и противорадиационные укрытия (ПРУ). С этой же целью были выявлены и учтены подземные и заглубленные помещения, которые намечалось соответствующим образом приспособить. Как правило, темпы строительства и ввода защитных сооружений в эксплуатацию являлись главным критерием оценки работы органов ГО на местах. Повсеместно стала применяться практика ускоренной достройки защитных сооружений в ходе учений.

Активно проводились также мероприятия по противорадиационной и противохимической защите: заблаговременное накопление средств индивидуальной защиты для НФ и населения городов края, рабочих и служащих промышленных объектов. Начались работы по подготовке загородной зоны к развертыванию больничной базы в военное время. Существовавшая сеть комплексных опорных пунктов была реорганизована в сеть наблюдения и лабораторного контроля.

Решались задачи повышения устойчивости функционирования народного хозяйства края в военное время.

Изменилась структура территориальных штабов ГО. В категорированных городах: Краснодаре, Новороссийске и др. — были введены офицерские должности начальников штабов ГО районов.

В целом организационная структура ГО Краснодарского края стала более стройной и логичной. Вместе с тем имелось одно существенное противоречие, несколько тормозившее ее деятельность. С одной стороны, это межведомственный характер задач ГО, с другой — внутриведомственное подчинение в рамках Министерства обороны СССР. Различные степени готовности, установленные для государственных и хозяйственных органов, органов военного командования и ГО, усложняли порядок приведения их в готовность и выполнение мероприятий при переводе ГО с мирного на военное время.

Начиная с 70-х годов, ГО кроме оборонных мероприятий стала выполнять и мероприятия по решению задач мирного времени. В крае в 1972 году были созданы невоенизированные формирования повышенной готовности. В 1974 году вышло постановление краевого исполкома Совета депутатов трудящихся об использовании невоенизированных формирований ГО в мирное время. Эти формирования прошли проверку при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Они стали реальной силой, способной выполнять сложные задачи.

В первой половине 80-х годов в деятельности ГО края стали накапливаться негативные процессы. Уровень готовности системы ГО края не обеспечивал выполнения внезапно возникающих задач мирного времени. Появились и серьезные издержки в стиле работы органов управления ГО. При проведении ее мероприятий преобладал количественный подход в ущерб качеству. Например, ежегодно в городах и районах края планировались сотни различных учений и тренировок, других мероприятий без учета реальных возможностей по их материальному и техническому обеспечению. Поэтому зачастую учения проходили в упрощенной обстановке, оказывались малоэффективными, а в некоторых случаях и бесполезными. У населения стал формироваться определенный скептицизм в отношении к ГО, ее действенности, способности быстро и эффективно решать задачи по обеспечению безопасности людей в любой ЧС. Все это требовало перестроить деятельность ГО, внести серьезные изменения в систему подготовки ее руководящего состава, органов управления, сил, стиль обучения населения. Ключевым моментом являлась пе-

реориентация ГО на решение задач по защите населения края в мирное время от ЧС. Одновременно с этим ГО по-прежнему должна готовиться к действиям в условиях войны. В целях повышения эффективности и оперативности управления в ЧС в крае были созданы коллегиальные органы управления — постоянные чрезвычайные комиссии. Они координировали действия организаций, органов управления и сил как на этапе их подготовки к решению задач, так и при ликвидации ЧС. Повысилась оперативность штабов ГО, в них стали разрабатывать два плана: на военное и мирное время. В системе подготовки руководителей и должностных лиц всех уровней, органов управления и сил, обучения населения особое внимание стало уделяться привитию необходимых знаний и практических навыков действий в экстремальных условиях.

Для подготовки руководящего и командно-начальствующего состава ГО на территории края были созданы 395 краевых курсов ГО и 10 городских и районных курсов ГО в Новороссийске, Армавире, Тихорецке, Ейске, Туапсе, Сочи, Кропоткине. На них ежегодно проходили подготовку около 13 тысяч человек из числа руководящего и командно-начальствующего состава ГО края.

Принятые меры позволили существенно повысить готовность ГО края к выполнению задач в ЧС мирного времени. Однако надо учитывать, что система ГО края базировалась на конкретных специальных и экономических условиях и ей были присущи все отрицательные черты административно-командной системы. Среди них одной из основных являлась ставка не на силу закона, а на директивы и приказы, чрезмерно регламентировавшие деятельность всех органов. Это сковывало их творчество, не позволяло учитывать местные условия. Отсутствие правовой и экономической базы в данной области мешало их надежной опоре.

Все это привело к созданию в начале 90-х годов органов управления, уполномоченных решать задачи по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, затем к объединению их с органами управления ГО, к созданию специальной единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).



## Ярославские раздолья

### Общая характеристика и особенности региона

Ярославская область образована 11 марта 1936 г., расположена в центре восточно-европейской части России. Население — 1 млн. 451,4 тыс. человек (1996), городское — 80,4 %, включает 17 административных районов, 11 городов, 16 поселков городского типа (1996). Центр — Ярославль, основан около 1010 года князем Ярославом Мудрым как крепость при слиянии рек Которосль с Волгой. Впервые упоминается в 1071 г.

Промышленное производство: машиностроение (производство дизельных и электрических двигателей, полимерного, пищевого, полиграфического оборудования, деревообрабатывающих станков, приборов, дорожных машин и др.); химическая и нефтехимическая (синтетический каучук, шины, лакокрасочная продукция, фотобумага и др.), нефтеперерабатывающая, легкая, пищевая, деревообрабатывающая промышленность, производство стройматериалов. Добыча торфа. Углическая, Рыбинская ГЭС на Волге.

Сельское хозяйство специализируется на производстве картофеля, овощей, продукции животноводства (молочного скотоводство, свиноводство, овчинно-шубное овцеводство). Льноводство. Посевы зерновых культур. Судоходство по Волге и Рыбинскому водохранилищу<sup>1</sup>.

В области расположено 53 опасных объектов, из них 37 химически опасных.

Наибольшая опасность для населения исходит от химических и взрывоопасных объек-

тов. Общая площадь зон возможного химического заражения составляет 560 кв. км с населением более 500 тыс. человек, в зоне взрывопожароопасных объектов находится 90 тыс. человек.

Из ЧС природного характера в области возможны наводнения, лесные и торфяные пожары.

Нахождение на территории области значительного количества потенциально опасных объектов как возможных источников ЧС и по количеству происшедших за последние годы ЧС область можно отнести к 1-й степени опасности<sup>2</sup>.

### МПВО области в довоенный период

МПВО в Ярославской области начинает свою историю после опубликования Постановления Совета народных комиссаров от 4 октября 1932 года, утвердившего «Положение о противовоздушной обороне территории Союза ССР».

В Ярославле были созданы штабы пунктов ПВО — органы управления начальников пунктов ПВО. При штабе МПВО Ярославля были созданы городские курсы МПВО по подготовке и переподготовке среднего и младшего состава объектовых команд МПВО. Начальником курсов был назначен Н.Н. Рагозин, начальником учебной части — В.Г. Кузьмичев. При штабе МПВО проводилась командирская учеба с начальниками отделов ПВО и их заместителями категорированных объектов народного хозяйства. Занятия проводились 4 раза в месяц по 6 часов.

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.



С 1939 года проводились сборы по подготовке командиров отделений — участковых команд МПВО Ярославля по 120-часовой программе.

### **МПВО области в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.**

С началом Великой Отечественной войны советскими органами были приняты необходимые меры для организации противовоздушной и противохимической защиты.

26 июня 1941 года начальник гарнизона г. Ярославля издал приказ № 1 по ПВО. В городе введено «угрожающее положение». Приказано срочно провести мероприятия по светомаскировке, определен порядок подачи сигналов: «Воздушная тревога», «Химическая тревога» и «Отбой воздушной тревоги». Контроль за выполнением правил ПВО возложен на органы милиции и МПВО.

5 июля 1941 года исполком Ярославского областного Совета народных депутатов трудящихся принял решение «О порядке подготовки населения к противовоздушной, противохимической обороне и порядке организации групп самозащиты по Ярославской области». 8 июля 1941 года бюро Ярославского ГК ВКП(б) приняло решение «О защите населения города при налете вражеской авиации».

14 июля 1941 года исполком Ярославского областного Совета народных депутатов трудящихся принял решение «Об организации местной противовоздушной обороны в городах и населенных пунктах области». Все мероприятия по обучению населения и организации противовоздушной и противохимической защиты организовывались и проводились под руководством городского штаба МПВО, который возглавлял И.И. Зыков.

В распоряжение штаба, кроме служб и формирований, с 6 сентября 1941 года был придан аварийно-восстановительный батальон, в состав которого входили: рота по ликвидации завалов и восстановлению разрушенных зданий; отдельный взвод по ликвидации аварий наружного водопровода и канализации; отдельный взвод дорожно-мостовых работ; взвод по ликвидации аварий трамвайных линий.

Одним из важнейших способов защиты населения Ярославля в годы Великой Отечественной войны было всеобщее обучение населения приемам и правилам защиты от налетов вражеской авиации. Обучение проводилось по 28-часовой программе. Отчеты о ходе учебы штабами МПВО районов состав-

лялись ежемесячно, что позволяло штабу МПВО города оперативно влиять на состояние дел на местах и принимать конкретные меры по устранению выявленных недостатков.

Обучением было охвачено все население в возрасте от 8 до 60 лет. Учеба велась как на производстве, так и по месту жительства.

О ходе обучения населения начальник штаба МПВО должен был лично докладывать председателю горисполкома каждые 10 дней.

Предусматривались меры коллективной и индивидуальной защиты. Готовность населения правильно действовать при налетах вражеской авиации позволила избежать паники и многочисленных жертв.

Так, 9 июня 1943 года в налете на город участвовало до 73 вражеских самолетов. Через заградительный огонь прорвалось 58 самолетов типа Ю-88 и Х-123. Бомбометание проводилось с высоты 3—5 тыс. метров. Было сброшено на город около 2 тыс. авиабомб и фугасов. Были убиты 190 человек, тяжело ранены — 168, легко ранены — 260.

20 июня 1943 года вражеской авиацией был предпринят еще один массированный налет. В 23 часа 40 мин. на город полетели авиабомбы с бортов 80 Ю-88 и Х-111. Непосредственно к городу прорвалось до двадцати самолетов. Бомбометание производилось с высоты 3—4 тыс. метров. Бомбили в основном северо-западную часть города, где расположены кордная фабрика, завод СК-1, з-д № 655, автозавод, асбестовый з-д, ТЭЦ-1, з-д № 736, механический з-д № 1, з-д № 226, фабрику «Североход», Московский вокзал. Пострадало 226 человек (погибло — 41, тяжело ранено — 62, легко ранено — 163).

Состояние МПВО промышленных объектов города исполком регулярно контролировал через штаб МПВО. Только в июне и июле 1943 года на СЗ исполкома рассмотрены вопросы состояния МПВО на шинном заводе, ТЭЦ, автозаводе, асбестовом заводе, в водопроводном хозяйстве города и других объектах, а также состояние обеспечения населения города убежищами и укрытиями (решение СЗ № 38 от 30 июля 1943 года). Несмотря на трудности, силы МПВО постоянно увеличивались, а сама система МПВО укреплялась и совершенствовалась. После массированных налетов гитлеровской авиации с 9 на 10 и с 20 на 21 июня 1943 года силы и средства МПВО города заметно увеличились и имели в своем составе по состоянию на 1 августа 1943 года 3 городских отдельных батальона МПВО. Батальонам МПВО были присвоены номер-

ные наименования: 1-й отдельный городской батальон МПВО (Кировский р-н), 364-й отдельный городской батальон МПВО (Сталинский р-н), 365-й отдельный городской батальон МПВО (Красноперекопский р-н).

Батальоны располагались в клубе Дома пионеров и в бараках комбината «Красный Перекоп», а также частично на ул. Мельничной, 23 и в клубе им. XIV Партсъезда.

Штабы МПВО районов (см. табл.) имели одинаковую штатную структуру и включали:

- командный пункт;
- роту управления;
- роту дегазации;
- аварийно-восстановительную роту;
- противопожарную команду;
- медико-санитарную роту;
- санитарную дружину.

Подразделения	Численность подразделений по районам (человек)		
	I	II	III
Командный пункт	8	7	8
Рота управления	19	51	30
Рота дегазации	38	45	26
Аварийно-восстановительный взвод или рота	40	27	12
Противопожарная команда	17	28	16
Медико-санитарная команда	26	37	20
Санитарная дружина	—	22	7

I — Кировский р-н;

II — Красноперекопский р-н;

III — Заволжский р-н.

Обращает на себя внимание тот факт, что руководство города за общими вопросами совершенствования МПВО видело и принимало конкретные решения по отдельным объектам. Так, строительство дегазационной площадки для автотранспорта на площади Труда затормозилось из-за нехватки стройматериалов. Начальник штаба города майор Зыков просит исполком выделить необходимые материалы, имеющиеся в других организациях. Просьба была удовлетворена решением № 6 СЗ исполкома от 30 апреля 1943 года, а решением № 7 от 10 мая удовлетворена потребность города в жидких дегазирующих веществах, которые были забронированы на нефтебазе, заводе СК-1 и в Госторге.

Исполком горсовета практически ежемесячно рассматривает вопросы состояния МПВО. Так, 10 и 19 мая 1943 года был рассмотрен ход выполнения плана инженер-

но-технических мероприятий МПВО на 1943 год и принято решение о всеобщем обязательном обучении населения по противоздушной и противохимической обороне Ярославля. Этим решением предусматривалось обучить 128 698 человек, в том числе:

- по Кировскому району — 89 080 чел.;
- по Сталинскому — 20 848;
- по Когановичскому — 18 482;
- по Резинокомбинатскому — 29 838;
- по Красноперекрпскому — 17 465;
- по Заволжскому — 12 985.

С начала Великой Отечественной войны 1941—1945 гг. через военкоматы, комсомол, предприятия происходил набор девушек в возрасте от 16 лет в районные штабы МПВО для ликвидации последствий вражеских налетов. В августе 1943 года весь состав МПВО через военкоматы призывается в ряды Советской Армии и направляется на службу в батальоны: 363-й, 364-й, и 365-й в Ярославле. В батальоне было 5 рот: управления, медиков, дегазации, аварийная и противопожарная.

Батальоны МПВО несли службу по охране города. На высотных зданиях в каждом районе были установлены вышки, с которых велось наблюдение за районом. Тушили пожары и ликвидировали разрушения после бомбежек, выкапывали неразорвавшиеся фугасные бомбы, помогали госпиталям в приеме и обработке раненых, охраняли военные объекты, сопровождали военнопленных немцев на работу и с работы.

Зимой пилили, весной сплавляли по Которосли лес, разгружали дрова, грузили в вагоны снаряды, очищали от снега военный аэродром и железнодорожные пути, строили Которосльскую набережную от Стрелки до моста, мост в районе Красного Перекопа.

Все население городов и поселков области было привлечено к занятиям по ПВХО. На фабриках и заводах, в организациях и учреждениях работали тысячи кружков по подготовке населения к ПВХО. В школах проводилось обучение детей пользованию индивидуальными средствами противохимической защиты. Штабом МПВО было организовано массовое строительство укрытий и различных оборонных объектов. Отряды самообороны героически тушили зажигательные бомбы, ликвидировали возникшие пожары, оказывали помощь раненым, спасали имущество из горящих домов.

По распоряжению ПВО 10 июня 1943 года в 23 часа 30 минут был подан сигнал «ВТ» — самолеты противника появились над городом

в 23 часа 47 минут. Налет был произведен крупным соединением самолетов противника. По данным ПВО, над городом было 58 самолетов.

Основными объектами бомбометания явились промышленные предприятия северо-западной части города (предприятия резинокомбинатской группы, завод С-К-1, района автозавода), район станции Всполье, казармы Нахимсона, мельница № 8 (в Тверицах) и район железнодорожного моста. Некоторое количество зажигательных бомб было сброшено на жилые кварталы, туда же упало до 50% фугасных бомб.

В результате бомбометания произведены значительные разрушения промышленных предприятий северной группы, в частности, на шинном заводе выведены из строя цеха (№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 10, 13, 15) и заводская лаборатория, склады, постройки железнодорожного транспорта и частично цех № 11.

На регенеративном заводе вышли из строя три цеха, водопровод и разрушена электросеть. На асбестовом заводе в четырех цехах произведено разрушение, выведен из строя водопровод, канализация и электросеть. На кордной фабрике возникли пожары. На заводе СК-1 разрушен цех № 2, сгорела главная контора, частично разрушены цеха № 3, 4, 8, 11, 14.

На ТЭЦ было разрушено масляное хозяйство, сгорел старый механический цех, частично разрушен новый механический цех.

На автозаводе разрушена и выведена из строя магистраль высокого напряжения, вне завода выведена из строя водопроводная магистраль. Нарушена внутризаводская телефонная сеть и связь с городом. Завод был переключен на подземный кабель и работал в нормальном режиме.

На махорочной фабрике частично разрушен и сгорел склад, где находилось 140 т табака, 25 т бумаги и 8 т муки. Всего по Резинокомбинатскому району разрушено 29 зданий. Сгорело 105 зданий. Убито 82 человека, ранено 109 человек. В Сталинском районе (без автозавода) разрушено и сгорело 82 здания, в том числе жилых домов — 50. Убито 35 человек, тяжело ранено — 4, легко — 39.

В Кировском районе разрушений и пожаров не было. Убит один, ранено два человека.

В Краснопереконском районе разорвавшейся бомбой был поврежден трамвайный путь на дамбе и канализация на кожзаводе. Разрушений промышленных объектов от сброшенных бомб не было. Возникло несколько очагов пожара, часть которых была лик-

видирована группами самозащиты и постами. Сгорело четыре дома.

В Заволжском районе разрушены и сгорели на мельнице № 8 склады готовой продукции и зерна. Всего в районе разрушено и сгорело 11 зданий, в том числе жилых домов — 10. Убито 7 человек, ранено — 10.

Из сброшенных на город бомб обнаружено неразорвавшимися 157. Произведено оцепление мест нахождения неразорвавшихся бомб и эвакуация населения из опасной зоны. Обезвреживание бомб производили с помощью воинских подразделений.

Аварийно-восстановительный батальон проводил следующие работы по ликвидации очагов поражения: расчистка завалов на проспекте Шмидта, ликвидация аварий водопровода на Лесной площадке, в казармах Нахимсона, очага поражения в мастерских батальона.

На этих работах было занято 98 бойцов батальона, 4 рабочих водопровода и 50 бойцов из воинских частей. Ликвидация аварий водопровода была закончена к 24 часам 10 июня 1943 года. Ликвидация очагов поражения на предприятиях северной группы производилась воинскими частями и объектовыми подразделениями МПВО. На ликвидации очагов поражения в Резинокомбинатском районе были заняты химическая рота и аварийный взвод Кировского района в количестве 70 бойцов, 65 бойцов из подразделений Краснопереконского штаба МПВО и подразделения Резинокомбинатского района в количестве 43 бойцов. Велись главным образом работы по расчистке завалов и обвалов на проспекте Шмидта, ул. Победы и Тутаевском шоссе.

В Сталинском районе на ликвидации последствий налета было занято 98 бойцов из участковых подразделений МПВО.

В Заволжском районе в тушении пожаров принимали участие подразделения МПВО и население района.

Ярославский городской комитет обороны в своем постановлении от 15 июня 1943 года № 311 за самоотверженность и мужество, проявленные при тушении зажигательных бомб, ликвидации загораний и пожаров, в спасении людей и государственного имущества многим защитникам города и его промышленных объектов объявил благодарность. Опыт деятельности МПВО во время Великой Отечественной войны подтвердил целесообразность широкого привлечения к решению задач МПВО всего трудоспособного населения, что облегчило успешное решение возложенных на нее задач.



Основное внимание было уделено связи и оповещению, подготовке средств защиты населения, противопожарной службе и обучению командно-начальствующего состава городских, районных и объектовых формирований по вопросам МПВО. На реализацию плана предусматривалось финансирование в сумме 246,3 тыс. руб.

Этим же решением утверждено штатное расписание городского и районного штабов МПВО. Численность городского и районного штабов увеличивалась на 12 единиц против 1942 года. На казарменном положении предусматривалось держать 135 человек личного состава формирований.

Только в учреждениях горздравотдела предусматривалось строительство 80 убежищ для 100%-ного укрытия больных и детей детских учреждений.

Ход строительства объектов МПВО и состояние МПВО на местах был на постоянном контроле исполкома горсовета. Так, решением СЗ от 12 января 1943 года было проанализировано состояние МПВО в Сталинском районе и на нефтебазе. По устранению выявленных недостатков принято довольно жесткое решение — вплоть до снятия с должности начальника штаба района и привлечения к судебной ответственности некоторых начальников объектов.

Начальниками штабов МПВО районов города были Басилов, Майоров (Кировский район), Скотников (Сталинский район), Лодыгин (Красноперекоский район), Бобков (Заволжский район), Барщевская (Кагановичский район), Суравицкий (Резинокомбинатский район), Воронин (Кагановичский район). Начальником МПВО города в годы войны был председатель горсовета Виноградов.

### **МПВО в послевоенные годы**

После войны США стали усиленно развивать производство ядерного оружия, накапливать химические отравляющие вещества и бактериальные средства поражения.

Чтобы не быть застигнутым врасплох, Советское правительство принимает дальнейшие меры по укреплению обороноспособности страны, в частности по местной противовоздушной обороне. В 1949 г., а затем в 1956 г. уточняются ее задачи и организационная структура. Значительно были расширены задачи МПВО.

Для усиления руководства МПВО в Ярославской области в штаты исполкома Совета депутатов трудящихся была введена должность освобожденного начальника МПВО.

Серьезное внимание было обращено на укрепление служб МПВО. Существенное изменение было внесено в организацию и подготовку сил МПВО. Массовыми формированиями стали объектовые, а также аварийно-восстановительные отряды городов. Группы самозащиты были упразднены. Обязательное обучение населения по МПВО возлагалось на ДОСААФ и Общество Красного Креста и Красного Полумесяца. Появление ракетно-ядерного оружия вызывало не только коренные изменения в военном деле, но и в вопросах защиты населения и объектов народного хозяйства на всей территории страны. Отсюда возникла необходимость в создании принципиально новой системы. Такой системой явилась Гражданская оборона СССР. Она пришла на смену МПВО в июле 1961 г.

### **Становление Гражданской обороны СССР**

По своей сущности и структуре гражданская оборона — это общегосударственное и всенародное дело. Ее общегосударственный всенародный характер обуславливается принципом организационного построения, размахом проводимых мероприятий, участием в них всего населения.

В мае 1966 г. Совет Министров СССР принял постановление, в котором определена стройная система обучения всех категорий населения. Большое внимание уделялось подготовке руководящего и командно-начальствующего состава гражданской обороны. В целях дальнейшего укрепления гражданской обороны 18 марта 1976 года Совет Министров СССР принял новое Положение о Гражданской обороне СССР, предусматривающее повышение ответственности министерств, ведомств, исполкомов Совета депутатов трудящихся и руководителей объектов народного хозяйства за состояние гражданской обороны и дальнейшее ее совершенствование. Общее руководство гражданской обороны в области, в городах и районах осуществлялось исполнительными Советами депутатов трудящихся.

Для практического планирования и выполнения мероприятий гражданской обороны создаются штабы и службы гражданской обороны. В разные годы штабы гражданской обороны области возглавляли: П.П. Боровой, Н.А. Заходякин, И.Я. Минаев, А.Б. Бондарев, П.Е. Логойда, Г.А. Бортенев, Н.Г. Коробов, В.Г. Амбатьелло, В.Г. Попов.

### **Становление и развитие территориальной подсистемы РСЧС**

Указом Президента Российской Федерации № 305 от 18.12.92 штаб гражданской обороны Ярославской области передан в подчинение ГК Российской Федерации по делам ГОЧС.

В соответствии с директивой МЧС Российской Федерации от 3.04.96 № 42-48-31 штаб Ярославской области реформирован в управление по делам ГОЧС.

Постановлением губернатора Ярославской области № 327 от 21.12.95 г. утверждена и действует территориальная подсистема РСЧС. Губернатором и правительством области принято более 32 законодательных актов, направленных на обеспечение защиты населения и территории от различных видов чрезвычайных ситуаций.

В марте 1997 года комиссия МЧС России проверила управление по делам ГОЧС Ярославской области, штабы по делам ГОЧС города Ярославля и Рыбинска и оценила Ярославскую территориальную подсистему РСЧС как «готовы к выполнению задач по назначению».

С целью оперативного решения вопросов по ликвидации ЧС, доведения информации о ЧС до населения на базе управления по делам ГОЧС создан информационно-управляющий центр. Для быстрого реагирования на случившиеся ЧС в области создан поисково-спасательный отряд.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.05.96 № 784 «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации» и Постановления Правительства Российской Федерации от 23.11.96 № 1396 «О реорганизации штабов по делам ГОЧС», директивы МЧС РФ № 42-26-31 от 6.05.97 управление по делам ГОЧС Ярославской области реформировано с 1.07.97 в Главное управление по делам ГОЧС, а штабы ГОЧС Ярославля и Рыбинска — в управления по делам ГОЧС.

Проводятся мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, дальнейшее повышение готовности органов управления всех уровней для решения задач мирного и военного времени.

### **Основные этапы развития МПВО Рыбинска — пункта ПВО особого назначения**

Город Рыбинск с объектами особой государственной важности был утвержден пунктом противовоздушной обороны ввиду его

экономического и стратегического значения. Пункт ПВО — город Рыбинск находился на территории Московского военного округа и в своей деятельности подчинялся его управлению противовоздушной обороны.

Пункт ПВО был создан для объединения всех частей и средств ПВО, организации отражения воздушных нападений противника, создания оборонительных и защитных сооружений для защиты населения, промышленных и производственных предприятий и учреждений города.

В 1933 году были проведены первые организационные мероприятия ПВО.

На основании приказа РВСР от 23 декабря 1932 года, предписания начальника Управления противовоздушной обороны МВО от 12 декабря 1932 года и решения горсовета от 9 марта 1933 года был создан штаб пункта ПВО города и утверждены службы ПВО: пассивной обороны; охраны порядка; метеорологического наблюдения, внутреннего наблюдения и разведки; пожарной охраны; связи; инженерно-восстановительная; медико-санитарная и ветеринарная.

Город Рыбинск был разбит на 4 боевых участка: Центральный, Зачеремушный, Запыхомовский и Заволжский; утверждены начальники боевых участков, при них были созданы штабы боевых участков и проведено формирование участковых команд.

Для организации обороны пункта были также привлечены отделы здравоохранения и коммунального хозяйства, Управления РК милиции и городской совет Осоавиахима, бюро краеведения.

Начальники отделов горсовета были утверждены начальниками соответствующих служб ПВО.

Руководство всей деятельностью пункта ПВО осуществлял начальник пункта ПВО Бабанский и созданный штаб пункта ПВО.

Ему подчинялись все службы, формирования, части и объекты ПВО, которыми являлись промышленные предприятия, разделенные на 3 категории по степени государственной важности их производства и защиты. Обязанности начальника ПВО были возложены на председателя горсовета.

Свое непосредственное руководство формированием и боевой подготовкой специальных частей и объектов ПВО он осуществлял через начальников служб, участков и объектов ПВО, которые ему непосредственно подчинялись. Штаб пункта ПВО осуществлял разработку плана ПВО, проводил мероприятия по защите города и его населения, руководил

всеми службами и объектами ПВО. Созданные при штабе пункта ПВО службы управления и связи, военные службы ВНОР и ВНОС обеспечивали воздушное наблюдение и оповещение пункта, а также вели внутренние наблюдения и разведку за внутренней обстановкой, обеспечивали управление и связь всей боевой работой частей и объектов ПВО.

В 1936 году постановлением Совнаркома РСФСР № 82 от 8 сентября 1936 года город Рыбинск был исключен из числа городов — пунктов ПВО и город был переведен на участковую систему, в городе был утвержден один штатный участок и специализированные команды при нем.

Руководство местной ПВО полностью возлагалось на горсовет.

В 1937 году согласно постановлению СНК от 7 апреля 1937 года, директив штаба МВО и постановления облисполкома в городе были восстановлены 4 боевых участка и 6 участковых команд, личный состав которых должен был проводить учебные сборы, участковые и городские учения ПВО под руководством горсовета и начальника ПВО. Для комплектования команд была проведена приписка рядового, младшего и среднего начсостава военнообязанных.

Постановлением горсовета от 28 января 1938 года для усиления и координации работы по подготовке к местной ПВО в городе создается штаб руководства местной ПВО в составе: начальника пункта ПВО К.Н. Моченова, начальника службы связи Н.Н. Кувшинникова, начальника медико-санитарной службы Л.А. Орлова, начальника инженерно-восстановительной службы Н.И. Дыренкова, начальника противопожарной службы В.Г. Мухина, начальника охраны ревопорядка И.В. Алексеева, начальника штаба МПВО С.П. Ковалева, начальника ветеринарной службы пункта Морошкина, членов штаба: начальника горотдела НКВД Орхименко, командира местного 10-го батальона Ф.Л. Коротнева, председателя горсовета Пучкова, руководителя оборонной секции при горсовете Красинского, начальника гарнизона Усольцева.

В 1939 году согласно Постановления Совнаркома РСФСР от 16 августа 1939 года «О дополнительном включении городов в число пунктов ПВО» город Рыбинск был включен в число пунктов ПВО с 1 сентября 1939 года. Были утверждены городской и 3 участковых штаба МПВО. При начальнике МПВО города и городском штабе МПВО были созданы службы города: медико-сани-

тарная, аварийно-восстановительная, служба убежищ и восстановления зданий, охраны порядка и безопасности, противопожарная, восстановления дорог и мостов, служба связи и оповещения, химическая служба, служба торговли и питания.

Основными задачами штаба пункта ПВО являлись подготовка командного состава, обучение всего личного состава команд ПВО, подготовка и создание материальной базы — защитного имущества, материалов и средств ПВО, координация деятельности всех сил и объектов ПВО, где также создавались и формировались команды и штабы ПВО, проводились объектовые учения.

В 1939 году на основании Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 июля 1939 года город Рыбинск был разделен на 3 района: Ворошиловский, Молотовский и Сталинский.

Штабы местной противовоздушной обороны Ворошиловского, Молотовского и Сталинского районов были созданы на основании постановления Совнаркома РСФСР от 16 августа 1939 года. Они были утверждены на основании постановления Совнаркома РСФСР от 25 января 1940 года сначала как участковые штабы МПВО при районных Советах депутатов трудящихся.

С начала до ноября 1940 года они одновременно подчинялись и находились в системе Наркома обороны СССР и его Управления противовоздушной обороны, а также отдела ПВО Московского военного округа. С ноября 1940 года по решению Совнаркома СССР руководство всей системой обороны было возложено на Наркома внутренних дел и его Главное управление МПВО, поэтому в их ведение перешли пункты ПВО и штабы местной противовоздушной обороны и в непосредственное подчинение областного управления внутренних дел.

Начальниками ПВО районов являлись председатели районных Советов депутатов трудящихся. На них возлагалось общее руководство всеми мероприятиями ПВО района, формированием и боевой подготовкой команд МПВО, всей системой ПВО района. Свое руководство они осуществляли через штаб МПВО района и начальников служб района: противохимической; медико-санитарной; ветеринарной и охраны порядка. Начальники этих служб являлись членами штаба МПВО района.

На штаб МПВО района возлагались обязанности по общей подготовке населения района, промышленных предприятий и уч-



реждений к ПВО, защита населения в период воздушных налетов противника, руководство участковыми командами МПВО, проведение учебных занятий и боевых тренировочных учений личного состава команд по программе МПВО.

Районные штабы непосредственно руководили боевой подготовкой штатных участковых команд МПВО, подготовкой и обучением населения, рабочих и служащих предприятий и учреждений к ПВО, занимались оснащением команд МПВО специмуществом и защитными средствами ПВХО, осуществляли контроль и проверку боевой подготовки команд МПВО на объектах районов, проверку состояния убежищ и укрытий на территории района.

При штабе МПВО были сформированы штатные участковые команды: команда управления и связи, медико-санитарная, дегазационная, противопожарная, аварийно-восстановительная команда. Они были сформированы в результате приписки к ним военнообязанных запаса и из числа вольнонаемных. Команды были оснащены специмуществом и техническими средствами защиты. При штабе района были созданы службы ВНАР — внутреннего наблюдения и разведки внутренней обстановки в районе. Для этого были созданы посты наблюдения и командные пункты.

Оперативная часть штаба МПВО осуществляла разработку плана ПВО района и руководство всеми мероприятиями ПВО района.

Районы были разделены на несколько участков: Сталинский на 7 участков; Ворошиловский и Молотовский на 4 участка. Участки также возглавлялись начальниками участков. Они осуществляли руководство подготовкой частей и средств МПВО для защиты населения участка.

Команды МПВО проводили боевую подготовку в два периода: сначала в первом периоде проводились тематические занятия команд по программе ПВО без отрыва от производства, затем, во втором периоде, практические занятия во время учений и сборов команд в весенний и летний периоды они овладевали техникой и строевой подготовкой, работали в очагах поражения, проводили тренировочные занятия по боевым действиям во время воздушных налетов противника.

Команды МПВО районов выполняли различные функции и задачи: команды управления и связи работали на постах приема донесений и наводке проволочной связи; аварийно-

восстановительные команды вели восстановление мостов и переездов, работали по отрывке «щелей» и укрытий; ветеринарные команды работали в ветлечебницах по обработке животных; дегазационные команды работали с приборами на местности; медико-санитарные команды — по оказанию медицинской помощи пострадавшим; пожарные команды проходили сбор при городской пожарной охране с выездом на ликвидацию пожаров. Команды имели соответствующее оснащение приборами, техническими средствами и средствами индивидуальной защиты. Противовоздушную оборону объектов районов возглавляли начальники объектов ПВО — это директора предприятий и руководители учреждений. На крупных предприятиях также создавались штабы объектов и команды МПВО, которые осуществляли непосредственное оперативное руководство всеми средствами ПВО и защитой объекта. На предприятиях и в учреждениях формировались химические и медико-санитарные звенья МПВО для организации противохимической защиты объектов; противопожарные звенья — для борьбы с пожарами и последствиями вражеских налетов и группы самозащиты, куда входило большинство работников предприятий и учреждений.

Штабы объектов МПВО проводили объектовые учения по боевой подготовке команд МПВО.

Сталинский район являлся центральным районом города, где проживала большая часть населения города и были расположены такие крупные предприятия, как: завод № 26 авиадвиглостроения, завод катеростроения, лесопильный завод и другие предприятия местной промышленности, а также речной порт, электростанция, водопровод. На прилегающей территории проводилось строительство Волжского гидроузла. Кроме того, на территории района находились культурно-бытовые учреждения города, школы, больницы и др. медицинские учреждения, предприятия связи. На территории Сталинского района находилась значительная часть жилого сектора и домоуправлений жилищно-бытового хозяйства.

Ворошиловский район был расположен в Заволжской части города. Это был новый район, образованный за счет расширения городской территории. Здесь также были расположены промышленные предприятия: судостроительный завод им. Володарского, маслозавод и комбикормовый завод, фабрика кровельно-изоляционных материалов и др. предпри-

ятия местной промышленности, а также школа, больница водников и рабочие поселки. Значительная часть района была занята частным жилым сектором, вновь застраиваемым в связи с переселением людей из затопляемой зоны при строительстве Рыбинского водохранилища. Поэтому работа районных штабов МПВО по подготовке к защите населения и объектов к ПВО имела очень важное значение.

В Молотовском районе были расположены предприятия металлообрабатывающей промышленности, завод дорожных машин, завод полиграфического машиностроения, нефтебаза, предприятия мукомольной и пищевой промышленности — элеватор, крупозавод, мельзавод, мясокомбинат, базы-склады, предприятия местной промышленности — кожзавод и др., медицинские учреждения — инфекционная больница, учебные заведения и др.

Под руководством штаба в районе создавались и строились убежища, газоубежища и бомбоубежища, полевые укрытия в жилом секторе для населения. При них создавались звенья и прикреплялись к ним группы населения районов, с ними проводились учения и мероприятия по светомаскировке предприятий, учреждений и жилых домов.

В жилом секторе районов при домоуправлениях и уличных комитетах создавались группы самозащиты и противопожарные звенья, они были оснащены специальным имуществом, защитной одеждой, противозащитными средствами и противопожарным инвентарем.

Группами в жилых секторах были организованы санитарные посты скорой помощи населению и организовано ночное дежурство, проводилась проверка светомаскировки домов и уличного освещения.

Активно работали штабы МПВО предприятий и учреждений. На объектах было организовано круглосуточное дежурство, часть объектовых команд была проведена на казарменное положение, создавались летучие отряды по проверке светомаскировки объектов от воздушных налетов вражеской авиации. Для противохимической защиты населения районов на их территории и при объектах были созданы химические лаборатории, камеры газокурения и дегазационные камеры, обмывочные пункты и др.

Решением горисполкома от 10 июня 1940 года и штабом МПВО города было утверждено положение об обязанностях граждан, руководителей предприятий, уч-

реждений, учебных заведений и домоуправлений г. Рыбинска по противовоздушной обороне.

Для проверки готовности города и районов к ПВО проводились городские учения по учебным сигналам «УП» — угрожающее положение и «ВТ» — воздушная тревога. Для повышения боевой готовности формирований МПВО при штабе МПВО города проводились командирская учеба со штатными работниками штабов МПВО, а также начальниками объектов ПВО предприятий и начальниками служб ПВО города и районов. Подготовка населения к ПВО на некатегорированных объектах, в учреждениях, в медицинских учебных и других заведениях проводилась в группах самозащиты и унитарных команд, созданных при них. Массовую разъяснительную работу по подготовке к МПВО проводили общественные организации: Осоавиахима и Комитета Красного Креста.

В 1940 году решением Совнаркома СССР руководство всей системой обороны на территории страны было возложено на Наркомат внутренних дел и его Главное управление МПВО, поэтому город Рыбинск и пункт ПВО переходит в ноябре 1940 года в их непосредственное подчинение, а также в подчинение областного управления внутренних дел, которое осуществляло непосредственное руководство и контроль за подготовкой города и объектов к ПВО.

С началом Великой Отечественной войны 22 июня 1941 года приказом начальника штаба МПВО город Рыбинск был объявлен на угрожаемом, а затем военном положении.

Решением облисполкома от 9 июля 1941 года 25 % личного состава участковых формирований МПВО города и городской пожарной охраны переходит на казарменное положение. В результате призыва Красной Армии мужчин-бойцов команд, в их число привлекались и женщины, не старше 30-летнего возраста, в медико-санитарные, химические команды.

Решениями облисполкома от 5 июля 1941 года и 16 августа 1941 года вводится обязательное обучение населения по программе ПВХО, создаются курсы инструкторов ПВХО при крупных предприятиях, городских школах Осоавиахима и школах ПВО, для массового обучения населения используется печать, радио, кино.

На предприятиях, в учреждениях, медицинских и других заведениях и домоуправлениях вводится обязательное обучение в группах самозащиты, а также оснащение групп

самозащиты специальным имуществом, противогазами, защитной одеждой и др.

Подразделения МПВО переходят на ускоренную подготовку по 40-часовой программе МПВО, проводят и практические занятия в сложных условиях в ночное время, проводятся учебные сборы команд с отрывом от производства бойцов команд. Значительная часть бойцов команд МПВО была связана с производством и проводила обучение без отрыва от производства и на месячных сборах с отрывом от производства. Для приведения в боевую готовность местной противовоздушной обороны штабом МПВО все взрослое население было привлечено на коллективное рытье укрытий полевого типа, их оборудование, строительство убежищ и их маскировку.

В условиях военного времени штабом МПВО было развернуто строительство бомбоубежищ и газоубежищ для населения города, проводилось переоборудование подвальных помещений под бомбоубежища, проводилось строительство спецсооружений МПВО, улучшено материально-техническое обеспечение частей МПВО средствами защиты от нападения противника.

Во время воздушных налетов противника была введена обязательная светомаскировка зданий, предприятий, жилых домов, больниц, школ и др. заведений, автотранспорта при ограничении его движения в ночное время.

Формирования МПВО принимали активное участие в защите города от налетов вражеской авиации, участвовали в тушении пожаров. Занимались обезвреживанием и ликвидацией неразорвавшихся бомб, проводили аварийно-восстановительные работы по ликвидации завалов и разрушений, возникавших при бомбежках авиации противника, восстанавливали разрушенные здания, оказывали помощь фронту, участвовали в погрузке боеприпасов и продовольствия для фронта.

Для борьбы с пожарами во время воздушных нападений на предприятиях, в учреждениях, домоуправлениях и жилых домах были созданы противопожарные звенья, они обеспечивались противопожарным инвентарем, было введено круглосуточное дежурство во всех домоуправлениях, учреждениях, предприятиях — объектах МПВО, создавались санитарные дружины для оказания первой медицинской помощи населению.

Важной задачей штаба МПВО была организация противохимической защиты населения города. С этой целью создавались химические звенья, проводилось обеспечение их средствами противохимической защиты,

противогазами, дегазационными приборами. На объектах оборудовались дегазационные камеры, камеры газоокуривания, химические лаборатории и обмывочные пункты. Активизировалась работа дегазационных команд, которые были дополнены химическими командами, куда были приписаны в основном женщины — медицинские сестры.

В соответствии с постановлением Совнаркома РСФСР от 25 апреля 1942 года были переведены на казарменное положение 30 % формирований МПВО — это взводы управления, штатные и противопожарные взводы, остальные должны были собираться по сигналу «ВТ» — воздушная тревога.

В 1943 году происходит реорганизация городских формирований МПВО. В соответствии с приказом Наркома внутренних дел от 16 июня 1943 года они были реорганизованы в отдельный 366-й городской батальон численностью 547 человек.

Районные штабы МПВО были сохранены при небольшом составе 3—5 человек для координации действий служб и команд МПВО на территории района, а также для руководства деятельностью объектов МПВО и групп самозащиты.

При городском штабе МПВО был создан штатный взвод, через него поддерживалась связь и осуществлялось руководство всеми штабами МПВО районов и объектов и городским батальоном, переведенным полностью на казарменное положение, в него также входили военнослужащие всех штабов МПВО города и районов.

В составе отдельного 366-го батальона МПВО находились штаб батальона и роты: рота управления, аварийно-восстановительная рота, противопожарная рота, дегазационная и медсанрота, служба материально-технического обслуживания по обеспечению батальона питанием, обмундированием и другими принадлежностями для жизнеобеспечения.

Подразделения — роты батальона должны были обслуживать 3 района города, а по заданию штаба МПВО ликвидировать последствия налетов противника по всей территории города. Рота управления обеспечивала наземные и вышковые посты наблюдения, вела разведку и поддерживала связь с штабами МПВО районов. Бойцы батальона, кроме боевой службы, занимались аварийно-восстановительными работами, использовались на строительстве газоубежищ и деревянных убежищ, командных пунктов, постов наблюдения, погрузочно-разгрузочных работах, ока-



зывали помощь населению и городу по уборке урожая, заготовке продуктов и овощей, на лесозаготовках, на работах в подсобном хозяйстве батальона и мастерских.

На основании приказа Наркома внутренних дел СССР от 16 августа 1943 года и приказа Главного управления МПВО был введен порядок присвоения воинских званий воен-

нослужащим рядового и сержантского состава городских частей МПВО.

Батальон действовал до августа 1945 года.

Штаб МПВО города в этот период осуществлял общее руководство всеми штабами и частями МПВО города и районов, объектов МПВО предприятий, учреждений, медицинских и других заведений, домоуправлений.



## Вятская земля

### Общая характеристика и особенности региона

Кировская область образована 7 декабря 1934 г. как Кировский край, с 1936 г. — Кировская область, население 1 634,5 тыс. человек (1996 г.), городское — 70,2 %. Область включает 39 административных районов, 18 городов, 58 поселков городского типа (1993 г.). Центр — Киров, впервые упоминается в 1374 г. под названием Хлынов, в 1780 г. переименован в Вятку, которая в 1934 становится г. Кировым.

В области развиты: машиностроение и металлообработка, черная и цветная металлургия, химическая, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная, легкая, пищевая, стройматериалов промышленность. Добыча фосфоритов. Посевы пшеницы, ржи, овса, ячменя, льна-долгунца. Картофельводство. Молочно-мясное скотоводство. Судостроение по Вятке<sup>1</sup>.

На территории области расположено 102 потенциально опасных объекта, из них

27 — химически опасных и 30 — взрывоопасных.

Общая площадь зон возможного химического заражения составляет более 800 кв. км с населением около 250 тыс. человек. В районе взрывоопасных объектов проживают и работают около 40 тыс. человек. Возможными источниками ЧС природного характера являются наводнения, сильные снегопады и лесные пожары.

По сравнительно небольшому количеству потенциально опасных объектов как возможных источников ЧС и числу происшедших за последние годы ЧС область можно отнести ко 2-й степени опасности<sup>2</sup>.

### МПВО области в предвоенные годы

Предвоенный период МПВО в Кировской области представлен несколькими документами, из которых следует, что этой проблеме накануне войны с Германией уделялось серьезное внимание. В этот период она организационно состояла из областного, городских и

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.

районных МПВО, штабов МПВО. Начальниками МПВО области, города, районов были председатели исполнительных органов Советской власти. На предприятиях, в учреждениях, школах, при домоуправлениях были созданы команды, группы и отряды самозащиты.

Кроме того, уже существовали и опробовались на деле в ходе учений такие подразделения, которые впоследствии были преобразованы в службы: по восстановлению охраны и порядка; пожарные; аварийно-восстановительные; наблюдения, оповещения и связи и другие. К решению задач МПВО активно привлекались отряды Осоавиахима, десантные отряды, авиация.

Иллюстрацией выше указанного являются архивные документы периода января—мая 1941 года, раскрывающие подготовку, проведение и подведение итогов первого масштабного учения МПВО в г. Кирове 24—25 мая 1941 года, т. е. за месяц до начала войны с фашистской Германией.

Подготовка к учению началась с указания секретаря обкома ВКП(б) Машкина Кировскому горкому ВКП(б) № 264 от 17 мая 1941 г., где рекомендовалось провести в г. Кирове военно-техническую игру на тему: «ПВО района и борьба с воздушным десантом». Подготовкой учений руководили военные отделы обкома и горкома ВКП(б). Непосредственно руководил учением начальник пункта МПВО, председатель исполкома Кировского горсовета Ф.А. Россохин, на которого пришлась основная тяжесть организации и развития МПВО в г. Кирове в предвоенные годы и начальный период Великой Отечественной войны 1941—1945 годов. Задачей учения было ознакомление населения с правилами поведения при воздушных налетах противника. Руководящий состав учения рекомендовалось подбирать из числа командиров запаса войск ПВО, работников Осоавиахима и инструкторов ПВХО. Предписывалось проводить семинары, разъяснительную работу о правилах поведения при воздушных налетах, показывать приемы маскировки. Указывалось на оснащение учебными пособиями, имуществом. Рекомендовалось продавать противогазы в личное пользование населения.

Примерный план учения сводился к следующему: «... накануне назначенного выходного дня в 12 или 14 часов объявите «угрожающее положение». По этому сигналу все службы и формирования приводятся в готовность.

В 22 часа подается сигнал «Воздушная тревога». Службы и формирования действуют по установленным для этого правилам. Имитируется воздушное нападение, поражения, и решаются задачи примерно такого содержания:

- возникновение очагов пожаров и ликвидация их;
- нарушение работы связи, водопровода, электросети и восстановление их;
- заражение участков местности «ОВ» и дегазация их;
- имитация ранений, ушибов и оказание первой медицинской помощи;
- разрушение мостов, дорог, их восстановление и т. п.

После сигнала «ВТ» через некоторое время дается сигнал «Отбой», продолжается работа по ликвидации последствий поражения, но «угрожающее положение» не снимается.

В 2—3 утра следующего дня руководство учений сообщает штабу района о высадившихся десантах противника в одном или нескольких пунктах района.

После штаб по тревоге собирает учебные подразделения, ставит перед ними боевую задачу обнаружить и уничтожить высадившийся десант — разыгрывается бой.

После сигнала «Отбой» подводятся итоги учений, их разбор, даются указания о дальнейшем развертывании оборонно-массовой работы».

При изучении подготовки к этим учениям выясняется несколько характерных черт, актуальных и для сегодняшнего дня. Это:

- оперативность разработки плана учений и приложений к нему после поступившего 17 мая указания о подготовке учения и его проведения 24—24 мая 1941 года;
- основательность, детальность проработки приложений к плану проведения учения;
- масштаб проведения учения. Ориентировочный расчет участников учения 24—25 мая 1941 года составил 566 формирований с количеством людей в них 12 972 человека (фактически в учении приняло участие 17 079 человек); участие в учении всех трех городских района Кирова, станции «Киров-1», комбината «Коминтерн», 22 унитарных команд, 258 групп самозащиты, 257 постов ПВХО, 5 видов спецкоманд, бригад и дружин в составе: 18 — аварийно-восстановительных формирований, 5 — медико-санитарных формирований, 5 — формирований дегазаторов и другие.

Характерные особенности учения 24—25 мая 1941 года:

— впервые оно было проведено в Кирове в таком массовом масштабе (более 17 тыс. участников);

— на учении впервые применялись авиация и воздушный десант;

— к плану учения впервые были разработаны все приложения в качестве методических пособий, от заготовок текстового материала, таких как «Об угрожаемом положении», «Воздушной тревоге», «Воздушном нападении» и т. д., объявляемых по радио, до формы и содержания разбора учений.

Общий вывод по учению гласил, что, несмотря на серьезные недостатки, учение многому научило не только население, но и руководителей оборонных предприятий, руководство области и города. Приобретенный опыт учения не остался не востребуемым. В сентябре 1941 года с учетом требований военного времени в Кирове было проведено второе крупномасштабное учение МПВО, где были учтены все замечания по первому учению.

#### **МПВО области и города Кирова в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.**

Архивные материалы периода Великой Отечественной войны отражают МПВО г. Кирова и Кировской области за незначительный промежуток времени — 1941 год и начало 1942 года. Остальные годы Великой Отечественной войны в архивах не представлены. С чем это связано, выяснить не удалось. Возможно, это следствие перелома в ходе войны, начала наступления Красной Армии на фронте и тем самым еще более значительным удалением и до того глубоко тылового города Кирова от линии фронта, что давало возможность всецело сосредоточиться на выпуске оборонной продукции для фронта.

В то же время с началом Великой Отечественной войны вопросы МПВО стали особенно острыми для г. Кирова и Кировской области. Это было связано с тем, что, помимо собственных оборонных предприятий, г. Киров и область стали местом размещения не одного десятка эвакуированных оборонных заводов и большого количества эвакуогоспиталей.

Вот как оценил ситуацию 22 августа 1941 года секретарь обкома ВКП(б) В.В. Лукьянов в своем выступлении «О военной работе в городе» на заседании X пленума Кировского горкома ВКП(б):

«В городе для организации и руководства МПВО созданы городской и районный штабы, которые должны быть организующей и направляющей силой в организации ПВО, однако они до сих пор еще не вошли в свое русло и работают слабо.

...Необходимо ввести во всей системе МПВО железную дисциплину, добиться, чтобы приказы и распоряжения штабов выполнялись каждым руководителем, каждым рабочим, служащим и инженерно-техническим работником.

...Надо раз и навсегда покончить со всяким проявлением расхлябанности, распушенности и успокоенности с тем, что город Киров находится вне угрожающей зоны.

Театром военных действий в настоящее время является не только фронт и прифронтовая полоса, но и тыл в глубину на 1000—1500 и более километров».

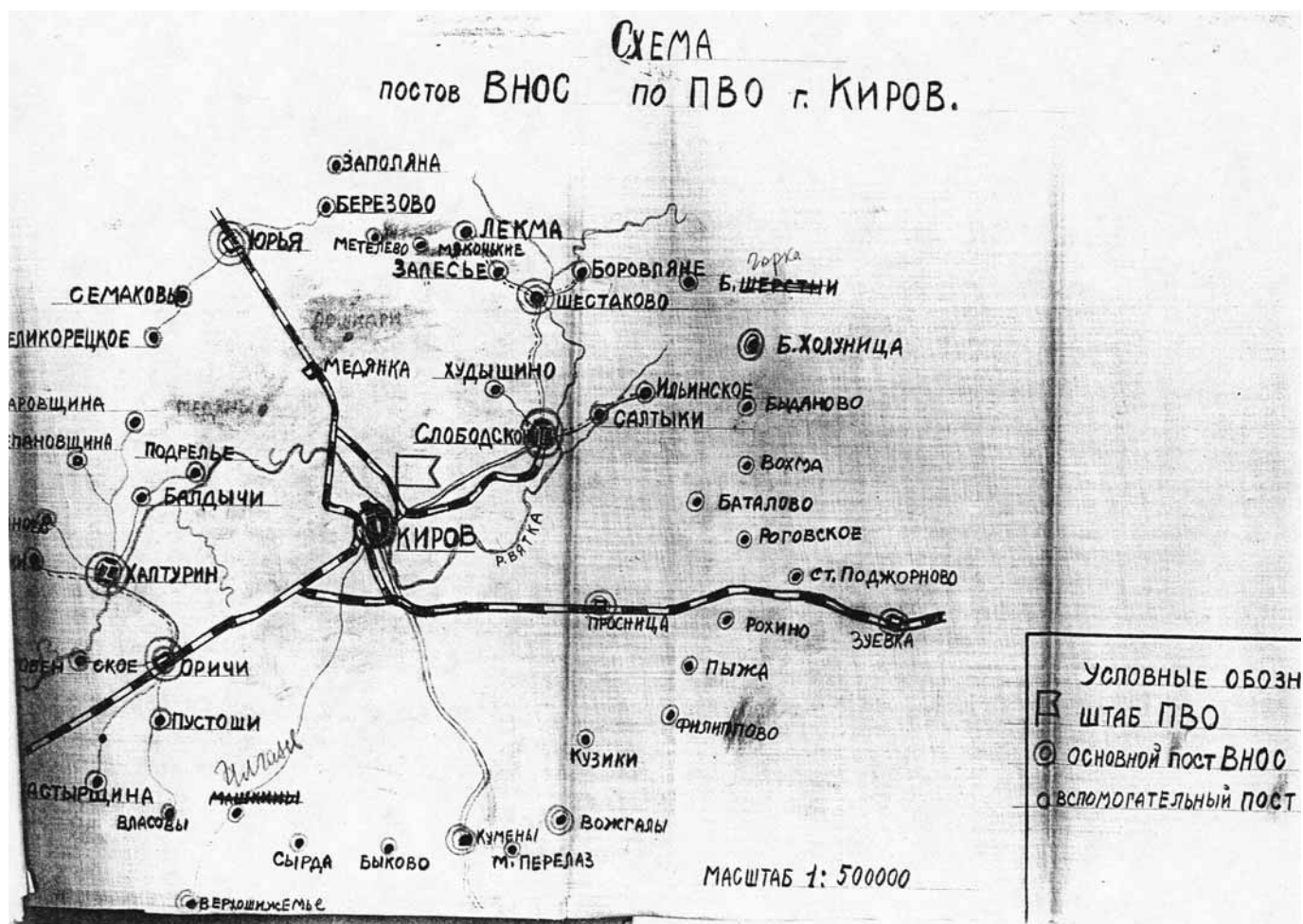
На территории области в разное время размещалось 20—25 категорированных объектов, в городе — до 15 категорированных объектов, из них до 6 — 1-й категории, 8—9 — 2-й категории.

Серьезным толчком для дальнейшего развития МПВО в военное время стало основополагающее Постановление СНК СССР от 02.07.1941 г. «О всеобщей обязательной подготовке населения к ПВО» и Постановление СНК РСФСР № 523 от 10 июля 1941 года «Об организации местной противовоздушной обороны в городах и населенных пунктах РСФСР».

В соответствии с этими документами стала организовываться и проводиться работа МПВО в г. Кирове и области в военные годы. Так, хотя и с некоторым опережением вышеупомянутых постановлений СНК, 1 июля 1941 года состоялся приказ № 1 по пункту МПВО г. Кирова. Приказом было объявлено о том, что с 1 июля 1941 года приступил к исполнению своих обязанностей начальник МПВО г. Кирова и его штаба Ф.А. Россохин. Приказ предписывал создать штабы МПВО районов г. Кирова (3 района) по административному делению города и штабы участков МПВО: в поселке комбината им. Коминтерна, на правом берегу р. Вятка, и на железнодорожных станциях Киров-І и Киров-ІІ. Участки непосредственно подчинялись начальнику МПВО города и его штабу.

Приказом также определялась организационно-штатная структура штабов, их функции и обязанности начальников служб штабов. Так, например, организационно-штатная структура районного (участкового) штаба





МПВО («схема-структура») была определена следующим образом:

- начальник МПВО района (участка);
- помощник начальника МПВО района (участка) по политической части;
- начальник штаба МПВО района (участка);
- два заместителя начальника штаба (по учебной строевой части, по материально-технической части);
- помощник начальника штаба по оперативной части;
- начальник службы охраны порядка, безопасности и светомаскировки;
- начальник противопожарной службы;
- начальник службы противохимической защиты;
- начальник службы связи, оповещения и наблюдения;
- начальник службы убежищ;
- начальник медико-санитарной службы;
- начальник транспортной службы и эвакуации;
- начальник аварийно-восстановительной службы.

Реальное представление о практической деятельности штаба МПВО, органов власти в

военный период дают такие документы, как, например:

— «План работы городского штаба МПВО г. Кирова на февраль 1942 года». Из подписей следует, что после ст. л-та Глушкова начальником штаба МПВО стал ст. лейтенант Петренко, а в должности военного комиссара горштаба был политрук Криницын;

— «План мероприятий штаба МПВО по выполнению решения совещания партактива МПВО от 13 марта 1942 года...». Из документа следует, что начальника МПВО г. Кирова Ф.А. Россохина сменил Солкин;

— докладные Копанева и Васильева о готовности предприятий Кирова к организации МПВО;

— протоколы заседаний исполнительных и партийных органов о готовности оборонных предприятий к МПВО; постановления Кировского городского комитета обороны по различным вопросам МПВО, таким, например, как: о затемнении и подготовке убежищ и укрытий полевого типа МПВО в Кирове, о подготовке первичных формирований МПВО по г. Кирову и др.;

— «Правила поведения населения в условиях воздушного нападения»;

— методическая разработка «Текст приказа пункта МПВО города Кирова о введении «Угрожаемого положения в городе Кирове»;

— план организации службы ВНОС города Кирова и схема постов ВНОС по ПВО Кирова и другие.

В период Великой Отечественной войны система МПВО Кирова и Кировской области внесла существенный вклад в дело защиты оборонных предприятий и населения, пройдя большой и сложный путь развития, достойно выдержав испытание временем. Хотя Кировская область и сам областной центр за фронтовые годы ни разу не подверглись воздушному нападению со стороны авиации фашистской Германии, тем не менее, был накоплен богатый опыт организации МПВО в глубоком тылу в условиях военного времени, который был успешно применен в будущем.

### **МПВО области в послевоенный период**

Развитие МПВО Кировской области в послевоенный период происходило согласно решениям государства, правительства, органов власти области и города Кирова.

Задачи решались те же, что решала вся страна, но были и отличия, характерные для Кировской области. Здесь, на месте, не пришлось решать задачи по ликвидации последствий разрушений, разборки завалов, разминированию населенных пунктов, которые решали силы МПВО в городах и населенных пунктах, которые были разрушены или повреждены бомбардировками, ранее находились в оккупированных фашистскими захватчиками районах.

Усилия МПВО Кировской области в этот период были направлены на организацию контроля и сохранение убежищ, укрытий, командных пунктов и других специальных сооружений местной ПВО, а позднее, после восстановления народного хозяйства СССР, на строительство командных пунктов и пунктов управления, в т.ч. и запасных, убежищ, складов «НЗ» и других сооружений МПВО. В этой связи следует отметить значительный объем работ, проведенный в этих направлениях старшим инженером-инспектором МПВО УМВД по Кировской области майором А.К. Булатовым, назначенным на эту должность в ноябре 1948 года, техника-строителя по образованию, майора М.А. Яковлева, начальника штаба МПВО г. Кирова до 1961 года, боевого офицера, окончившего Грозненское авиационное училище в 1942 году, Тбилисское горно-артиллерийское училище в 1943 году, курсы МПВО в Киеве и

школу ШУОС МПВО в Ленинграде, и других офицеров штаба МПВО.

Распоряжением Совета Министров СССР от 11 июля 1954 г. № 6360 рс г. Киров стал городом — пунктом МПВО и 1 октября 1954 г. приказом МВД СССР № 0381 был введен штат офицерского состава службы МПВО города в количестве 11 человек. В этом же году был утвержден штат вольнонаемного состава в количестве 6 единиц.

В 1956 году серьезное внимание было уделено подготовке офицеров запаса (командирской подготовке), предназначенных на военное время для укомплектования частей МПВО МВД СССР. Согласно директиве Генерального штаба сухопутных войск № М/1/297801 от 25 мая 1956 года и указания штаба УрВО № ОК/2/00872 от 4 июня 1956 года занятия планировало МВД СССР. В г. Кирове занятия проводились при штабе МПВО без отрыва от производства по 24-часовой программе из расчета 2 раза в неделю по 3 часа. При этом предписывалось вызов офицеров производить без разглашения их приписки (предназначения) к частям МПВО.

Еще одним направлением работы МПВО в эти годы было и остается по настоящее время выполнение инженерно-технических мероприятий МПВО при проектировании и строительстве в городах и населенных пунктах. Из архивных документов следует, что работа эта давалась нелегко, в основном по причине как незначительного финансирования этих работ, так и слабого освоения выделенных денежных средств на эти цели. Например, в одном из донесений старший инженер-инспектор МПВО УМВД по Кировской области майор А.К. Булатов в 1957 г. указывает, что процент освоения денежных средств на строительство КП МПВО г. Кирова под 74-квартирным домом по ул. К. Маркса составляет менее 30 %, хотя решение о его строительстве принято 25 декабря 1953 года. Дорогостоящая аппаратура связи, полученная в 1956 году на сумму 45,9 тыс. рублей, не установлена, хотя на ее установку отпущено 132 тыс. рублей. По плану же строительство должно быть завершено в 1957 году. Примечательно, что эта аппаратура эксплуатируется и в настоящее время.

В 1958 году, в связи с угрозой применения со стороны США и НАТО химического и бактериологического оружия, согласно соответствующим решениям правительства в г. Кирове в августе 1958 года было принято решение горисполкома о создании химической и бактериологической лабораторий МПВО и при-

нимается специальное решение «О повышении готовности МПВО города к защите населения, продовольствия, фуража и водоемных объектов от бактериологического оружия». На этом серьезном фоне внешне незаметным, но примечательным стало еще одно событие. В государственном архиве Кировской области был обнаружен любопытный документ — приказ начальника штаба МПВО Кировской области полковника Страх от 15 мая 1958 года № 1 «Об организации военно-научного кружка при штабах МПВО Кировской области», из чего следует, что уже в 1958 году военно-научной работе в системе МПВО уделялось соответствующее внимание.

В настоящее время Главное управление по делам ГО и ЧС Кировской области, учтя опыт развития и становления системы МПВО, сосредоточено на планировании и организации выполнения мероприятий, направленных на повышение эффективности защиты населения и достояния области от опасностей, обусловленных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями. С этой целью, например, в составе Главного управления по делам ГО и ЧС постановлением губернатора Кировской области № 426 от 08.12.99 г. создана аварийно-спасательная группа, оснащенная современным техническим оборудованием и инструментом.

С момента аттестования 10 мая 2000 г. группа уже сотни раз оказывала помощь нуждающимся.

Основное внимание ГУ по делам ГО и ЧС Кировской области сосредоточено на повышении боевой и мобилизационной готовности органов управления сил ГО и выполнении стоящих перед ними задач.

Управления, отделы и УМЦ укомплектованы опытными офицерами, способными решать задачи ГО сегодняшнего дня, прошедшими закалку при ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, землетрясения в Армении, принимавшими участие в боевых действиях в Афганистане и Чеченской Республике.

На наш взгляд, найденные и частично проанализированные архивные материалы, положенные в основу этой работы, позволяют в некоторой степени проследить историю развития структуры, функций и практическую деятельность системы МПВО в Кировской области, оценить формы и методы ее деятельности, положительный опыт взять на вооружение для обучения и воспитания личного состава, дальнейшего развития системы защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.



## «Большая льняная мануфактура»

### Общая характеристика и особенности региона

Костромская область образована 13 августа 1944 г., население 805,7 тыс. чел. (1996 г.), включает 24 административных района, 12 городов, 13 поселков городского типа,

центр — г. Кострома, основана в 12 веке. Плотность промышленного освоения и удельный вес области в общем объеме промышленной продукции — самый низкий в Российской Федерации. В структуре промышленного производства выделяются такие от-





**Кострома. Гравюра XVIII века**

расли, как: легкая, лесная, деревообрабатывающая, бумажная, машиностроение и пищевая.

Основные промышленные центры: Кострома, Шарья, Нерехта, Галич, Буй, Ман, Красное-на-Волге.

В области действует одна из крупнейших в Центральном регионе Костромская ГРЭС.

Сельскохозяйственное производство: посевы пшеницы, ржи, ячменя, овса, кормовых культур, льна-долгунца; выращивают картофель и овощные культуры; молочное скотоводство, овцеводство, птицеводство<sup>1</sup>.

На территории области расположено 74 потенциально опасных объекта, вблизи которых проживает более 300 тыс. человек.

В области имеют место ЧС природного характера. Наибольший ущерб — при наводнениях и лесных пожарах. Костромскую область по количеству потенциально опасных объектов и числу происшедших ЧС можно отнести ко 2-й степени опасности<sup>2</sup>.

### **МПВО области в довоенный период**

В России внимание вопросам защиты на государственном уровне, прежде всего при ведении военных действий, стали уделять после гражданской войны. Это было связано с появлением, а затем бурным развитием авиации и ее возможностей для нанесения ударов по тыловым объектам. Решение вопросов защиты населения было возложено на местную противовоздушную оборону (МПВО), образованную в 1932 г.

4 октября 1932 года Постановлением Совета Народных Комиссаров СССР было

утверждено «Положение о противовоздушной обороне территории СССР», в соответствии с которым мероприятиями и средствами непосредственной защиты территории страны от воздушной опасности служат:

— служба воздушного наблюдения, оповещения и связи (ВНОС) — основное средство обеспечения своевременного ввода в действие всех частей и мероприятий ПВО;

— истребительная авиация, зенитные основные средства, прожекторы и аэростаты воздушного заграждения, составляющие совместно со службой ВНОС группу авиационной обороны;

— внутреннее наблюдение и авиационная разведка (ВНАР), специальная сигнализация, маскировка, фортификационная защита, инженерно-технические мероприятия, особые меры технической эксплуатации, организации отрядов и команд ПВО и охраны общественного порядка, составляющие группу местной обороны.

После выхода «Положения о противовоздушной обороне территории СССР» в городе Костроме повсеместно стали создаваться на промышленных предприятиях штабы МПВО, часто возглавляли их не освобожденные руководители, что не позволяло поддерживать оборонную работу на должном уровне.

28 мая 1939 года было принято решение создать Костромской городской штаб МПВО. В решение бюро горкома ВКП(б) от 28.05.39 записано: «Учитывая крайнюю необходимость улучшения руководства работой штабов МПВО промышленных предприятий, работа которых в данное время, ввиду отсутствия централизованного руководства, поставлена неудовлетворительно, обязать горсовет не позднее 15 июня 1939 года создать городской штаб МПВО, одновременно с этим поставить вопрос перед облисполкомом об отпуске необходимых средств на расходы штаба».

Этим актом было положено начало местной противовоздушной обороны города Костромы, предназначенной для защиты населения города от воздушного нападения противника. В связи с этим 28 мая 1939 года можно считать днем рождения местной противовоздушной обороны города Костромы — основы будущей системы гражданской обо-

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.

роны города Костромы и Костромской области. Начальником штаба МПВО Костромы был назначен Коровин (больше о нем каких-либо сведений обнаружить не удалось).

Несмотря на имеющиеся недостатки, МПВО к началу Великой Отечественной войны представляла собой достаточно четкую и современную для того периода систему, главными характерными чертами которой являлись:

— массовая и всесторонняя подготовка населения, особенно групп самозащиты к противовоздушной обороне и противохимической защите;

— последовательное повышение готовности сил и средств МПВО для защиты населения и объектов народного хозяйства города, имеющих стратегическое значение;

— улучшение оперативного руководства службами и формированиями МПВО;

— подготовка мероприятий по маскировке важнейших объектов экономики и коммуникаций, улучшение противопожарной безопасности города и объектов народного хозяйства.

В целом МПВО города Костромы перед началом Великой Отечественной войны отвечало уровню развития средств воздушного нападения вероятного противника. Силы и средства МПВО города, а также население было обучено действиям в военное время. Залогом успешного решения этих задач были высокий патриотизм, дисциплина, самопожертвенность бойцов и командиров города Костромы.

#### **МПВО области в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг. и послевоенный период**

В предвоенные годы и особенно с началом Великой Отечественной войны очень остро встали вопросы оборонно-мобилизационной работы, в том числе подготовка населения к противовоздушной и противохимической обороне, создания групп самозащиты МПВО и светомаскировка жилого сектора. К нарушителям светомаскировки применялись суровые меры административного воздействия. В архивных документах имеются факты, что по состоянию на 1.09.1941 года в городе Костроме за нарушение светомаскировки было оштрафовано 550 человек, привлечено к уголовной ответственности 34 человека.

13 августа 1944 года была образована Костромская область. Были созданы все необходимые государственные и общественные ор-

ганизации, в том числе и штаб МПВО Костромской области.

Первым начальником МПВО стал председатель облисполкома А.В. Курмов. Первым начальником штаба МПВО области назначен все тот же Коровин.

После войны городской штаб МПВО был ликвидирован, хотя в середине 50-х годов всему миру стало ясно, что коренным образом изменился характер возможных будущих войн. На вооружении армий ведущих стран мира стало поступать ядерное оружие уже не в единичных, а в серийных масштабах. Создаются и принимаются на вооружение ракеты с высокими техническими характеристиками.

Проблема защиты населения от оружия массового поражения приобрела особую остроту и важность.

В начале шестидесятых годов вопросы гражданской обороны по своей значимости вышли на стратегический уровень. Стало очевидно, что без серьезных мер по защите тыла нельзя говорить о готовности к обороне страны.

Еще при существовании МПВО руководство страны пришло к пониманию необходимости коренного изменения подходов к решению возложенных на нее задач.

#### **Хроника становления и развития ГО области, областной подсистемы РСЧС**

В июле 1961 года было принято Положение о Гражданской обороне СССР, в котором определено, что гражданская оборона является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых заблаговременно, в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, бактериологического оружия, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ (СНАВР) в очагах поражения и строится по территориально-производственному принципу. Было определено содержание работы всех ее звеньев, основные права и обязанности должностных лиц и системы гражданской обороны, разработаны основы управления.

С августа 1961 года штаб МПВО области был преобразован в штаб гражданской обороны (ГО) области. Начальником гражданской обороны стал председатель областного исполнительного комитета А.П. Курцев, начальником штаба — заместителем начальника ГО области назначен полковник Ф.А. Погорелов.

В этот период на гражданскую оборону легли следующие задачи: всеобщего обучения населения способам защиты от оружия массового поражения; подготовки средств индивидуальной и коллективной защиты населения; создания условий, обеспечивающих работу объектов промышленности, транспорта, связи, энергетики в военное время; своевременного оповещения населения об опасности нападения противника; обеспечения защиты животных, продовольствия и воды от ОМП; организация и ведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ и др.

С 1965-го по 1976 год штабом гражданской обороны области руководил полковник А.А. Коняев.

Период деятельности гражданской обороны с 1961-го по 1972 годы можно назвать периодом поиска и становления новых идей и решений. Но становление гражданской обороны происходило не на пустом месте и началось не с нуля. В основу новой системы легли опыт, традиции, словом, все лучшее, что было создано за годы существования МПВО.

С 1976 года по 1984-й штабом гражданской обороны области руководил полковник В.И. Ксенофонов.

С выходом 18 марта 1976 года постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 201-78 об утверждении «Положения о гражданской обороне Союза ССР», в котором были учтены принципиальные решения по наиболее общим вопросам гражданской обороны, произошедшие изменения в структуре государственного управления, а также опыт организации и выполнения мероприятий ГО, накопленный за полтора десятилетия в союзных и автономных республиках, краях, областях, министерствах и ведомствах, в организациях и учреждениях.

Вся организационная работа областного штаба гражданской обороны была направлена на совершенствование принципов, средств и способов защиты населения, развернулось строительство защитных сооружений для укрытия рабочих и служащих объектов народного хозяйства Костромы и области.

Всего за период с 1950-го по 1990 год в Костромской области было построено 115 защитных сооружений вместимостью 37 700 человек, в том числе в жилом секторе 60 защитных сооружений вместимостью 19 320 человек.

В начале 80-х годов продолжалось активное выполнение мероприятий противорадиационной и противохимической защиты, а также накопление приборов химической и радиационной разведки для обеспечения невоенизированных формирований и населения города и промышленных объектов Костромской области.

За 1971 г. в области для защиты населения было накоплено от требуемой потребности:

- противогазов для взрослого населения — 64 %;
- детских противогазов — 84 %
- камер защитных детских — 72 %;
- костюмов Л-1 — 40 %;
- приборов химической разведки — 100 %;
- приборов радиационной разведки — 97 %;
- приборов дозиметрического контроля — 73 %.

Одновременно проводилась работа по интенсивному совершенствованию ГО и повышению готовности гражданской обороны к решению задач защиты населения, шло дальнейшее укрепление материально-технической базы служб ГО.

В области были созданы 12 служб ГО: медицинская, защиты сельскохозяйственных животных и растений, связи и оповещения, инженерная, коммунально-техническая, автодорожная, охраны общественного порядка, противопожарная, торговли и питания, обеспечения горюче-смазочными материалами, энергетики и светомаскировки, материально-техническая.

Важное значение в системе управления ГО имела заблаговременная разработка оперативных планов гражданской обороны, основанных на прогнозе возможной обстановки и учете всех возможностей для решения возникающих задач. Планы ГО были разработаны во всех городах, сельскохозяйственных районах и на объектах.

В эти годы впервые стали проводиться учения по гражданской обороне в границах военных округов с привлечением военных, территориальных и отраслевых органов управления, войск и военизированных формирований ГО. На них под руководством командующего войсками Московского военного округа отрабатывался комплекс вопросов по управлению мероприятиями гражданской обороны при переводе ее с мирного на военное положение.

В 1980 году под руководством Командующего войсками МВО генерала армии В.Л. Говорова было проведено областное командно-штабное учение.



Такое же учение было проведено в 1983 году под руководством командующего войсками МВО генерала армии П.Г. Лушева.

В 1981 году на территории Костромской области возникли большие лесные и торфяные пожары. Для их тушения в период с 24 июля по 21 августа был развернут отдельный механизированный батальон гражданской обороны, которым командовал подполковник М.И. Савин. Личным составом батальона был потушен пожар на площади 300 га в Парфеньевском и Нейском районах области.

В 1983 году по территории Костромского района прошел ураганный ветер и смерч. В результате смерча были разрушены домики на туристической базе «Лунево» и в пионерском лагере им. Гагарина, погибло 13 человек. К ликвидации последствий смерча привлекались службы ГО области, невоенизированные формирования ГО и подразделения воинских частей костромского гарнизона.

С 1984 года по 1994-й год штабом гражданской обороны области руководил полковник Н.А. Лонский.

Авария на Чернобыльской АЭС, случившаяся 26 апреля 1986 года, стала началом серьезных испытаний для гражданской обороны, в том числе и Костромской области.

В ликвидации последствий Чернобыльской аварии участвовали офицеры, прапорщики и служащие штаба ГО Костромской области. Их действия получили высокую оценку органов власти и признательность населения.

Мужество, мастерство и верность своему долгу показали: полковник А.Н. Плишин (1986), полковник И.В. Артемов (1987, 1989), полковник С.В. Сиротин (1986), подполковник С.Ю. Ворошилов (1986), старший прапорщик Н.Б. Смирнов (1987), служащие С.С. Комаров (1986), Н.В. Бурчагин (1987), А.С. Аничкин (1988), С.Н. Бирюков (1988), Р. Рагаю (1987), В.К. Бадаев (1986), В.М. Потопальский (1987).

Опыт ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС потребовал принятия ряда безотлагательных мер по дальнейшему совершенствованию гражданской обороны страны, развития ее в плане непосредственного решения задач по защите и спасению населения в чрезвычайных ситуациях, вызванных стихийными бедствиями, крупными авариями и катастрофами.

Такие меры были определены в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 886-213 от 30.07.87 «О мерах по коренной перестройке системы гражданской обороны».

В 1988 году в целях повышения эффективности и оперативности управления в чрезвычайных ситуациях на территории Костромской области была создана постоянная чрезвычайная комиссия, которую возглавил первый заместитель председателя облисполкома Н.И. Герасимов.

Основная цель создания данной комиссии — руководство и координация действий и усилий всех организаций, органов управления и сил по преодолению чрезвычайных ситуаций как на этапе подготовки и планирования, так и непосредственно при возникновении чрезвычайной ситуации.

Были приняты конкретные меры по повышению эффективности и оперативности работы штабов гражданской обороны. Так, одним из важнейших было решение отрабатывать в штабах ГО два оперативных плана гражданской обороны: план ГО на военное время и отдельно план ГО мирного времени на случай возможных чрезвычайных ситуаций, обусловленных стихийными бедствиями, крупными авариями и катастрофами.

В ликвидации последствий Спитакского землетрясения в Армении 1988 года активное участие принимал полковник В.В. Деревянко, за что был награжден орденом «За личное мужество», в 1989 году полковник В.В. Деревянко принимал участие в ликвидации последствий аварии на Ионавском ПО «Азот» (Литовской ССР).

В 1989 году в 10 км от города Волгореченска перевернулась машина ГАЗ-53, перевозившая 20 контейнеров с ядовитыми жидкостями. Возникла опасность попадания химических веществ в реку Волгу. К ликвидации последствий привлекались невоенизированные формирования ГО г. Волгореченска.

В 1990 году директивой штаба ГО СССР в городе Костроме был организован штаб гражданской обороны. Начальником штаба гражданской обороны города был назначен полковник Ф.Л. Филимонов.

В 1993 году офицеры штаба гражданской обороны области полковник И.В. Артемов и подполковник В.В. Деревянко принимали участие в урегулировании военного конфликта в Абхазии.

С 4 ноября 1993 года штаб гражданской обороны области был переименован в штаб по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям области.

С 1994 года штаб по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Костромской области возглавляет полковник В.П. Тихомиров.

В 1994 году в войсковой части № 83280 (ПВО), в 10 км от села Сусанино, при погрузо-разгрузочных работах стартовых ускорителей произошел взрыв, в результате которого возник пожар на технической территории, приведший к взрыву боевых частей. Погибли 3 военнослужащих. Проводились мероприятия по эвакуации жителей военного городка. В ликвидации последствий взрыва участвовали подразделения Минобороны России, силы и средства ГО области.

В 1995 году офицеры штаба гражданской обороны области полковник В.А. Калмыков и полковник В.В. Деревянко принимали участие в оказании гуманитарной помощи Чеченской республике. За мужество и отвагу, проявленные при выполнении специального задания в Чеченской республике, эти офицеры награждены орденами «За военные заслуги».

С 1 июля 1996 года штаб по делам ГО и ЧС области был преобразован в управление по делам ГО и ЧС области, а с 1 июля 1997 года управление по делам ГО и ЧС преобразовано в Главное управление по делам ГО и ЧС.

Следует отметить, что в органах управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Костромской области проходят службу офицеры и прапорщики, имеющие большой опыт работы в системе ГО—РСЧС. Более 20 лет в органах управления ГО РСЧС служит полковник Л.Г. Тихомиров, более 15 лет полковник И.В. Артемов, полковник К.А. Лукашкин, полковник В.В. Деревянко, полковник В.А. Калмыков, старший прапорщик Н.В. Смирнов. 100 % офицерского состава Главного управления по делам ГО и ЧС имеют высшее образование, из них 50 % закончили военные академии.

С 1 июля 1997 года штаб по делам ГО и ЧС города Костромы был также преобразован в управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям. Начальником управления по делам ГО и ЧС города был назначен полковник А.Г. Лаговский.

С января 1997 года начальник штаба гражданской обороны города полковник А.Г. Лаговский стал исполнять обязанности председателя комиссии по чрезвычайным ситуациям города Костромы.

Постановлением главы администрации города Костромы № 2125 от 02.07.97 г. была образована служба спасения. Основной целью данной службы является предупреждение чрезвычайных ситуаций в городе, а при их возникновении выполнение работ и принятие мер по спасению жизни и сохранению здоровья людей и природной среды.

В целях повышения эффективности деятельности городской службы спасения, оперативности реагирования на ситуации чрезвычайного характера, гибкости управления постановлением главы администрации города Костромы № 3585 от 01.10.98 г. учреждено в г. Костроме муниципальное учреждение «Профессиональная аварийно-спасательная служба «Служба спасения» (МУ «Служба спасения»).

Основными видами деятельности учреждения являются:

- проведение комплекса мероприятий по профилактике чрезвычайных ситуаций в городе;

- проведение комплекса мероприятий по розыску и спасению людей;

- оказание первой медицинской помощи и участие в эвакуации пострадавших из зон поражения;

- проведение первоочередных мероприятий по предотвращению развития аварийных ситуаций;

- извлечение людей из транспортных средств, потерпевших аварию, и оказание им помощи;

- проведение комплекса мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с выбросом сильнодействующих и ядовитых веществ;

- осуществление других мероприятий, связанных с профилактикой чрезвычайных происшествий и ликвидации последствий.

Штат МУ «Профессиональная аварийно-спасательная «Служба спасения» — 40 человек, из них 20 спасателей.

Распоряжением главы администрации № 25-р от 15 января 1998 года начальник управления по делам ГО и ЧС г. Костромы назначен заместителем главы администрации.

Распоряжением главы администрации Костромской области № 184-р от 6 марта 1998 года начальник Главного управления по делам ГО и ЧС был назначен заместителем главы администрации области по защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций.

11 ноября 1994 года Государственной Думой был принят и 6 декабря Советом Федерации одобрен Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Таким образом, была получена законодательная основа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

В период 1995—1998 годов была проведена большая законодотворческая работа.

В Костромской области изданы и приняты следующие областные законодательные акты:

— закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 20.04.95 г.;

— постановление Главы администрации области «О территориальной подсистеме государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области» от 7.02.96 г.;

— постановление главы самоуправления г. Костромы «Положение о городском звене Костромской областной территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 15.02.96 г.;

— постановление главы администрации области «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций» от 1.09.95 г.;

— постановление главы администрации области «О создании координационного совета государственных надзорных органов по промышленной и экологической безопасности Костромской области» от 4.03.97 г.;

— постановление главы администрации области «О силах и средствах постоянной го-

товности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 4.03.97 г.;

— постановление главы администрации области «Об утверждении состава комиссии по чрезвычайным ситуациям Костромской области и ее рабочего органа» от 22.01.98 г.;

— постановление главы администрации области «О службах гражданской обороны Костромской области» от 22.07.98 года и др.

В целом следует отметить, что за шестьдесят лет существования МПВО—ГО Костромской области пройден последовательный путь создания, развития и успешного функционирования ее на современном этапе.

Функционирование в Костромской области МПВО—ГО — территориальной подсистемы РСЧС, призванной противостоять чрезвычайным ситуациям природного, техногенного и военного характера, позволило придать этой работе большую значимость, поднять ее на государственный уровень.



## Предуралье

### Общая характеристика и особенности региона

Этапы развития республиканской системы МПВО—ГО—РСЧС явились отражением основных этапов становления системы МПВО—ГО—РСЧС в СССР и РФ от первых организаций Осоавиахима до единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Однако в Республике Башкортостан этот

процесс имел свои особенности, в частности, был отмечен более поздним формированием системы МПВО, что было обусловлено географическим положением Башкирии. Вплоть до послевоенного периода БАССР не входила в категорию «угрожаемых территорий» и, следовательно, для нее не были предусмотрены в полном объеме мероприятия МПВО. Ситуация изменилась к концу сороковых годов не только для Башкирской АССР, но и



для других республик, краев и областей Советского Союза, что потребовало коренной перестройки системы и, в первую очередь, придания системе и мероприятиям МПВО обязательного характера для всей территории страны.

Башкирская АССР (в настоящее время Республика Башкортостан) всегда играла важную роль в обеспечении экономического и стратегического потенциала СССР и России.

Республика Башкортостан образована в 1992 г., как Башкирская АССР с 23 марта 1919 г., население — 4 096,6 тыс. чел. (1996 г.), городское — 65 %, включает 54 административных района, 20 городов, 41 поселок городского типа (1996). Столица — Уфа; основана как крепость в 1574 г.

В республике развиты: нефтедобывающая, нефтеперерабатывающая и нефтехимическая промышленность, машиностроение (нефтеаппаратура, химическое оборудование, станки, моторы, электротехника) и металлообработка, черная металлургия, производство стройматериалов, деревообрабатывающая, легкая, пищевая. Осуществляется добыча угля, железных и медно-цинковых руд. На территории республики создана сеть трубопроводов.

Сельскохозяйственное производство: посевы зерновых (пшеница, рожь, овес, ячмень), технических культур (сахарная свекла, подсолнечник); картофелеводство, овощеводство, плодоводство; мясомолочное скотоводство и мясошёрстное овцеводство, птицеводство, пчеловодство<sup>1</sup>.

Республика характеризуется также тем, что на ее территории располагается 185 потенциально опасных объектов, в зоне опасности которых проживает около 1,5 млн. чел.

В республике более 46 радиационно опасных объектов, суммарная доза риска в пределах объектов превышает 120 кв. км с населением 90 тыс. чел., около 40 химически опасных, образующих в случае аварии зону химического загрязнения порядка 900 кв. км с населением 1,7 млн. чел.

На территории республики размещено свыше 200 взрывопожароопасных объектов, в районе которых проживает около 100 тыс. чел.

В республике имеют место такие опасные природные явления как наводнения, лесные пожары и штормовые ветры. Нахождение

на территории республики значительного количества опасных объектов и большого количества возникающих ЧС дают основание отнести ее к 1-й степени опасности<sup>2</sup>.

### **Довоенный период. Развитие оборонно-массовой работы в республике**

Развитие оборонно-массовой работы в рамках системы МПВО неразрывно связано, прежде всего, с обучением трудящихся военным знаниям. Этим, наряду с органами военного ведомства, стали заниматься общественные организации, добровольно-патриотические общества. Первой добровольной оборонно-патриотической организацией было Военно-научное общество (ВНО), созданное в октябре 1920 года при Военной академии РККА. Председателем его был избран М.В. Фрунзе. Отделения ВНО стали создаваться во всех высших учебных заведениях, в частях и соединениях Красной Армии. В уфимском гарнизоне отделение ВНО было создано в конце 1920 года. В 1926 году ВНО было переименовано в ОСО (Общество содействия обороне), утвержден его устав.

Существенный вклад в это важное общественное дело внесло и Башкирское Общество друзей воздушного флота (БОДФ), созданное 1 июля 1923 года. В кантонах республики функционировали 7 отделов, 3 отделения, 47 ячеек этого общества с количеством членов более 300 тыс. человек.

По примеру ОДФВ в стране образовалась еще одна оборонная организация — Общество друзей химической обороны и химической промышленности (Доброхим СССР). 19 мая 1924 года в Москве состоялось учредительное собрание общества. Доброхим ставил своей задачей содействовать государству в развитии химической промышленности, химизации сельского хозяйства, развертывании пропаганды химических знаний среди населения и его подготовке к противохимической обороне. Первое сообщение о задачах Доброхима СССР в городе Уфе появилось в газете «Власть труда» 15 апреля 1924 года, а 20 июня этого же года был создан Башкирский Доброхим. В ноябре этого же года Доброхим Башкирии оборудовал свою химическую лабораторию.

Деятельность ОДФВ и Доброхима имели оборонную направленность и тесно соприкасались между собой, часто проводили совме-

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.

стные мероприятия. Учитывая это, президиумы ОДФВ и Доброхима на совместном заседании весной 1925 года приняли решение о слиянии обществ. В мае 1925 года возникло оборонно-патриотическое общество Авиахим СССР.

В 1927 году два больших оборонных общества Авиахим и ОСО слились в мощный союз — Осоавиахим, который стал единой массовой добровольной оборонно-патриотической организацией трудящихся нашей страны. С января 1927 года Осоавиахим превращается в союзную организацию — «Союз-общество содействия обороне и авиахимическому строительству СССР».

С первых шагов своей деятельности Осоавиахим прилагал большие усилия для расширения военной подготовки трудящихся и особенно молодежи, проводил военно-патриотическую работу среди населения.

Вопросами активной защиты населения, объектов народного хозяйства наша страна и другие государства особенно начали заниматься с появлением (в первую мировую войну) нового рода войск — авиации.

На протяжении 30-х годов Осоавиахимом ведется активная оборонно-массовая работа. Как по всему Союзу, так и в Башкирии студенты сдают нормы на значки ПВХО, ГТО, ГСО. Проводятся важные мероприятия по оборонно-массовой работе, различные соревнования. 4 октября 1932 г. Совет Народных Комиссаров утвердил «Положение о противовоздушной обороне территории СССР», согласно которому местная противовоздушная оборона была выделена в самостоятельную составную часть всей системы противовоздушной обороны Советского государства. Согласно этому документу основной задачей противовоздушной обороны являлось обеспечение бесперебойной работы тыла страны и защиты населения. Эта задача должна была решаться средствами противовоздушной обороны Народного комиссариата по военным и морским делам, а также с помощью мероприятий местной противовоздушной обороны (МПВО). Последняя называлась службой и входила в общегосударственную систему противовоздушной обороны страны. День 4 октября вошел в историю нашего государства как день создания МПВО. Важно отметить, что полный объем мероприятий МПВО предусматривался лишь для так называемой «угрожаемой зоны», т. е. зоны, находившейся в пределах досягаемости авиации предполагаемого противника. Глубина «угрожаемой зоны» должна была периодически

ски указываться в специальных постановлениях Совета Народных Комиссаров СССР. В самой же «угрожаемой зоне» мероприятиями МПВО охватывалась не вся территория, а лишь крупные города — пункты ПВО и районы особо важных народнохозяйственных объектов — объектов ПВО. Естественно, что в 30-е годы территория Башкирии не входила в «угрожаемую зону». Для таких территорий мероприятия МПВО ограничивались в основном обучением населения приемам индивидуальной противовоздушной и противохимической защиты.

Главную роль в обучении населения и личного состава формирований МПВО осуществляли оборонные общества Осоавиахима и Союза обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

В 1932 г. состоялся первый Всесоюзный съезд Союза Красного Креста и Красного Полумесяца, который в связи с напряженной международной обстановкой подчеркнул важность участия санитаров в оборонной работе. В районах Башкирии тоже действовали общества Красного Креста и Красного Полумесяца. В Уфе были организованы курсы медсестер.

7 октября 1940 года был издан приказ НКВД СССР «Об организации Главного управления местной противовоздушной обороны НКВД СССР». Речь шла о возложении на НКВД СССР задач местной ПВО и организации всей работы, связанной с подготовкой защиты пунктов и населения при нападении воздушных сил противника.

В Башкирской АССР к началу войны основную роль в выполнении задач оборонно-массовой работы по-прежнему играли организации Осоавиахима.

### **Оборонно-массовая работа в БАССР в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.**

С началом Великой Отечественной войны деятельность Осоавиахима активизировалась. Президиум Центрального Совета Осоавиахима СССР 24 июня 1941 года принял постановление «О мероприятиях Осоавиахима по пропаганде военных знаний среди населения», обязавшее все организации оборонного общества проводить с членами Осоавиахима регулярные занятия.

В соответствии с постановлениями СНК СССР «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне» и СНК РСФСР от 2 июля 1941 года № 502 «О порядке подготовки населения к противो-

химической и противовоздушной обороне и порядке организации групп самозащиты на территории РСФСР», Советом Народных Комиссаров БАСССР 12 июля 1941 года было принято постановление «О порядке подготовки населения к противовоздушной и противохимической обороне и порядке организации групп самозащиты на территории БАСССР», которое предписывало:

— возложить руководство и ответственность за организацию подготовки населения к противовоздушной обороне и за создание групп самозащиты на предприятиях, учреждениях, колхозах, совхозах, МТС и в жилых домах на исполкомы городских, районных, сельских поселковых Советов депутатов трудящихся;

— обязать исполкомы городских и районных Советов депутатов трудящихся совместно с организациями Осоавиахима и Красного Креста:

— создать городские, районные и участковые штабы МПВО в составе начальника, заместителя начальника по политической части и начальника учебной части;

— привлечь инструкторов, медицинских работников, учителей, агрономов и других специалистов, имеющих подготовку по ПВХО, в качестве руководителей и преподавателей по подготовке населения и личного состава групп самозащиты к противовоздушной и противохимической обороне;

— при недостатке инструкторских кадров организовать на местах краткосрочные школы, курсы и семинары по подготовке инструкторов МПВО, обеспечив их оборудованием, учебно-наглядными пособиями и помещением. Школы и курсы укомплектовать в первую очередь из учителей, врачей, медсестер, фельдшеров, агрономов, а также из наиболее способных лиц. Руководство подготовкой инструкторских кадров возложить на штабы МПВО;

— широко использовать для массового обучения населения к противовоздушной обороне местную печать (многотиражную и стенную), кино и другие формы пропаганды;

— к санитарной подготовке населения и организации санитарных звеньев групп самозащиты привлечь комитеты Красного Креста;

— обязать руководителей предприятий, колхозов, совхозов, учреждений и организаций немедленно сформировать группы самозащиты и приступить к обучению населения к противовоздушной и противохимической обороне. Оснащение групп самозащиты по-

ложенным по табелю имуществом произвести за счет местных ресурсов и средств, используя для этого все имеющиеся возможности. Оснащение же групп самозащиты специальным имуществом (противогазы, защитная одежда) производится в централизованном порядке;

— рекомендовать производить формирование групп самозащиты: на предприятиях, учреждениях из расчета — одна группа на 100—300 человек рабочих и служащих; в жилых домах — одна группа на 50—300 жителей;

— разрешить исполкомам городских и районных Советов депутатов трудящихся в зависимости от местных условий изменить расчет численности населения на одну группу самозащиты; подготовку населения по нормам «Готов к противовоздушной и противохимической обороне» инструкторов, начальствующего и рядового состава групп самозащиты в городах Уфа, Белорецк, Стерлитамак, Ишимбай, Белебей, Баймак, Благовещенск, рабочих пристанционного поселка и на речных пристанях закончить к 1 октября 1941 года. В остальных районах работу по подготовке к ПВХО и групп самозащиты закончить к 1 ноября 1941 г.;

— предложить Наркому просвещения тов. Хасанову, районным отделам народного образования развернуть и закончить подготовку детей школьного возраста к сдаче норм ПВХО к 1 декабря 1941 года; обязать ЦС Осоавиахима, ОК Красного Креста, Наркомпрос и Наркомздрав БАСССР, а также председателей городских и районных Советов и городские (районные) военкомитеты организовать проведение лекций, докладов, бесед, консультаций, справочной работы о противовоздушной и противохимической обороне силами учителей, медработников и командиров запаса Красной Армии;

— обязать редакции областных и районных газет, управление кинофикации и Башконтору «Главкинопрокат» совместно со штабом МПВО и ЦС Осоавиахим развернуть массовое обучение населения по ПВХО через кино и печать;

— обязать Башкоиздат совместно с ЦС Осоавиахим БАСССР в декадный срок переиздать брошюру «Будь готов к ПВХО» тиражом в 20 000 экземпляров, из них 5 000 экземпляров — на башкирском языке; ускорить выпуск учебно-наглядных пособий и литературы по подготовке населения и групп самозащиты в размерах, обеспечивающих полное удовлетворение курсов и школ.



Несомненно, что проделанная за рассматриваемый период работа, меры и действия, которые были предприняты, сыграли большую положительную роль во время Великой Отечественной войны.

Выполняя постановления Президиума Центрального Совета Осоавиахима СССР от 24 июня 1941 года и Совета Народных Комиссаров БАССР от 12 июля 1941 года, осоавиахимовские организации республики развернули массовое обучение трудящихся и молодежи военному делу.

Осоавиахим республики, выполняя постановление Совета Народных Комиссаров БАССР от 2 июля 1941 года «О всеобщей обязательной подготовке населения к ПВХО», создавал группы противоздушной и противохимической обороны. Так, в докладной записке Центрального Совета Осоавиахима БАССР обкому ВКП(б) отмечается, что на 1 июля 1942 года подготовлено 957 141 человек, что составляет 75,3 % населения республики, подлежащего обязательной подготовке к ПВХО.

1 февраля бюро обкома ВКП(б), обсуждая итоги военного обучения трудящихся в организациях Осоавиахима республики в 1943 году, отмечало, что в основном подготовка населения к ПВХО завершена.

Из отчета военного отдела Башкирского обкома ВКП(б) о работе, проделанной за период с июня 1941 года по июль 1944 года, следует, что за рассмотренный период 1 943 395 человек из гражданского населения подготовлено по нормам ПВХО, что составило 120 % к заданию, данному правительством Осоавиахиму Башкирии.

В постановлении расширенного президиума Центрального Совета Осоавиахима за 1945 год подчеркнуто, что годовое задание по подготовке населения к ПВХО выполнено на 113 процентов. Всего же сначала войны и до 1 января 1945 года по программам ПВХО было подготовлено 1 954 812 человек, а в 1945 году — 90 283 человека. Таким образом, в общей сложности за 1941—1945 годы подготовлено 2 045 095 человек, что составляет 127,6 % от населения, подлежащего обязательной подготовке по ПВХО.

Если на территориях СССР, подвергавшихся воздушным нападением противника во время Великой Отечественной войны, МПВО проявила себя особенно эффективно, то в БАССР весомый вклад в обороноспособность страны осуществлялся в рамках оборонно-массовой организации Осоавиахим путем создания на всей территории респуб-

лики групп самозащиты, массового обучения трудящихся и молодежи военному делу.

В 1946 году Оборонному обществу Башкирской АССР на вечное хранение было вручено Переходящее Красное Знамя Центрального Совета Союза Осоавиахима, которое вручалось Осоавиахиму Башкирской АССР 6 лет подряд начиная с 1940 года. Одновременно оборонное Общество Башкирии было отмечено высшей наградой Осоавиахима СССР «Знаком за активную оборонную работу».

Документы сохранили целый ряд имен работников Осоавиахима республики, отдавших много сил и энергии делу оборонно-массовой подготовки населения. Среди них: начальник отдела военного обучения Л.В. Малиновский, старший командир-инструктор ПВХО Уфимского Совета К.С. Михайлов, председатель Кировского райсовета города Уфы Д.М. Левин, председатель первичной организации текстильного комбината города Уфы Ю.Г. Перцовский, председатель первичной организации мединститута Э.М. Левитан, общественные инструкторы: Кировского района города Уфы А.Г. Нечаева, Ленинского района — А.Г. Бочкарева, Ждановского района — З.Ш. Ахметзянова.

С огромным напряжением работали все сотрудники, инструкторы и активисты. Подтверждение тому — многочисленные грамоты Центрального Совета Осоавиахима СССР.

На 20 сентября 1942 года в штабе Осоавиахима Башкирии работали 229 человек, из них около 100 женщин.

#### **Развитие системы МПВО в Башкирии в послевоенный период**

Учитывая уроки отгремевшей войны, Правительство СССР принимало все необходимые меры для дальнейшего укрепления обороноспособности страны и боевой мощи Вооруженных Сил. По решению Центрального Совета Общества в январе 1948 года Осоавиахим был реорганизован в три самостоятельных всесоюзных добровольных общества: Добровольное общество содействия авиации (ДОСАВ), Добровольное общество содействия Советской Армии (ДОСАРМ), Добровольное общество содействия Военно-морскому флоту (ДОСФЛОТ), а затем было принято постановление «Об объединении ДОСАРМа, ДОСАВа и ДОСФЛОТа во Всесоюзное добровольное общество содействия армии, авиации и флоту (ДОСААФ СССР)».

На основе этого постановления Совет Министров БАССР 16 июня 1948 года тоже

принимает постановление № 601 «О реорганизации существующего добровольного общества Осоавиахима Башкирии». В соответствии с последними постановлениями местные исполнительные органы развернули соответствующую работу. Так, например, по решению Уфимского городского Совета депутатов трудящихся в Уфе Осоавиахим был заменен тремя самостоятельными обществами: ДОСАРМ, ДОСАВ, ДОСФЛОТ. Для проведения организационной работы по созданию новых обществ было утверждено городское оргбюро, для размещения добровольных обществ предоставлено помещение (бывший Дом обороны по улице Аксакова, 56), создана городская комиссия для раздела имущественно-материальных ценностей городского Совета Осоавиахима между вновь организованными добровольными обществами, которые вскоре и в Башкирии были объединены.

Изменения в техническом оснащении армии и флота, новые способы ведения боевых действий определили дальнейшую специализацию деятельности оборонных обществ. В апреле 1956 года пленум ЦК ДОСААФ предложил организациям Общества активизировать работу по распространению технических знаний среди населения и на этой основе увеличить подготовку специалистов массовых технических профессий. Широко развернулась подготовка таких специалистов в Башкирской областной организации ДОСААФ. Еще раньше произошло окончательное выделение структур МПВО республики в самостоятельную систему.

К 50-м годам обстановка в мире особенно начала обостряться в связи с тем, что США стали уделять особое внимание развитию ядерного оружия с расчетом одновременного поражения многих городов и экономически развитых регионов СССР.

Чтобы не быть застигнутыми врасплох, Советское правительство принимает ряд мер по укреплению вооруженных сил и в целом государства, в том числе и по развитию МПВО. Так, в 1949-м, а затем в 1956 году уточняются ее задачи и организационная структура. Особенно подчеркивалось, что МПВО организуется по всей территории СССР; города были разбиты по группам, по их важности, а объекты — на категории. Действительно, если в довоенный период и во время Великой Отечественной войны территория Башкирской АССР считалась глубоким тылом, то с развитием боевой авиации, ракетной техники, появлением ядерного оружия и в то же время наличием в республике

категорированных городов и населенных пунктов, крупных промышленных объектов, ситуация коренным образом изменилась. Развитие и совершенствование МПВО в этих условиях приобрело для Башкирии особую актуальность.

Начало коренной перестройке системы МПВО после войны было положено Постановлением Совета Министров Союза ССР от 31 октября 1949 года № 4959-1908. Это постановление утверждало прилагаемое положение о местной противоздушной обороне Союза ССР, в котором организация подготовки и деятельности МПВО на территории СССР, а также контроль за готовностью городов и объектов к МПВО возлагались на МВД СССР.

На основании этого постановления 10 ноября 1949 года был издан соответствующий приказ МВД СССР за подписью министра внутренних дел СССР генерал-полковника Круглова. В соответствии с этим приказом начальниками МПВО республик, краев и областей назначались (согласно вышеупомянутому постановлению) министры внутренних дел союзных и автономных республик, начальники управления МВД краев и областей.

Начальником Главного управления МПВО МВД СССР был назначен генерал-лейтенант Осокин. Сразу началась работа по организации органов МПВО по всей территории Советского Союза. 16 ноября 1949 года были изданы приказы МВД СССР за подписью заместителя министра ВД СССР генерала армии Масленникова «Об организации органов местной ПВО в МВД Башкирской АССР и УМВД по Свердловской, Челябинской и Молотовской областям» и «Об организации штабов местной ПВО в городах Свердловск, Челябинск, Новосибирск, Молотов, Уфа, Магнитогорск, Нижний Тагил и Златоуст».

Приказы должны были быть введены в действие с 1 января 1950 года, однако уже в 1949 году началась подготовительная работа по созданию органов МПВО Башкирии. Работу по согласованию проекта создания МПВО в республике вел Р.Я. Батулин. В 1949 году в Уфу для организации МПВО БАССР прибыли майор М.М. Рагульковский и подполковник Н.П. Петровичев.

Начальный период создания МПВО БАССР относится к 1950—1952 годам.

На основании постановления Совета Министров Союза ССР от 31 октября 1949 года № 4959-1908 и последующих приказов МВД СССР 3 февраля 1950 года была организована

система местной ПВО Башкирской АССР. Начальником отделения МПВО при МВД БАССР был назначен майор М.М. Рагульковский.

Приказ МВД БАССР № 164 от 18 ноября 1950, подписанный начальником штаба МПВО МВД БАССР капитаном Рамазановым, гласит: «В соответствии с Положением о МПВО СССР создать группу самозащиты МПВО при МВД БАССР в следующем составе:

- управление группы — 4 человека;
- звено охраны порядка и наблюдения — 6 человек;
- звено пожаротушения — 6 человек;
- звено дегазации — 6 человек;
- звено аварийно-восстановительное — 6 человек;
- звено медицинское — 5 человек;
- звено убежищ — 5 человек».

В 1952 году управления службой (УС) МПВО были созданы в крупнейших промышленных городах Башкирии: Черниковске, Стерлитамаке (приказ МВД СССР от 30 апреля 1952 г. «Об организации службы МПВО в городах-пунктах Черниковске и Стерлитамаке Башкирской АССР»); образованы были также управления службой в городских районах. В этом же приказе были утверждены штаты управлений службой городов — пунктов БАССР.

Следует отметить, что еще в 1949 г. на органы МВД была возложена задача организации мобилизационной работы. 2 января 1951 года вышло новое положение о мобилизационной работе в службе МПВО в МВД—УМВД и управлениях службы МПВО городов-пунктов. Позднее были образованы мобилизационные группы в составе четырех человек в штабах МПВО БАССР.

В 1955 году 29 июня Совет Министров Союза ССР постановлением № 1207-686 провел реорганизацию системы МПВО страны с учетом подготовки тыла страны к противозащитной защите. Соответствующий приказ МВД СССР от 25 августа 1955 года за подписью заместителя министра внутренних дел СССР по МПВО генерал-лейтенанта Толстикова и начальника штаба МПВО страны генерал-лейтенанта Шередеги упразднил управления, отделы, отделения и инспекции службы МПВО МВД и утвердил штаты штабов МПВО.

После того как Главное управление службы МПВО СССР было вновь реорганизовано в штаб МПВО СССР, а на территории РСФСР был организован штаб МПВО

РСФСР, отделение службы МПВО республики было реорганизовано в штаб МПВО БАССР. Одновременно были созданы штабы городов: Уфа, Черниковск, Стерлитамак.

Реорганизация системы МПВО Башкирской АССР была проведена на основании постановления Совета Министров БАССР № 513-43 от 29 августа 1955 года. В целом задачи МПВО оставались прежними, но при этом отмечался широкий масштаб мероприятий, а также необходимость строительства более мощных сооружений МПВО с учетом противозащитной защиты. Кроме этого постановлением Совета Министров БАССР № 599-51 от 5 октября 1955 года система МПВО через Добровольное общество содействия армии, авиации и флота (ДОСААФ) обязана была обучать все население от 16-летнего возраста правилам поведения при воздушном нападении противника и правилам защиты от оружия массового поражения.

Штаб МПВО Башкирской АССР остался непосредственно в подчинении министра внутренних дел БАССР, который одновременно являлся начальником МПВО республики. В то же время были созданы штабы МПВО в крупнейших городах республики: Уфе, Черниковске и Стерлитамаке.

Для первой половины 50-х годов характерно стремительное развитие промышленности в столице БАССР г. Уфе и расположенном в 18 километрах к северу г. Черниковске, сопровождающееся размахом градостроительства и, в частности, интенсивной застройкой магистрали, соединяющей эти два города. К 1956 году Черниковск прекратил свое существование в качестве самостоятельного города и стал частью столицы (Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 24.07.1956 «Об упразднении по одному району в городах Уфы и Черниковске и об объединении городов Уфы и Черниковска в один город — Уфу»). В связи с этим в сентябре 1957 г. штаб г. Уфы и штаб г. Черниковска были объединены в единый штаб МПВО г. Уфы. (Приказ МВД СССР №0342 от 17.08.1956 «Об изменении в штатах МПВО городов Уфы и Стерлитамака»). Начальником штаба МПВО г. Уфы назначен подполковник А.И. Кузнецов, работавший до этого назначения заместителем начальника штаба МПВО Республики.

30 декабря 1959 г. как следствие известного решения правительства СССР о сокращении вооруженных сил на 1 млн. 300 тыс. человек было упразднено министерство внутренних дел республики и создано министер-



ство охраны общественного порядка. Эта реорганизация отразилась также и на системе МПВО. Известно, что ЦК КПСС и Совет Министров СССР 30 декабря 1959 года совместным постановлением за № 1434-638 провели реорганизацию системы МПВО Союза ССР.

Совет Министров Башкирской АССР постановлением № 21/3 от 25 января 1960 года провел реорганизацию системы МПВО на территории Башкирской АССР. Штабы МПВО в городах Уфе и Стерлитамаке были ликвидированы, штаб МПВО республики реорганизован, при этом в состав его входят всего два человека: начальник штаба и его заместитель. На эти должности были соответственно назначены подполковник А.И. Кузнецов и майор Д.А. Облеухов. Отделение службы МПВО находилось в непосредственном подчинении у министра внутренних дел БАССР, который являлся одновременно начальником МПВО Башкирской АССР.

Начальник МПВО БАССР нес ответственность за готовность республики к противовоздушной обороне перед Советом Министров БАССР, Обкомом КПСС БАССР, а также перед начальником МПВО РСФСР (министром внутренних дел РСФСР).

Система местной ПВО выполняла следующие основные задачи:

— воздушное наблюдение (через войска ПВО) и, при необходимости, своевременное оповещение населения, партийных, советских органов, промышленных предприятий о воздушной опасности с помощью звуковых сигналов, радио, телефонной связи;

— укрытие населения, рабочих и служащих при воздушном нападении противника с воздуха в убежищах, укрытиях и других защищённых помещениях с целью уменьшить потери среди населения. Для обеспечения выполнения этой задачи на МПВО возлагалось руководство специальным строительством убежищ, укрытий и т. д. Кроме этого МПВО была призвана решать вопросы светомаскировки городов, промышленных предприятий;

— увеличение надежности работы коммунального хозяйства при выходе из строя части этих сооружений;

— подготовка формирований (подразделений) для ликвидации последствий воздушного нападения, а также оснащение этих формирований положенным имуществом, техникой, оборудованием;

— строительство специальных сооружений для руководства системой МПВО

(командных пунктов), сооружений медицинской помощи, сооружения дегазации, дезактивации одежды, обуви, транспорта и т. д.;

— ликвидация последствий воздушного нападения противника (оказание помощи пострадавшим, ликвидация пожаров, ликвидация аварий на коммунальных энергетических сооружениях и т. д.)

Следует отметить, что с началом образования штабов МПВО в республике шло активное строительство убежищ в производственных и жилых зданиях, которое приостановилось лишь в 60-е годы.

В 1958 году одновременно с проектно-изыскательскими работами было начато строительство пункта управления, которое также было прекращено в 1960 году.

При организации МПВО в республике начальником отделения МПВО МВД БАССР был назначен майор М.М. Рагульковский. Штаб МПВО г. Уфы возглавил подполковник Н.П. Петровичев. Начальниками управлений служб и штабов городов Черниковска и Стерлитамака работали в разное время Н.С. Петровичев, майор А.М. Якимушкин и майор А.Ф. Терентьев. Под их руководством, их усилиями создавалась сама система, структура МПВО, необходимая материальная база.

В городах Уфа и Черниковск созданы были районные штабы МПВО. Начальниками районных штабов г. Уфы были назначены, в частности, А.Ф. Терентьев (Молотовский р-н), А.М. Лютый (Ждановский р-н), Г.П. Матвеев (Кировский р-н), А.А. Суманев (Демский р-н).

Дальнейшее становление системы МПВО сопровождалось формированием штатов соответствующих служб, кадровыми перестановками. В 1953 г. в Управлении службы МПВО МВД БАССР работало уже более 20 человек, среди них: М.М. Рагульковский — нач. отдела службы МПВО МВД БАССР, Н.П. Петровичев — начальник управления службы г. Черниковска, Г.П. Матвеев — начальник управления службы МПВО Калининского района г. Черниковска, А.Ф. Терентьев, Р.Е. Батулин — инженер отделения службы МПВО МВД БАССР, Акбаров — начальник управления службы МПВО Орджоникидзевского района г. Черниковска, А.Г. Глубоков — начальник управления службы МПВО Сталинского района г. Уфы, Б.Ф. Лазарев — помощник начальника управления службы МПВО Сталинского района г. Уфы, А.М. Лютый — начальник управления службы МПВО Ждановского

района г. Уфы, С.С. Гаркавцев — помощник начальника управления службы МПВО Калининского района г. Уфы, П.И. Сабинин — инженер управления службы МПВО г. Черниковска.

Многие из работавших в то время в системе МПВО и в дальнейшем, после ее радикальной реорганизации, продолжали работу в системе гражданской обороны. Так: А.Ф. Терентьев, Р.Е. Батулин долгое время работали в штабе ГО БАСССР, Г.П. Матвеев работал на Уфимском моторостроительном производственном объединении (УМПО) заместителем начальника штаба ГО.

Система МПВО в БАСССР с момента образования ее в 1950 г. функционировала в условиях мирного времени. Реорганизации, кадровые перестановки в определенной мере отражали поиск оптимальных структур, методов управления, что впоследствии послужило базой для построения и развития системы ГО. В то же время МПВО в условиях противостояния великих держав, сложной военной обстановки, постоянной угрозы ядерной войны выступала как одно из важнейших звеньев обороноспособности государства. Деятельность в рамках системы МПВО оставила также и ощутимый материальный след — убежища и укрытия, строительство которых начиналось еще в начале 50-х годов. В дальнейшем они станут основой для развития материальной базы гражданской обороны БАСССР.

### **Система гражданской обороны БАСССР (1961—1992 гг.)**

В 1961 году МПВО БАСССР преобразована в ГО БАСССР.

Начальником гражданской обороны республики теперь являлся председатель Совета Министров БАСССР. В те годы эту должность занимал З.Ш. Акназаров. Надо заметить, что процесс преобразования протекал довольно длительно и противоречиво. В 1962 году начал комплектоваться штаб ГО республики. Начальником штаба был назначен А.И. Кузнецов, бывший ранее начальником штаба МПВО БАСССР. В этом году прибыли в штаб М.В. Иванов, С.Ф. Мигур, Г. Сабиров, А.М. Нестерова, В.Л. Котова, С.И. Слотин и др.

В том же 1962 году был образован штаб ГО в Стерлитамаке. Вопросы же гражданской обороны по Уфе решались штабом ГО республики, только в 1976 году был образован штаб ГО Уфы.

В эти годы создавалась структура системы ГО в республике. Были созданы различные

службы ГО: медицинская, ветеринарная, служба связи и оповещения, материально-техническая, инженерная и т. д. и соответствующие штабы.

Начальниками служб, как правило, являлись главы соответствующих министерств, ведомств. Так, во главе медицинской службы стоял министр здравоохранения республики (в то время — Н.К. Минигалим). Начальником штаба медицинской службы являлся его заместитель.

В 1973 г. военные штабы гражданской обороны были переданы в ведение министра обороны СССР. В целом структура ГО в республике осталась прежней. Штаб ГО БАСССР возглавил полковник А.Ш. Борис.

Следует отметить, что в семидесятые годы стала подчеркиваться еще одна важная роль гражданской обороны — роль, которую она призвана осуществлять в мирное время. Естественно, что при формировании системы ГО она, как и система МПВО, предназначалась в основном для защиты населения в военное время, однако с ростом городов, концентрации населения и бурным развитием промышленности, в том числе химической и атомной, возникла необходимость возложить на гражданскую оборону защиту населения от аварий и катастроф на предприятиях народного хозяйства, а также от стихийных бедствий.

Гражданская оборона БАСССР, как и по всей стране, строилась по территориально-производственному принципу, в руководстве использовался принцип двойного подчинения.

Для этого периода развития характерно дальнейшее развитие материальной базы ГО. Создавались специализированные формирования при службах ГО, отрабатывались функции этих формирований, в частности, формирований медицинской службы (санитарные дружины, отряды первой медицинской помощи (ОПМ), передвижные противоэпидемические отряды (ППО)). Создавались и усиленно пополнялись материальные запасы для формирований и учреждений. Так, например, за 22 года в сельской местности было создано 10 складов медицинской службы, на которых хранились необходимые запасы одежды, медикаментов, перевязочного материала, белья, санитарно-хозяйственного имущества в полном соответствии с запланированной дополнительной коечной сетью. Регулярно проводились учения ГО на объектах, а также учения республиканского и союзного масштаба.

Медицинская служба занимала важное место в системе гражданской обороны БАССР. Для функционирования медицинской службы всегда была характерна четкость и оперативность, постоянная готовность к развертыванию сил и средств в условиях военного положения или чрезвычайной ситуации мирного времени, что неоднократно подтверждали проверки и инспекции со стороны штабов ГО СССР и РСФСР.

Как и во всех формированиях ГО, в формированиях медицинской службы применялась система оповещения «цепочка», что, впрочем, не всегда оказывалось эффективным из-за недостаточно развитой телефонной сети в республике. Позднее, во второй половине восьмидесятых годов, в системе оповещения произошли изменения, позволившие значительно повысить оперативность и эффективность действий формирований. Так, например, существенно были сокращены сроки сбора формирований службы за счет срочной мобилизации в условиях чрезвычайной ситуации дежурного персонала медицинских учреждений.

Задачи и методы работы штабов и служб ГО республики по планированию мероприятий во многом обусловлены структурой и масштабами промышленного производства в республике, природными и климатическими условиями. Наиболее характерна для Республики Башкортостан высокая концентрация предприятий нефтеперерабатывающей промышленности.

В этом отношении заслуживает внимания опыт работы ГО Стерлитамака. Это один из центров химической промышленности республики.

Опасность химических аварий и катастроф вполне была осознана руководством города. Сама ситуация на предприятиях давала основания для тревоги. На производственном объединении «Каустик» и на заводе синтетического каучука («СК») многие коммуникации, оборудование, краны, клапаны к концу 80-х годов отслужили установленные сроки: выбросы едких, токсичных веществ в атмосферу происходили практически еженедельно. В 1983 на заводе «СК» произошел пролив из цистерны, стоящей под разгрузкой, хлора. В результате недостаточно четких действий руководства по ликвидации аварии получили отравления разной степени тяжести более 200 человек, более 20 из них погибли. На другом заводе 11 августа 1988 года при разгрузке цистерны с жидким аммиаком было допущено нарушение правил ведения

работ, что привело к утечке около 100 кг аммиака. Зараженный воздух привел к разной степени отравления 16 рабочих.

Случаи выброса ядовитых веществ имели место при транспортировке, комплектовании составов на железнодорожной станции «Косьяковка».

Многолетние наблюдения метеоусловий города характеризуются преимущественным направлением ветра 180—230 и 330—0 градусов. Направлений 100—180 и 0—30 градусов составляет не более 10 % дней в году. Штилевых дней в году — 60—70 %. Таким образом, расположение потенциально опасных объектов по линии запад—восток крайне неблагоприятно для жилого массива города, а погодные условия диктуют целевые мероприятия по гражданской обороне в случае выброса (вылива) СДЯВ, т. е. ускорение оценки заражения районов города, скорости продвижения зараженной волны, направлений эвакуации населения.

В этих условиях штаб ГО Стерлитамака принял систему мероприятий по защите рабочих, служащих и населения города, близлежащих районов и обеспечению их жизнедеятельности при угрозе возникновения производственной аварии с выбросом СДЯВ.

На объектах и в жилом массиве города имелось значительное количество убежищ, готовых к приему укрываемых. Руководители, начальники штабов ГО таких объектов народного хозяйства Стерлитамака, как заводы «Авангард», СК, ВТС, машиностроительный завод, СКОК поддерживали защитные сооружения в постоянной готовности, проводили занятия по их практическому использованию. Применение защитных сооружений для хранения средств индивидуальной защиты окупало затраты на строительство складов. К концу 80-х годов рабочие и служащие были на 100 % обеспечены противогазами ГП-5, респираторами, ватно-марлевыми повязками. На химически опасных объектах имелись промышленные противогазы различных марок для защиты рабочих и служащих.

На случай аварий на химически опасных предприятиях и на железнодорожном транспорте при перевозке СДЯВ предусматривалось использование объектов невоенизированных формирований ГО повышенной готовности (сводные специализированные отряды, команды, группы) и специальных — газоспасательные службы объектов, а в особо сложных случаях — территориальных формирований ГО города (сводный мобильный отряд специализированной защиты, сводные



специализированный группы и др.), восстановительных и пожарных поездов, мобильных отрядов специальной защиты войск гражданской обороны.

Для проведения работ при железнодорожных катастрофах предусматривалось задействовать восстановительные и пожарные поезда, формирования общего назначения и служб гражданской обороны города и республики.

При планировании использования сил и средств учитывалось, что наиболее высокой готовностью обладают специальные ведомственные формирования, поэтому они первыми должны начинать спасательные и другие неотложные работы.

При всех крупных авариях, катастрофах планировалось использовать сводный мобильный отряд специальной защиты.

Части ГО, а также силы, выделяемые органами военного командования, в тесном взаимодействии с невоенизированными формированиями должны были выполнять задачи, определяемые соответствующими начальниками ГО (председателями постоянных чрезвычайных комиссий), исходя из конкретной обстановки.

Обеспечением сил и средств, т. е. решением вопросов химической и медицинской защиты, питания, снабжения обменным фондом одежды, материально-техническим и транспортным обеспечением, охраной общественного порядка занимались соответствующие городские и объектовые службы ГО.

Обучение руководящего состава, невоенизированных формирований ГО, рабочих, служащих и остального населения проводилось организованно, по тематике соответствующих программ на объектах народного хозяйства и по месту жительства, а также самостоятельно.

На городских курсах гражданской обороны проходили обучение различные категории слушателей. Определенный эффект имели также передачи по городскому радио, телевидению, публикации в периодической печати.

В городе была создана эвакуационная комиссия, определены ее функции, порядок работы. Организация мероприятий по обеспечению жизнедеятельности населения при угрозе возникновения крупных производственных аварий на объектах, использующих или производящих СДЯВ, возлагалась на председателя городской эвакуационной комиссии. Эта задача решалась совместно с определенными службами ГО (охраны общественного порядка, противопожарной, торговли и пита-

ния, медицинской и др.) и отделами исполкомов. Были организованы также эвакуационные пункты, на которых населению должна сообщаться сложившаяся обстановка, порядок дальнейших действий, выдаваться средства индивидуальной защиты, а также определяться порядок выхода (выезда) команд. На службу торговли и питания возлагалась задача определения порядка подвоза продуктов и обеспечения питания.

Взаимодействие органов управления ГО города и военного командования планировалось по вопросам оповещения и информации о складывающейся обстановке. Защита населения, проведение спасательных и других неотложных работ на объектах местной обороны проводились под общим руководством штаба ГО города через штабы частей. В большинстве случаев они согласовывались путем совместного обсуждения и личного общения. С целью принятия более обоснованных решений возникших задач привлекались на совещания специалисты, руководители, компетентные в обеспечении мероприятий.

При угрозе возникновения аварий и катастроф использовались существующие государственные и ведомственные средства связи. Прежде всего оповещались и собирались члены постоянной чрезвычайной комиссии (ее оперативная группа), которая немедленно приступала к работе с учетом сложившейся обстановки. Она организовывала оповещение и информацию органов управления, невоенизированных формирований, населения об обстановке, о действиях и правилах поведения в зоне заражения, способы связи со штабом ГО республики, с гарнизоном и горвоенкоматом, со штабами ГО соседних городов и районов, а также с объектами народного хозяйства, где возможны крупные аварии и катастрофы.

Санитарная очистка планировалась заблаговременно силами жилищно-коммунальных хозяйств, формирований и объектовых команд, предназначенных для ведения спасательных и других неотложных работ, с привлечением рабочих, служащих и техники. Непосредственное участие в проведении этих мероприятий принимали медицинские формирования как объектовые, так и городские.

При угрозе возникновения крупных аварий штабом ГО города был разработан план действий постоянной чрезвычайной комиссии и ее оперативной группы. Организовывалось проведение профилактических мер (усиление контроля за технологическими процессами, сокращение количество СДЯВ

на объекте до минимальной потребности, проверялись техническое состояние оборудования и при минимальной необходимости проводился текущий ремонт, обслуживание и ряд других мероприятий).

Вводились в действие закрепленные каналы связи на военное время, проверялась готовность системы управления, связи и оповещения, последние переводились в режим автоматической ретрансляции для подачи сигналов и речевой информации.

Уточнялись силы и средства, невоенизированные формирования повышенной готовности ГО приводились в готовность для создания группировки сил.

Уточнялись планы укрытия населения в убежищах (с режимом регенерации воздуха), выдачи им средств индивидуальной защиты, районы — места эвакуации (отселения) и их материально-техническое снабжение и другие виды обеспечения.

Организовывалось взаимодействие с военным командованием и частями армии и МВД.

Службами ГО разрабатывались два комплекса мероприятий: при угрозе возникновения аварии и создания чрезвычайной ситуации и ликвидации чрезвычайной ситуации. Мероприятия по защите населения и обеспечению его жизнедеятельности при угрозе возникновения крупных производственных аварий на объектах города, использующих или производящих СДЯВ, сводились к следующему:

— информация о возможности возникновения крупной аварии с выбросом (проливом) СДЯВ и угрозе жизнедеятельности населения, распоряжение начальника ГО города доводилось до служб ГО, объектов народного хозяйства;

— организовывалось круглосуточное дежурство руководящего состава ГО города и объектов народного хозяйства; химическое наблюдение на объектах и разведка на пути возможного распространения зараженного воздуха;

— осуществлялся контроль за выполнением решений и рекомендаций по защите населения;

— организовывался подвоз и выдача средств противохимической защиты невоенизированным формированиям, рабочим, служащим;

— организовывался химический контроль в целях определения факта и степени заражения сильнодействующими ядовитыми веществами средств индивидуальной защиты и одежды личного состава формирований ГО,

техники, транспорта, сооружений, продовольствия, воды и других объектов, а также местности и воздуха, полноты дегазации зараженных объектов, возможности действия людей без средств индивидуальной защиты;

— герметизировались производственные и жилые здания, источники водоснабжения; обеспечивался общественный порядок в городе, ограничивалось или исключалось движение автомобильного транспорта;

— развертывались передвижные пункты питания, продовольственного и вещевого снабжения; организовывался отбор проб и проведение анализов пищевого сырья, воды, внешней среды;

— развертывалась коечная сеть для оказания специализированной медицинской помощи;

— организовывались подготовительные мероприятия по медицинскому освидетельствованию лиц, подвергшихся воздействию СДЯВ;

— создавались необходимые запасы материально-технических средств и предметов первой необходимости;

— организовывалась комендантская служба в зонах эвакуации;

— организовывались сбор, обобщение данных и оценка обстановки, выработка решения начальника ГО города на ликвидацию последствий аварий.

Мероприятия по защите населения при реализации чрезвычайной ситуации включали:

— укрытие населения в имеющихся защитных сооружениях;

— оповещение населения об эвакуации и организация эвакуации (отселения) в безопасные районы;

— оповещение транспортных организаций на подачу транспорта;

— эвакуацию (отселение) всеми видами транспорта, в т. ч. индивидуальным, общественным и пешими колоннами;

— установление границы зон и районов заражения и направления их перемещения; оценка химической обстановки в районах эвакуации (отселения).

Оперативная группа являлась рабочим органом начальника гражданской обороны города. Она предназначалась для обеспечения оперативности выявления сложившейся обстановки, координации действий сил ГО и населения при возникновении ЧС и в ходе их ликвидации. В состав оперативной группы входили: старший офицер, инженер штаба ГО города, помощник начальника штаба ГО города, представитель службы ГО.

Оперативная группа срочно оповещала службу наблюдения и лабораторного контроля города и объектов народного хозяйства, метеослужбу, получала от них информацию в учащенном режиме, которая обрабатывалась и доводилась до начальника штаба ГО города для принятия решения.

При непосредственной угрозе заражения города сильнодействующими ядовитыми веществами проводилось оповещение населения по городскому радио, а также для этих целей использовались громкоговорители, установленные на автомобилях. Населению выдавались рекомендации по методам защиты.

Организовывалась разведка и наблюдение за направлениями распространения заражения СДЯВ. Данные разведки и наблюдения обобщались, анализировались и прогнозировалась реально складывающаяся обстановка.

Подготавливались предложения для начальника ГО города на использование сил и средств ГО. По распоряжению начальника гражданской обороны города приводились в готовность формирования ГО повышенной готовности, а также специальные ведомственные формирования в пунктах их постоянной дислокации без прекращения работы.

Приводились в готовность имеющиеся защитные сооружения с тремя режимами вентиляции.

Тщательно герметизировались наземные здания и сооружения с целью укрытия в них населения.

Готовились к выдаче и при необходимости выдавались рабочим и служащим, остальному населению средства индивидуальной защиты. Проводились мероприятия по медицинской и противоэпидемиологической защите.

Приводился в готовность автотранспорт для эвакуации (рассредоточения) населения и выполнения других задач.

Проводились подготовительные мероприятия к безаварийной остановке производств на объектах народного хозяйства.

Ускоренными темпами выполнялись инженерно-технические мероприятия, предупреждающие или снижающие последствия аварий и катастроф.

По объектам сельского хозяйства проводились мероприятия по защите сельскохозяйственных животных и растений, фуража и воды. На базах, складах, магазинах и на других объектах осуществлялись мероприятия по защите продовольствия и материальных ценностей.

Уточнялись расчеты сил и средств, выделяемых по плану взаимодействия с органами военного командования для выполнения задач в сложившейся ситуации.

С принятием решения на эвакуацию (рассредоточение) населения из зон возможного заражения приводились в действие эвакуационные мероприятия осуществлял председатель городской эвакуационной комиссии.

Службы ГО города организовывали мероприятия по обеспечению эвакуации в период рассредоточения населения в безопасные районы и в местах их временного заселения.

Подробные планы мероприятий были разработаны и для других городов и районов БАССР.

Для своевременного принятия решений и проведения мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф при исполкомах Советов народных депутатов были созданы комиссии по чрезвычайным ситуациям. Целью деятельности таких комиссий является не только ликвидация последствий аварий, но и профилактические мероприятия. Чрезвычайные комиссии обязаны были прогнозировать обстановку на опасных объектах, предусматривать различные варианты развития опасной ситуации.

Примером четкой организации всех мероприятий ГО в этот период служили производственное объединение «Гидравлика», завод резино-технических изделий (РТИ), производственное объединение «Мир». На Уфимском приборостроительном заводе, где начальником штаба ГО был А.В. Заставнюк, сложилась эффективная система анализа состояния ГО в трудовых коллективах, были подготовлены и содержались в порядке защитные сооружения, объектовые формирования регулярно проводили тренировки по действиям в экстремальных условиях.

К концу 80-х годов в республике были в основном подготовлены средства коллективной защиты персонала (защитные сооружения). Как правило, они использовались для повседневной деятельности (склады, «красные уголки» и т. п.). Была создана сеть эвакуационных пунктов.

С 1989 года в БАССР были пересмотрены порядок и организация обучения всех категорий населения по программам ГО. Обучение было приближено к реальным условиям, большее внимание стало уделяться практическим действиям обучаемых. Начальникам ГО всех степеней было дано право одну треть занятий планировать и проводить с учетом



реальных задач своих объектов. В республике в эти годы создается учебно-методический центр гражданской обороны, в котором проходят занятия по тематике ГО для руководящего состава учреждений и муниципальных органов. В республиканской организации общества «Знание» в составе секции военно-патриотического воспитания была создана комиссия по пропаганде ГО. Проводились лекции о способах защиты от оружия массового поражения, действиях по сигналам ГО. В республиканской, городской печати, в многотиражках публиковались материалы по тематике ГО. В этой деятельности активно участвовали работники системы ГО БАССР: А.Д. Илюшко, А.Г. Конюх, П.И. Ширяев, И.П. Чевардин.

Работали курсы ГО и при районных штабах. В Октябрьском районе г. Уфы была создана лекторская группа по пропаганде знаний по гражданской обороне при правлении районной организации общества «Знание», в которую вошли работники штаба и курсов ГО, лекторы общества «Знание», специалисты объектов народного хозяйства.

С 1989 года в Республике Башкортостан, как и по всей территории страны, был изменен порядок оповещения населения штабами ГО о чрезвычайных ситуациях. Основным способом оповещения стала передача сообщений по радио и телевидению.

В республике регулярно проводились учения по гражданской обороне как республиканского, так и союзного масштаба. В 1965 году учение ГО в БАССР проводил начальник ГО Союза ССР маршал Советского Союза дважды герой Советского Союза В.И. Чуйков. В 1976—1977 годах в БАССР были проведены научно-исследовательские учения ГО союзного масштаба. Эти учения проводил заместитель Министра обороны СССР, Герой Советского Союза генерал армии А.Т. Алтунин. В 1982 году в республике проведено показательное учение ГО для руководящего состава ГО СССР, краев, областей РСФСР. На учениях присутствовали представители ЦК КПСС, Совета Министров РСФСР. Много учений было проведено штабом ГО СССР, РСФСР, Управлением ГО военного округа. Все эти учения получили высокую оценку руководства ГО СССР.

По результатам работы служб и формирования в 1981 году гражданская оборона БАССР была на первом месте в РСФСР.

Проверки состояния готовности гражданской обороны республики, осуществляемые вышестоящими органами ГО РСФСР и

СССР, также включали в себя элементы программы учений ГО. О проверке ГО БАССР в условиях внезапности рассказывает начальник штаба медицинской службы БАССР (1964—1986 гг.) Б.П. Матвеев: «В штабе медицинской службы ГО хранился секретный конверт, полученный по секретной почте из штаба ГО РСФСР. Вскрыть его разрешалось только в присутствии начальника 2-го управления Минздрава РСФСР — как представителя штаба ГО РСФСР и с разрешения начальника ГО республики — председателя Совета Министров. Приезд начальника управления означал начало проверки. С секретным письмом начальник управления Минздрава РСФСР и начальник штаба медицинской службы республики отправлялись к председателю Совета Министров БАССР, там конверт вскрывался. Проверки в условиях внезапности в то время только начинали проводиться, Башкирская ГО проверялась второй по РСФСР. В конверте содержался приказ, подписанный Председателем Совета Министров СССР. Приказ предписывал собрать всех по тревоге и развернуть к утру следующего дня отряды первой медицинской помощи (ОПМ), за счет местных резервов подготовить больницы в сельской местности (Бирск, Мишкино) к приему пострадавших и подвижной противоэпидемической отряд республиканской санэпидстанции. С этим заданием медицинская служба республики успешно справилась.

В 80-е годы регулярно проводимые учения ГО стали начинаться с отработки мероприятий мирного времени с учетом конкретной обстановки на объекте. Так прошли учения в городах: Благовещенск, Октябрьский, Белебей, Белорецк, Бирск, на ряде объектов Уфы, в Гафурийском и Чишминском районах республики».

Первоначальная ориентация системы ГО на условия военного времени, отсутствие гласности были причиной того, что долгое время силы и средства ГО не могли использоваться для решения практических задач защиты населения от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного происхождения с максимальной эффективностью. Тем не менее, по мере совершенствования системы и уточнения задач, силы гражданской обороны республики принимали активное участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций как в республике, так и на территории СССР.

В течение всего периода большую роль в защите населения и народного хозяйства от ЧС играла медицинская служба ГО БАССР.

Так, в 70-е годы ее силами был успешно ликвидирован очаг сибирской язвы в одном из районов Башкирии. В 1970 г., когда в Поволжье вспыхнула эпидемия холеры, в республике (г. Бирск) был зарегистрирован случай заболевания, там был тотчас введен режим обсервации. Были подняты санитарные дружины, совершавшие ежедневный обход участков, на особый режим была переведена городская санэпидстанция и ее лаборатории, все учреждения пищевой промышленности, общественного питания находились под ее жестким контролем. Благодаря четким действиям удалось предотвратить эпидемию.

Во время обширного пожара в Башкирском заповеднике силами формирований медицинской службы ГО и отдела медицинской защиты республиканского штаба ГО было организовано полное медицинское обеспечение участников тушения пожара, развернута коечная сеть на базе ресурсов районных больниц. В тушении пожара принимали участие военизированные формирования ГО республики.

Силы ГО БАССР и формирования объектов народного хозяйства (ОНХ) в феврале—марте 1985 г. принимали участие в ликвидации снежных заносов в южных районах республики (Хайбуллинском и Зилаирском).

В апреле 1985 г. силы ГО принимали участие в ликвидации последствий наводнения в г. Стерлитамак, а в сентябре 1985 г. — в ликвидации пожара, распространившегося из Оренбургской области на территорию Хайбуллинского района БАССР.

Высокие волевые качества и профессионализм проявили офицеры штаба ГО Башкирии, принимавшие непосредственное участие в ликвидации последствий аварии в Чернобыле 26 апреля 1986 г. Среди них отмечены Р. Махмутов, В. Бураков, Ф. Низамов, удостоенные правительственных наград за образцовое выполнение всех заданий.

В декабре 1988 г. силы гражданской обороны БАССР принимают участие в ликвидации последствий разрушительного землетрясения в Армении.

В 23 часа 10 мин. 3 июня 1989 г. вблизи станции Улу-Теляк, в Башкирии, произошел колоссальной мощности взрыв из-за разрыва трубы продуктопровода, в результате которого образовалась смесь нефтепродуктов объемом 1 200 куб. м. В этот момент там проходили два встречных поезда «Новосибирск—Адлер» и «Адлер—Новосибирск» (взрыв, предположительно, был инициирован искрой между колесом и рельсом). Энергия взрыва соответствовала энергии взрыва заряда тротила мас-

сой 250—300 т. В поездах следовало 1 284 человека, в том числе 383 ребенка, 86 человек — членов поездных бригад. На месте аварии обнаружено 259 трупов, 806 человек получили ожоги и травмы и эвакуированы в медицинские учреждения, 220 человек не обнаружены.

Немедленно по получению известия о трагедии, четко и умело переданного оперативным дежурным пункта управления ГО, бывшим начальником штаба ГО г. Уфы И.П. Юдиным, в район аварии выехали и вылетели на вертолетах работники штаба ГО республики: Махмутов, Ширяев, Конюх, Нурлыгаянов, Бураков. Подразделения гражданской обороны (командир — подполковник Королев), принимавшие участие в ликвидации последствий катастрофы, выполняли самую печальную и трудную работу: вместе с курсантами школы МВД искали погибших, вместе судмедэкспертами входили в сгоревшие вагоны. 4 июня в 20.30 был восстановлен и открыт для движения первый путь, а в 5.25 5 июня движение на железной дороге было восстановлено в обоих направлениях.

В целом при проведении спасательных и других неотложных работ были задействованы:

- военная часть Приволжского военного округа — 2 857 человек;
- личный состав МВД — 800 человек;
- формирования ГО — 3 827 человек.

С появлением государственной системы гражданской обороны в республике параллельно развивались две структуры: гражданские службы, находящиеся в непосредственном подчинении у руководства республики, у городской и районной администрации, и военные штабы ГО — наследники штабов МПВО, вышедшие из-под юрисдикции МВД и имевшие фактически самостоятельный статус (формальное подчинение военкоматам). Ветераны системы ГО республики отмечают, что в начальный период становления ГО (до 1973 года) взаимодействия между этими двумя структурами практически не было. Положение существенно изменилось после 1973 года, когда штабы ГО перешли в подчинение Министерству обороны СССР. При реорганизации системы ГО подчеркивалась необходимость более тесного взаимодействия между гражданскими и военизированными подразделениями гражданской обороны.

Важные политические процессы, начавшиеся в стране в середине восьмидесятых годов, отразились и на системе ГО. В первую очередь, это было завоевание гласности: до-

стоянием населения стала информация не только о природных бедствиях, но и об авариях и катастрофах, происходящих на предприятиях республики и страны, в ряду которых первой оказалась Чернобыльская катастрофа. Борьба с последствиями стихийных бедствий, крупных производственных и транспортных аварий, в том числе и в Башкирской АССР, заставила по-новому оценить важность и необходимость мероприятий гражданской обороны, в особенности по отработке действий в экстремальных условиях мирного времени.

Несмотря на определенный успех в перестройке ГО, происходившей в конце 80-х годов, штабы ГО сталкивались в своей деятельности с целым рядом трудностей. В 1991 г., в частности, отмечалось отставание ряда районов городов Уфы, Октябрьского, Гафурийского, Чишминского и Благоварского районов республики. Это касалось вопросов организации ГО, материального обеспечения, недостаточно продуманного планирования мероприятий ГО, часто отсутствовали планы приведения формирований ГО в готовность, не учитывались местные условия, отмечались случаи приписок в сведениях о количестве обученных по гражданской обороне. Это имело свои субъективные и объективные причины: нежелание работать, стремление руководителей показать свою деятельность в лучшем виде, чем это было на самом деле, тяжелое экономическое положение, отсутствие профессиональных кадров. Особенно трудно шла перестройка в сельских районах.

С одной стороны, падение производства и технологической дисциплины конца восьмидесятых — начала девяностых годов неуклонно повышало вероятность возникновения опасных происшествий. С другой стороны, тяжелое экономическое положение объектов народного хозяйства не способствовало должному техническому оснащению гражданской обороны, снабжение осуществлялось по остаточному принципу. В проекты жилых домов и административных зданий не включались убежища, в министерствах, учреждениях, на предприятиях сокращались должности ответственных за гражданскую оборону, не выделялись средства на защитные и предохранительные сооружения при строительстве экологически опасных объектов.

Каждый факт аварийной ситуации в городах и районах республики расследовался комиссиями по чрезвычайным ситуациям, определялись причины и порядок ликвидации аварии или катастрофы. Тем не менее,

отмечалось недостаточное материальное обеспечение мероприятий ГО. Например, из-за отсутствия телефонной связи часто было затруднено оповещение сотрудников для оперативного решения задач, зачастую не хватало дежурного транспорта. В этих условиях успех обеспечивался самоотверженной работой кадрового состава ГО.

В сфере подготовки и обучения персонала и населения также отмечались как положительные, так и отрицательные моменты. Продолжала сказываться инертность ряда руководителей, особенно небольших предприятий, низкая ответственность за выполнение обязанностей в сфере ГО, непонимание важности заблаговременной и качественной подготовки формирований, рабочих, служащих, населения к защите в чрезвычайных ситуациях. Особенно пагубно это отражалось на занятиях методом самоподготовки. В условиях недостатка литературы, недостаточной мотивации при изучении вопросов ГО, отсутствия места организованного изучения, качественного контроля метод самоподготовки часто оказывался неэффективным.

Уже в шестидесятые годы обучение населения по программам ГО проводилось на фоне возрастающего скептицизма населения, сложившегося убеждения, что в случае всеобщего ядерного конфликта не будет побед и погибнут все, что спастись от ядерного оружия нельзя. В начале семидесятых годов достоянием общественности стали убедительные результаты работы ученых Академии наук СССР (а также их американских коллег) по моделированию последствий ядерной войны, приводящей неминуемо к установлению «ядерной зимы» и гибели всех оставшихся в живых после ядерных ударов. Об эффективном обучении можно было говорить только там, где преподавателям ГО удавалось убедить слушателей в неоднозначности сценариев ядерного конфликта (например, возможности одиночных ударов), необходимости организации защиты от обычных видов оружия, важном значении комплексных защитных мероприятий, а также умело подчеркнуть роль мероприятий ГО при ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного времени.

Другим препятствием для успешного обучения населения по тематике ГО представляется чрезмерно пропагандистский, идеологизированный характер программ курсов ГО, докладов, лекций (пропаганда решений партийных съездов, внутренней и внешней политики КПСС, массово-политической работы, повышения идейного уровня, постоянное



подчеркивание руководящей роли КПСС и т. п.). Это было не только характерной, но и неизбежной чертой для рассматриваемого периода. Часто обучение сводилось к одной лишь пропаганде с помощью общих фраз и призывов, что, естественно, вызывало скептическое отношение и реакцию отторжения у значительной части населения.

Безусловно, положительным моментом во всей деятельности ГО БАССР была повсеместность, массовость ее мероприятий, стремление охватить ими все население республики. Распространением знаний по тематике ГО занимались предприятия, организации, учреждения Министерства культуры, госкомитеты по телевидению и радиовещанию, по кинематографии и кинопрокату, общество «Знание», редакции газет и журналов.

На протяжении всего этапа становления и развития системы ГО в республике существовала и проблема обеспечения персонала предприятий и учреждений, населения средствами индивидуальной и коллективной защиты. Эта проблема оставалась и остается особенно актуальной по причине специфики промышленности Республики Башкортостан, заключающейся в наличии большого количества химически опасных и пожаро- и взрывоопасных объектов.

Так, например, при авариях на химически опасных объектах с выбросом СДЯВ не все укрытия можно было использовать ввиду отсутствия третьего режима вентиляции воздуха (регенерация воздуха внутри убежища). При этом промышленность не обеспечивала выпуска установок для регенерации воздуха. Немаловажной задачей ГО остается обеспечение средствами индивидуальной защиты. В то время как на химически опасных объектах, как правило, имеются промышленные противогазы различных марок для защиты рабочих и служащих, население их, как правило, не имеет вообще.

Общевойсковыми защитными комплектами и костюмами обеспечивались разведывательные формирования, специализированные команды — и те не на 100 %. В то же время специфика городов республики делает обеспечение средствами индивидуальной защиты населения в достаточном количестве централизованным порядком наиболее эффективным вариантом защиты жизни людей. Продолжал и продолжает оставаться актуальным вопрос практического и своевременного обеспечения имеющимися средствами защиты. Большое количество противогазов хранится на большом удалении от городов.

На подвоз, распределение, раздачу сделаны расчеты, распределен транспорт, выделены погрузочно-разгрузочные команды, однако есть фактор внезапности, непредвиденные обстоятельства не позволяют гарантировать успешного противодействия чрезвычайной ситуации до тех пор, пока средства индивидуальной защиты не будут подвезены на маршруты района выхода из города или они не будут загружены на прицепы, обеспечивающие их быструю доставку в определенный район. (Следует отметить, что эта проблема не решена в полной мере вплоть до настоящего времени.)

Предварительные расчеты показывают, что при необходимости в определенных погодных условиях возможности своевременного подвоза средств индивидуальной защиты со складов гарантировать нельзя.

Эти проблемы характерны для многих городов республики. Для их решения штаб ГО г. Стерлитамака выдвинул в 1989 г. ряд предложений, в частности:

— ввиду реально существующей опасности поражения людей при авариях на химически опасных объектах с выбросом (проливом) СДЯВ назрела реальная необходимость обеспечения всего населения противогазами, коробками марок Е, БКФ и др.;

— защита от высокотоксичных СДЯВ в городе возможна только в убежищах, имеющих три режима вентиляции; строительство убежищ менее 3-х режимных — пустая трата ресурсов, и при планировке их проектным организациям предлагается предусмотреть это;

— в целях повышения мобильности сил и средств ГО необходимо иметь городе специальное военизированное формирование газоспасателей.

В 1989 году служба ГО г. Стерлитамака предоставила возможность самим начальникам ГО объектов в соответствии с рекомендациями штаба города и особенностями предприятий определить состав и обеспеченность команд и групп. Это давало ряд преимуществ, таких как:

— сокращение времени на оповещение и приведение сил в готовность;

— повышение качества теоретической подготовки и практических навыков обращения с инструментами, оборудованием, агрегатами;

— обязательное оснащение исправным, готовым к действию табельным имуществом, приборами и приспособлениями;

— повышение ответственности руководителей за состояние ГО;

— исключение лишних, порой мешающих при проведении СидНР лиц;

— укрепление у людей уверенности в способности сил ГО справиться с любой ЧС.

Весьма актуальными оставались вопросы обеспечения жизнедеятельности и спасения людей, оказавшихся в защитных сооружениях, пребывание в которых ограничено во времени. Теоретически была решена проблема обеспечения транспортом, однако руководители ГО республики отдавали себе отчет, что при необходимости эвакуировать население днем, когда работают учреждения и предприятия, транспорт находится в разъезде, решение задачи становится проблематичным. Поднималось множество вопросов, связанных с возвращением транспортных средств к месту заправки и т. д. Особенно остро проблема эвакуации и обеспечения жизнедеятельности могла стать в зимнее время.

К концу 80-х годов сложилось новое понимание роли чрезвычайных комиссий. Чрезвычайные комиссии городов обычно занимались разбором причин аварий и катастроф, подсчетом убытков, принесенных авариями, катастрофами или стихийными бедствиями, организацией мероприятий по ликвидации их последствий. Однако важнейшей целью чрезвычайных комиссий должно стать предупреждение аварии, что требует ее эффективного сотрудничества со специалистами и руководителями объектов народного хозяйства (контроль за выполнением производственного технологического процесса, состоянием коммуникаций, оборудования, при необходимости — остановка цеха, конвейера для ремонта с целью сохранения жизни людей и материальных ценностей). На штабы ГО при этом возлагалась задача повышения требований к исполнению обязанностей городской службы наблюдения и лабораторного контроля, постам на объектах народного хозяйства в повышении их оперативности в работе и достоверности информации о состоянии окружающей атмосферы.

Многое из опыта работы ГО за 1961—1992 годы и выработанных рекомендаций было использовано впоследствии при формировании республиканской подсистемы РСЧС.

### **Становление и развитие республиканской подсистемы РСЧС**

Постановлением Российской Федерации от 18.04.92 № 261 была создана Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. Общее руководство со-

зданием, функционированием и дальнейшим развитием Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях возложено на Государственный комитет при Президенте Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18.12.91 № 305 штаб гражданской обороны Республики Башкортостан передан в подчинение Государственному комитету по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Началось образование Башкирской территориальной подсистемы (БТП) РСЧС. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета Республики Башкортостан от 9.09.92 №6-2/382 «Об образовании Государственного комитета Республики Башкортостан по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» Совет Министров Республики Башкортостан постановлением от 30.11.92 № 384 установил, что государственный комитет Республики Башкортостан (РБ) по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий является республиканским органом управления, осуществляющим координацию деятельности республиканских министерств, комитетов и ведомств, а также объединений, предприятий и организаций, расположенных на территории Республики Башкортостан, в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Совета Министров Республики Башкортостан от 31.12.92 № 419 «О создании Башкирской территориальной подсистемы Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях» общее руководство созданием, функционированием и дальнейшим развитием БТП РСЧС возложено на Государственный комитет Республики Башкортостан по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий (ГКЧС РБ). Башкирская территориальная подсистема РСЧС включала в себя территориальные, функциональные и ведомственные подсистемы, а также звенья, соответствующие принятому административно-территориальному делению. К функциональным подсистемам БТП РСЧС относились: противопожарная и аварийно-спасательная служба (ПАСС) МВД, Башкирский республиканский центр санэпидемнад-

зора, Минздрав, Госкомприроды, Минлесхоз, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Башкортостан. Ведомственные подсистемы создавались в министерствах и ведомствах, межотраслевых государственных консорциумах, корпорациях, концернах и ассоциациях Республики Башкортостан.

Постановлением Совета Министров БАССР от 29 июля 1992 года № 260 образована административно-территориальная комиссия по аттестации аварийно-спасательных формирований и спасателей на территории Республики Башкортостан. Совет Министров РБ постановил провести аттестацию аварийно-спасательных формирований и спасателей на территории республики, привлекаемых к ликвидации последствий аварий, катастрофой стихийных бедствий. Утвержден состав административно-территориальной комиссии по аттестации аварийно-спасательных формирований и спасателей на территории Республики Башкортостан.

Совет Министров Республики Башкортостан 6 августа 1993 года принял Постановление № 276 «Об организации эвакуации населения из категорированных городов, населенных пунктов с объектами «Особой важности», зон возможного катастрофического затопления и поражения вокруг химически опасных объектов». В целях дальнейшего совершенствования организации эвакуационных мероприятий определен порядок, задачи эвакуации, взаимодействующие районы. Распоряжением Совета Министров Республики Башкортостан от 12.04.1993 года № 496р по вопросам эвакуации населения определен состав эвакуационной комиссии Совета Министров Республики Башкортостан (республиканской эвакуационной комиссии). Председателем эвакуационной комиссии назначен заместитель председателя Совета Министров РБ М.А. Шакиров.

В целях совершенствования мероприятий гражданской обороны по защите населения, проживающего в районах размещения потенциально опасных объектов, последствия аварий на которых могут выходить за пределы этих объектов и создавать угрозу жизни и здоровью людей, Совет Министров РБ постановлением от 11.05.1993 года № 182 обязал администрации городов, районов, министерства, ведомства и организации республики, в ведении которых находятся потенциально опасны объекты, обеспечивать начиная с 1993 года:

— включение в проекты на строительство потенциально опасных объектов, разделов, предусматривающих создание локальных систем оповещения;

— проектирование и строительство локальных систем оповещения на действующих потенциально опасных объектах;

— создание объединенных локальных систем оповещения для групп потенциально опасных объектов, размещенных компактно в пределах промышленных центров, с централизованным управлением от местных штабов гражданской обороны, включив их проектирование и строительство в генеральные планы развития промышленных центров.

В соответствии с планом основных мероприятий Российской Федерации на 1994 год с 15 по 24.03.1994 года комиссией Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий проводилась инспекторская проверка деятельности комиссий по чрезвычайным ситуациям и штабов по делам ГОЧС Республики Башкортостан. Комиссия отметила, что вопросы гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций постоянно находятся в поле зрения Правительства Республики Башкортостан, большинства глав администраций городов и районов, руководителей объектов экономики. Постановлением Кабинета Министров Республики Башкортостан от 24.05.1994 года № 182 утвержден план совершенствования функционирования БТП РСЧС.

7 августа 1994 года произошло крупное стихийное бедствие в пос. Тирлян Велорецкого района. В период дождевого паводка из-за аварийного состояния водосборного сооружения и конструкций водохранилища произошло разрушение плотины и сброс 8,6 млн. куб. м воды.

В районе затопления оказались 4 населенных пункта. Погибли 29 человек, 786 — остались без одежды и крова, полностью разрушено 85 жилых домов, 90 домов унесено течением, 200 домов нуждались в ремонте.

Предприятиям, сельскому хозяйству, дорожному, жилищно-коммунальному хозяйству и населению в зоне ЧС нанесен ущерб на сумму свыше 52,3 млрд. руб.

Для ликвидации последствий аварии на Тирлянском водохранилище было задействовано: 1 500 специалистов служб гражданской авиации и МВД Республики Башкортостан, специальных подразделений МЧС Российской Федерации, формирований предприятий республики, 240 единиц специальной



техники. Все города и районы были привлечены к строительству жилья, восстановлению объектов жизнеобеспечения.

В 1994 году основная работа была направлена на обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств гражданской обороны и выполнение мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время. В этом году вступил в действие Указ Президента РБ «О мерах по обеспечению устойчивого функционирования системы мобилизационной подготовки и гражданской обороны в Республике Башкортостан в процессе приватизации». Кабинетом Министров Республики Башкортостан приняты постановления: «Об итогах инспектирования БТП РСЧС и задачах по ее дальнейшему совершенствованию», «О создании оперативных групп комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан», «Об оснащении формирований системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», «О ликвидации последствий стихийного бедствия в поселке Тирлянский Белорецкого района и повышении надежности гидротехнических сооружений».

В 1995 году Кабинетом Министров Республики Башкортостан приняты постановления: от 2 октября 1995 года № 368 «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций», «О плане основных мероприятий Республики Башкортостан по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 1996 год», «Об утверждении Положения о коллегии Министерства охраны окружающей среды, природопользования, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций Республики Башкортостан» и другие нормативно-правовые документы.

14 марта 1996 года принят закон Республики Башкортостан «О защите населения и территорий «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», определяющий организационно-правовые нормы в области защиты населения и территории от ЧС.

Среди комплекса мероприятий гражданской обороны важное место занимало обучение населения по гражданской обороне. Сложившаяся в 60—70 годы система подготовки постоянно совершенствовалась. Были созданы республиканские курсы гражданской обороны БАССР. Начальником республиканских курсов были: полковник М.В. Иванов, полковник С.Ф. Мигур, полковник А.Д. Илюшко. Во всех категори-

ванных городах и районах г. Уфы созданы курсы ГО, за которыми были закреплены взаимодействующие по эвакуации районы республики.

Постановлением Кабинета Министров Республики Башкортостан от 11 марта 1996 г. № 85 совместно с МЧС Российской Федерации на базе курсов ГО Республики Башкортостан создан учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан как государственное образовательное учреждение. Большой вклад в становление центра внес полковник А.Г. Конюх.

Указом Президиума Верховного Совета РБ от 7 октября 1994 года № 6-2/144 Госкомприроды РБ был реорганизован в Министерство охраны окружающей среды, природопользования, предупреждения и ликвидации последствий стихийных ситуаций РБ (Минприроды и ЧС РБ).

Минприроды и ЧС Республики Башкортостан являлся специально уполномоченным органом исполнительной власти РБ, осуществляющим государственный надзор и управление, координацию деятельности и контроль в области охраны окружающей среды, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

Для реализации своих полномочий Минприроды и ЧС РБ создает региональные управления.

На основании приказа от 24.07.95 № 435 к созданные региональные управления охраны окружающей среды переименованы в территориальные управления охраны окружающей среды Минприроды и ЧС РБ, а именно: Бирское, Белорецкое, Месягутовское, Мелеузовское, Нефтекамское, Приуфимское, Сибайское, Стерлитамакское, Таймазинское, Уфимское. В состав каждого территориального управления входят районные комитеты по охране окружающей среды.

В соответствии с постановлением Государственного собрания Республики Башкортостан от 17 января 1996 года № ГС-100 «О переименовании Министерства охраны окружающей среды, природопользования, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Республике Башкортостан в Министерство по чрезвычайным ситуациям и экологической безопасности Республики Башкортостан», это министерство является органом исполнительной власти РБ, осуществляющим государственный надзор, контроль и управление в области граж-

данской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности.

23 июня 1997 года директивой Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Российской Федерации в состав МЧС РБ включен штаб по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан.

Во исполнение Указа Президента Республики Башкортостан от 28 августа 1998 года № УП-572 «О Министерстве по чрезвычайным ситуациям и экологической безопасности Республики Башкортостан» Штаб по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан упразднен.

В соответствии с постановлением Государственного собрания Республики Башкортостан от 29 августа 1998 года № ГС-433 «Об образовании и упразднении отдельных министерств и государственных комитетов Республики Башкортостан» Министерство по чрезвычайным ситуациям и экологической безопасности Республики Башкортостан упразднено, создано Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан.

Министром по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан стал Р.З. Хамитов.

Во исполнение Указа Президента Республики Башкортостан от 14.07.98 № УП-425 «О мерах по совершенствованию и повыше-

нию эффективности деятельности органов государственной и местной власти Республики Башкортостан» и в целях оптимизации системы обучения в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, приказом премьер-министра — начальника гражданской обороны Республики Башкортостан от 4.02.99 № 1-НГО «О реорганизации системы обучения в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Республике Башкортостан» на базе семи курсов гражданской обороны районов Уфы созданы:

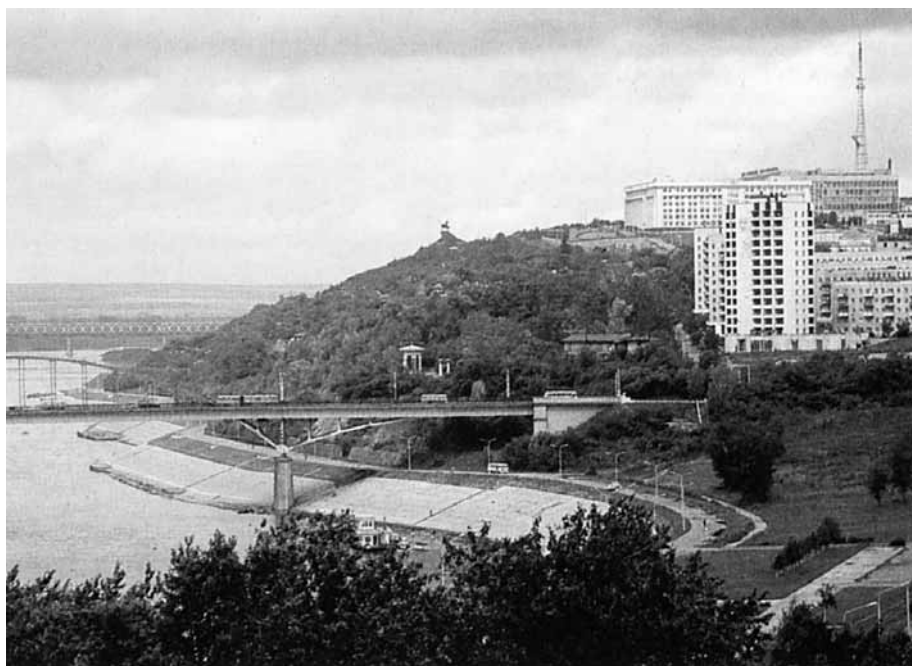
— курсы по ГОЧС Уфы — филиал УМЦ для подготовки должностных лиц объектового звена города;

— межрайонные курсы по ГОЧС Уфы — филиал УМЦ для подготовки должностных лиц объектового звена взаимодействующих сельских районов.

Курсы ГО категорированных городов переименованы в межрайонные курсы по ГО — филиалы УМЦ. В результате проведения мероприятий в республике осуществляют подготовку в области ГОЧС УМЦ и 10 курсов по ГОЧС — филиалов УМЦ.

27.12.99 министром по делам предупреждения и ликвидации ЧС РБ назначен полковник М.Ш. Магадаев.

Большой вклад в создание и развитие БТП МЧС России внесли полковники: А.И. Кузнецов, Б.А. Шардин, Б.П. Тепляков, Р.Х. Сагаутдинов, Р.Г. Хайруллин, А.Ш. Нагимов и много других, посвятивших лучшие годы своей жизни МПВО—ГО—РСЧС.



Уфа. Вид на город и реку Белую



## Чувашия

### Общая характеристика и особенности региона

Чувашская республика образована 24 июля 1920 г. как Чувашская АО, преобразована в Чувашскую АССР 21 апреля 1925 г. Чувашская республика — с 1990 г. Население 1 360,8 тыс. человек (1996 г.), городское — 60,4 %, включает 21 административный район, 9 городов, 8 поселков городского типа (1992 г.).

Столица — Чебоксары, город известен с 1469 года.

Промышленное производство: машиностроение, металлообработка, химическая, легкая, лесная и деревообрабатывающая, пищевая промышленность. Чебоксарская ГЭС. Основные промышленные центры: Чебоксары, Новочебоксарск, Канаш, Алатырь, Шумерля.

Сельскохозяйственное производство: посевы пшеницы, ржи, овса, ячменя и др. Выращивают хмель, махорку, картофель и овощи. Плодоводство, молочно-мясное скотоводство, свиноводство, овцеводство, птицеводство. Судоходство по Волге и Суре<sup>1</sup>.

На территории республики расположено 77 потенциально опасных объектов, в т. ч. 17 химически опасных и 44 взрывоопасных. Особенно много ЧС происходит в виде пожаров и взрывов на объектах экономики, в социальной сфере и на транспорте.

Опасными природными явлениями на территории республики могут быть наводнения, ураганы, метели и лесные пожары.

Значительное количество потенциально опасных объектов и происшедших в последние годы ЧС дают основание отнести республику ко 2-й степени опасности<sup>2</sup>.

### Развитие местной противовоздушной обороны

4 октября 1932 года Совет Народных Комиссаров СССР утвердил «Положение о противовоздушной обороне территории Союза ССР». Этим актом было положено начало деятельности централизованной общественной организации — местной противовоздушной обороны СССР.

МПВО — так стала называться новая организация, вошедшая в состав ПВО страны.

4 октября 1932 года принято считать днем рождения МПВО, ныне Гражданской обороны.

Общее руководство проведением оборонных мероприятий на территории республики в 1932 году осуществлял Центральный Совет Осоавиахима Чувашской АССР. Были созданы специальные кружки, где готовилось население по противовоздушной и противохимической обороне. Начальниками МПВО являлись директора предприятий и учреждений республики, которые организовывали и проводили оборонные мероприятия на своих объектах.

В 1932 году в Чувашской АССР, в Чебоксарах, были созданы республиканские курсы противовоздушной обороны по подготовке начальников групп противовоздушной обороны промышленных и сельскохозяйственных объектов. Начальником курсов был назначен Лебедев. Было разработано «Положе-

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.



ние о курсах ПВО». В этом положении указывалось, что курсы рассчитаны на один месяц с отрывом от производства. Программа обучения — 250—280 часов. В промышленных городах и районах республики — Чебоксарах, Шумерле, Алатыре, Вурнарахе, Козловке и других — создавались команды и части ПВО. В промышленных районах, где формировались части ПВО, организовывались учебные пункты второго разряда. Центральный Совет Осоавиахима Чувашской АССР большое внимание уделял военной подготовке населения республики. В специальных кружках было подготовлено: по военному делу — 5 636 человек, по противовоздушной и противохимической обороне — 5 736 человек, стрелковому делу — 3 305 человек. В лагерях было обучено учащихся средних учебных заведений 502 человека и учителей 2 942 человека, по 30—76-часовой программе обучено 2 367 человек. Всего массовым военным обучением охвачено 20 899 человек.

Председатель Центрального Совета Осоавиахима Чувашской АССР М.Т. Ермакова в статье «Не сдавать позиции, двигаться только вперед» пишет: «Основное внимание должно быть уделено внедрению военно-массовых мероприятий среди трудящихся. Надо добиться полного охвата трудящихся работой по изучению противовоздушной и противохимической обороны».

Строительство социализма в СССР проходило в условиях постоянной опасности империалистической агрессии. Эта опасность особенно возросла, когда в Германии власть захватили фашисты.

Готовясь к нападению на Советский Союз, фашистская клика делала ставку на массированные налеты бомбардировочной авиации для ударов по тыловым городам, железнодорожным узлам и коммуникациям.

Военная угроза со стороны империалистических государств со всей остротой поставила перед государством задачу дальнейшего укрепления обороноспособности страны. Подготовка населения к противовоздушной обороне с 1935 года приобрела сравнительно широкий размах, стала плановой, систематической. Были установлены нормы сдачи на значок «Готов к ПВХО».

8 августа 1935 года ЦК ВКП(б) и СНК СССР принимают Постановление «О работе Осоавиахима», которое ознаменовало начало нового периода в оборонной работе.

В постановлении подчеркивалось, что Осоавиахим призван сконцентрировать свои силы и внимание на выполнение главных за-

дач военно-технического обучения молодежи, участия в повышении военных знаний командного состава запаса, подготовке трудящихся к противовоздушной и противохимической обороне, развитию авиационного и стрелкового спорта.

В конце 30-х годов фашистская Германия и ее союзники при попустительстве правящих кругов Англии, Франции и США приступили к осуществлению своих захватнических планов в Европе.

В этих условиях Советское правительство наряду с внешнеполитическими мероприятиями, направленными на создание системы коллективной безопасности и срыв агрессивных планов поджигателей войны, принимали меры по укреплению обороноспособности страны. В пятилетнем плане большое внимание уделялось вопросам развития оборонной промышленности, расширения производства новейшей военной техники.

В 1939 году в республике работало 720 оборонно-массовых кружков, в т. ч. 306 стрелковых и 200 противовоздушных. В них занимались тысячи юношей и девушек.

На предприятиях и учреждениях усилились работы по обучению противовоздушной обороне. Трудящиеся овладевали военными и санитарными знаниями, навыками действий на случай воздушного нападения противника. Органами МПВО и Осоавиахима проводились учения по ПВХО. Личный состав формирований и население приобретали на учениях навыки, опыт взаимодействия, учились тому, как надо практически выполнить то или иное защитное мероприятие.

Одной из лучших организаций Осоавиахима в республике являлось Тюрлемийская. В начале 1940 года она объединяла в своих рядах 312 членов Осоавиахима, только в 1939 году она подготовила 31 «Ворошиловского стрелка», значкистов «Готов к труду и обороне СССР», «Готов к ПВХО», «Будь готов к труду и обороне». Применялись такие формы обучения, как оборонные соревнования, походы в противогазах и др.

В конце 1940 года Канашский райсовет Осоавиахима организовал 5 учебных отрядов членов Осоавиахима: 2 — городских, 2 — в сельской местности и 1 — при Канашском ваго норемонтном заводе. Ими охвачено 750 человек. Из женщин и девушек организованы специальные группы связи, противовоздушной и противохимической обороны. За три месяца учебы 208 человек (из них 138 допризывников) окончили обучение по комплексной программе «Ворошиловский стре-

лок». 25 человек освоили программу «Ворошиловский стрелок» 2-й ступени и стрельбу из боевого оружия. Всего подготовлено значкистов ПВХО 1-й степени 1 015 человек; 50 человек получили звания инструктора ПВХО.

Увеличилась тяга рабочих и служащих, колхозников и интеллигенции к оборонным организациям, прежде всего к Осоавиахиму. Только за 1940 год в республике было создано 432 новые первичные организации Осоавиахима, вступили в члены около 23 тыс. человек.

Начало второй мировой войны и реальная угроза нападения гитлеровской Германии на Советский Союз потребовали новых шагов в области укрепления обороноспособности страны, в т. ч. и на территории Чувашской АССР.

К началу Великой Отечественной войны большинство населения Чувашской АССР прошло подготовку по противовоздушной и противохимической подготовке.

Председатель Центрального Совета Осоавиахима Чувашской АССР О. Павлов в статье «Боевые задачи работы ПВХО» пишет: «Подготовка миллионов трудящихся к противовоздушной и противохимической обороне занимает законно почетное место в деятельности Осоавиахима». Осоавиахим ведет большую и полезную работу в области ПВХО. Только в 1940 году Чувашская организация Осоавиахима подготовила из населения 29 529 человек значкистов ПВХО 1-й степени и инструкторов ПВХО — 554 человека. Помимо этого проведено 569 противогазовых тренировок, в которых участвовало 21 693 человека.

В этот период в республике большое внимание уделялось проведению учений ПВХО. Личный состав формирований и население приобретали на учениях практические навыки, учились тому, как действовать в условиях нападения противника. Центральный Совет Осоавиахима Чувашской АССР организовывал и проводил районные тактические учения на тему: «Противодействие воздушному десанту противника».

Во второй половине мая и в июне 1941 года районные учения были проведены в Ишлейском, Аликовском, Чкаловском, Яльчикском и других районах. В этих учениях принимали участие самолеты Чебоксарского аэроклуба. Хорошо было подготовлено и проведено тактическое учение в Аликовском районе. В этом учении участвовал 4 тысячи человек. Учение показало хорошую органи-

зацию трудящихся района, их желание изучать военное дело и готовность встать на защиту священных и неприкосновенных рубежей своей земли.

На территории республики проводились также военно-химические соревнования, походы в противогазах и другие мероприятия.

Свыше 22 тысяч членов общества (снайперы, «Ворошиловские стрелки», пилоты, бойцы учебных подразделений, специалисты противовоздушной обороны) участвовало в соревнованиях, вырабатывая в себе волю и настойчивость, смелость, инициативу, выносливость. 12 559 осоавиахимовцев сдали лыжные нормы комплекса «Готов к труду и обороне». Широко практиковались различные соревнования и массовые учения по светомаскировке, борьбе с воздушным десантом противника, укрытию населения в защитных сооружениях и др.

К проводимым оборонным мероприятиям на всей территории Чувашии относились серьезно. Хорошо была организована подготовка населения по противовоздушной и противохимической обороне в Аликовском, Ибресинском, Канашском, Ишлейском, Янтиковском и др. районах.

#### **Местная противовоздушная оборона в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.**

Чувашская областная партийная организация, руководящие партийные и советские органы республики с самого начала войны проводили большую политическую и организаторскую работу по мобилизации сил народа на борьбу с гитлеровскими захватчиками, на перестройку работы тыла в соответствии с требованиями военного времени.

Общим руководящим указанием для работы тыла было обращение Советского правительства к народу 22 июня: «Весь наш народ теперь должен быть сплочен и един как никогда, каждый из нас должен требовать от себя и от других дисциплины, организованности, самоотверженности, достойной настоящего советского патриота, чтобы обеспечить все нужды Красной Армии, флота и авиации, чтобы обеспечить победу над врагом».

Райкомам партии и райисполкомам было разослано письмо Совнаркома Чувашской АССР от 24 июня 1941 года за подписью первого секретаря обкома Чарыкова и председателя Совнаркома Сомова. Это письмо явилось первым руководящим указанием по вопросам перестройки работы партийных, со-

ветских, хозяйственных и общественных организаций в соответствии с требованиями военного времени.

В этот период большое внимание уделялось оборонным мероприятиям.

В соответствии с решением Политбюро ЦК партии от 24 июня 1941 года о мероприятиях по борьбе с диверсантами и парашютистами, бюро Чувашского обкома ВКП(б) 26 июня 1941 года приняло постановление «Об организации постоянных специальных учебных команд по борьбе с возможными воздушными десантами противника», предложило Центральному Совету Осоавиахима Чувашской АССР, Чебоксарскому горкому и райкомам ВКП(б) немедленно создать при райсоветах Осоавиахима постоянные учебные команды по борьбе с возможными воздушными десантами противника в составе стрелковых групп, групп противохимической защиты, группы связи, санитарной, групп наблюдательного поста и других.

Количественный состав специальной учебной команды был определен: для городов Чебоксары и Алатыря — 200—250 человек; Конаша, Шумерли, Мариинского Посада, Цивильска и Ядрина — 100—150; районных центров — до 100 человек; сел — до 30 человек.

Для руководства специальными учебными командами по борьбе с возможным воздушным десантом противника были организованы районные штабы в составе секретаря райкома ВКП(б), председателя исполкома райсовета, заведующего военным отделом райкома ВКП(б), начальника районного отделения НКВД, райкома и председателя райсовета Осоавиахима. На них также было возложено руководство районными тактическими учениями Осоавиахима.

Республиканский штаб по руководству специальными учебными командами по борьбе с возможным воздушным десантом противника был утвержден в составе: А.В. Сомова, Я.К. Павлова, С.М. Андреева, полковника Геркина, полкового комиссара Осипова, Пароятникова, Рябова и Никитиной. На республиканский штаб одновременно было возложено руководство республиканскими тактическими учениями.

Уже через несколько дней во многих городах и районах республики (Чебоксарах, Алатыре, Канаше, Шумерле, Чкалово, Цивильске и др.) были организованы десятки команд по противовоздушной обороне и по борьбе с воздушными десантами, их возглавляли коммунисты, профсоюзные, комсомольские ра-

ботники и активисты добровольных организаций Осоавиахима.

Организация противовоздушной обороны и специальных постов по охране важных объектов, призыв к повышению бдительности, как показали последующие события, имели чрезвычайно большое значение в условиях Чувашской АССР. В результате бдительности населения на территории республики были случаи задержания отдельных распространителей панических слухов и даже шпионов фашистской разведки. Районные штабы разрабатывали планы мероприятий по обеспечению специальных учебных команд транспортными средствами, связью и другим имуществом, оказывали помощь руководителям предприятий, учреждений и колхозов в организации охраны социалистического имущества и обучении населения по противовоздушной обороне.

Центральный Совет Осоавиахима Чувашской АССР, Чебоксарский горком, райкомы ВКП(б) и ВЛКСМ значительно улучшили работу по военному обучению партийно-советского актива и членов Осоавиахима.

Одной из главных задач партийных организаций с первых дней войны стала подготовка населения к противовоздушной и противохимической обороне.

К 1 апреля 1942 года курс обучения по противовоздушной и противохимической обороне прошло подавляющее большинство населения, а в пяти районах (Чкаловском, Яльчинском, Ишлейском, Янтиковском и Первомайском) эта работа была завершена полностью.

О том, как готовилось население к противовоздушной обороне, можно видеть из сообщения Советского райкома ВКП(б) Чувашскому обкому партии от 20 июля 1941 года, где указано: с 7 по 12 июля для подготовки населения к противовоздушной и противохимической обороне подготовлено 35 инструкторов ПВХО 2-й степени: с 6 по 15 июля подготовлено 32 значкиста ГСО 2-й ступени.

По подготовке населения по противовоздушной и противохимической обороне охвачено обучением 5 750 человек, из них 3 100 человек — женщины. По подготовке медсестер подготовлено 145 женщин. По борьбе с возможным воздушным десантом противника занимались в специальных отрядах: стрелковой группе — 1 025 человек, в группе противохимической защиты — 460 человек, в санитарной группе — 145, в группе связистов — 213. Всего охвачено обучением 8 449 человек.



Граждане, работающие на предприятиях и в учреждениях, могли одновременно состоять в группах самозащиты как по месту работы, так и по месту жительства и привлекаться к работе в той группе самозащиты, где можно было находиться в момент подачи сигнала воздушной тревоги.

Обучение производилось: рабочих и служащих — по месту работы, учащихся — по месту обучения, остальных граждан — по месту жительства.

3 июля 1941 года было принято Постановление бюро Чувашского обкома ВКП(б) «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной и противохимической обороне».

Бюро обкома ВКП(б) обязывало секретарей райкомов и Чебоксарского горкома ВКП(б), председателей районных и городских Советов депутатов трудящихся и Центральный Совет Осоавиахима Чувашской АССР немедленно приступить к всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной и противохимической обороне в соответствии с требованиями военного времени.

В соответствии с этим же постановлением во всех районах в кратчайший срок были созданы группы, команды и отряды ПВХО из рабочих, служащих, колхозников и населения, не занятого на производстве, сдавшего нормы ПВХО 1-й степени. Была расширена сеть кружков ПВХО и охвачены подготовкой ПВХО все граждане республики.

Был введен новый порядок обучения населения по нормам противовоздушной и противохимической обороны, предложенный Центральным Советом Осоавиахима СССР. Новый порядок предусматривал изучение семи тем за 13 часов учебного времени.

На первую тему: «Правила поведения по сигналам ПВО (включая правила поведения в бомбоубежищах)» отводилось два часа. После инструктивной беседы слушатели изучали обязательные постановления местного Совета депутатов трудящихся.

Занятия по второй теме: «Защита от фугасных бомб» проводились в течение трех часов. Инструкторы проводили показательные занятия по отрыванию «щели» на 50 человек. Двадцать метров «щели» обучаемые отрывали самостоятельно. Сведения о характере действия фугасных и осколочных бомб и средства защиты от них давались во время отрывки щели. После окончания отрывки и оборудования «щели» обучаемые изучали порядок заполнения «щели» и правила поведения в ней.

Третья тема: «Подготовка дома (предприятия, учреждения, учебного заведения и т. п.) к защите от зажигательных авиабомб и пожаров от них» изучалась в течение двух часов.

Инструкторы проводили практические занятия по очистке чердаков, лестничных клеток, коридоров и дворов, распределению подручных средств тушения зажигательных бомб. Обучаемые овладевали навыками по тушению зажигательных авиабомб и начинающихся пожаров. Инструкторы обучали выбрасывать бомбу из помещения, засыпать ее песком, оттащить на песчаную подушку, пользоваться ящиками с песком, ведрами, клещами, лопатами, как утопить бомбу в бочке с водой и, наконец, работе с огнетушителями, пожарным краном и подавать воду цепочкой.

При отработке пятой темы слушатели изучали правила пользования противогазом и проходили тренировку пребывания в противогазе.

Оказание доврачебной помощи пострадавшим слушатели изучали при отработке седьмой темы, овладевали приемами работы с перевязочными и противохимическими пакетами, учились останавливать кровотечение, переносить пострадавших, помогать отравленным газом и обожженным.

В г. Чебоксары было организовано более 300 кружков по изучению ПВХО, которым охвачено свыше 8 000 человек. Подготовлено 144 человека — инструкторов ПВХО. В качестве преподавателей привлечены около 300 инструкторов, среди них много врачей, инженеров и преподавателей-химиков.

Задача состояла в том, чтобы охватить всех граждан кружками ПВХО, организовать регулярные занятия. Большую работу среди домохозяек проделали уличные комитеты и домоуправления.

Наркомам и всем руководителям республиканских организаций было предложено обеспечить создание в подведомственных им учреждениях, предприятиях, колхозах, совхозах, МТС групп самозащиты и оснащение их необходимым имуществом ПВО.

Центральный Совет Осоавиахима Чувашской АССР организовал ускоренную подготовку инструкторов ПВХО и другого вспомогательного персонала для руководства работой групп, команд, отрядов самозащиты, а также обеспечивал завоз в республику потребного материального оснащения ПВО. В кратчайший срок был произведен учет наличия противогазов, организован ремонт неисправных противогазов и максимальное их

использование в обучении всего населения пользованию противогазом.

Отдел пожарной охраны НКВД систематически проверял противопожарное состояние в жилых домах, предприятиях, учреждениях, учебных заведениях и колхозах, принимал решительные меры по устранению имеющихся недостатков.

Начальник отдела пожарной охраны НКВД Чувашской АССР, воентехник 1-го ранга М. Шарко в газете «Красная Чувашия» опубликовал статью «Организуем пожарные группы самозащиты», в которой отмечал: «Борьба с пожарами в условиях противовоздушной обороны — дело всех трудящихся, а не только пожарных команд, которые в условиях многочисленных налетов вражеской авиации не всегда смогут оказать своевременную помощь. Мобилизация трудящихся на борьбу с пожарами нужна еще и потому, что каждое загорание от зажигательных бомб должно быть ликвидировано в самом его начале. Здесь нельзя дожидаться прибытия пожарной команды. Зажигательная бомба горит непродолжительное время — от нескольких секунд до 10—15 минут, значит, надо научиться тушить их самому населению, уметь своевременно приостановить пожары, не дав им принять больших размеров. С этой целью на каждом промышленном и производственном предприятии должны быть организованы добровольные пожарные дружины, а в жилых домах, учреждениях, колхозах, МТС, школах — пожарные звенья самозащиты, которые с момента объявления «угрожаемого положения» обязаны нести посты до отбоя, активно участвовать в ликвидации загораний под руководством начальника звена».

Бюро обкома ВКП(б) предложило председателям исполкомов районных, городских и сельских Советов депутатов трудящихся до 10 июля 1941 года разработать и утвердить правила поведения в условиях противовоздушной обороны применительно к местным условиям и довести до сознания всех граждан.

В республике систематически стали проводиться объектовые сельские и городские учения ПВО, которыми руководили районные штабы.

Во всех городах и районах республики проводилась усиленная работа по подготовке всего населения к противовоздушной и противохимической обороне. Так, например, в городе Алатырь был организован штаб МПВО, 84 группы самозащиты, в которых

участвовало 2 873 бойца, в сельской местности — 29 групп с участием 2 115 человек.

Наиболее массовым было мероприятие по подготовке всего взрослого населения к противовоздушной и противохимической обороне.

В августе 1941 года по 28-часовой программе в 206 кружках обучалось около 10 тысяч человек. К началу 1942 года было в основном закончено ознакомление населения с элементарными сведениями местной противовоздушной и противохимической обороны сельской местности, ввиду занятости населения на уборке урожая эта работа была завершена позднее.

Начиная с ноября 1941 года в городе и прилегающих к нему населенных пунктах строго осуществлялся режим полной светомаскировки.

Повседневными в работе партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций стали вопросы массового обучения населения военному делу, навыкам противовоздушной и противохимической обороны, военным специальностям без отрыва от производства.

К началу войны в городе и селах Алатырского района насчитывалось 4 016 членов Осоавиахима и 1 428 членов РОКК. Алатырская организация Осоавиахима была одной из передовых в Чувашской Республике.

Сотни тысяч учителей, врачей, научных работников, студентов включились в активную работу по укреплению обороны нашей Родины. В ряде районов сотни учителей отказались от отпусков и все свое время отдавали агитационной и пропагандистской работе среди населения. Только в г. Чебоксары агитационно-массовую работу вели более 600 человек. Успешно вели массовую работу среди населения агитаторы Наркомпроса Чувашской АССР. Они систематически посещали прикрепленные к ним дома, квартиры и проводили беседы, зачитывали сообщения Советского Информбюро, указы Президиума Верховного Совета СССР, готовили население к противовоздушной и противохимической обороне.

В целях подготовки населения республики к противовоздушной и противохимической защите редакции газет «Красная Чувашия», «Чаваш Коммуни», «Самрак большевик» систематически помещали на своих страницах инструкторско-методические материалы по противовоздушной и противохимической обороне.

Все эти вопросы хорошо были освещены в специальных брошюрах и учебниках, изданных Госиздатом Чувашской АССР в 1941 г. Пособие «Будь готов к ПВХО» в июле месяце 1941 года было переиздано на русском, чувашском языках. Это пособие предназначалось для подготовки и сдачи норм «Готов к ПВХО» 1-й степени.

В брошюре «Правила поведения населения г. Чебоксары в условиях ПВО» давались рекомендации населению города в случае воздушного нападения противника.

В этот период опубликовал два пособия С. Котлинский, в первом рассказывалось как оборудовать простейшее укрытие от фугасных и осколочных бомб, во втором излагался порядок организации противовоздушной обороны населенного пункта.

Также выпускались листовки и плакаты по ПВХО.

В целях завершения подготовки населения по ПВХО и улучшения всей Осоавиахимской работы с 1 февраля по 1 апреля 1945 г. проводились XI всесоюзные соревнования Осоавиахима по ПВХО. Ряд районов приняли активное участие в проведении соревнований: Аликровский, Яльчикский, Чебоксарский, Шумерлинский, Чкаловский, г. Чебоксары и др.

Первое место в соревновании по республике занял г. Чебоксары. Необходимо отметить, что соревнование в г. Чебоксары прошли хорошо, благодаря активному участию в их проведении республиканской школы ПВХО (начальник школы Сарро). Второе место занял Яльчикский район, третье — Шумерлинский район, четвертое — Чебоксарский, пятое — Аликровский.

Свой вклад в дело победы над врагом внесли комсомольцы и молодежь Чувашии. За героизм и отвагу, проявленные в боях за Родину, 51 воспитаннику чувашского комсомола присвоено высокое звание Героя Советского Союза, 5 комсомольцев республики удостоены орденов Славы всех степеней, более 20 тысяч комсомольцев и молодежи награждены боевыми орденами и медалями СССР. Мужественно и самоотверженно комсомольцы и молодежь Чувашии ковали победу над врагом в тылу.

28 июня бюро Чувашского обкома комсомола дало конкретное задание райкомам по организации обучения медицинских сестер и сандружинниц из женской комсомольской молодежи. В соответствии с письмом обкома и Совнаркома от 24 июня комсомольцы активно участвовали в организации охраны го-

сударственного и общественного имущества, они создавали комсомольские посты, оказывали действенную помощь организациям Осоавиахима в подготовке населения по нормам «Готов к ПВХО». В эту работу включились профсоюзные организации, особенно медицинские работники, профсоюзы финансово-банковских учреждений, советских и торговых служащих, работников просвещения, студенты и др. Уже в первой половине июля из 614 женщин, работающих в финансово-банковских учреждениях республики, 573 (93 %) были охвачены подготовкой медсестер и сандружинниц.

Большую помощь оказывал комсомол местной противовоздушной обороны. В протоколе заседания бюро ЦК ВЛКСМ от 9 июля 1941 года было записано: «Обязать райкомы, окружкомы, обкомы, крайкомы и ЦК ВЛКСМ союзных республик выявить всех комсомольцев-значкистов ПВО II степени и направить их в организации Осоавиахима для работы инструкторами по противовоздушной обороне. Обязать горкомы и райкомы ВЛКСМ назначить комсомольских организаторов на участках МПВО и в домах. В горкомах и райкомах ввести организаторов работы комсомола по местной противовоздушной обороне».

За образцовую работу по военной подготовке трудящихся 16 командиров, политработников и бойцов пунктов всеобуча Чувашской АССР в сентябре 1943 года были награждены значком «Отличник ВККА», почетными грамотами ЦК ВЛКСМ.

Наряду с всеобщим военным обучением шла усиленная подготовка всего населения к противовоздушной обороне на участках ПВХО по месту жительства.

Комитет Красного Креста и Красного Полумесяца проделал большую работу по подготовке медицинских сестер и санитарных дружинниц. Лишь за 1942 год в Чувашской АССР было подготовлено 390 медсестер, 540 сандружинниц.

За период войны по нормам «Готов к ПВХО» получили подготовку 515 128 человек, из них детей — 46 739. В организациях Осоавиахима прошли переподготовку по ПВХО 91 208 граждан.

Штабы, службы и формирования МПВО республики вполне оправдали свое назначение, благодаря их деятельности, большой организаторской работе и ратному труду во многом обеспечивалась бесперебойная работа промышленности, транспорта и городского хозяйства.



### Местная противовоздушная оборона в послевоенные годы

После Великой Отечественной войны в деятельности местной противовоздушной обороны произошли существенные изменения. Сократилась численность ее штабов и формирований. Однако работа по подготовке населения, предприятий и учреждений к защите от нападения с воздуха не прекращалась. Обучение население проводилось в кружках противовоздушной и противохимической обороны по двадцатичасовой программе «Готов к ПВХО». Кружки организовывались комитетами первичных организаций ДОСААФ на предприятиях, в учреждениях, учебных заведениях, колхозах, совхозах и домоуправлениях республики. Занятия проводились три—четыре раза в месяц, по два часа каждое. Вся работа велась под руководством штабов МПВО. В кружках МПВО обучали население, как защищаться от осколочных и фугасных бомб, отравляющих веществ, как тушить зажигательные бомбы и оказывать первую помощь раненым. Также проводились учения и тренировки, на которых закреплялись знания и навыки, полученные в кружках ПВХО. В городах и районах республики по специальной программе проводились соревнования по МПВО, в ходе которых обучались тушению зажигательных и авиационных бомб и пожаров, пользованию противогазом, стрельбе в противогазе и т. д.

Районные и городские соревнования по МПВО проводились один—два раза в год в выходные дни, в парках, на стадионах и спортивных площадках. Необходимость осуществления оборонных мероприятий была вызвана опасным курсом правящих кругов империалистических государств. После второй мировой войны они заняли открыто враждебную позицию по отношению к СССР.

В 50-х годах в США стали усиленно развивать производство ядерного оружия. Они испытывали ядерные устройства, накапливали химические отравляющие вещества и бактериальные средства.

Учитывая все это, Советское правительство принимает все необходимые меры для усиления оборонной мощи страны, в частности, местной противовоздушной обороны. Стали рассматриваться в более широких масштабах вопросы защиты народного хозяйства.

Были созданы республиканские, городские и районные службы МПВО, к ним относились службы: оповещения и связи, охраны

порядка и безопасности, противопожарная, транспортная, торговли и питания и др. Республиканские, городские и районные службы имели свои формирования — отряды, команды, бригады, комплектуемые из рабочих и служащих предприятий и учреждений, на базе которых создавались службы. Жизнь выдвинула более высокие требования к подготовке городов и объектов народного хозяйства к противовоздушной и противоатомной, противохимической и противобактериологической защите, подготовке населения и особенно формирований МПВО и их использованию при ликвидации последствий нападения противника с воздуха. Для этого создавались объектовые формирования, а в жилых домах городов и поселков группы самозащиты.

Обязательное обучение по МПВО возлагалось на ДОСААФ и Союз обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

В 1950 году была введена 12-часовая программа подготовки населения по противоатомной защите. На предприятиях и в жилых домах Чувашской АССР создавались кружки. Занятия с населением проводили общественные инструкторы. В помощь общественным инструкторам были изданы учебно-методические пособия, а для населения — памятки.

Обучение населения по 12-часовой программе было в основном завершено к началу 1957 года, после чего для более глубокого изучения была принята 22-часовая программа. В эту программу были включены вопросы защиты не только от атомного, но и от химического и бактериологического оружия. В целях закрепления теоретических знаний обучаемые сдавали нормы «Готов к ПВО» 1-й степени. Личный состав формирований МПВО обучался по специальным программам на объектах народного хозяйства.

В течение 1957—1958 гг. в республике полностью было завершено обучение населения по 22-часовой программе ПВО. Планировалось обучить 617 000 человек, обучено 631 000, что составило 101 % выполнения плана.

В 1949 году уточняются задачи и организационная структура местной противовоздушной обороны. Руководство МПВО оставалось за Министерством внутренних дел СССР. Начальником МПВО страны являлся Министр внутренних дел СССР, в республиках, краях и областях начальниками МПВО стали соответственно министры внутренних дел республик и начальники управлений министерств внутренних дел краев и областей.

Начальником МПВО республики являлся министр внутренних дел Чувашской АССР.

Подготовка городов и районов республики к местной противовоздушной обороне осуществлялась непосредственно исполкомами Советов депутатов трудящихся, председатели которых стали начальниками МПВО. Дальнейшее совершенствование средств воздушного нападения и прежде всего увеличение ракетно-ядерного арсенала США привели с существенным изменением организационной структуры МПВО, уточнению и расширению решаемых задач.

В 1956 году МПВО была впервые названа системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых в целях защиты населения от современных средств поражения, создания условий, обеспечивающих надежность работы объектов народного хозяйства при угрозе воздушного нападения, проведения спасательных работ и оказания помощи пострадавшим, а также выполнения неотложных аварийно-восстановительных работ.

Начальниками МПВО страны, союзных и автономных республик оставались соответствующие министры внутренних дел. Однако общее руководство на местах осуществляли Советы министров республик, исполкомы местных Советов, министерства и ведомства. Начальниками МПВО в министерствах и ведомствах, на предприятиях, в колхозах и совхозах республики теперь уже стали их руководители, а органами управления были штабы МПВО. Вся система МПВО была нацелена на организацию защиты в первую очередь от последствий применения противником средств массового поражения. В связи с этим потребовалось значительно пересмотреть способы защиты населения и народного хо-

зяйства. Так, впервые наряду с укрытием людей в защитных сооружениях разрабатывались планы эвакуации многих организаций, учреждений и всего нетрудоспособного населения.

С января 1959 года в республике совместно проводилось обучение населения по нормам «Готов к ПВО» I-й степени. За первое полугодие 1959 года план-задание был выполнен на 40 процентов. Была проведена переподготовка общественных инструкторов по нормам «Готов к ПВО» I степени в количестве 6125 человек. После переподготовки общественные инструкторы привлекались к обучению населения республики по ПВО.

Хорошо была поставлена работа по обучению населения по нормам «Готов к ПВО» I-й степени в Вурнарском, Сундырском и Бытыревском, Канашском и Янтиковском районах, где за первое полугодие 1959 года выполнение плана задания составила 70 %. В этих районах было организовано регулярное чтение лекций и докладов по ПВО, а также показ кинофильмов.

Чебоксарская школа ПВО провела ряд выездов на агитмашине по районам республики. В сентябре 1959 года во всех колхозах Батыревского района инструкторами школы ПВО было организовано чтение лекций по противовоздушной обороне на чувашском языке. После лекций демонстрировались кинофильмы по ПВО. Также в республике проводились учения по МПВО. Не редко проводились учения с подачей сигнала «Воздушная тревога», в них принимали участие не только формирования, но и население.

Оборонные мероприятия, проводимые в Чувашской АССР, сыграли важную роль в подготовке населения республики по МПВО и укреплении обороноспособности страны.





## Жигули... Самара–городок

### Общая характеристика и особенности региона

Самарская область образована 14 мая 1928 г., население — 331,5 тыс. чел. (1996 г.), городское — 80 %, включает 27 административных районов, 11 городов, 24 поселка городского типа (1996 г.), центр — Самара, основан в 1586 году как крепость.

**Промышленность:** машиностроительная, металлообрабатывающая, нефтехимическая и химическая, стройматериалов, пищевая, легкая. Добыча нефти и газа. Волжская ГЭС<sup>1</sup>.

**Сельское хозяйство:** посевы пшеницы, риса, гречихи, проса, ячменя, подсолнечника. Выращивают картофель и овощи. Плодоводство. Мясомолочное скотоводство и мясошёрстное овцеводство.

С точки зрения безопасности проживания населения область может быть отнесена к 1-й степени опасности. На территории области расположено более 300 потенциально опасных объектов, из них 35 крупных химически опасных, более 100 крупных взрывоопасных, 35 магистральных трубопроводов, большое количество нефтяных и газовых скважин.

Из ЧС природного характера в области возможны лесные пожары и наводнения.

Зона опасности от поражающих факторов химических и взрывопожароопасных объектов составляет более 8 000 кв. км с населением 2,5 млн. человек.

Главную опасность для населения и территорий области представляют источники ЧС техногенного характера<sup>2</sup>.

### Местная противовоздушная оборона в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.

Суровым испытанием для местной противовоздушной обороны стала Великая Отечественная война, особенно её начальный период, продолжавшийся с 22 июня 1941 по 19 ноября 1942 года.

С началом войны штабы, службы и формирования МПВО западных и центральных районов были приведены в полную боевую готовность. На командных пунктах МПВО городов устанавливалось круглосуточное дежурство, начали действовать наблюдательные пункты, вводился светомаскировочный режим.

15 октября 1941 года Государственный Комитет Обороны принял решение, которое можно считать документом, учреждающим запасную столицу в городе Самаре (в то время — Куйбышев): «Ввиду неблагоприятного положения в районе Можайской оборонительной линии ГКО постановил:

Поручить т. Молотову заявить иностранным миссиям, чтобы они сегодня же эвакуировались в г. Куйбышев.

Сегодня же эвакуировать Президиум Верховного Совета, так же Правительство во главе с Молотовым (Сталин эвакуируется завтра или позднее, смотря по обстановке).

Немедленно эвакуироваться органам Наркомата Обороны и Наркомвоенмора в г. Куйбышев, а основной группе Генштаба — в г. Арзамас».

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.



«Сегодня же», «немедленно» — это убедительнее самых правдивых военных сводок доказывает критичность состояния на подступах к Москве, её судьбу решали дни, так казалось руководству страны.

Известный историк Р. Медведев в своей книге «Они окружали Сталина» приводит некоторые подробности: «Утром 15 октября на заседании ГКО и Политбюро принято решение о немедленной, в течение суток, эвакуации Советского правительства, наркоматов, иностранных посольств. Сталин предлагает Политбюро выехать из Москвы в тот же день, а сам намеревался уехать утром 16-го. Но по предложению А. Микояна было решено, что Политбюро выедет только со Сталиным».

Почему именно Самаре, сравнительно небольшому по тому времени городу, определено было стать запасной столицей? Здесь, скорее всего, решающее значение имело то обстоятельство, что географически Самара представляла наиболее удобные координаты. Во-первых, близость к фронтам. Во-вторых, Самара — один из важнейших в государстве железнодорожных узлов: отсюда прямое сообщение с Уралом, Дальним Востоком, Средней Азией. Ну, и наконец — широченная Волга, непреодолимо защищавшая город с запада.

Заранее решенный вопрос об эвакуации на случай сложной военной обстановки подтверждается и другими источниками.

В журнале «Новая и новейшая история» (№ 3 за 1991 г.) опубликована часть дневника посла Великобритании в Москве Стаффорда Крипса. 12 августа 1941 года он писал: «Сегодня утром мы обсуждали вопросы, связанные с возможной эвакуацией...».

Еще один факт: в декабре 1941 года в Самаре началось строительство радиоузла, по мощности не уступающего известной всему миру радиостанции имени Коминтерна в Москве. Он и поныне в должном рабочем состоянии резерва.

Самара принимала «под свой кров» высокопоставленных москвичей из Правительства и заморских гостей: дипломатов с их семьями и прислужкой, корреспондентов зарубежных газет.

К началу войны в городе на Волге проживало около 400 000 человек. Коль скоро Самару называли «запасной столицей», непременно стоит привести такое сравнение: по числу жителей провинциальная Самара в те времена превосходила некоторые истинные и старинные столицы, например: Тегеран, Хельсинки, Анкару, Осло...

В первые годы XX века Самару называли «вторым Чикаго», имея в виду бурные темпы ее промышленного роста. Упомяну хотя бы небольшую по объему, но емкую брошюру доктора исторических наук, профессора Л. Храмкова — «Трудящиеся Куйбышевской области в годы Великой Отечественной войны».

В связи с обрушившейся на городское начальство великой заботой расселить и устроить прибывавших высоких и требовательных гостей следует вспомнить, что в октябре 41-го года население города и без них увеличилось значительно. Необходимо было срочно перед близкой зимой дать жилье инженерам и рабочим уже строящихся заводов — авиационного и подшипникового, других предприятий оборонного профиля. Выделить помещения для госпиталей. Под них освобождали школы. И как не принять «под свой кров» десятки тысяч беженцев из Западной Украины, Белоруссии, Прибалтики, оккупированных областей России. Людей с детьми, обездоленных до крайнего предела: в чем успели выбежать из горящего дома, в том и приехали на Волгу, да еще в зиму, согреваясь только что надеждой на добрых людей.

В обиход Самары тогда быстро и настойчиво до военной жестокости вошло незнакомое доселе слово — «уплотнение».

17 октября 1941 года в Самару приезжает М.И. Калинин, Председатель Президиума Верховного Совета СССР. Вполне вероятно, что вместе с ним одним поездом прибыли: член Государственного Комитета Обороны К.Е. Ворошилов, секретарь ЦК ВКП(б) А.А. Андреев, зам. Председателя ЦК ВКП(б) А.Ф. Шкирятов, зам. Председателя Президиума Верховного Совета СССР Ю. Палецкис, зам. Председателя Совета Народных Комиссаров СССР Н.А. Вознесенский и другие ответственные партийные и государственные работники.

Несколько позднее в Самаре обосновался Исполком Коминтерна во главе с Г. Димитровым.

В это же время Самара гостеприимно и с радостью приветила Академический Большой театр оперы и балета, ленинградский Академический драматический театр, симфонический оркестр Всесоюзного радио.

Судя по заметкам шведского посланника Ассарсона, поездка дипломатического корпуса из Москвы в Самару затянулась на целых четыре дня.

«Рано утром 20 октября поезд прибыл в Самару...» Молотов, стало быть, действительно, дипломатически «обвел вокруг пальца»

глав иностранных миссий, провожая их в дорогу на Волгу. Только однажды он приехал в Самару, но накоротке. Вот что он сказал в беседе с Ф. Чуевым 7 мая 1975 года: «Я выезжал всего на два—три дня в Куйбышев, оставил там старшим Вознесенского. Сталин сказал: «Посмотри, как там устроились, и сразу возвращайся».

Дополнительно известно, что дочь свою, Светлану, Сталин уже отправил в Самару. Причем, — любопытная деталь: сперва он отправил Светлану в Сочи. Прожила она там недолго, и снова в дорогу, теперь уже в Самару, куда должен был приехать и отец.

В Самаре Светлана устроилась в доме, где ныне располагается редакция окружной газеты «Солдат Отечества». Наверное, к воспоминаниям дочери Сталина нам следует относиться с большим, нежели к чьим иным, вниманием и доверием. В своей книге «Двадцать писем к другу», написанной искренне, Светлана оставляет очень важные для истории и нашего повествования подробности, касающиеся Самары: «Неожиданно нас собрали и отправили в Куйбышев: долго грузили вещи в специальный вагон... Поедет ли отец из Москвы — было неизвестно; на всякий случай грузили и его библиотеку.

В Куйбышеве нам всем отвели особнячок по Пионерской улице, с двориком. Дом был наспех отремонтирован, пахло краской, в коридоре — мышами. С нами приехала вся домашняя «свита»: повара, подавальщики, охрана. Я ходила в школу в девятый класс. Осенью 1941 года в Куйбышеве было подготовлено жилье и для отца. Ждали, что он сюда приедет. Отремонтировали несколько дач на берегу Волги, выстроили под землей колоссальные бомбоубежища. В городе для него отвели бывшее здание обкома, устроили там такие же пустынные комнаты со столами и диванами, какие были у него в Москве. Все это ожидало его целую зиму...».

Осенью же 1941 года в Самаре, подтверждая ее новое назначение — стать запасной столицей, происходило другое знаменательное событие: в полном напряжении сил и средств шло строительство бункера-убежища и одновременно рабочего кабинета для Верховного главнокомандующего Сталина.

Разумеется, даже и самые любопытные самарцы ровным счетом ничего не знали о сверхсекретных работах в городе. Исключая, конечно, высокое партийное начальство. Да и мы, современники, узнали о существовании в центре Самары под землей так назы-

ваемого ныне «сталинского бункера» всего-то несколько лет тому назад.

Ради приближения к истине, имея в виду сроки строительства бункера, следует приоткрыться к сохранившимся официальным документам: рабочим чертежам и графикам монтажных работ. По ним выходит следующее: строительство началось в марте 1942 года и окончено в декабре этого же года. Девять месяцев, всего-то, на уникальное сооружение! От нуля, даже с поправкой на нечеловеческое напряжение сил, с каким работали россияне в годы войны, этот факт представляется невероятным. Вспомним еще раз утверждение инженера-метростроителя Л.М. Семика: «Только одна проходка шахты по техническим возможностям сороковых годов заняла бы не менее полугода. Мы располагаем сегодня некоторыми цифрами, характеризующими объем произведенных работ: грунта извлечено 25 тысяч кубометров, уложено более 10 тысяч тонн бетона, смонтировано 5 тысяч тонн металлоконструкций!».

Один из туристов, египетский генерал, пораженный увиденным сооружением, отозвался красноречиво: «Это подобно пирамиде-гробнице фараона!».

Но как же все-таки быть со свидетельствами Ю.Г. Кудрявцева и Л.М. Семика и с официальной документацией, главным образом, — с графиком работ? Ответ, очевидно, единственный: проходчики трудились «по-стахановски» и дали возможность приступить к монтажу оборудования уже осенью 1941 года, а не в марте 1942.

Здесь же будет интересным, в добавление к техническим характеристикам строительства бункера, привести и еще кое-какие сведения сравнительного свойства. Известно, что у Гитлера тоже были подземные бункеры. И у Черчилля, оказывается. И даже за океаном, у Рузвельта. Глубина гитлеровского бункера в Берлине составляла 16 метров, близ Винницы — 12 метров. У Черчилля в Лондоне убежище располагалось на глубине всего в 2 этажа. У Рузвельта, в недоступных Штатах, тоже в 2 этажа.

Сталинский бункер, повторим еще раз, ушел в землю на глубину в 37 метров! Это высота 12-этажного дома. Величие Сталина сказалось и здесь. Пока мы ничего не знаем о стадии проектирования объекта. Утверждал ли проект сам Сталин?

Военные специалисты утверждают, что уникальное убежище выдержало бы удар и современной атомной бомбы.

В Самаре и Сызрани строго соблюдалась светомаскировка, и по городским улицам вечерами бойцы отрядов МПВО за веревки вели дирижабли-аэростаты. Ночью эти дирижабли высоко поднимались в небо, и с водной глади Волги, казалось, весь город был под защитой этих воздушных охранников от фашистских стервятников.

Еще в сентябре город погрузился во тьму. Прощел слух, что возможны бомбардировки. На окнах повесили шторы из плотной черной бумаги. Боже, упаси, чтобы щелочка света проникала наружу! Вечерами по улицам ходили дежурные и проверяли светомаскировку, командно стучали в окна: «Вас видно, закройте лучше!».

Только что искры с трамвайных дуг электрической мертвой россыпью вроде бы напоминали — жизнь продолжается и впотьмах. Редкие военные машины крались по темным улицам, высвечивая узкими, как кинжалы, лучами затемненных фар самарские колдобины.

Вскоре стало известно точно: немецкие самолеты сделали налет на железнодорожный мост через Волгу между Сызранью и Самарой. Их отогнали зенитным огнем. Таким образом, Куйбышев весь период войны выполнял роль «запасной столицы» страны.

Основными задачами МПВО в этот период были: принятие эвакуируемого населения; светомаскировка; защита городов, мостов и важных объектов экономики от воздушного противника; оповещение населения и др.

#### **Создание и становление в Самарской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (1991—1997 гг.)**

Новым этапом развития в России национальной системы защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях, обусловленных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями, а также военными действиями, явилось создание Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Необходимость этого была вызвана тем, что в последние десятилетия в стране, как и во всем мире, наблюдался значительный рост количества ЧС техногенного и природного характера, масштабов потерь и ущерба от них.

17 июля 1990 года Президиум Верховного Совета РСФСР принял Постановление «Об образовании Российского корпуса спасателей». 27 декабря в целях радикального улучшения работы по защите населения и

объектов при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, придания ей общенациональной значимости и возведения ее на уровень государственной политики Совет Министров РСФСР постановил образовать указанный корпус на правах государственного комитета.

1992 год стал годом создания Российской системы предупреждения и действия в чрезвычайных ситуациях (РСЧС), ее сил и средств, началом их становления. В Самарской области было принято постановление администрации «О создании территориальной подсистемы РСЧС» № 284 25.09.1992 г.

Одновременно утверждено положение об этой системе, определены функции органов государственного управления Самарской области по предупреждению и ликвидации ЧС. Основной целью этой структуры было объединение усилий администрации Самарской области, городов и районов, а также организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации ЧС, защиты населения и территорий от них в мирное время.

Во второй половине года начали создаваться поисково-спасательные службы (ПСС). Согласно Постановлению правительства от 28 июля 1992 года «О совершенствовании деятельности туристских и альпинистских спасательных служб, пунктов и центров» названные организации передавались ГКЧС. Из них формировались поисково-спасательные службы.

В Самарской области на основании приказа МЧС России № 112 от 21.02.96 года создана поисково-спасательная служба в составе 10 человек.

Важный шаг в 1993 году был сделан по оживлению деятельности гражданской обороны. Президент Российской Федерации 8 мая подписал Указ «О гражданской обороне», в котором подтверждались правопреемственность нормативной базы СССР в этой области, необходимость иметь для работы по ГО специальные подразделения. Восстанавливался институт начальников гражданской обороны, определялись персональная ответственность руководителей всех уровней за состояние ГО и их обязанности в этой сфере. Кроме того, разрешалось комплектовать войска ГО военнослужащими на добровольной основе — по контракту, что позволяло улучшить их укомплектованность. Этим же указом курсы ГО республик, краев и областей преобразовывались в соответствующие учеб-



но-методические центры. 406-е курсы ГО области были преобразованы в учебно-методический центр по ГО и ЧС Самарской области. Органы управления ГО на местах получили новое название — штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (штабы ГОЧС). Тем самым подчеркивалось, что проблемы защиты населения и территорий от ЧС, их предупреждения и ликвидации становятся главными задачами штабов наравне с проблемами ГО.

Принятыми мерами удалось ликвидировать определенный застой в деятельности гражданской обороны страны. При этом функции по защите населения и территорий России между РСЧС и ГО были поделены: первая — решает задачи в мирное время, вторая — в военное. В мирных условиях силы и средства ГО могут привлекаться к ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера.

Со знаменательного события начался и очередной год: ГКЧС России с 10 января 1994 года был преобразован в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

К 1997 году улучшилась подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях в связи с тем, что на объектах экономики, учебных заведениях всех ступеней образования усилиями штабов ГО и ЧС городов, районов и области совместно с органами управления образования завершили внедрение в учебный процесс новых учебных программ подготовки различных групп обучения, в том числе и учащейся молодежи.

Итогом этой работы явился закон Самарской области № 322 «Об организации подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и пропаганды знаний в этой области», который был утвержден областной Думой 25 марта 1997 года.

Большое значение для развития и совершенствования территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций имела всероссийская конференция на тему: «Безопасность жизнедеятельности и чрезвычайные ситуации», которая прошла в городе Самаре с 26 по 30 мая 1997 года. Организаторами конференции были: администрация области, Дом науки, штаб по делам ГО и ЧС Самарской области и др. В работе конференции приняли участие и выступили с докладами офицеры штаба ГО и ЧС Самарской

области, начальники и преподаватели кафедр «Безопасности жизнедеятельности» вузов Самарской области, что способствовало совершенствованию знаний профессорско-преподавательского состава вузов в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

7 октября этого же года состоялась областная конференция по теме: «Пути совершенствования учебного процесса по подготовке молодежи в учебных заведениях Самарской области».

Инициаторами конференции выступили: штаб по делам ГОЧС области, Главное управление образования администрации области, научный и учебно-методический советы вузов области. Присутствовали руководители органов управления образования, начальники штабов по делам ГО и ЧС городов и районов, руководители и профессорско-преподавательский состав вузов, ссузов и других учебных заведений.

На конференции были подведены итоги создания системы подготовки учащейся молодежи к действиям в ЧС на всех ступенях образования до 1997 года и намечены пути совершенствования учебного процесса в учебных заведениях и внешкольного образования.

11 декабря 1997 года вышло постановление губернатора Самарской области № 368 «О территориальной подсистеме Самарской области Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

В мае 1991 года штабом гражданской обороны был создан музей ГО, который был назван учебным пунктом ГО. В народный каталог музей вошел под названием «Бункер Сталина».

Этот музей стал самым значительным и известным памятником времен войны 1941—45 гг. у нас в городе. Он стал самой известной достопримечательностью города Самары, куда стремился любой российский турист или турист из-за рубежа.

В этом музее нашли отражение основные этапы развития МПВО—ГО—РСЧС как в Советском Союзе, в России, так и на территории Самарской области.

Постановлением губернатора Самарской области за № 338 от 21 ноября 1997 года штаб по делам ГО и ЧС Самарской области был преобразован в Главное управление по делам ГО и ЧС Самарской области.

В категорированных городах и районах штабы были преобразованы в управления,

а штабы в сельских районах и некатегорированных городах стали отделами по делам ГО и ЧС.

Таким образом, история создания, становления, развития и совершенствования

МПВО—ГО и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Самарской области развивалась так же, как и в огромной России.

Уральский регион  
Челябинская область



## Жемчужина Южного Урала

### Общая характеристика и особенности региона

Челябинская область образована 17 января 1934 г., является одной из наиболее промышленно развитых областей Российской Федерации, население — 3 688,7 тыс. чел. (1996 г.), городское — 81,3 %, включает 24 административных района, 30 городов, 30 поселков городского типа (1996 г.), центр — Челябинск, основан как крепость в 1736 году в урочище Челяба, на правом берегу р. Миасс<sup>1</sup>.

В Челябинске создана инфраструктура, которая несет в себе угрозу разрушительного действия.

В области — 19 химически опасных городов. Функционирует — 61 химически, 49 взрыво- и 405 пожароопасных и других опасных объектов.

На территории области 63 % населения находится в зонах возможного воздействия поражающих факторов, область по совокупности поражающих факторов-источников ЧС может быть отнесена к 1-й степени опасности<sup>2</sup>.

Особенностью области, кроме сильно развитого металлургического и машиностроительного производства, является уникальная концентрация объектов атомного комплекса.

Имеют место выбросы радиоактивных и отравляющих веществ, лесные и торфяные пожары, снежные заносы, паводки и групповые случаи опасных инфекционных заболеваний. Только за 1999 год в области произошли 22 чрезвычайные ситуации различного масштаба. В результате пострадало 26 человек, были нарушены условия жизнедеятельности более чем 70 тыс. человек. Общий материальный ущерб составил около 115 млн. рублей, финансовые затраты на ликвидацию ЧС составили около 3,5 млн. рублей.

Сельскохозяйственное производство: пшеница, ячмень, овес, гречиха, кормовые культуры, картофель, овощи, плодоводство, мясомолочное скотоводство, свиноводство, овцеводство.

Южный Урал, расположенный в центре России, находился в глубоком тылу в годы Великой Отечественной войны. Поэтому

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.

история развития МПВО—ГО Челябинской области имеет ряд особенностей.

### В глубоком тылу (1932—1949 гг.)

В тридцатые годы мероприятия МПВО ограничивались только приграничной полосой, т. е. зоной досягаемой бомбардировочной авиацией (500—600 км от границы), т. к. военная доктрина не допускала отхода Красной Армии в глубь страны и возможности ведения военных действий на своей территории.

Наша область не входила в эту зону, находясь в глубоком тылу. Поэтому таких мероприятий, как строительство бомбоубежищ, создание запасов индивидуальных средств защиты, материальных средств, подготовки оповещения и режимов светомаскировки, не осуществлялось.

Подготовка населения велась силами общественных организаций, прежде всего Осоавиахимом, Союзом обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, оперативными отрядами органов милиции и группами самозащиты.

Школы Осоавиахима были созданы во всех городах и районах области, занятия проводили по единой 40-часовой программе. Конечной целью обучения была подготовка к сдаче нормативов комплексов «Готов к противовоздушной и противохимической обороне», «Готов к санитарной обороне».

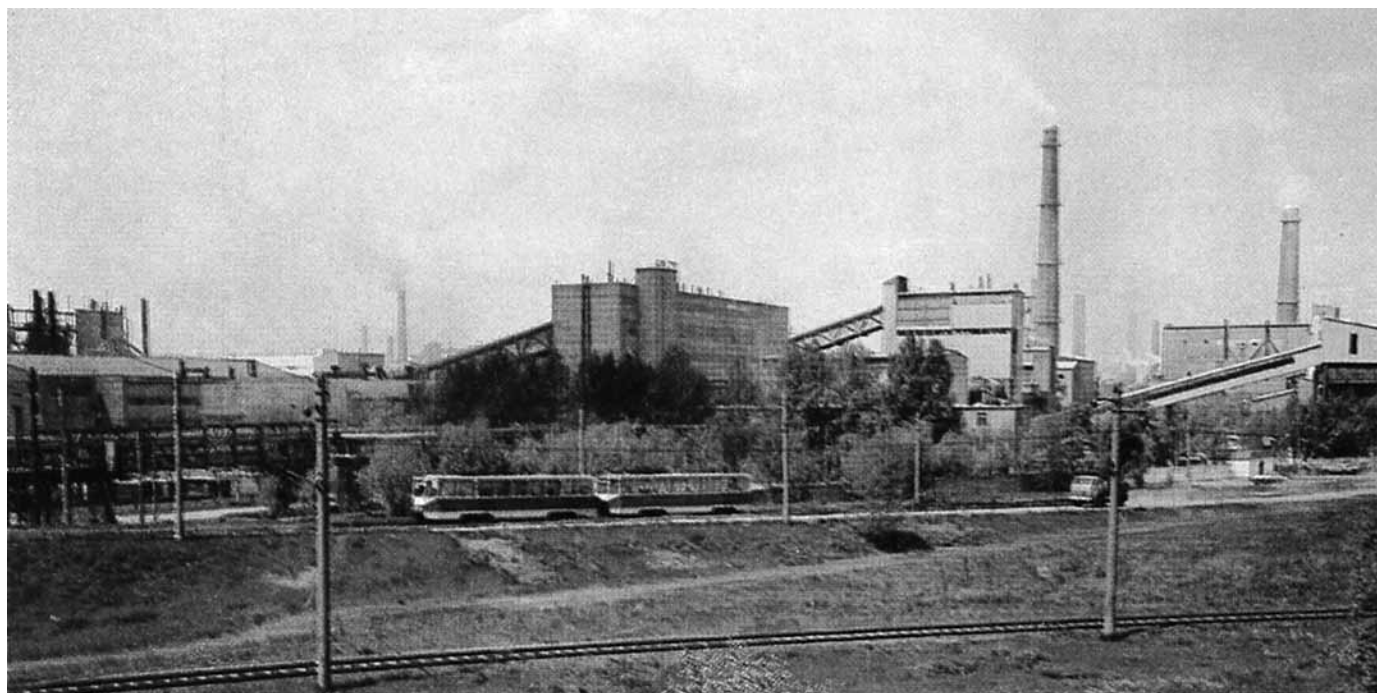
Занятия были массовыми. Кружки по изучению ПВХО были на всех предприятиях, организациях и учебных заведениях.

С началом Великой Отечественной войны резко поднялся уровень оборонно-массовой работы в области.

2 июля 1941 года было принято Постановление СНК «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне». Дисциплина в те годы была строжайшая, и отношение к обучению было самое серьезное. Инструктор Осоавиахима г. Коркино в 1943 г. А.Ф. Вяткина вспоминает: «За оборонно-массовую работу несли ответственность уличные комитеты. Население нашего города очень серьезно относилось к изучению винтовки и средств индивидуальной защиты. Мы составляли план занятий с жителями по улицам, и каждый день в назначенное время, в определенном месте, после работы люди собирались на занятия, на которых учились перевязывать раненых, пользоваться противогазом и другими средствами защиты».

В военные годы во многих городах области стали создаваться студии городского радио, что способствовало дальнейшему развитию местного оповещения населения.

В 40-е годы появилось условное название «город-пункт, не находящийся на угрожаемом положении». Это название получили и города Урала. В эти годы шла напряженная работа в штабах МПВО районов и городов области: организовывались штабы МПВО на только что построенных объектах городов, обучался личный состав формирований МПВО, при домоуправлениях создавались и оснащались имуществом МПВО группы



Металлургический комбинат в Челябинске



самозащиты, постоянно обучалось неработающее население области. В проведении политико-массовой работы среди населения по разъяснению задач и значения МПВО принимали активное участие депутаты райсоветов.

С применением США атомного оружия в японских городах Хиросима и Нагасаки и применение американцами стратегических бомбардировщиков с дальностью полета более 10 тыс. км понятие глубокого тыла было пересмотрено.

Возникла необходимость выполнения мероприятий по защите населения на всей территории СССР, включая Южный Урал.

### **Развитие МПВО области (1950—1961 гг.)**

1 января 1950 года в соответствии с распоряжением Совета Министров Союза ССР от 23 сентября 1949 года № 14974 РС и на основании приказа Министра внутренних дел Союза ССР от 16 ноября 1949 года была создана система МПВО в Челябинской области.

Непосредственное руководство штабами МПВО городов осуществлял отдел МПВО при УМВД области. Начальник УВД по положению являлся начальником МПВО области. Начальником МПВО города — председатель горисполкома, в районах — председатели райисполкомов. Первым начальником МПВО области был с 01.01.50 года начальник УВД области генерал-майор А.И. Захаров.

В 1955 году создается штаб МПВО области. Первым начальником штаба был назначен полковник Г.Ф. Перепич.

В этот период выделено 3 города, отнесенные к группам: г. Челябинск — 1-й группы; г. Магнитогорск — 2-й группы; г. Златоуст — 3-й группы.

Остальные города области были отнесены к категориям: предприятия особой важности; 1-й категории; 2-й категории.

Город Челябинск был отнесен к 1-й группе по МПВО. В г. Челябинске было 58 категорированных объектов МПВО, из них особой важности — 6; 1-й категории — 5, 2-й категории — 14, 3-й категории — 33. Общее количество личного состава формирований по городу составляло 74 000 человек.

1950 г. 1 января начал свою работу штаб местной противовоздушной обороны (МПВО) Челябинска, созданный на основании положения о местной ПВО СССР, утвержденного Постановлением Совета Министров СССР 31 октября 1949 г. № 4959-1908 сс

и приказа Министра внутренних дел СССР № 001045 от 16.11.49 г.

Челябинск по МПВО был отнесен к городам-пунктам, в которых штабы комплектовались офицерским составом, приравненным по правам и льготам к офицерскому составу войск МВД.

Штабы МПВО были созданы также в 5 городских районах. Штатная численность по городу в целом была установлена: офицеров — 24 единицы; вольнонаемных — 10 единиц; вахтеров ВОХР — 30 единиц. На 1 января 1951 г. штат был укомплектован за исключением трех должностей офицерского состава.

Начальником МПВО города являлся председатель горисполкома, начальниками МПВО районов — председатели райисполкомов. При начальнике МПВО города было создано 10 городских служб, в том числе:

- служба охраны общественного порядка на базе городского управления милиции, УМВД;

- противопожарная служба на базе городского управления пожарной охраны УМВД;

- медико-санитарная служба на базе горздравотдела;

- служба убежищ и укрытий на базе горжилуправления;

- аварийно-восстановительная служба на базе треста «Челябстрой»;

- служба светомаскировки на базе энергосбыта Челябинэнерго;

- служба связи и оповещения на базе городской телефонной станции и городских радиотрансляционных сетей;

- служба маскировки на базе отдела главного архитектора города;

- ветеринарная служба на базе ветеринарных учреждений города;

- служба противохимической защиты.

Начальниками городских служб были утверждены руководители соответствующих управлений, отделов и учреждений. Начальником службы ПХЗ являлся офицер-химик штаба МПВО города. В семи службах были созданы штабы служб, за исключением: светомаскировки, ветеринарной и ПХЗ. Работники служб выполняли обязанности по совместительству.

Местная ПВО была организована на предприятиях промышленности и транспорта, которые подразделялись на категории в зависимости от важности их для народного хозяйства и обороны страны. В 1950 г. в городе было 20 категорированных объектов, в том числе 1-й категории — 12 и 2-й — 8. На кате-

горючих объектах были введены должности вольнонаемных начальников штабов, созданы службы на базе отделов и управлений предприятий, работники которых выполняли обязанности МПВО по совместительству.

Кроме того, было 127 некатегоризированных объектов, на которых мероприятия МПВО проводились в меньшем объеме, освобожденных начальников штабов не было, службы не создавались.

Начальниками МПВО объектов по положению являются руководители соответствующих предприятий.

По типовым штатам ГУ МПВО МВД СССР были созданы в городе следующие формирования МПВО: группы самозащиты при домоуправлениях, мелких предприятиях и учреждениях в количестве 280 формирований, подчиненные начальникам МПВО районов.

По линии медико-санитарной службы было создано 37 отрядов первой медпомощи, 9 хирургических бригад усиления, 8 токсико-терапевтических бригад усиления, 19 санитарных дружин и 120 санитарных постов.

По линии аварийно-восстановительной службы было создано: аварийно-восстановительных батальонов — 5, рот — 4, аварийно-восстановительных бригад — 16, по линии службы связи — 2 бригады.

Противопожарная служба имела 10 пожарных команд.

Служба охраны общественного порядка использовала в качестве сил и средств МПВО весь личный состав городского управления и отделений милиции.

Остальные службы формирований не имели. Всего в формированиях служб насчитывалось 6 500 человек личного состава, в группах самозащиты районов 12 000 человек.

Кроме того, на объектах было создано 118 объектовых команд и 116 унитарных команд с общим количеством 14 700 человек.

С личным составом формирований МПВО, а также с офицерским составом штабов МПВО и начальствующим составом служб и объектов под руководством штаба МПВО города проводилась учебно-боевая подготовка по программам, изданным Главным управлением МПВО МВД СССР.

Штабом МПВО города в 1950 г. проводились другие организационные мероприятия.

По инженерной подготовке города проводилось изучение городского хозяйства. Было выявлено 116 подвальных помещений, пригодных для оборудования в них убежищ для

укрытия населения. Осуществлялось строительство убежищ 2-й категории в подвальной части жилых и общественных зданий. Было принято в эксплуатацию 21 убежище вместимостью 2 100 человек, и 66 убежищ находились в стадии строительства на 8 170 человек.

В 1951 г. запроектировано строительство 32 убежищ на 4 100 человек, стационарных пунктов медицинской помощи — 4, станций дегазации транспорта — 2, вышковых разведывательных пунктов — 2, разработан и утвержден проект городского командного пункта 1-й категории в подвальной части жилого дома и получены ассигнования для его строительства. Запроектировано было также приспособление убежищ под районные командные пункты. На строительство сооружений в целом по городу было ассигновано 1 170 000 руб., из них освоено 550 000 руб., или 47 %.

Изучалась система наружного освещения города и, в связи с ее децентрализацией и принадлежностью многочисленным владельцам, определялись исходные данные для проектирования централизованного управления всем наружным освещением как мероприятия, обеспечивающие светомаскировку города.

Были учтены все телефонные станции и радиоузлы города с целью использования средств связи и радиотрансляции для оповещения населения об опасности нападения с воздуха и обеспечения управления системой МПВО по проводным линиям связи.

Учтена техника коммунального хозяйства, строительных организаций и предприятий города, пригодная для использования в целях МПВО, а также наличие местных дегазирующих материалов (известки, глины, отходов промышленности), санитарных пропускников, дезинфекционных камер, медицинских учреждений.

Разработана в соответствии с указаниями ГУ МПВО МВД СССР оперативная документация штабов и служб МПВО.

Финансирование мероприятий МПВО города осуществлялось за счет местного бюджета, а на объектах народного хозяйства за счет министерств и ведомств.

1954 г. Вводится в эксплуатацию городской командный пункт.

В последующие годы работа штаба была направлена на выполнение задач, определенных Положением о МПВО СССР 1949 г., решений местных партийных и советских органов, приказов и указаний начальников

МПВО страны и вышестоящих организаций МПВО.

Основными задачами, над решением которых работали штабы МПВО города, районов и объектов, а также городские и районные службы, являлись:

— организация и совершенствование средств связи и оповещения населения города об опасности нападения противника с воздуха;

— разработка оперативно-технической документации, обеспечивающей развертывание сил и средств МПВО с введением в стране «Угрожаемого положения» и определяющей задачи штабов и служб и функциональные обязанности офицерского и начальствующего состава МПВО, которая систематически корректировалась;

— организация и учебно-боевая подготовка формирований МПВО, а также накопление специального имущества для их оснащения путем закладки в резерв;

— осуществление инженерно-технических мероприятий в соответствии с инженерно-техническими нормами МПВО.

Ежегодно утверждались планы строительства защитных и специальных сооружений МПВО: убежища, командные пункты, стационарные пункты медицинской помощи, станции дегазации одежды и транспорта, химические и санитарно-химические лаборатории, стационарные обмывочные пункты и вышковые разведывательные пункты.

Штабом МПВО города осуществлялось строительство складов для хранения имущества. Складская база №1 в районе областной больницы введена в эксплуатацию в 1956—1957 гг. с общей полезной площадью 2 500 кв. м, складская база №2 в п. Вознесенское частично введена в эксплуатацию в 1959 г. (900 кв. м.), но полностью не построена.

1955 г., июнь. Совет Министров СССР принял постановления «О мероприятиях по повышению готовности МПВО к защите населения и промышленных объектов от атомного оружия» и «О мероприятиях по обеспечению медицинской помощи населению в условиях применения атомного оружия». Работа штабов МПВО стала проводиться с учетом защиты населения от средств массового поражения. Основным способом защиты от ядерного оружия была определена эвакуация. Штабы МПВО города и районов начали разрабатывать планы эвакуации населения. При городском и районных исполкомах

созданы постоянные эвакуационные комиссии во главе с заместителями председателей исполкомов.

1956 г. 14 апреля Советом Министров СССР утверждается новое Положение о МПВО СССР № 468-280 сс, которое определило основные мероприятия МПВО с учетом развития атомного оружия и других средств массового поражения.

Разработаны новые планы МПВО, предусматривающие не только мероприятия мирного времени и развертывание системы МПВО с введением «Угрожаемого положения», но и выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения, обеспечение устойчивой работы предприятий в военное время.

Вводится всеобщее обязательное обучение населения по МПВО. В городе подготовку населения по противоатомной защите (ПАЗ) проводили общественные инструкторы по 12-часовой программе, которые в свою очередь проходили подготовку в школах гражданской обороны, входивших организационно в ДОСААФ. Существенные изменения были внесены в штатную организацию и систему подготовки невоенизированных формирований. Личный состав формирований проходил подготовку по специальным программам непосредственно на объектах народного хозяйства. Помимо этого проводились сборы с отрывом от производства:

1957 г. Впервые проводятся городские учения с подачей учебных сигналов «Воздушная тревога» и затемнением города.

1959 г., 30 декабря. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 1434-638 «Положение о МПВО СССР» 1956 г. отменено, запрещено дальнейшее строительство защитных и специальных сооружений МПВО, прекращена закладка специимущества в резерв; убежища передаются для использования в народном хозяйстве и полностью сокращается численность офицерского и вольнонаемного состава штабов МПВО городов, районов и объектов. До выхода нового положения об МПВО, обязанности начальников МПВО города и районов сохраняются за председателями соответствующих исполкомов Советов депутатов трудящихся, а штабы МПВО создаются из нештатного состава по совместительству.

По состоянию на 1 января 1960 г. в штабах МПВО города и районов по штату и в наличии было 26 офицеров, 46 вахтеров, 8 радиотелеграфистов и планшетистов, 3 шофера (2 грузовых и 1 легковая машины) и 5 вольнонаемных работников.



На командном пункте МПВО города осуществлялось круглосуточное дежурство офицеров, радиотелеграфистов и планшетистов, непрерывно работающих в радиосети ПВО Уральского военного округа.

Кроме городского командного пункта, оборудованного средствами связи и оповещения (телефонная станция на 100 номеров, КОС-22 — 3 штуки, центральная стойка оповещения, 112 электросирен, установленных в городе, другие средства), в городе имелось 6 районных и 17 объектов командных пунктов, оборудованных необходимыми средствами.

В городе было закончено строительство и принято в эксплуатацию 852 убежища и укрытия, значительная часть которых построена и переоборудована с учетом требований противоатомной защиты. Общая вместимость убежищ с учетом некоторого переуплотнения на 15—20 % — 120 000 человек.

1960 г. 13 января Постановлением Совета Министров СССР штабы МПВО страны и все нижестоящие штабы МПВО из Министерства внутренних дел передаются Министерству обороны СССР.

Штатные штабы МПВО Челябинска и городских районов упразднены и созданы взамен штабы из нештатного состава, начальниками штабов МПВО утверждены заместители председателей исполкомов, которые выполняли эти функции до 1962 года.

По решению бюро Челябинского обкома ВКП(б) и областного исполкома МПВО создана в Магнитогорске (второму по величине городу в области).

Город Магнитогорск отнесен ко 2-й группе по МПВО. Начальником МПВО города Магнитогорска в то далекое время был председатель исполкома Магнитогорского горсовета депутатов трудящихся А. Дунаев, начальником штаба МПВО — подполковник Комогоров, который подчинялся начальнику МПВО города и в своей практической деятельности руководствовался указаниями МПВО МВД СССР и начальника МПВО города Магнитогорска.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 31 октября 1949 года подготовка всего населения города и групп самозащиты проводится ДОСААФом, а контроль осуществляется штабом МПВО.

С 1950 г. штабом МПВО Магнитогорска руководит инженер-подполковник А. Коваленко. В этот период все усилия направлены на решение главной задачи системы МПВО — улучшение оперативной готовно-

сти служб МПВО на случай внезапного нападения с воздуха и проведение мероприятий по подготовке городов и объектов к защите от средств массового поражения.

На суженном заседании исполкома городского Совета депутатов трудящихся, которое состоялось 11 ноября 1949 года, утвержден состав штаба МПВО города и городские службы: ООП, связи и оповещения, противопожарная, светомаскировки, маскировки, медицинская, убежищ и укрытий, аварийно-восстановительная, противохимическая и служба снабжения.

Город Златоуст был отнесен к 3-й группе МПВО.

В январе—феврале 1950 года штаб МПВО города был укомплектован кадровыми военными. Приказом № 5 от 27.02.50 года начальника МПВО Златоуста — председателя горисполкома Т.Л. Латвешева на должность НШ МПВО Златоуста назначен гвардии майор А.И. Максимов.

Приказом № 7 от 18.03.50 года начальника МПВО Златоуста на должность НШ МПВО Ленинского района назначен лейтенант А.С. Зубов.

Приказом № 27 от 18.05.50 года начальника МПВО Златоуста на должность НШ МПВО Сталинского района назначен капитан Д.И. Пономарев.

Приказом начальника управления МПВО по Челябинской области № 9 от 04.01.51 года капитан Б.С. Исламов назначен НШ МПВО Ново-Златоустовского района.

Из воспоминаний первого начальника штаба МПВО Ленинского района лейтенанта А.С. Зубова, ныне живущего в нашем городе, серьезное внимание уделяется обучению населения мерам защиты от средств массового поражения, укреплению служб. Он помнит, какую важную роль в подготовке и совершенствовании МПВО сыграла проведенная в мае 1958 года конференция на тему: «Местная противовоздушная оборона страны в начальный период войны в условиях внезапного нападения противника с воздуха». И как важно заблаговременно проводить мероприятия по защите населения и экономики. На теле этого бесстрашного разведчика война оставила немало отметин. Ранения и контузия до сих пор не дают покоя. Этот человек более 30 лет проработал в системе гражданской обороны.

После того как в 1960 году произошло сокращение (реорганизация) штаба МПВО г. Златоуста и всех районных штабов МПВО (приказ начальника МПВО страны № 046 от 25.02.60г.), А.С. Зубов принимает на маши-

ностроительном заводе хозяйство гражданской обороны. Состояние этого хозяйства мало его обрадовало. Но он энтузиаст гражданской обороны, и трудности его не пугали. Сегодня на груди Александра Степановича рядом с боевыми наградами сияет знак «Отличник гражданской обороны». Награда поистине заслуженная.

В некатегоризованном городе Коркино первым начальником МПВО стал бывший тогда председатель горисполкома Н.А. Землянский. Решением горисполкома был образован штаб МПВО города. Так как город не имел категории по защите, то начальником штаба назначался освобожденный гражданский сотрудник. Им стал В.М. Поваров.

Помимо городского штаба МПВО создавались и службы МПВО: противопожарная — на базе отдела пожарной охраны треста «Коркиношахтострой» (П.Д. Ведров); связи и оповещения; охраны порядка; медицинская.

В дальнейшем были организационно оформлены службы МПВО, светомаскировки, транспортная, торговли и общественного питания, аварийно-восстановительная.

Силы МПВО городов включали: объектовые команды, группы самозащиты на предприятиях, жилых кварталах и учебных заведениях. В них зачислялись граждане обоего пола, в возрасте от 16 до 55 лет, не подлежащие призыву в армию при мобилизации.

Ответственность за подготовку к местной ПВО возлагались на руководителей предприятий, учебных заведений, начальников домоуправлений.

В 50-е годы в городе осуществлялись подготовительные мероприятия по обеспечению защиты и обучению населения.

С 1951 года при проектировании и строительстве стали учитываться нормы, обеспечивающие дублирование и рассредоточение коммуникаций, строительство убежищ, подвальных помещений в жилых домах.

Одним из первых оборудованных защитным сооружением в г. Коркино стало подвальное помещение в доме № 2 по пр. Сталина (ныне пр. Горняков). В нем с 1954 года разместился городской защищенный пункт управления, в котором было все необходимое для организации работы и трехсуточного пребывания штаба МПВО на военное время.

Тем временем военное руководство США определило уже 118 советских городов и 645 аэродромов, которые должны были подвергнуться атомной бомбардировке с воздуха.

В середине 50-х годов руководство СССР принимает ряд новых шагов по укреплению

МПВО, совершенствованию ее технической оснащенности, которое коснулось и МПВО Челябинской области.

Вводится обязательное обучение населения мерам защиты от средств массового уничтожения: оно организовано на всех предприятиях и организациях.

Предусматривалось при наступлении «угрожаемого периода» частичное затемнение города.

Берутся на учет все погреба и подвалы, другие помещения пригодные для укрытия населения.

Подготовка командного и начальствующего состава формирований МПВО (ГО) проводится школами ПВО, входящей в структуру ДОСААФ. Занятия проходят в виде 3—5 дневных сборов. По окончании школ ПВО обучаемым вручалось удостоверение. Ответственность за организацию обучения возлагалась на комитет ДОСААФ и штаб МПВО.

#### **На подъеме (от гражданской обороны к гражданской защите — 1961—1990 гг.)**

В начале 60-х годов происходят новые организационные изменения в системе защиты населения.

13 января 1960 года Постановлением Совета Министров СССР штаб МПВО страны и все нижестоящие штабы из МВД переданы Министерству обороны Союза ССР.

В июле 1961 года МПВО была преобразована в гражданскую оборону и утверждена ее организационная структура.

В 1962 году был создан штаб ГО Челябинской области. Первым начальником штаба ГО Челябинской области в 1962 году был назначен майор А.П. Черепанов (в должности начальника областного штаба ГО Черепанов прослужил до 1976 года и в чине полковника ушел на заслуженный отдых).

В этот период укрепляется материально-техническая и кадровая база структур ГО:

— начато строительство защищенного загородного пункта управления;

— строятся склады мобилизационного резерва ГО (в поселках Тимирязевский, Аргаш, Шумовский, Спасское, Куса);

— организовано строительство пунктов управления для городов Магнитогорска, Златоуста и Миасса;

— строится здание областных курсов ГО по улице Татьянической, 4. Первым начальником областных курсов был назначен Н.Н. Суздаев (трагически погибший). Его преемником стал В.М. Холодов (1972—1980 гг.).





Учения на Челябинском тракторном заводе, 1964 г.



Учения сандружины на Челябинском тракторном заводе, 1971 г.



В этот период в целях совершенствования управления гражданской обороной в особый период и в военное время были созданы для городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, операционные направления.

На гражданскую оборону возлагалось:

- всеобщее обучение населения способам защиты от оружия массового поражения;
- подготовка средств индивидуальной и коллективной защиты;
- повышение устойчивости работы объектов народного хозяйства в условиях войны;
- своевременное оповещение населения об опасности нападения противника;
- обеспечение защиты продовольствия, воды;
- организация и ведение спасательных работ и другие.

В Челябинской области было создано 3 направления.

Первое — Оренбургское.

Силы городов Копейска, Коркино, Троицка, Пласта, Еткульского, Увельского, Октябрьского, Троицкого, Чесменского и Варненского районов планировались для ведения спасательных работ в Ленинском и Тракторозаводском районах.

Начальником направления был заместитель председателя облисполкома В.И. Думинов, начальник штаба направления Е.Ф. Соловьев. Штаб находился в г. Троицке, загородный штаб и передвижной пункт управления в с. Еманжелинское.

Второе направление — Уфимское.

Силы Чебаркульского, Уйского районов, городов Миасс и Чебаркуль планировались для ведения спасательных работ в Центральном и Советском районах города Челябинска.

Начальником направления был заместитель председателя облисполкома Ф.М. Шишкалов. Начальником штаба направления был Л.Н. Согин. Штаб находился в г. Чебаркуле, а передвижной пункт управления в п. Тимирязевский.

Третье — Свердловское.

Силы Аргаяшского, Кунашакского, Сосновского, Красноармейского районов планировались для ведения спасательных работ в Центральном и Советском районах г. Челябинска.

Начальником направления был секретарь облисполкома М.Я. Вихарев. Начальником штаба был назначен А.А. Цибиногин.

Штаб находился в п. Аргаяш, передвижной пункт управления — в д. Казанцево.

В 1965 году произошли структурные изменения. Три направления реорганизованы. Создано пять операционных направлений (ОН) по числу районов г. Челябинска.

Первое — Троицкое ОН для защиты населения Ленинского района г. Челябинска. Возглавлял его заместитель председателя горисполкома г. Челябинска М.Ф. Кудрявцев. Начальник штаба — подполковник С.А. Варакин.

Второе — Чебаркульское ОН для защиты населения Советского района г. Челябинска. Возглавлял — заместитель председателя облисполкома Ф.М. Шишкалов. Начальник штаба — майор Ф.В. Козлов.

Третье — Аргаяшское ОН для защиты населения Центрального района г. Челябинска. Возглавлял заместитель председателя облисполкома М.Я. Вихарев. Начальник штаба — майор Н.Н. Ступак.

Четвертое — Кунашакское ОН для защиты населения Metallургического района г. Челябинска. Возглавлял его заместитель председателя облисполкома И.П. Кукин. Начальник штаба — подполковник В.Н. Понкратов.

Пятое — Курганское ОН для защиты населения Тракторозаводского района г. Челябинска. Возглавлял — заместитель горисполкома г. Челябинска А.Е. Бобышев. Начальник штаба — подполковник А.Г. Балханов.

В конце 1965 года функции штабов Курганского, Чебаркульского и Аргаяшского направления возложены на штаб в/ч 63330 (п. Новогорный).

В 1972 году в связи с назначением начальником ГО СССР генерал-полковника А.Т. Алтунина произошли новые структурные изменения:

— отменены направления и созданы группировки взаимодействия городских и сельских районов по принципу эвакуации городского населения в загородную зону;

— укреплена материально-техническая кадровая база районных штабов.

Городам: Троицку, Миассу, Коркино, Кыштыму, Копейску присвоили группы и создали штабы в составе двух офицеров.

В начале 70-х годов непосредственное руководство ГО возложено на Министерство обороны СССР, что подняло ее развитие на новую ступень. Главная задача этого периода — защита мирного населения городов и сельской местности от современного оружия массового поражения, а также при стихийных бедствиях и авариях.

В этот период продолжается строительство защитных сооружений, построен весь комплекс военного городка для размещения Новогорненской бригады ГО. Улучшены графическая и текстовая обработка оперативной документации. Началось усовершенствование городского командного пункта, продолжается дальнейшее оснащение складов соответствующим оборудованием и механизмами.

В городах создаются запасы средств индивидуальной защиты на предприятиях для формирований рабочих и служащих. Из средств бюджета предприятий приобретается спецодежда, приборы радиационного и химического контроля. Определена ответственность руководителей за их хранение и своевременную выдачу.

В 1975 г. на должность зам. начальника штаба ГО области по г. Челябинску назначен полковник А.А. Винокуров, прибывший из ВС. Прослужил в должности до 1985 г.

1977 г. 1 июля в соответствии с директивой штаба ГО СССР в г. Челябинске вновь создается штаб ГО города из штатного персонала. Заместителем начальника штаба ГО города — начальник оперативного отдела назначен Ю.А. Крикунов, начальником отдела боевой подготовки — В.А. Семенов, начальником отдела ИТМ — В.Н. Алчинов.

В 1970—80 гг. штабы ГО направляют свои усилия на обеспечение готовности перевода ее на военное положение: обеспечение защитными сооружениями наибольшего процента работающей смены города, обеспечение населения индивидуальными средствами защиты, а также повышение устойчивости функционирования предприятий в военное время. Вопросы и проблемы ГО стоят на контроле партийных органов.

В постановлении Челябинского горкома КПСС № 152 от 10.03.83 г. «О состоянии и мерах по дальнейшему совершенствованию ГО города» указано, что план строительства защитных сооружений не выполняется, их ввод в 1981 г. — 54%, в 1982 г. — 41 %.

Не используется в народно-хозяйственных целях по городу 78 убежищ, из них 66 — не дооборудованы и не оснащены необходимым имуществом, 24 убежища вместимостью 11 000 чел. заливаются грунтовыми или промышленными водами.

В 80-е годы весь мир потрясла трагедия в Чернобыле. Опыт Чернобыльской катастрофы показал, что ликвидацией последствий подобных аварий надо заниматься на государственном уровне.

Началась основательная перестройка гражданской обороны. Приоритеты смещены на защиту населения и территорий от аварий, катастроф и стихийных бедствий в мирное время. Идет постоянный процесс укрепления материально-технической базы ГО. Полностью заменено оборудование: защитного загородного пункта в п. Тимирязевский; пункта управления Челябинска; централизованной системы оповещения ГО области; полностью переоборудован штаб ГО области. Началась последовательная подготовка структур гражданской обороны по переводу к действиям в чрезвычайных ситуациях мирного времени. В эти годы возглавляет областной штаб ГО И.М. Кузьев.

С начала 80-х годов в области строятся убежища, отвечающие нормам ИТМ. Первое такое убежище было введено в эксплуатацию на разрезе «Коркинский» в 1982 году в приспособленной горной выработке. Для обеспечения жизнедеятельности, находящихся там людей имелись системы очистки воздуха, запаса воды, автономного энергоснабжения, запасные выходы. В последующие 6 лет были построены и введены в эксплуатацию еще 8 убежищ, отвечающих нормам ИТМ.

1989 г., июль. В соответствии с директивой НГО СССР № 012 от 30.09.88 г «О перестройке системы подготовки по ГО и задач по подготовке руководящего состава и невоеннослужащих формирований ГО и обучении населения в 1989 г.» курсы ГО реорганизованы и созданы межрайонные курсы ГО:

— первый куст — Тракторозаводский и Ленинский. Начальник — В.А. Солдатов;

— второй куст — Советский, Калининский, Центральный. Начальник — Е.И. Загребя;

— третий куст — Металлургический, Курчатовский. Начальник — О.Г. Богданова.

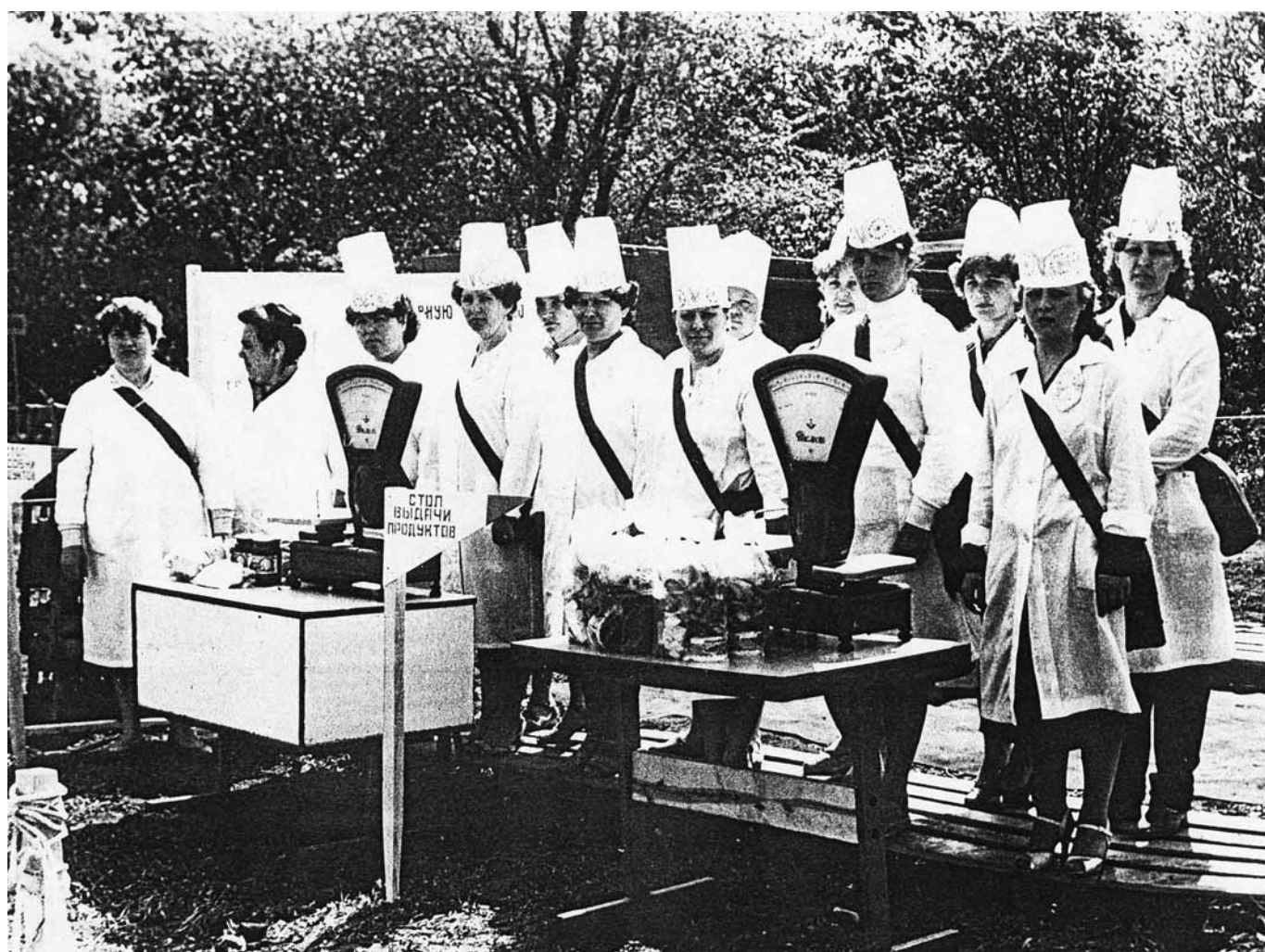
В 1990 г. постановлением правительства вводится Временное положение о Государственной системе по предупреждению и действиям в ЧС, согласно которого в городе создаются органы управления — комиссии по чрезвычайным ситуациям при органах исполнительной власти, а также на крупных предприятиях и организациях.

Создан учебно-методический центр ГОЧС области, в 1991 г. созданы единые курсы ГО г. Челябинска (ул. С. Кривой, 53) и два филиала: 1-й — в Тракторозаводском районе (для обучения населения Тракторозаводского и Ленинского районов); 2-й — в Металлургическом районе (для обучения населения Металлургического и Курчатовского районов).





В очаге поражения (учения на АМЗ, 1974 г.)



Служба торговли и питания г. Челябинска на учении, 1975 г.



### **Создание единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Новым этапом развития в России национальной системы защиты населения и территории при чрезвычайных ситуациях, обусловленных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями, явилось создание Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В 90-е годы доктрина гражданской обороны по защите территорий и населения страны от оружия массового поражения претерпевает значительные изменения. На государственном уровне определен системный подход к организации предупреждения, реагирования и действиям в чрезвычайных ситуациях.

Гражданская оборона стала составной частью Российской системы чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

27 декабря 1990 года Постановлением Совета Министров РФ № 606 образуется Российский корпус спасателей, что стало первым шагом в создании МЧС России.

10 января 1994 года Указом Президента РФ образовано Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Все штабы ГО (с 1993 года переименованы в штабы ГОЧС) передаются из ведения Министерства обороны РФ во вновь созданное ведомство.

Штабы ГО и ЧС области ориентируются на разработку оперативных планов и расчетов по ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций в границах городов и районов. Проблемы защиты населения от ЧС, их предупреждение и ликвидация становятся главными задачами штабов ГОЧС наряду с задачами ГО.

В целях координации действий всех сил и средств области в мирное время создается комиссия по чрезвычайным ситуациям.

18 апреля 1992 года было принято постановление Правительства РФ о создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС). Основной целью этой структуры было объединение усилий всех организаций, учреждений и предприятий, расположенных на территории области, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации ЧС, защиты населения и территорий от них в мирное время.

Под контроль штабов ГОЧС взяты потенциально опасные объекты городов и районов области. Организуются их проверки с целью выполнения установленных требований по обеспечению безопасности.

В области вводится служба оперативных дежурных с целью оперативного оповещения руководящего состава городов и районов для принятия незамедлительных мер в случае чрезвычайных ситуаций.

В то же время с начала 90-х годов происходят негативные процессы в системе гражданской обороны области. Например: в г. Коркино резко сократилось количество работников по ГО на предприятиях (1986 г. — 24 чел., 1993 г. — 8 чел.), на ряде предприятий происходит растаскивание имущества ГО (стекольный завод, завод стеновых материалов, Южуралремонт, ДП «Металлист»), уменьшаются возможности системы оповещения (количество электросирен с 1992-го к 1997 г. уменьшилось на 25 %, количество радиоточек сократилось в 2,5 раза). Почти прекращается обучение по 12-часовой программе на предприятиях и организациях. Все это неизбежные последствия неправильной приватизации, экономического и социального кризисов, переживаемых государством.

В целом система гражданской обороны стала фундаментом РСЧС и в дальнейшем по мере принятия новых законов РФ: «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», 1994 г., «О гражданской обороне», 1998 г., законов Челябинской области.

Накопленный ранее потенциал, ответственность и знания руководителей — начальников ГО большинства организаций оказали стабилизирующее влияние на сложившуюся систему ГО.

Комплексные проверки гражданской обороны, командно-штабные учения с областью показали способность сил и средств областной подсистемы РСЧС к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, умение руководящего состава обеспечить перевод системы ГО с мирного на военное время.

С 1 июля 1997 года штаб по делам ГОЧС Челябинской области преобразован в главное управление по делам ГОЧС администрации области согласно новой структуре.

Значительные изменения происходят в Челябинской области: идет укрепление нормативно-правовой базы ГОЧС; поэтапный процесс создания спасательных служб области; создается автоматизированная информационно-управляющая система; начата работа

с госнадзорными органами по лицензированию и декларированию безопасности промышленных объектов; осуществляется целенаправленный процесс наращивания группировки сил и средств подсистемы РСЧС области.

В этот период во главе областного штаба ГО стояли два человека: с 1987—1993 гг. — А.И. Садовский; с 1993—1997 гг. — Г.Н. Подтесов. В настоящее время А.И. Садовский работает в г. Москве, в РАО «Газпром». Г.Н. Подтесов — заместитель губернатора Челябинской области.

В настоящее время работа по совершенствованию системы защиты населения и территорий области сосредоточена на решении таких основных задач:

- поддержание в готовности органов управления, сил и средств к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- создание и совершенствование нормативной правовой базы по защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций;

- организация работы по вопросам лицензирования, декларирования и обязатель-

ного страхования ответственности опасных производственных объектов за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае аварии;

- проведение мероприятий по реализации постановления губернатора области «О поэтапном развитии поисково-спасательной службы Челябинской области»;

- организация мониторинга, прогнозирование и оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций на территории области;

- проведение государственного надзора и контроля по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также осуществление комплекса мероприятий по снижению риска и последствий чрезвычайных ситуаций;

- организация подготовки всех категорий населения и должностных лиц по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

- развитие детско-юношеского движения «Школа безопасности».

Страницы МПВО—ГО—РСЧС — это страницы истории Челябинской области. Система росла и развивалась, сегодня это Российская служба спасения, это профессиональная организация управления при чрезвычайных ситуациях, проведение мероприятий по смягчению последствий катастроф, организация спасательных работ и мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению людей, оказавшихся в зоне бедствия.

За успехами, делами, которые определяют лицо Челябинской областной подсистемы РСЧС, стоит опыт, профессионализм конкретных людей.

Список ветеранов МПВО—ГО области очень велик, считаем необходимым назвать организаторов-профессионалов, которые строили областную систему: А.П. Черепанов, Л.И. Ткаченко, В.К. Панов, М.Ф. Башилов, Г.И. Пашин, Е.Г. Лебеденко, В.Д. Жирнов, М.С. Осипов, А.Е. Толкачев, В.Н. Панкратов, Ю.В. Трофименко, Е.Ф. Соловьев, А.Д. Эфрус, А.П. Сарычев, Н.Р. Давиденко, В.А. Томский, А.А. Винокуров, А.А. Ковалев, В.А. Дозморов, Н.Н. Шенгальц, Г.Е. Осетров, В.Ф. Мещеряков, В.М. Рыбников.

Проходят годы, стираются из памяти отдельные события, стареют и уходят из жизни ветераны, но хочется верить: то, что ими сделано, не будет забыто.



Челябинский тракторный завод

Уральский регион  
Свердловская область



## В предгорьях Среднего Урала

### Общая характеристика и особенности региона

Свердловская область в силу своих геофизических особенностей, наличия природных ресурсов, высокого уровня развития научно-производственной структуры, относится к 1-й группе по гражданской обороне, имеет стратегическое значение в решении проблем укрепления обороны и наращивания экономической мощи.

Население — 4 686,3 тыс. чел. (1996 г.), городское — 87 %. Центр области — Екатеринбург, основан в 1721 г. В.Н. Татищевым как горнозаводской, культурный и торговый центр Урала.

За прошедшие десятилетия (область образована в январе 1934 года) трудящимися Среднего Урала внесен весомый вклад в развитие промышленности и сельского хозяйства, в защиту Родины в годы Великой Отечественной войны, накоплен мощный материально-технический потенциал<sup>1</sup>.

В настоящее время на территории области расположено 12 категорированных городов, 3 закрытых административных территории, около 5 000 км газопроводов, свыше 500 км нефтепроводов, 66 км продуктопроводов, 3,3 тысячи километров железнодорожных путей. В черте густонаселенных зон функционируют Белоярская АЭС, 21 предприятие с большим запасом сильнодействующих ядовитых веществ (АХОВ), свыше 500 потенциально опасных объектов, 14 газокомпрессорных и нефтеперерабатывающих станций. 75 населенных пунктов (в т. ч. — 17 городов)

области с населением 187 тысяч человек находятся в зоне возможного затопления в случаях разлива рек, подъема паводковых вод и аварий на гидросооружениях.

Все это обуславливает необходимость и особую значимость осуществления комплекса мероприятий по подготовке населения, территорий и объектов как в условиях военного времени, так и при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Главную опасность представляют источники ЧС техногенного характера, в зонах возможного воздействия поражающих факторов таких источников ЧС находятся 2 400 тыс. человек, проживающих в зонах риска, область можно отнести к 1-й степени опасности<sup>2</sup>.

### Становление и развитие МПВО области

История становления системы местной противовоздушной обороны области по темпам развития, хронологии событий во многом совпадает с динамикой организационно-технических мероприятий по созданию МПВО страны и основными этапами в развитии Свердловской области.

В начальный период (1934—1941 гг.) на территории области на основании директивных установок Правительства СССР (Постановление от 4.10.32 г.) практически во всех городах и крупных районных центрах были созданы и развернули работу ячейки Осоавиахима и кружки Союза обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Работающие на общественных началах под патронатом местных органов власти

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.



и комитетов комсомола эти структуры в первоочередном порядке решали следующие задачи:

— подготовка населения к действиям при нанесении противником воздушных ударов по территории и объектам области, а также при химическом заражении местности;

— пропаганда и создание среди молодежи резерва Воздушного Флота страны;

— медицинское просвещение населения, обучение практике оказания первой помощи пострадавшим от нанесения бомбовых и химических ударов противника.

Вместе с тем в предвоенные годы эта работа, связанная с подготовкой территории, объектов к войне, выработки у населения навыков само- и взаимозащиты носила зачастую локальный и условный характер. Доминировавшая в государстве в предвоенные годы концепция переноса боевых действий с началом войны на территорию противника и ее победоносного завершения за пределами границ СССР существенно задержала темпы становления на Урале местной противовоздушной обороны как системы.

Поскольку материальные и финансовые ресурсы, выделяемые Правительством СССР на эти цели, были сосредоточены на формировании МПВО в «угрожаемых зонах», в радиусе действий бомбардировочной авиации противника, работы в этом направлении велись в основном за счет внутренних возможностей администрации и предприятий области.

Единственным городом области, отнесенным к пунктам ПВО, стал город Свердловск. Именно здесь в рамках государственной программы были осуществлены следующие мероприятия:

— создана организационно-кадровая структура МПВО (назначен начальник пункта ПВО, которым стал начальник УВД области, создан штаб как орган непосредственного управления, сформулированы и утверждены функциональные обязанности директоров предприятий как начальников объектов ПВО);

— развернуто строительство и оборудование защитных сооружений на наиболее крупных предприятиях города и области, имеющих прежде всего оборонное значения (Уралмаш, Уралвагонзавод, Уралэлектротрактормаш и др.);

— организовано комплектование и обучение нештатных формирований, способных решать задачи, возлагаемые на МПВО;

— налажена разъяснительная работа среди населения о действиях при объявлении

сигнала «Воздушная тревога», порядке проведения светомаскировочных, противопожарных и аварийно-спасательных мероприятий.

В связи с отсутствием на территории области частей МПВО их функции в определенной степени возлагались на невоенизированные формирования, прошедшие начальную подготовку в объеме стоящих задач, в т. ч. наблюдение за территорией и объектами, организация охраны общественного порядка, проведение спасательных работ в очаге поражения.

К 1941 году 29 % всех объектов имели нештатные формирования МПВО. Общая их численность превышала 67 тыс. человек.

В объектовых формированиях в зависимости от специализации предприятий в разных сочетаниях создавались пожарные, медико-санитарные, аварийно-восстановительные, дегазационные и некоторые другие нештатные подразделения.

В этот период в рамках всесоюзной акции на Среднем Урале начала внедряться система знаний по основам МПВО с различными категориями населения по единой 40-часовой программе с использованием учебно-методических материалов, поступающих из центральных органов МПВО.

В Свердловске, Нижнем Тагиле, Березовском, Каменск-Уральске и ряде других городов на основе рекомендаций Центрального совета Осоавиахима и Союза обществ Красного Креста и Красного Полумесяца на крупных производственных объектах и особенно в учебных заведениях среди молодежи развернуто движение за выполнение нормативов комплексов: «Готов к санитарной обороне», «Будь готов к санитарной обороне». За период с 1939-го по 1941 год в этих соревнованиях приняло участие около 500 тыс. человек.

И хотя по уровню обеспеченности индивидуальными и коллективными средствами защиты, численности и подготовке невоенизированных формирований, развитию системы наблюдения, оповещения и связи Свердловская область существенно уступала административным формированиям, расположенным в «угрожаемой зоне», тем не менее, выполненный на начало войны объем работ создал базовую основу для дальнейшего наращивания МПВО и доведения ее до требуемого уровня к тому моменту, когда Средний Урал уже не условно, а фактически окажется в зоне досягаемости стратегической бомбардировочной авиации вероятного противника.

В годы Великой Отечественной войны структура органов МПВО на Урале существенных изменений не претерпела.

В этот период органы МПВО с использованием местных ресурсов продолжали наращивать материально-техническую и учебную базы, заниматься строительством новых и приспособлением ранее построенных сооружений под бомбоубежища, расширением сети вышковых наблюдательных пунктов (ВНП) и других объектов.

За годы войны количество убежищ по области возросло в 2,3 раза. Укрытия для работников предприятий появились в областном центре, городах Нижний Тагил, Серов, Каменск-Уральский, Березовский и других.

Многие из защитных сооружений, особенно на заводах, выполняющих срочные заказы по вооружению, боеприпасам для фронта, использовались для отдыха смен, работающих в круглосуточном режиме.

В учебной сети различными категориями населения активно и заинтересовано изучался опыт практической деятельности формирований МПВО в зоне боевых действий и прифронтовой полосе, подвергавшейся бомбовым ударам и артиллерийским обстрелам немецко-фашистских войск.

С учетом этого опыта в МПВО города Свердловска был разработан порядок предупреждения населения об опасности нападения с воздуха, с личным составом невоенизированных формирований проводились инструктивные занятия по обезвреживанию зажигательных бомб, проведению других спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ. Наряду с оборудованием ВНП предусматривалось создание наземных наблюдательных пунктов, пунктов приема донесений, отрабатывалась система сбора и селектирования поступающей информации для принятия решений.

Средний Урал помогал фронту не только танками, артиллерией, боеприпасами. В числе мобилизованных на фронт уходили десятки тысяч уральцев, получивших на занятиях в кружках МПВО подготовку по ведению противопожарных и аварийно-восстановительных работ, оказанию доврачебной помощи, что оказывало положительное влияние на выживаемость подразделений в бою.

Штаб МПВО города разрабатывал перспективные и текущие планы не только на базе положительного фронтового опыта, но и с учетом недостатков, проявившихся в ходе боевых действий и нередко приводившим к неоправданным людским потерям (недоста-

точная обеспеченность коллективными средствами защиты, ограниченные возможности невоенизированных формирований при ликвидации последствий крупных аварий, разрушений, пожаров и т. п.).

В послевоенный период принципиальным образом изменилась военно-политическая обстановка в мире. Переход от союзнических отношений с ведущими капиталистическими государствами к политике «холодной войны», создание пояса военных баз на границах с СССР, наличие у вероятного противника ядерного оружия и стратегических средств его доставки свидетельствовали не только о новом возрастании военной угрозы, но и со всей очевидностью подчеркивали факт, что вся территория страны, в т. ч. и Средний Урал, перестала быть недосягаемой для стратегической авиации и ракетно-ядерных ударов противника. Это в свою очередь потребовало пересмотра концептуальных основ организации МПВО в центральных районах.

В 1949—1951 годах во исполнение распоряжения Главного управления МПВО НКВД СССР в области уточнены задачи, и на новое структурное качество поднялась система органов местной противовоздушной обороны.

Практически во всех городах, райцентрах, на крупных предприятиях были созданы штабы МПВО, возглавляемые штатными работниками, 87 % из них — фронтовики, боевой опыт которых сыграл положительную роль в преодолении условностей и повышении эффективности системы защиты населения, объектов и территорий области.

В процессе переработки организационно-планирующих и учебно-методических документов были более четко сформулированы сущность и значение местной противовоздушной обороны для области как системы общегосударственных оборонных мероприятий. В перечень задач МПВО, решаемых ранее органами местной власти, руководством предприятий, штабами, дополнительно включены проблемы рассредоточения важнейших предприятий, создания их дублеров, разработки планов эвакуации, оборудования районов рассредоточения, проведения инженерно-технических мероприятий по повышению устойчивости систем электро- и газоснабжения, коммунальных служб, обучения населения способам защиты от современных средств поражения.

По мере восстановления ослабленных войной ресурсов и накопления материальных предпосылок повсеместно развернуто строительство защитных сооружений на предприя-

тиях и территории городов. Большое значение придавалось строительству защищенных командных пунктов (КП), их оборудованию автономными системами выживания и сохранению способности к управлению силами МПВО в условиях ракетно-ядерной войны. На оснащение командных пунктов, невоенизированных формирований области в период 1949—1961 гг. поступили фильтро-вентиляционные установки, автономные источники электропитания, средства связи и оповещения, индивидуальные средства защиты органов дыхания и кожи, комплекты медицинских препаратов, противопожарная техника, средства радиационного, химического, бактериологического контроля, дегазации, дезактивации, дезинфекции.

В систему вошло проведение поэтапных и комплексных тренировок, специальных учений, сборов личного состава невоенизированных формирований по основам боевой и специальной подготовки, соревнований расчетов и команд по нормативам МПВО. К началу 60-х годов численность невоенизированных формирований превышала 800 000 человек, а в группы самозащиты зачислено все трудоспособное население (мужчины в возрасте от 16 до 60 лет, женщины 16—55 лет), за исключением военнообязанных, подлежащих первоочередному призыву, беременных женщин, инвалидов 1—2 групп, а также женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет (женщин-медиков, имеющих детей в возрасте до двух лет).

Выполнение задач МПВО включено в один из критериев оценки при проведении итогов социалистического соревнования на предприятиях и между предприятиями.

Таким образом, на этапе функционирования МПВО проблема защиты населения и территорий от воздушных ударов противника превратилась из локальной задачи в общегосударственное, общенародное дело.

#### **Система гражданской обороны — важный этап укрепления защиты населения, территории и объектов области**

В связи с преобразованием системы МПВО в гражданскую оборону и включением ее органов в структуру Вооруженных Сил СССР в Уральском военном округе создан отдел гражданской обороны, преобразованный в последующем в управление, и введена должность заместителя командующего войсками округа по гражданской обороне.

С 1961-го по 1972 год в области функционировали созданные по инициативе началь-

ника Гражданской обороны СССР Маршала Советского Союза В.И. Чуйкова штабы операционных направлений (в Свердловске — 6, в Нижнем Тагиле — 3, в Каменск-Уральске — 2). Эти органы сыграли определенную роль в подготовке штатных органов ГО и невоенизированных формирований, однако в конечном итоге они оказались нежизнеспособными, не имеющими реальной власти, т. к. раздел области на операционные направления носил произвольный характер, без учета особенностей административного деления и функционирования властных структур.

В 1978—1983 годах Свердловская область наряду с Прибалтийским и Северо-Кавказским военными округами была включена в организационный эксперимент. В этот период штабы ГО работали в системе единых местных органов военного управления в составе соответствующих военных комиссариатов, где были введены должности заместителей военкомов по гражданской обороне. Однако фактическими начальниками штабов ГО были военные комиссары, которые несли прямую ответственность за состояние гражданской обороны и представляли ее интересы в местных органах власти. Пятилетний эксперимент выявил положительные и отрицательные стороны.

К достоинствам такой структуры относилось возросшее качество и оперативность отработки мобилизационных заданий (все категоризованные города на особый период имели мобзадание по формированию подразделений и частей гражданской обороны). Вместе с тем проблемы гражданской обороны не занимали первостепенное место в деятельности военкоматов: нередко были случаи, когда финансовые средства, выделяемые на развитие этой сферы, расходовались на другие цели. Кроме того, появилось промежуточное звено между штабами и местными органами власти. Поэтому командование Вооруженных Сил признало, что в целом эксперимент дал отрицательный результат, и структура органов ГО была возвращена в состояние, предшествующее началу эксперимента.

Вопросы организации гражданской обороны в области находились в ведении начальника ГО — председателя исполкома областного Совета народных депутатов трудящихся и созданного при нем штаба ГО, на который были возложены функции штаба ГО города Свердловска. На областной штаб по вопросам управления непосредственно замыкались штабы городов и районов области.



С самого начала образования гражданской обороны области развитие ее носило опережающий характер.

Во всех структурных звеньях отработана, с учетом новых теоретических и методологических основ, организация гражданской обороны в условиях ограниченного лимита времени, проведения ее мероприятий при решении внезапно возникающих задач, определены принципы совместной деятельности и взаимодействия местных органов власти, руководства ГО, командования Уральского военного округа и отдельной армии ПВО, а также подчиненных этим объединениям частей на местах.

В связи с возрастанием угрозы ракетно-ядерной войны в области и городе Свердловске предприняты энергичные и конкретные меры по повышению защищенности населения и устойчивости функционирования народного хозяйства в военное время. Эти идеи заложены и воплощены в генеральном плане реконструкции Свердловска, проводившемся в жизнь практически весь период функционирования органов гражданской обороны (1961—1991 гг.).

В соответствии с генпланом специально созданной компетентной комиссией (в состав вошли представители власти, ученые, специалисты) организована всесторонняя экспертиза жилого, производственного, хозяйственного фондов города и всех коммуникаций. На основе выводов комиссии выполнен большой объем работ по сносу ветхих, пришедших в негодность объектов и строительству новых.

При новой застройке предусмотрен комплекс инженерно-технических работ в интересах гражданской обороны и решались практические вопросы выживания (кольцевание водопроводов, теплотрасс, канализации, систем газо- и электроснабжения, сооружение убежищ большой вместимости и повышенной прочности с резервуарами для запасов воды и т. д.).

С 1977 года строительство защищенных пунктов управления, убежищ в жилых массивах и на предприятиях велось с предварительным расчетом эффективной защиты от поражающих факторов при применении вероятным противником ядерного оружия.

Под непосредственным контролем руководства и штаба гражданской обороны области построены защитные сооружения, наиболее полно отвечающие предъявляемым требованиям, на предприятиях: оптико-механический завод, Химмаш, Верх-Исетский за-

вод, турбомоторный завод, Уралмаш, завод твердых сплавов г. Свердловска, а также в городах области: Ревденский метизно-металлургический завод, Нижне-Тагильский Уралвагон завод, Кировградский медеплавильный комбинат, Верхне-Тагильская ГРЭС и др.

Для удобства выполнения расчетных данных город Свердловск условно был разбит на сектора с идентификацией по характеру промышленной и жилой застройки, количеству работающих и проживающих. Штабами ГО отработывались вопросы рассредоточения и эвакуации населения, уникального оборудования, продовольствия и других предметов первой необходимости. На всех крупных объектах народного хозяйства в соответствии с приказами отраслевых министерств и ведомств выполнялась программа «Устойчивость», в рамках которой специалистами служб главного энергетика, главного технолога, главного механика, конструкторского бюро и ОКСа под руководством главного инженера проведена углубленная аттестация всех основных сооружений на предприятиях и составлен прогноз при создании различных уровней избыточного давления. С учетом полученных выводов были скорректированы планы эвакуации и очередность проведения других мероприятий гражданской обороны.

Руководством области в решении проблем практической подготовки предприятий и населения к действиям в условиях войны серьезное значение придавалось проведению учений гражданской обороны, которые стали проводиться более регулярно с переводом предприятий на двухсменный режим работы, с подключением к участию органов управления ГО и населения сельской местности.

В ходе учений проверялась реальность отработанных планов, осуществлялось строительство быстровозводимых защитных сооружений (ПРУ), производилась герметизация школ, лечебных учреждений, ферм, овощехранилищ и других зданий, используемых для укрытия населения.

Примечательным является тот факт, что в период КШУ и на средства, ассигнуемые на эти цели, практически решался значительный комплекс проблем в интересах народного хозяйства, таких как: строительство мостов, водоводов, ремонт дорог, создание запасов кормов на фермах и т. п.

На учениях областного масштаба присутствовали: начальник Гражданской обороны — заместитель Министра обороны СССР генерал-полковник А.Т. Алтунин (1973), первый секретарь Свердловского обкома КПСС

Б.Н. Ельцин (1976) и другие партийные, советские и военные руководители.

На показательном уровне проведены КШУ на Невьянском механическом заводе, Высокогорском железном руднике, в городах Первоуральске, Верхней Пышме, в Сысертском районе, где численность участвующих составила от 2 500 до 10 000 человек.

Накапливался опыт практического участия уральских спасателей в ликвидации последствий стихийных бедствий. Серьезным экзаменом их профессиональной подготовки и морально-психологической закалки явилось участие в тушении лесных пожаров на севере области (1977—1978 гг.), почти все кадровые офицеры органов ГО области прошли практику в зоне аварии Чернобыльской АЭС и в зоне разрушений, вызванных землетрясением в Армении.

Развитие системы гражданской обороны в определенной мере носило экстенсивный характер. После 1961 года существенное значение было придано осуществлению комплекса мер по гражданской обороне в малых городах, поселках, а также проведению защитных мероприятий в сельской местности.

В 1973 году созданы штабы ГО в 7 районах города Свердловска, включены в штатное расписание областной структуры 525 химическая, радиометрическая лаборатория и 420 курсы гражданской обороны Свердловской области. Подготовку на курсах проходили не только освобожденные работники органов ГО, руководители невоенизированных формирований, но и начальники гражданской обороны объектов, районов, городов и другие категории руководящего состава городского и районного звена.

Выполненный по всем направлениям объем работ позволил превратить систему гражданской обороны области во взаимосвязанную, управляемую структуру, в целом отвечающую велению времени.

#### **Основные направления организации и совершенствования практической деятельности областной подсистемы РСЧС на современном этапе**

С 1992 года в связи с образованием Государственного Комитета по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий и созданием по постановлению Правительства Российской Федерации № 261 Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, принятием соответствующих нормативных актов Губер-

натором и Правительством Свердловской области в стадию реформирования вошла и областная подсистема РСЧС.

Особенностями современного этапа преобразований являются: во-первых, то, что происходит ускорение процесса роста социальной, гуманитарной направленности гражданской обороны, перемещение акцентов в работе органов ГО от подготовки к работе в условиях войны к решению практических вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Во-вторых, существенно возрастает роль и значение РСЧС, особенно первичных структурных образований по причине сокращения ассигнований финансовых средств, выделяемых на всех уровнях на предупреждение чрезвычайных ситуаций и, соответственно, возрастанием реальной угрозы их возникновения.

С учетом этих факторов, а также в связи с преобразованием по указу губернатора области штаба Гражданской обороны в Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций и штабов ГО категоризованных городов в управления по делам ГОЧС, во всех звеньях переработаны организационно-плановые и учебно-методические документы.

В ноябре 1995 года указом губернатора создана комиссия по чрезвычайным ситуациям (КЧС) Свердловской области, как постоянно действующий орган, возглавляемый Председателем Правительства. Аналогичные комиссии созданы во всех административных образованиях области. На них возложены задачи по организации и выполнению работ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, уменьшению ущерба от них, обеспечения постоянной готовности всех органов управления учреждений, организаций и предприятий области к быстрым и эффективным действиям в случае возникновения экстремальной обстановки, вызванной авариями, катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, эпизоотиями.

Постоянно действующие КЧС заменили практику назначения существующих временных комиссий при возникновении крупных чрезвычайных происшествий, придали предупредительной работе более системный и влиятельный характер.

В системе подготовки населения, а также в ходе командно-штабных учений, проводимых по причине сокращения финансирования менее масштабно и регулярно, отрабатываются вводные, связанные не с нанесением

ядерных ударов по территории и объектам области, а с возможным возникновением чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями на Белоярской АЭС, предприятиях, имеющих значительные запасы сильнодействующих ядовитых веществ (АХОВ) и создающих потенциальную опасность заражения окружающей среды.

Более целенаправленный характер приобрела практика подготовки учащейся молодежи в системе «Основы безопасности жизнедеятельности». Занятия по ОБЖ проводятся во всех учебных заведениях. К их проведению привлечены преподаватели, имеющие, как правило, высшее педагогическое образование, более 5 % из которых прошли курсовую подготовку по данной тематике. В процессе уроков используются методический материал, публикуемый в журналах «Гражданская защита», «Военные знания», а также аналитический разбор примеров местного значения.

Наряду с наращиванием уровня подготовки органов управления ГОЧС, невоенизированных формирований, населения, осуществлением структурных преобразований силы МЧС активно привлекаются для устранения последствий наиболее крупных аварий и катастроф, произошедших на территории области, какими были: наводнение в районе города Серова (в июне 1993 г. было затоплено 340 га земли, погибло около 400 голов скота); пожар в Верхнетурье (в мае 1994 г. сгорел 141 дом, без крова осталось 534 человека); смерч в районе города Серова (июнь 1994 г. — материальный ущерб превысил 25 млрд. рублей); взрыв боеприпасов на базе Уральского военного округа в районе поселка Лосиный (июнь 1998 г., в результате пожара, вызванного попаданием молнии, взорвалось 240 тонн взрывчатых веществ) и других.

Однако сложившаяся ситуация потребовала не только привлечения органов управления, невоенизированных формирований, но и создания собственного подразделения спасателей-профессионалов, находящегося в распоряжении начальника Главного управления по делам ГОЧС области. В настоящее время идет процесс формирования областной поисково-спасательной службы в количестве 22 человек, на которую будет возложено проведение аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций на территории области.

Характерной особенностью настоящего времени является возникшая необходимость налаживания взаимодействия с частными

фирмами, специализирующимся на выполнении различного рода спасательных работ. К примеру, охранный предприятие СОВА (Союз воинов Афганистана) имеет отряд быстрого реагирования, который наряду с выполнением задач в интересах предприятия, оказывает услуги в проведении спасательных работ; специалисты фирмы «Вымпел-С» занимаются вопросами разминирования взрывных устройств; фирма «Эпас» привлекается при демеркуризации в случаях аварий с разливом ртути и ртутьсодержащих ядовитых веществ.

Большое значение в деятельности органов ГОЧС области приобретает доставка гуманитарной помощи населению, пострадавшему при возникновении чрезвычайных ситуаций в других регионах страны. В частности, 8 октября 1998 года силами Главного управления ГОЧС, 188-й отдельной спасательной бригады организована транспортировка самолетом МЧС ИЛ-76 40 тонн гуманитарного груза жителям Республики Саха (Якутия), пострадавшим от наводнения. Акция получила благодарственную оценку Президента и Правительства Республики Саха (Якутия).

Таким образом, органы ГОЧС Свердловской области на современном этапе в пределах возможного успешно решают возлагаемые на них задачи, однако сложившаяся в стране экономическая ситуация, сокращение, а по ряду статей фактическое свертывание финансирования областной подсистемы РСЧС создает предпосылки для ухудшения материально-технической базы, уровня подготовки и качества работы органов ГОЧС на перспективу.

Для полного соответствия РСЧС постоянно растущим требованиям, наряду с изложенным опытом функционирования на современном этапе, необходимо:

— укрепление материально-технической базы (сохранение и обновление запасов средств защиты, контроля, связи и оповещения), повышение уровня профессиональной подготовки и качественного состава первичных звеньев РСЧС, прежде всего специалистов и невоенизированных формирований городов, районов, поселков, сел, производственных объектов;

— развитие областной спасательной службы, способной оказывать своевременную и достаточную помощь при возникновении чрезвычайных ситуаций;

— устранение недостатков в финансировании органов ГОЧС и мероприятий по пре-



дупреждению чрезвычайных ситуаций на объектах и территории области;

— закрепление акцента органов ГОЧС на вопросах предупреждения чрезвычайных ситуаций, особенно имеющих прогнозируемый характер, ликвидации их последствий при одновременном сохранении в боеспособном состоянии систем управления на военный период;

— развитие взаимодействия с местными органами власти, Вооруженными Силами, правоохранительными структурами, спасательными формированиями при работе в зонах чрезвычайных ситуаций;

— наращивание разъяснительной работы среди всех категорий населения, внедрение системы его подготовки к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, привлечение к проведению занятий по основам безопасной жизнедеятельности руководящего состава администрации, предприятий, учебных заведений, органов ГОЧС, дальнейшее накопление опыта пропаганды работы всех структур ГОЧС, доведение проблемных вопросов через средства массовой информации.

Создание и развитие структурных звеньев МПВО на территории Среднего Урала сыграло определенную роль в становлении системы защиты населения, объектов и территории области в условиях развязывания противником ракетно-ядерной войны.

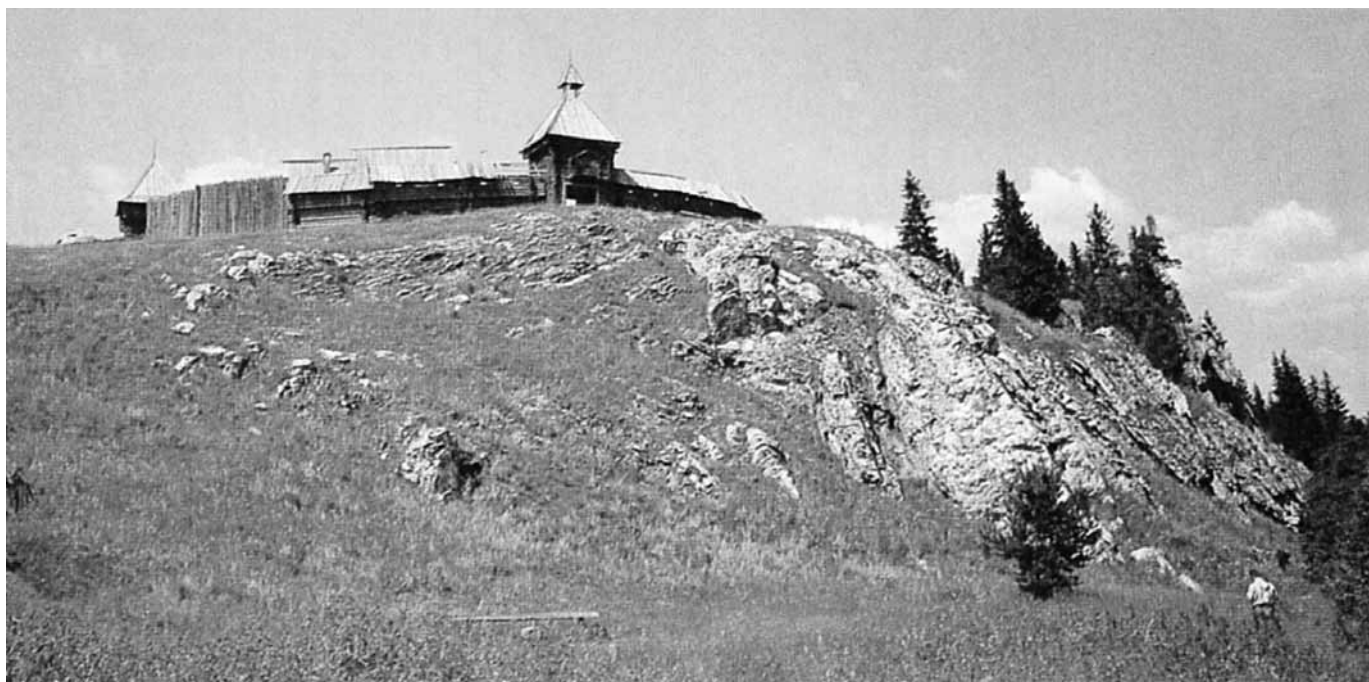
На этапе функционирования системы МПВО — ГО основные ее усилия были со-

средоточены на подготовке населения, экономических объектов к войне и обеспечение устойчивости народного хозяйства области при нанесении вероятным противником воздушных ударов по территории и предприятиям области.

Проведенный в период существования системы МПВО—ГО комплекс научно-исследовательских, проектно-конструкторских инженерно-технических работ, заложенная материальная база, накопленный практический опыт специалистов служб гражданской обороны области в ликвидации последствий крупных аварий и катастроф, достигнутый уровень просветительской работы среди населения создали необходимые предпосылки для перехода к качественно новому этапу развития — к системе РСЧС.

Уровень обеспечения и подготовки областной подсистемы РСЧС в целом отвечают предъявляемым требованиям, однако для ее наращивания нужны более пристальное внимание и более деятельная, конкретная помощь федеральных структур и местных органов власти.

Перспективы дальнейшего совершенствования и стабильного функционирования областной подсистемы РСЧС находятся в прямой зависимости от преодоления недостатков в сфере материально-технического и финансового обеспечения, укрепления первичного звена, создания эффективной службы спасения.



Свердловская область. Висимский заповедник



## Край немеренных богатств

### Общая характеристика и особенности региона

Красноярский край образован 7 декабря 1934 г., население — 3 105,9 тыс. человек (1996 г.), городское — 73,9 %, включает 2 автономных округа, 48 административных районов, 25 городов, 46 поселков городского типа (1996 г.), центр — Красноярск, основан в 1628 году как острог Красный Яр воеводой А. Дубенским.

Более 95 % населенных пунктов и почти вся промышленность (кроме промышленности Норильска, Игарки, Дудинки, Талнаха и Тайракана) и все сельское хозяйство сосредоточено в центральной и южной частях края<sup>1</sup>.

На территории Красноярского края и примыкающей с юга Хакасии находится одна пятая гидроэнергетического потенциала, что способствовало созданию мощной энергетической базы. По выработке электроэнергии Сибирь составляет 22,2 % от России, край от Сибири — 25 %, от России — 5,5 %. В эксплуатации находится около 70 тыс. км линий электропередачи всех уровней напряжения. Красноярская энергосистема связана с Иркутской и Кузбасской энергосистемами по линиям электропередачи 500, 220 и 110 кВ.

На территории Красноярского края развиты: цветная металлургия, машиностроение и металлообработка, горнодобывающая, химическая, лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, производство стройматериалов, легкая, пищевая промышленность. Красноярская, Усть-Хантайская, Саяно-Шушенская, Майнская ГЭС, Назарьев-

ская ГРЭС. В крае сформировалось 11 промышленных узлов и 2 крупных территориально-промышленных комплекса.

Сельскохозяйственное производство: посевы зерновых и технических культур, картофелеводство, овощеводство, мясомолочное скотоводство, тонкорунное овцеводство, коневодство. Оленеводство и звероводство, пушной промысел. Охота и рыболовство. Транссибирская железнодорожная магистраль. Судостроение по Енисею с выходом к Северному морскому пути.

Красноярский край, обладая обширной территорией и большим количеством крупных промышленных комплексов, подвержен широкому спектру опасных явлений природного, антропогенного и техногенного характера.

На территории края вследствие производственной деятельности, а также неблагоприятных климатических условий возможно возникновение чрезвычайных ситуаций различного характера:

- аварий с выбросом радиоактивных веществ;
- аварий на химически опасных объектах с выбросом аварийных химически опасных веществ (АХОВ);
- катастрофического затопления при разрушении плотин гидроузлов;
- крупных производственных аварий и пожаров;
- лесных пожаров;
- наводнений и паводков;
- аварий и крушений на железнодорожном транспорте;
- авиакатастроф;

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

— аварий на коммунально-энергетических сетях; снежных лавин, заносов и селевых потоков;

— взрывов взрывоопасных материалов при их транспортировке и хранении, а также боеприпасов на складах войсковых частей, дислоцированных на территории края.

Кроме того, реально существует угроза возникновения чрезвычайных ситуаций экологического характера, обусловленных:

— затоплением пахотных земель при наводнениях;

— несанкционированным подтоплением земель в результате нарушения естественного водосброса;

— образованием обширной зоны кислотных осадков; истощением и загрязнением источников питьевой воды, необходимой для организации хозяйственно-бытового водоснабжения и обеспечения технологических процессов;

— снижением содержания растворенного в воде кислорода.

Красноярский край, обладая обширной территорией и большим количеством крупных энергопромышленных комплексов и гидротехнических сооружений, подвержен широкому спектру природных чрезвычайных ситуаций.

Наиболее характерными природными чрезвычайными ситуациями для территории Красноярского края являются следующие гидрометеорологические явления:

— высокие уровни воды при половодьях, наводнениях, дождевых паводках, заторах и зажорах; сильные (ливневые) и продолжительные дожди;

— крупный град; сильный (шквалистый) ветер;

— сильные морозы и ранние заморозки;

— низкие навигационные уровни воды;

— снежные лавины;

— водная эрозия почв, оврагообразование;

— лесные пожары.

Кроме того, южная часть края находится в сейсмоактивной зоне.

Таким образом, обстановка в крае, связанная с потенциальными природными и техногенными угрозами, остается напряженной. На фоне этой обстановки должна повышаться роль государственной политики по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера, расти значение усилий государства по противодействию этим угрозам.

В крае расположено 280 потенциально опасных объектов, в том числе 3 радиационно опасных, при аварии на которых площадь радиационного загрязнения может составить 3 300 кв. км с населением 260 тыс. человек. В крае находится около 80 химически опасных объектов. Общая площадь зон возможного химического заражения может составить 5 200 кв. км с населением 800 тыс. человек.

Из ЧС природного характера в крае возможны наводнения, лесные пожары, сели, снежные лавины. Особую опасность представляют землетрясения. В сейсмоопасной зоне проживает 150 тыс. человек. Значительное количество потенциально опасных объектов как возможных источников ЧС и происшедших за последние годы ЧС дают основание отнести край к 1-й степени опасности<sup>1</sup>.

#### **Создание и функционирование системы МПВО**

Стремительное развитие авиации в начале XX века, применение ее в военных целях, возрастание ее возможностей по нанесению ударов по тыловым объектам страны определило необходимость принятия действенных мер по защите населения и объектов экономики от нападения воздушного противника.

К концу двадцатых годов проблемы противовоздушной обороны приобрели общегосударственное значение. В силу данного обстоятельства 4 октября 1932 года Постановлением Совета Народных Комиссаров СССР было утверждено «Положение о противовоздушной обороне территории СССР», в соответствии с которым мероприятиями и средствами непосредственной защиты территории страны от воздушной опасности служат:

— служба воздушного наблюдения, оповещения и связи — основное средство обеспечения своевременного ввода в действие всех частей и мероприятий ПВО;

— истребительная авиация, защитные основные средства, прожекторы и аэростаты воздушного заграждения, составляющие совместно со службой ВНОС группу авиационной обороны;

— внутреннее наблюдение и авиационная разведка (ВНАР), специальная сигнализация, маскировка, фортификационная защита, инженерно-технические мероприятия,

<sup>1</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.



особые меры технической эксплуатации, организация отрядов и команд ПВО и охраны порядка, составляющие группу местной обороны. Согласно этому положению особое значение имеет то, что штабы, службы и формирования МПВО создавались лишь в тех городах и на промышленных объектах, которые могли оказаться в радиусе действия авиации противника. В таких городах и на таких объектах мероприятия по противовоздушной обороне и противохимической защите проводились в полном объеме. На остальной же территории страны (в том числе и в Красноярском крае) работа по подготовке населения к противовоздушной и противохимической защите проводилась лишь организациями Осоавиахима.

Особенно активизировалась работа по подготовке населения по противовоздушной и противохимической защите после того, как Центральный совет Осоавиахима ввел в сентябре 1934 года нормативы комплекса «Готов к противохимической обороне», а в 1935 году учредил нагрудный знак — «Готов к ПВХО».

Большое значение для развертывания оборонно-массовой работы имело Постановление ЦК ВКП(б) и Совета Народных комиссаров СССР от 8 августа 1935 «О работе Осоавиахима».

В нем, в частности, указывалось: «Организация и подготовка формирований МПВО, массовая сдача населением норм на знак «Готов к ПВХО», подготовка трудящихся к противовоздушной и противохимической обороне являются первоочередными задачами Осоавиахима и других оборонно-массовых организаций».

В Красноярском крае подготовлено около 124 тыс. значков «Готов к ПВХО», «Готов к санитарной обороне», «Будь готов к санитарной обороне». По данным Государственного архива Красноярского края, уже в 1936 г. в Красноярске было создано 93 первичных организаций Осоавиахима, насчитывающих 8 595 человек, членов общества Красного Креста — 40 200 человек.

В целом система МПВО Красноярского края перед началом Великой Отечественной войны была хорошо подготовлена к действиям в военное время, была готова к выполнению возложенных на нее задач:

- свести к минимуму возможные потери и разрушения;
- обеспечить бесперебойную работу предприятий.

### **МПВО края в период Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.**

В годы Великой Отечественной войны особое внимание советских органов Красноярска было направлено на совершенствование системы управления МПВО, создание сил и средств для проведения спасательных работ, защиту и обязательную подготовку населения к ПВХО. В годы Великой Отечественной войны было укомплектовано 189 формирований, насчитывающих 4 210 человек.

За годы войны только в Красноярском крае по 28-часовой программе ПВХО подготовлено более 380 тыс. человек, медицинских сестер — 620 человек, сандружинниц — 2 100 человек, доноров — 720 человек. Кроме этого охвачено обучением население края — 461 тыс. человек.

По противовоздушной и противохимической обороне в крае был создан штаб МПВО, 22 участковых штаба, охвачено 11 тысяч человек. Для проведения этой работы были организованы курсы инструкторов ПВХО в количестве 20 человек, которые проводили работу на селе. По санитарной подготовке БГСО было подготовлено 840 человек. С 1 июля 1941 года в Красноярском крае проводились 45-дневные военные сборы по переподготовке начальствующего и рядового состава запаса.

В годы Великой Отечественной войны особое внимание советских органов было направлено на совершенствование системы управления МПВО, создание сил и средств для проведения спасательных работ, защиту и всеобщую обязательную подготовку населения к ПВХО не только с более организованной частью населения (городского), но и сельским населением.

### **МПВО края в послевоенный период**

В соответствии с Положением о местной противовоздушной обороне СССР, утвержденном Постановлением Совета Министров СССР от 31 октября 1949 года в 1950 году в городах и районах Красноярского края началось формирование штабов МПВО. При управлении МВД по Красноярскому краю создается служба МПВО со штатом 11 человек, офицерского состава — 4; в городских районах краевого центра создаются штабы, где по штату предусматривалось иметь двух офицеров.

Исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся всех уровней и партийные организации ведут активную работу по орга-

низации МПВО в городах, городских и сельских районах края, создаются штабы МПВО на предприятиях, организуются службы МПВО, разворачивается подготовка населения по нормам МПВО с привлечением для этих целей районных организаций ДОСААРМ и Красного Креста, выполняются инженерно-технические мероприятия по обеспечению укрытиями населения и созданию других спецсооружений МПВО.

В связи со сложной внешнеполитической обстановкой и возрастанием военной угрозы на этом этапе необходимостью явилась массовая подготовка населения по вопросам ПВО и ПХО. Обязательное обучение всех категорий населения по 12- и 24-часовой программой возлагалось на ДОСААФ, СОКК, КП. Широкую практику получили объектовые учения по МПВО с участием формирований и населения. К началу 60-х годов стало ясно, что система МПВО уже не в состоянии обеспечивать весь комплекс мероприятий по защите тыла и граждан СССР. Необходимо было менять систему защиты населения и территорий от ЧС военного характера адекватно созданным видам оружия.

#### **Становление и развитие ГО края (1961—1991 гг.)**

Постановлением ЦК КПСС и СМ СССР от 13 июля 1961 года № 639-275 было введено в действие «Положение о ГО СССР», согласно которому МПВО была преобразована в систему общегосударственных оборонных мероприятий по защите населения и народного хозяйства от ракетно-ядерного, химического и бактериологического оружия, а также для проведения специальных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах стихийных бедствий. Вот что вспоминает о работе в те годы первый начальник штаба ГО города Канска М.В. Травников (май 1962 г. — декабрь 1969 г.): «После моего назначения на всех предприятиях были образованы штабы ГО. На трех категорированных предприятиях (ЛДК, ХБК, комбинат хлебопродуктов) были освобожденные работники штаба ГО, а на остальных — совместители. Ежегодно проводились учения: КШУ, ТСУ, командно-штабные тренировки. В период учений обычно задействовались очень много формирований. Несколько раз проходили учения с развертыванием отряда первой медицинской помощи (на базе педучилища и хирургического отделения больницы ХБК). В пионерских лагерях в летнее время инструкторы и преподаватели из школы ГО города Канска (так вначале на-

зывались курсы ГО Канска, первый руководитель — Долгушев) преподавали ребятишкам основы знаний по гражданской обороне, проводили учение «Зарница». Объекты народного хозяйства города были объединены в 9 служб. Планировались мероприятия в учреждениях и организациях. Школа ГО вела учебу бойцов формирований. Командно-начальствующий состав обучался в Красноярске. Вопросы гражданской обороны всегда были в поле зрения партийных и советских работников, они (вопросы) поднимались на специальных сессиях городского Совета, а также на партбюро.

В Норильском промышленном районе с 1962-го по 1990 год проводилась большая работа по выполнению мероприятий ГО, основными из них считали:

- создание медицинских формирований города;

- создание объединенного расчета пункта управления города и комбината;

- создание учебного центра — школы ГО на общественных началах (1962);

- утверждение плана ведения ГО; проведение мероприятий по приспособлению рудников, шахт и горных выработок для укрытия населения (1966);

- создание опорных сетей по радиационному, бактериологическому и лабораторному контролю;

- создание постоянной эвакуационной комиссии;

- утверждение оперативного плана на организацию и ведение ГО в городе, на комбинате и обеспечивающих их мероприятий (расчет распределения автомашин между службами, распределение тяжелой строительной техники между службами ГО, закрепление передвижных электростанций за службами ГО, план размещения объектов, организация служб и формирований ГО в пунктах рассредоточения в поселках Кайеркан и Талнах (1970 г.);

- создание в поселке Снежногорск профилированной больницы медицинской службы ГО на военное время (1976 г.);

- создание сводного отряда механизации работ на базе СУС «Таймырэнергострой» (1978 г.); создание запаса продуктов питания для всего населения промышленного района на военное время (1983 г.); проведение комплексных совместных штабных учений и тренировок с объектами народного хозяйства.

Накопленный опыт руководства МПВО и практические мероприятия ГО доказали целесообразность изменения структуры управ-

ления ГО. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 15 сентября 1971 года ГО переподчиняется Министру обороны СССР через заместителя МО — начальника ГО. Этой мерой статус ГО был поднят на более высокий уровень. Кроме того, организация и проведение мероприятий в ВС и ГО, взаимосвязанных по задачам и целям, значительно повысили эффективность руководства деятельностью ГО со стороны военных органов управления, а также органов исполнительной власти, министерств и ведомств.

Итогом реорганизации стало превращение ГО во всеохватывающую военно-государственную систему, адекватную структуре военной и экономической организации страны.

В этот же период в каждой отрасли экономики проводились исследования по проблемам повышения устойчивости функционирования в военное время в условиях применения современных средств поражения.

В начале 70-х годов изменилась военно-стратегическая обстановка, она потребовала внести коррективы, которые бы повышали эффективность защиты населения. С 18 марта 1976 года с принятием Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР развернулись работы по строительству защитных сооружений для укрытия рабочих и служащих в городах Красноярского края. Строительство и ввод защитных сооружений явились главным критерием, по которому оценивалась работа штабов ГО. Наряду со строительством защитных сооружений велся поиск путей их накопления. Существенным резервом в этом явилось строительство быстровозводимых укрытий.

В городе Канске Красноярского края 30.05.79 было принято постановление № 452 о создании штаба гражданской обороны, который был создан 1 октября 1979 года. В его штате было 9 человек и 3 человека на курсах ГО города. Важное место в комплексе мероприятий ГО отводилось подготовке населения к защите от современного оружия. В 1962 году в городе организуется и работает школа гражданской обороны. Школы ГО затем переименовываются в курсы гражданской обороны. Подготовка невоенизированных формирований ГО, созданных на объектах народного хозяйства, стала постоянной заботой не только начальников, но и администрации города. При горкоме КПСС в начале 70-х годов создается нештатный отдел по ГО, который возглавил работу по обучению насе-

ления и широкой пропаганде мероприятий ГО. Проводится широкий показ кинофильмов по ГО в кинотеатрах города, постоянно освещается в местной печати положение по ГО в городе.

Проводимые учения по ГО на объектах народного хозяйства города, комплексные проверки показали возросшее мастерство формирований ГО. Особенно много сил и стараний приложил первый начальник штаба ГО глиноземного комбината. Гражданская оборона комбината занимала ведущие места в городе и крае, о чем неоднократно указывала газета «Красноярский рабочий», отмечая хорошо поставленную работу комбината по практическому обучению личного состава формирований ГО и работающего персонала.

Наряду с мероприятиями, выполняемыми в рамках ГО силы и средства ГО всё чаще стали привлекаться к выполнению задач защиты населения от чрезвычайных ситуаций мирного времени (оказания помощи населению по ликвидации последствий наводнений, пожаров, землетрясений, аварий и катастроф на транспорте и промышленных предприятиях, иначе говоря — оказание помощи населению, пострадавшему от ЧС природного и техногенного характера). Характеризуя деятельность органов ГО края в эти годы необходимо отметить, что более 1000 красноярцев принимали участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и более 5 000 — в ликвидации последствий землетрясения в Армении.

Созданная в СССР система гражданской обороны для защиты населения и объектов экономики на военное время была, по признанию зарубежных специалистов, одной из лучших.

В связи с ростом аварий и катастроф природного и техногенного характера в 80-е годы существующая в стране система защиты населения не справляется с тем объемом внешне возникающих задач по защите населения, которые необходимо решать в мирное время.

#### **Создание и становление территориальной подсистемы РСЧС края**

Территориальная подсистема РСЧС Красноярского края создана постановлением администрации края от 07.10.92 № 355-п «О создании краевой структуры Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях» в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.92 № 261.





**Осмотр снаряжения отряда экстренного реагирования (ОЭР) Красноярского края главой МЧС России С.К. Шойгу, 1999 г.**

Дальнейшее свое развитие Красноярская территориальная подсистема РСЧС получила с выходом Постановления Правительства РФ от 05.11.95 № 1113 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций», принятием постановления администрации края от 14.11.96 № 697-п «О территориальной подсистеме Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных си-

туаций», которое определило систему работы и органы, уполномоченные осуществлять деятельность в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Для обеспечения координации деятельности краевой территориальной подсистемы РСЧС постановлением администрации края создана и работает краевая комиссия по чрезвычайным ситуациям. Созданы комиссии по чрезвычайным ситуациям в городах, районах и на объектах экономики.

С 1994 года штаб ГО края действует как штаб по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации Красноярского края. На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 23.11.96 г. № 1396 и приказа МЧС России от 23.12.96 № 822 постановлением администрации Красноярского края от 31.03.97 г. № 172-п штаб ГО Красноярского края был преобразован в Главное управление по делам ГО и ЧС при администрации Красноярского края. Постановлением администрации края от 6.03.98 г. № 140-п вводится в действие «Положение о Главном управлении по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации Красноярского края».

На основании этих же руководящих документов постановлением администрации города Ачинска № 527-И от 5.06.1997 года штаб по делам ГО и ЧС города реорганизован в управление по делам ГО и ЧС при администрации города Ачинска.

В городе Железногорске с момента строительства горно-химического комбината была образовано МПВО ГХК. В 1992 году была создана система ГО ЗАТО, рабочим органом которой был штаб ГО, в 1998 году он был преобразован в управление по делам ГО и ЧС Железногорска.

В городе Зеленогорске с вводом в строй ПО «Электротехнический завод» была создана система ГО ЗАТО, рабочим органом которой был штаб ГО, в 1995 году он был преобразован в штаб ГО, а в 1998 — в управление по делам ГО и ЧС г. Железногорска.

В настоящее время в Главном управлении по делам ГО и ЧС при администрации Красноярского края завершено создание краевого информационно управляющего центра АИУС РСЧС, в стадии становления находится единая дежурно-диспетчерская служба административных образований края.

Создается в соответствии с поручением Правительства РФ и по инициативе губернатора края (постановление администрации

края от 8.02.2000 г. № 57-п) служба спасения Красноярского края.

В 1999 году сформирован и с 14 июня заступил на дежурство первый в Сибирском регионе отряд экстренного реагирования службы спасения Красноярского края численностью 21 человек. Отряд базируется в Красноярске, оснащен тремя аварийно-спасательными машинами на базе автомобилей «Газель», «Нива» и «Соболь», укомплектованными табельным аварийно-спасательным оборудованием. В настоящее время дополнительно приобретается современное спасательное оборудование и инструменты. С июля 2000 года в составе отряда создается группа по разминированию взрывоопасных предметов.

За время работы отряда (ОЭР) с 14 июня 1999 года по 29 мая 2000 года спасатели выезжали на аварийно-спасательные работы 902 раза. Из них 523 вызова связаны с работой на высоте, 27 — с ликвидацией последствий ДТП, в 4-х случаях — водолажными работами, 24 — с ликвидацией техногенных аварий в основном бытового характера, в 54 случаях спасатели отряда оказывали помощь сотрудникам УВД, в том числе и при задержании преступников, 5 раз проводились поисково-спасательные работы в горно-лесистой местности. В 19 случаях спасателям отряда пришлось осуществлять работы по извлечению трупов. Всего спасено 87 человек в ситуациях, реально угрожающих здоровью и жизни людей.

Серьезное внимание уделяется совершенствованию системы аварийно-спасательной радиосвязи. В феврале 1998 года при ГУ ГОЧС Красноярского был создан оперативный отряд любительской радиосвязи (впоследствии отряд переименован в Краевой центр радиосвязи аварийно-спасательных операций), возглавляемый Н.А. Архипенко. Организовано круглосуточное дежурство на любительский частотах, поддерживается связь с радиолюбителями не только на территории края и Российской Федерации, но и на международном уровне; осуществляется обмен информацией по проблемам МЧС с корреспондентами, при выезде оперативных групп в районы ЧС организуется радиосвязь с главным управлением.

В практической работе главного управления используются современные методы космического мониторинга и ГИС-технологий.

Главным управлением по делам ГО и ЧС при администрации Красноярского края организуются и осуществляются мероприятия по ликвидации ЧС и их последствий на тер-





**Представление отряда экстренного реагирования Красноярского края губернатору А.И. Лебедю, июнь 1999 г.**

ритории края, в том числе и по последствиям паводков и наводнений.

90-е годы стали временем создания и становления ТП РСЧС Красноярского края, в задачу которой стало входить не только решение вопросов защиты населения в период военных действий или вследствие их, но и решение задач защиты населения и территорий края от ЧС природного и техногенного характера.

Основные вехи развития в СССР и России государственных систем противодействия чрезвычайным ситуациям местной противовоздушной обороны СССР, Гражданской обороны СССР, Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций позволяют проследить изменение задач, структуры и функций системы защиты населения от военных действий или вследствие их до системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникающих в мирное время. И менялась эта система адекватно возникающим угрозам.

Органы управления ГО края обеспечивают выполнение поставленных задач по переводу ГО с мирного на военное положение, управлению мероприятиями по защите населения в военное время. Отработаны вопросы организации и осуществления взаимодейст-

вия с другими структурами и ведомствами по целям и задачам. Существующая система связи и оповещения позволяет осуществлять управление силами и средствами, оперативно доводить сигналы, распоряжения и приказы до подчиненных и взаимодействующих органов управления.

Основными направлениями деятельности администрации края в области защиты населения края от ЧС природного и техногенного характера являются:

- подготовка населения и объектов экономики к действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при военных действиях и вследствие их;

- развитие и совершенствование сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС: совершенствование правового регулирования в сфере обеспечения безопасности населения и территорий края.

Анализ становления и развития системы МПВО—ГО в Красноярском крае показывает, что эти направления деятельности местных органов власти сохранятся и в ближайшем будущем. Исторический опыт и реальные события последних десятилетий в области защиты населения показывают, что основной упор необходимо делать на предупреждение чрезвычайных ситуаций.





Дальневосточный регион  
Приморский край

## На востоке от Сихотэ–Алиня

### Общая характеристика и особенности региона

Приморский край образован 20 октября 1938 г., население — 2 155,4 тыс. человек (1996 г.), городское — 77,7 %, включает 23 административных района, 12 городов, 46 поселков городского типа (1996 г.), центр — Владивосток, основан в 1860 году.

Промышленность: рыбная, цветная металлургия, горнодобывающая, лесная, деревообрабатывающая, машиностроение и металлообработка, химическая, стройматериалов, легкая, пищевая.

Сельскохозяйственное производство: посевы зерновых (пшеница, рис, ячмень, овес) и кормовых культур, сои. Мясомолочное животноводство. Звероводство, оленеводство, пчеловодство. Крупные порты: Владивосток, Находка<sup>1</sup>.

На территории края расположено 172 потенциально опасных объекта, из них: 40 химически опасных, 80 взрывопожароопасных.

Общее количество проживающих в зонах возможного поражения составляет около 300 тыс. человек.

Из ЧС природного характера в пределах края отмечаются такие опасные явления, как землетрясения, тайфуны, наводнения и цунами.

Лесные пожары в сухой период года возможны на площади более 3 тыс. кв. км, где проживает более 100 тыс. человек.

Воздействиям цунами подвержено около 600 тыс. человек.

Значительное количество потенциально опасных объектов и происшедших за последние годы ЧС дают основание отнести Приморский край к 1-й степени опасности. Главную опасность для населения и территории края представляют источники ЧС природного характера. В зонах риска проживает более 80 % населения<sup>2</sup>.

### МПВО в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.

В ночь на 23 июня 1941 года во всех городах — пунктах МПВО Приморья были приведены в боевую готовность все силы и средства МПВО, организовано взаимодействие с командными пунктами армии и флота, установлено оперативное дежурство. Усиление МПВО проводилось по направлениям: оборудование убежищ и укрытий, создание дополнительных формирований и групп самозащиты, переподготовка населения.

Важную роль в мобилизации МПВО на решение задач, вставших в связи с началом войны, сыграло Постановление СНК СССР от 2 июля 1941 года «О всеобщей обязательной подготовке населения к ПВО». Согласно этому постановлению все граждане от 16 до 60 лет должны овладеть необходимыми знаниями по МПВО. Кроме того, мужчины от 16 до 60 лет и женщины от 16 до 50 лет обязаны были состоять в группах самозащиты.

НКВД СССР 3 июля 1941 года утвердило положение о группах самозащиты жилых домов, учреждений и предприятий. Важную роль в активизации МПВО сыграла речь Ста-

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.

лина 3 июля 1941 года, в которой указывалось на необходимость немедленно «наладить МПВО».

Несмотря на удаленность фронтов войны, личный состав МПВО продолжал совершенствование своих навыков, регулярно проводились учения, тренировки. Так, в октябре 1941 года во Владивостоке были проведены учения МПВО. Перед учениями городской комитет ВКП(б) определил задачи политаппарату МПВО в ходе их проведения. В учениях приняли участие более 6 тыс. человек. В ходе учений отрабатывались такие вопросы, как отработка форм и методов защиты населения и объектов народного хозяйства, а также обеспечения устойчивости работы промышленных предприятий в условиях воздушного нападения противника. Результаты учения показали неплохие навыки и умение личного состава МПВО.

Практически на всех предприятиях, учреждениях проводилась учеба рабочих и служащих по МПВО. Была принята программа стопроцентного охвата работников всех сфер сдачей норм ПВХО. Вот, например, приказ начальника краевого управления трудовых резервов: «В соответствии с постановлением СНК СССР об обязательном обучении населения средствам ПВХО и сдаче норм ПВХО приказываю:

Всем работникам краевого управления трудовых резервов до 12.09.41 г. провести повторные занятия по ПВХО.

12.09.41 г. с 19.00 назначаю обязательную сдачу норм ПВХО всем сотрудникам Приморского краевого управления трудовых резервов.

Заместитель начальника управления Попов»<sup>1</sup>.

Наиболее подготовленным объектом оказалась Дальневосточная железная дорога.

К 1 января 1942 года здесь было обучено более 25 тыс. рабочих и служащих, подготовлено 123 группы самозащиты. На ДВЖД были приведены в порядок специальные подвалы, построены 2 тыс. «щелей» для укрытия населения, пригодные к использованию в зимних условиях.

Наиболее полно задачи решались в городах-пунктах. Все вопросы, связанные с МПВО, постоянно рассматривались на заседаниях партийных и местных органов, причем во Владивостоке эти вопросы выносились отдельно на повестку дня. Город Владивосток был примером в деле подготовки по

линии МПВО. На 15 марта 1942 года в четырех районах города мерам МПВО и ПХЗ было обучено 90,5 % проживающего там населения, в том числе 16,9 тыс. подростков. Кроме того, обществом Осоавиахим было подготовлено 2 477 инструкторов ПВХО из числа рабочих и служащих города. По состоянию на март 1942 года укомплектованность МПВО личным составом превышала штатную и составляла 121 % от плановой. Подразделения и формирования МПВО были полностью укомплектованы табельным имуществом и техникой.

В городе была проделана большая работа по усилению противопожарной защиты. Все деревянные чердачные перекрытия в 1 275 домах были обработаны огнезащитным составом. За 9 месяцев войны во Владивостоке проведен ряд учений по тушению зажигательных бомб. В учениях приняли участие свыше 30 тыс. человек.

Мероприятия МПВО активно проводились и в других городах и населенных пунктах Приморского края. Так, на пленуме Уссурийского обкома ВКП(б) было принято решение привлечь учителей средних учебных заведений к подготовке населения и школьников по нормам ПВХО. Выполняя это решение, уже в июле 1942 года силами учителей было подготовлено 766 инструкторов ПВХО, которые в свою очередь обучили около 70 тыс. детей (учащихся) и взрослых. В подготовку населения по ПВХО активно включился ВЛКСМ. Например, в городе Сучан все комсомольцы овладели минимумом знаний по ПВХО. Отдельные инструкторы ПВХО из числа членов ВЛКСМ вели соревнования за наибольшее количество подготовленных по нормам ПВО и ПХЗ.

Вот что вспоминает в своих записках М.М. Степанов — бывший заведующий военным отделом горкома партии Владивостока: «Задача состояла в том, чтобы обеспечить население Владивостока надежными укрытиями, на высоту поставить маскировку, укрепить формирования ПВО. Для укрытия населения, наряду с другими сооружениями, строились «щели», позднее, к концу 1941 г., учитывая опыт войны, была поставлена задача — строить фундаментальные укрытия.

Высокие требования были предъявлены к дислокации формирований местной ПВО. Проводились тренировки, учения в масштабах районов и города.

<sup>1</sup> Государственный архив Приморского края Ф 616, оп. 1, д. 1, л. 159.

Периодически личный состав МПВО переводился на казарменное положение. Контингент формирований состоял в основном из женщин, а также и мужчин, имевших отсрочку от призыва. По решению ГУ МПВО и по требованию Военного Совета ТОФ Владивосток был затемнен, а основные объекты замаскированы»<sup>1</sup>.

Вот что вспоминает Я.Р. Мисюренко, бывший начальник штаба МПВО завода «Металлист»:

«Занятия населения по МПВО проводили в дружинах-подразделениях (службы разведки, наблюдения, связи и оповещения, укрытий, противопожарной, химико-дегазационной, порядка и др.) 2—3 раза в неделю во вне-рабочее время с 20.30—21.00 до 23.00—24.00. В формирования входили рабочие и служащие, которые, отстояв напряженную трудовую смену, шли в формирования МПВО и совершенствовали свои навыки. Многие из бойцов — женщины, у которых мужья на фронтах, а дети одни дома»<sup>2</sup>.

Местная ПВО Приморья была на высоком уровне, несмотря на то, что активные боевые действия на фронтах войны шли за тысячи километров от Края.

Особенностью тыловой жизни приморцев было то, что близость границ с Манчжурией подстегивала к совершенствованию системы МПВО. Японские милитаристы, оккупировавшие Китай, имели в своем распоряжении огромную армию и флот. Только военных самолетов в Китае насчитывалось до 2 тысяч. Все это вынуждало Советский Союз держать на восточных границах 40 дивизий, мобилизовать в группы самозащиты и формирования МПВО население приграничных районов.

Непосредственная подготовка советских войск к войне против Японии началась после Крымской конференции глав правительств союзных держав с весны 1945 года. Первым шагом укрепления системы МПВО Дальневосточного региона и, в частности, Приморья, была передислокация со всем личным составом и имуществом 388-го отдельного городского батальона МПВО из Дзержинска и 386-го отдельного батальона из Тулы. Кроме того, в течение мая—июня 1945 года по указанию ГУ МПВО НКВД СССР в Приморский край было направлено большое количе-

ство имущества, техники и оснащения для обеспечения частей и формирований МПВО.

15 февраля 1945 года состоялся XIX пленум Владивостокского горкома ВКП (б) с повесткой дня «О состоянии и очередных задачах местной ПВО города». С докладом выступил секретарь горкома Б.А. Борисов. Напомнив о значении Владивостока как главной военно-морской базы ТОФ, города-крепости, крупного железнодорожного узла, он обратил внимание на улучшение оповещения населения в связи с многоступенчатостью передачи сигнала «Воздушная тревога». Было решено подачу сигнала «Воздушная тревога» с КП ПВО ТОФ сразу передавать в штаб МПВО, на ряд предприятий, в торговый порт, на электростанции. Пленум обязал пересмотреть светомаскировочный режим, т.к. проходившие 12 февраля учения по МПВО выявили снижение производительности труда после выключения освещения. На пленуме рассматривались вопросы обеспечения населения укрытиями, водоснабжения, укомплектования формирований, усиления пропаганды МПВО. Для укрепления МПВО пленум наметил конкретные мероприятия, среди них — проведение серии показательных учений по ПВО и ПХЗ.

Большую мобилизационную роль в обеспечении высокой боевой готовности Приморья сыграла директива ГУ МПВО НКВД СССР от 24 апреля 1945 г. о повышении оперативной готовности штабов и формирований МПВО. Всем органам на местах предписывалось немедленно отработать развертывание сил и средств МПВО на случай воздушного нападения без предварительного введения «угрожаемого положения». За короткий срок весь командный состав системы МПВО получил необходимую ориентировку для действий в новых условиях и был готов проводить в соответствии с ними соответствующую работу среди бойцов МПВО и населения.

Кроме того, во всех городах — пунктах МПВО<sup>3</sup> большое внимание уделялось мероприятиям по усилению МПВО промышленных объектов и объектов железнодорожного транспорта. Все объектовые формирования к июлю 1945 г. были укомплектованы личным составом и имуществом; с начальствующим составом МПВО проведены десятидневные сборы по 100-часовой программе, на крупных железнодорожных узлах и станциях со-

<sup>1</sup> Государственный архив Приморского края Ф. 1370, оп. 5, ед. хр. 1.

<sup>2</sup> Государственный архив Приморского края Ф. 1370, оп. 5, ед. хр. 2.

<sup>3</sup> В 1944 г. городом — пунктом МПВО стал город Артем.



зданы командные пункты МПВО. Для усиления западных районов страны было направлено по 20 и более человек наиболее квалифицированных работников системы МПВО на каждую железную дорогу Дальнего Востока; осуществлено укомплектование всех медико-санитарных формирований, подготовлено по 25—40 пиротехников на каждую железную дорогу.

Таким образом, к началу войны с Японией система МПВО в Приморском крае была полностью развернута и готова к выполнению всех мероприятий военного времени.

В городах — пунктах МПВО с июля 1945 г. были приведены в боевую готовность командные пункты, штабы МПВО, технические средства оповещения, убежища общего типа и газоприбежища. В штабах МПВО городов было организовано круглосуточное дежурство оперативных групп, часть личного состава участковых формирований МПВО для несения службы на постах наблюдения и обслуживания штабов была переведена на казарменное положение.

«Угрожаемое положение» на территории Приморского края было введено распоряжением Военного Совета Дальневосточного фронта 1.00 ночи 9 августа 1945 г. Оповещение органов МПВО по Приморскому краю было осуществлено в течение 1 ч. 10 мин., оповещение руководящего состава штабов городов, объектов и служб МПВО внутри городов — пунктов МПВО о введении «угрожаемого положения» было проведено за 10—15 мин. Население городов было оповещено в те же сроки. Сбор формирований МПВО был произведен по заранее разработанному плану и составил: в городах: Владивостоке — 85 % за 1 ч. 30 мин., Сучане — 78 % за 1 ч., Ворошилове — 75 % за 7 ч. Во Владивостоке в полную готовность был приведен 388-й отдельный городской батальон МПВО.

После войны с Японией перед советским народом вновь встали задачи, обусловленные лозунгом: «Все для фронта, все для разгрома врага».

В организации системы МПВО Приморья при развертывании сил и средств с начала войны с Японией широко использовался опыт, накопленный в войне против немецко-фашистских захватчиков.

Во всех городах — пунктах МПВО были изданы приказы начальников гарнизонов и начальников МПВО, в которых определялись мероприятия по поддержанию общественного порядка и государственной безопасности,

населению предлагалось строго соблюдать правила МПВО. Большое внимание обращалось на группы самозащиты как наиболее массовые формирования МПВО. Во всех квадратах МПВО были созданы агитколлективы для поддержания постоянной связи органов МПВО с местным населением.

Успешные действия Советской Армии не позволили японской авиации нанести удар по тыловым объектам дальневосточных районов. Однако меры по укреплению МПВО в Приморском крае были своевременными и необходимыми.

Наступление Вооруженных Сил СССР с первых дней войны с Японией приняло характер молниеносного удара, и вражеская авиация была настолько парализована, что оказалась не в состоянии производить бомбардировки наших тыловых объектов. Однако, несмотря на это, в городах — пунктах МПВО Приморья продолжалось укрепление сил и средств МПВО, усиливалась защита населения.

По окончании войны с Японией, с 23 сентября 1945 года, согласно директиве Генерального штаба Красной Армии, началась массовая демобилизация личного состава частей и формирований МПВО.

### **Система МПВО в послевоенный период**

Основываясь на опыте Великой Отечественной войны, система МПВО продолжала свою деятельность и в мирное время. Многие формирования активно участвовали в восстановлении народного хозяйства, разминировании, других мероприятиях МПВО.

В Приморье наиболее характерно было обеспечение безопасности морских перевозок, так как после войны в акваториях, прилегающих к Советскому Дальнему Востоку, а также других морей была велика минная опасность. Поэтому особая ответственность ложилась на участки МПВО на водном транспорте.

Так, 17.10.47 г. начальник Дальневосточного морского пароходства издал инструкцию по МПВО судов ММФ.

«Подготовка судов к ПВО проводится сектором МПВО пароходства.

Задачи:

- подготовка личного состава к действиям по МПВО;
- мероприятия «живучести» судов;
- обеспечение индивидуальными и коллективными средствами ПХЗ экипажа, пассажиров, а также продовольствия, воды, груза;

- организация мероприятий по светомаскировке;
- мероприятия по медико-санитарной подготовке;
- организация противопожарной защиты».

На судах создаются формирования: связи и наблюдения, дегазационное отделение, отделение по аварийно-спасательной работе, отделение восстановления электромеханических повреждений, противопожарное отделение, отделение охраны, порядка и безопасности.

Вводятся нормы оснащения команд по штату:

- противогазы — 61 шт.;
- противогазы-изоляторы КИП-5 — 2 шт.;
- каски металлические — 6 шт.;
- комбинезоны — 33 шт.;
- перчатки — 43 шт.;
- чулки защитные — 10 пар;
- накидки — 10 шт.;

- прибор химической разведки ПХР-4 — 1;
- прибор химической разведки МПХР — 1;
- ранцевые дегазприборы — 2 шт.;
- щетки душевые — 2 шт.;
- санитарное имущество.

В связи с созданием ядерного оружия система МПВО была нацелена на защиту населения от этого оружия массового поражения. Однако здесь система МПВО начинает плавно переходить в систему гражданской обороны со всеми вытекающими отсюда задачами.

Таким образом, система МПВО Приморского края прошла славный путь, характерный для большинства звеньев МПВО страны. Благодаря активной деятельности нашего народа (приморцев) как руководителей, так и исполнителей устойчивость объектов Приморского края и в предвоенное время, и во время войны, и в не менее трудное послевоенное была на высоком уровне.



**Владивосток. Панорама города**



Дальневосточный регион  
Амурская область

## Усть–Зейский форпост

### Общая характеристика и особенности региона

Амурская область образована 20 октября 1932 г., население — 1037,8 тыс. чел. (1996 г.), городское — 65,6 %, 20 административных районов, 9 городов, 27 поселков городского типа (1991 г.), центр — г. Благовещенск, основан в 1856 г. как Усть–Зейский военный пост. Главные промышленные центры: Благовещенск, Дайчихинск, Белогорск, Свободный, Зея, Шимановск, Тында, п.г.т. Новобурейский.

Промышленность: горнодобывающая, лесная, деревообрабатывающая, электротехническая, машиностроительная, пищевая. Зейская ГЭС.

Основной сельскохозяйственный район Дальнего Востока. Посевы зерновых, сои, картофелеводство, овощеводство. Мясо-молочное животноводство. Пчеловодство, оленеводство, звероводство. Охота.

По территории проходит Транссибирская и Байкало–Амурская железнодорожные магистрали<sup>1</sup>.

Амурскую область невозможно отнести к разряду благополучных в вопросах безопасного проживания населения. Географически она расположена на территории, где имеются зоны повышенной сейсмичности (Зейский, Тындинский, Сковородинский районы). Часты в области наводнения, происходящие в период паводков, а также в летнее время из-за обилия ливневых дождей (периодичность 12–14 лет).

В 1975 году введена в строй Зейская ГЭС, что повысило опасность катастрофического затопления в случае прорыва плотины (при землетрясении). По расчетам специалистов, в зону затопления могут попасть до 130 населенных пунктов, в т. ч. города Благовещенск и Свободный.

На территории области сегодня свыше семидесяти объектов, где используются химически опасные вещества. По территории области проходят две железнодорожные магистрали, по которым день и ночь идут поезда с взрывопожароопасными грузами, что создает угрозу поражающего воздействия на проживающее вблизи населения.

Все это предопределило коренную реорганизацию МПВО–ГО и ее перевода на мирные рельсы.

На территории области расположено 152 потенциально опасных объекта. В период 1993–1997 гг. произошло 109 ЧС, из них — 85 техногенного характера (взрывы, пожары на объектах промышленности и аварий на транспорте). Из ЧС природного характера возможны землетрясения, наводнения, лесные пожары.

500 тыс. человек проживает в зонах возможного воздействия поражающих факторов источников ЧС. Учитывая количество ПОО и ЧС, происшедших за последние 5 лет, область может быть отнесена ко 2-й степени опасности<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.



### МПВО области — ровесница МПВО страны

Свое начало МПВО Амурской области берет с 1932 года. К этому времени на территории области были созданы два города — пункта ПВО, именно так они назывались в то время. Это были города Благовещенск и Куйбышевка-Восточная (ныне Белогорск). В этих городах в границах районных милицейских участков создавались участковые команды. Эти команды в отличие от команд столичных городов не были многочисленными, их численность достигала двухсот человек, формировались они из рабочих крупных предприятий. В Благовещенске отряды формировались на базе заводов «Амурский металлист» и судостроительного, в Белогорске — «Амурсельмаш».

Командирами этих отрядов назначались, как правило, лица, имевшие за плечами военное образование, опыт боевой работы.

Заслуживает внимание опыт создания групп самозащиты в домохозяйствах. Эти группы были не велики, в пределах 15 человек, они формировались на добровольных началах. В их состав входили специалисты различных профессий, тщательно подбирались командиры этих групп. Ставка делалась опять же на людей, имеющих практику командования.

Надо отдать должное, такая практика была в то время единственно правильной. Учебных заведений по подготовке специалистов МПВО не было. В городах-пунктах на энтузиазме руководителей МПВО создавались «ускоренные курсы», где на добровольных началах проходили обучение активисты МПВО. Таких «учебных заведений» в Благовещенске насчитывалось более десятка. Это было подобие созданных в дальнейшем на официальной основе курсов МПВО (ГО). Так по крупницам на территории области шло зарождение самостоятельной общественно-государственной структуры.

Обязанности начальников ПВО районов в городах — пунктах ПВО были возложены на председателей городских исполнительных комитетов районных Советов. При них создавались штабы ПВО, начальниками которых назначались лица командно-начальствующего состава из кадров РККА.

Так, на протяжении длительного времени в областном центре начальником штаба был бывший начальник медчасти войскового госпиталя военврач Н.И. Путейкин. Это был очень энергичный человек «военной косточки», который всего себя отдавал делу укреп-

ления защитных мероприятий. Он не давал покоя ни себе, ни подчиненным, а тем более вышестоящему командованию.

Благодаря его заботам в городе успешно функционировала система добровольного обучения населения действиям по сигналам оповещения. Проводились постоянные тренировки граждан. Началось строительство простейшего вида убежищ. Выходили из положения в основном за счет погребов, подвалов и просто «щелей» в наиболее многолюдных местах.

Аналогично развивались события во втором городе-пункте Куйбышевка-Восточная, с учетом того, что население здесь было в три раза меньше и меньшими были объемы сооружения укрытий и убежищ.

Особый размах эта работа получила перед второй мировой войной. Населению области были хорошо известны зверства японских самураев в годы гражданской войны, поэтому с особым вниманием относились к проведению защитных мероприятий.

В основе были вопросы подготовки населения к действиям по сигналам воздушной и химической тревоги. В этом разрезе велось обучение специалистов (инструкторов ПВХО) и начальников групп самозащиты.

К началу Великой Отечественной войны в области было подготовлено 522 инструктора ПВХО и 539 начальников групп самозащиты домохозяйств.

Помимо подготовки кадров велась активная работа по созданию коллективных средств защиты: укрытий, убежищ, «щелей». Только в Благовещенске к началу войны имелось 27 газоубежищ и 1 624 «щели», что позволяло укрыть до 30 000 человек.

В Белогорске насчитывалось 7 газоубежищ на 5 600 человек. Такая работа проводилась и в других городах и районах области.

В целом по области подготовкой к мерам противовоздушной и противохимической защиты было охвачено 41 237 человек, имелось 58 постов ПВХО, 20 958 человек прошли переподготовку. Таким образом, к началу Великой Отечественной войны на территории области определенным образом сформировалась своего рода система защиты населения области от применения противником отравляющих веществ и нападения с воздуха.

### МПВО области в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.

В ночь на 23 июня 1941 года в городах-пунктах области были приведены в боевую готовность все силы и средства МПВО,

установлено оперативное дежурство в их штабах.

Город Благовещенск был наполнен войсками, где готовились маршевые роты. Недостатка и квалифицированной помощи кадровых военных местным штабам не было. В Благовещенске имелось восемь постов ПВХО, на которых несли круглосуточное дежурство бойцы невоенизированных формирований. Особенно хочется сказать об общественных организациях, которые взвалили на себя основное бремя этой работы, внесли значительный вклад в дело охраны воздушного пространства над Благовещенском, Белогорском и др. населенными пунктами. Больше всего привлекал внимание город Благовещенск, откуда ежедневно отправлялись на западный фронт маршевые роты, техника и вооружение.

Руководство области было крайне обеспокоено возможным нападением Японии. Исходя из этого уточнялись и вводились в действие оперативные планы, продолжалось массовое строительство убежищ и укрытий, принимались меры по совершенствованию оповещения населения об угрозе воздушного нападения. Там, где не хватало бомбоубежищ, строились крытые «щели». Уточнялись правила поведения населения во время налетов вражеской авиации, порядок перевода подразделений и команд на военное положение, а также приведения в готовность бомбоубежищ и других защитных сооружений, светомаскировки предприятий, улиц, домов.

Большую помощь местным органам МПВО оказывали военные, которые всегда охотно приходили в штабы и проводили занятия. Был объявлен целевой выход в массы. «Все за парты!» — таков лозунг и призыв партийных и советских органов в первые дни, месяцы, годы войны.

Успехи Красной Армии на западных театрах военных действий все больше позволяли сосредотачивать внимание правительства на укреплении наших дальневосточных границ, в т. ч. и Амурской области.

Активизация мероприятий МПВО началась с осени 1943 года, выделяемые правительством средства на усиление МПВО успешно реализовывались.

В первом квартале 1944 года план капитального строительства МПВО в области был перевыполнен. К 38 бомбоубежищам в Благовещенске добавилось еще 15, а также 1 356 «щелей» и 5 наблюдательных вышек. Было оборудовано 9 дегазационных площадок, шло строительство защитных сооруже-

ний в Белогорске. К двум городам-пунктам добавился еще один. Им стал город Свободный. В нем тоже были оборудованы газоубежища, «щели» и другие укрытия. Серьезным экзаменом в жизни МПВО области явилась проверка специальной комиссией ГУ МПВО СССР, которая приходила на территории области с 4 октября по 3 ноября 1944 года. Начало проверки пришлось на день годовщины создания МПВО. Целый месяц большая группа вышеупомянутого органа работала в городах и районах области.

Основное внимание было уделено городам-пунктам и прежде всего Благовещенску. Здесь было проведено небывалое по тем временам учение с привлечением дислоцировавшихся в черте города органов и подразделений военного командования и пограничников.

Учитывая особые условия наших городов, эти учения носили не контрольно-проверочный характер, вся система городов-пунктов свои действия отработывала в тесном взаимодействии с частями и соединениями ПВО Дальневосточной и Забайкальской зоны. Эти учения были предвестником скорой победы на западном фронте и завершения войны разгромом милитаристской Японии.

Комиссия дала высокую оценку состояния МПВО проверенных городов-пунктов и отметила, что МПВО Амурской области окрепла и добилась за последние годы выполнения основных требований правительства по усилению этой системы.

В преддверии войны с Японией, в марте 1945 года, в Благовещенск прибыли 412-й отдельный городской батальон и штабной взвод из города Коврова Владимирской области. Этим подразделениям были выделены все необходимые постройки, площадки и прочее, необходимое для нормальной жизнедеятельности. Батальон в считанные дни был уже боеготовым и вступил в тесное контактирование с военным командованием Благовещенского гарнизона. «Угрожаемое положение» на территории области было введено с одного часа ночи 9 августа 1945 года. Знаменательным фактом явилось то, что оповещение органов МПВО было осуществлено в пределах десяти минут. До 15 минут потребовалось, чтобы оповестить все население, это и есть результат высочайшей выучки и подготовленности как руководства местных органов, так и всего личного состава формирований МПВО.

Сбор формирований в Благовещенске через два часа тридцать минут составил 68% от имеющихся сил. Во всех городах — пунктах

МПВО были изданы приказы начальников гарнизонов и начальников МПВО, в которых определялись мероприятия по поддержанию безопасности. Всем гражданам предлагалось строго соблюдать правила МПВО. К счастью, следует заметить, благодаря оперативности наших военных события развивались таким образом, что ни одна вражеская бомба не разорвалась на нашей территории. Основной удар пришелся на наших медиков, которым пришлось бороться за спасение жизней поступавших с той стороны раненых красноармейцев.

### **Преобразование МПВО в гражданскую оборону**

В послевоенный период МПВО Амурской области продолжала развиваться и совершенствоваться. Значительные перемены начали происходить с сентября 1961 года, когда областной штаб МПВО был преобразован в штаб гражданской обороны. Первым его начальником стал полковник А.П. Шевченко. Штабу было выделено отдельное помещение, что позволило в короткие сроки организовать и наладить должную работу по созданию на территории области стройной системы МПВО. Заслужено является тот факт, что он вошел в деловой контакт с начальниками военных училищ. Сотрудничество с командованием училищ позволило в короткое время оснастить органы местного командования необходимыми учебными материалами, которые в то время были большой редкостью.

Огромное воздействие в деле совершенствования ГО явилось открытие в 1962 году областных курсов. Используя потенциал военных училищ, удалось в короткие сроки эти курсы «поставить на ноги».

В 1963 году были образованы курсы ГО в бывших городах-пунктах, что позволило в короткие сроки увеличить число подготовленных кадров для предприятий и коллективов Амурской области.

В 1977 году образован городской штаб ГО в Благовещенске, в 1979 — в Белогорске и Свободном. Как и в областном штабе ГО, руководителями здесь стали военнослужащие.

К этому времени областной штаб возглавил полковник А.Г. Воробьев. Бывший ракетчик, командир учебной части, этот человек оставил значимый след в деле совершенствования гражданской обороны на территории области, комплектовании штабов и курсов профессионалами. Это был уважаемый человек и в коридорах власти и на местах.

Активно строились капитальные убежища. К 1979 году их уже насчитывалось: в Благовещенске — 58 (на 17 090 человек), в Белогорске — 14 (на 5 709 человек), в Свободном — 7 (на 2 250 человек).

В это же время в области был создан 100 % мобилизационный запас второй группы средств индивидуальной защиты.

### **Становление областной подсистемы РСЧС**

Активная подвижка в вопросах реорганизации гражданской обороны в области выпала на момент руководства областным штабом (позднее — управлением, затем — главным управлением) полковником В. Шульженко. Сама жизнь подталкивала нас к этому. В разгаре находились мероприятия по привлечению нас к решению задач по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Так, к осени 1993 г. на территории области большой бедой стали ртутные разливы.

Это произошло в конце ноября 1993 года в областном центре по ул. Театральной, 25. Здесь, в подвале жилого дома, долгое время работал местный кустарь по добыче драгметалла. Произошло серьезное загрязнение грунта. Это стало достоянием общественности всей области, вмешались журналисты. Встал вопрос: кого привлечь к ликвидации ртутного загрязнения? Военные категорически отказались. Был выбран путь самостоятельного решения проблемы.

Из офицеров и служащих областного штаба была сформирована добровольная группа, которая в течение трех дней и ночей проводила демеркуризационные работы.

5 декабря того же года произошло обильное ртутное загрязнение в школе № 13 областного центра. Это загрязнение было ликвидировано нештатной группой в течение двух дней, после чего занятия в школе были продолжены. Глава администрации области Владимир Полеванов дал высокую оценку действиям группы и пошел навстречу предложению о создании штатной группы для ликвидации последствий такого рода чрезвычайных ситуаций. Так, с января 1994 года у нас стала функционировать штатная группа ликвидации последствий радиационного и химического заражения, она была одной из первых в Дальневосточном регионе.

Подобным образом у нас была создана нештатная пожарная команда, которая привлекалась для ликвидации лесных пожаров вблизи населенных пунктов. Так, эта команда во взаимодействии с благовещенским лес-



ничеством отстояла населенные пункты Новинка и Новотроицкое Благовещенского района.

Прошла серия крупных учений под личным руководством главы администрации области Владимира Полеванова, который очень много внимания уделял таким мероприятиям. Он был первым руководителем, который строго спрашивал с тех руководителей, которые продолжали работать по-старому.

В его бытность у нас появилось постановление, которое позволяло привлекать к ответственности руководителей и других должностных лиц за упущение в вопросах гражданской обороны. Этим документом в то время умело пользовались штабы ряда городов и районов области.

По крупницам шло наращивание защитных мероприятий, а вместе с ними и органов ГОЧС на территории области. Мы первыми в регионе создали оперативную группу из числа офицеров и служащих областного штаба; осенью 1997 года проверяющие из Москвы дали высокую оценку работе группы.

К этому времени у нас уже была создана профессиональная поисково-спасательная группа, финансируемая из местного бюджета — первая в регионе.

В это же время впервые научно стали решать задачи по пропуску паводковых вод и ликвидации ледовых заторов, предпосылкой чему явилось подтопление села Крестовоздвиженка Константиновского района. В селе была затоплена одна из улиц. На место выехала оперативная группа во главе с начальником управления В. Шульженко. В результате упорного труда был пробит обводной канал и предотвращено дальнейшее затопление села. Об этом случае заговорила вся область. Возрос авторитет органов ГОЧС, авторитет наших ликвидаторов, которые провели ряд демеркуризационных работ во многих городах и районах области. Такой ход событий позволил принять закон Амурской области «О защите населения и территорий Амурской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Серьезным испытанием для области явилась весна 1999 и 2000 годов. Как и предполагали специалисты МЧС России, на территории области произошли массовые ледовые заторы.

В 1999 году из-за ледовых заторов было затоплено село Игнашино Скворцовского района, а в 2000-м — село Нововоскресеновка Шимановского района. И в том и в другом случае оперативные группы действовали профессионально. На месте лично работали

прежний (Владимир Шульженко) и нынешний (Александр Витальевич Соловьев) начальники Главного управления ГОЧС области. Нынешний ледовый затор был сложнее и больше по размерам, чем предыдущий. Начальник Главного управления ГОЧС полковник Александр Соловьев, назначенный на эту должность лишь накануне описываемых событий, выдержал экзамен с честью. Ледовая обстановка была настолько серьезной, что на место событий прилетел глава администрации области Анатолий Николаевич Белоголов, личное участие которого способствовало скорейшему выполнению задачи.

Зимний отопительный сезон 2000 года принес много забот. Отопительная система города угольщиков Райчихинска оказалась на грани разморозения, был объявлен режим чрезвычайной ситуации. Вся полнота власти была передана в руки Главного управления ГОЧС, что, несомненно, дало свои результаты, чрезвычайная ситуация была ликвидирована.

В настоящее время на территории области созданы штатные поисково-спасательные группы в городах Благовещенске, Свободном, а также механизированная группа в селе Константиновка Константиновского района на базе передвижной механизированной колонны (ПМК-112).

Многие главы муниципальных образований области уже высказали свою готовность создать аналогичные спасательные формирования на своих территориях. Это помимо имеющегося поисково-спасательного отряда Главного управления ГОЧС области, который насчитывает сегодня 14 человек. Таким образом Главное управление по делам ГОЧС области находится в постоянном поиске.

Главные усилия сегодня сосредоточиваются на проведении превентивных мероприятий. Этому в большой мере будет способствовать принятие закона Амурской области об ответственности руководителей и других должностных лиц за невыполнение мероприятий по ГОЧС на подведомственных им объектах и территориях.

Амурская территориальная подсистема РСЧС уже третий год подряд занимает передовые позиции в Дальневосточном регионе. Это говорит о многом. Вместе с тем у нас, как и у других главных управлений Дальневосточного региона, имеются определенные взгляды на вопросы совершенствования системы РСЧС, отвечающие веяниям времени.

На наш взгляд, требует дальнейшего совершенствования существующая законода-

тельная база. Слишком прозрачны наши законы, особенно «О гражданской обороне», что дает некоторым руководителям возможность «искать лазейки», дабы не заниматься мероприятиями гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Особенно большие издержки мы несем в вопросах сохранности коллективных средств защиты. Приватизационный период, который мы пережили, наложил отпечаток на их судьбу. Многие из них оказались бесхозными. Потребовалось время, чтобы снова все воспроизвести и поставить на правовую основу, что требовало дополнительного времени и больших моральных усилий. Приходилось прибегать к различного рода нетрадиционным методам и формам, чтобы все обрело законную основу.

Большого напряжения требует создание поисково-спасательных формирований на профессиональной основе не только в категорированных городах, но и в других городах и районах области.

В настоящее время делаются наработки по созданию поисково-спасательных формирований в городах Зея и Тында. Особенно важно это для г. Зея. Наличие гидроузла обязывает пристально следить за состоянием защитных мероприятий, что, как известно, складывается из множества факторов, основной — наличие и подготовка профессиональных спасателей.

Создание необходимого количества поисково-спасательных формирований — важнейшая задача территориальной подсистемы РСЧС Амурской области.



Амурская область. Зейский заповедник





## В начале был военный пост

### Общая характеристика и особенности региона

Хабаровский край образован 20 октября 1938 г., население — 1 571,2 тыс.чел. (1996 г.), городское — 81,0 %, включает 17 административных районов, 7 городов и 29 поселков городского типа (1996 г.).

Центр — Хабаровск. Основан в 1858 г. как военный пост Хабаровка. Большая часть территории Хабаровского края занята горными хребтами Сихотэ-Алиня, Джугджура и др., протянувшимися параллельно побережью Охотского и Японского морей.

В экономике края доминирующую роль играет промышленность, в т. ч.: машиностроение и металлообработка (производство морских и речных судов, станков, компрессоров, сельскохозяйственных машин и др.), черная металлургия, горнодобывающая (уголь, руды цветных металлов и др.), нефтеперерабатывающая (нефтепровод Оха—Комсомольск-на-Амуре), лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная, легкая, рыбная, стройматериалов. Сельскохозяйственное производство: посевы пшеницы, ячменя, овса, кормовых культур, сои. Молочно-мясное скотоводство, птицеводство, пчеловодство.

По территории края проходят Транссибирская и Байкало-Амурская ж/д магистрали. Развит морской транспорт, порты: Ванино (действует паромная переправа Ванино—Холмск), Николаевск-на-Амуре, Охотск. Судоходство по р. Амур<sup>1</sup>.

На территории края расположено 172 потенциально опасных объекта, в т. ч. 39 химически опасных объектов 1-й и 2-й степени опасности, при авариях на которых общая площадь химического заражения может составить около 10 тыс. кв. км с населением более 820 тыс. человек. Имеется свыше 60 взрывоопасных объектов, в зонах поражения от которых проживают 80 тыс. человек.

Наиболее вероятные опасные явления природы на территории края — наводнения, лесные пожары и землетрясения. Лесные пожары в крае носят систематический характер.

Зона повышенной сейсмической опасности (7 баллов) составляет около 300 тыс. кв. км с населением более 280 тыс. человек.

Значительное количество потенциально опасных объектов (районов), а также ЧС, происшедших за последние 5 лет, дают основание отнести Хабаровский край к 1-й степени опасности<sup>2</sup>.

### Местная противовоздушная оборона края накануне войны (1932—1941 гг.)

История зарождения и развития МПВО в бывшем СССР была тесно связана с развитием государства, средств вооруженной борьбы, развитием и совершенствованием Вооруженных Сил.

До конца 20-х годов в Хабаровском крае проводились отдельные мероприятия, касающиеся ПВХО. В начале 30-х годов картина резко меняется. В ноябре 1930 года был утвержден перспективный пятилетний план проведения мероприятий по подготовке

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.



ПВХО населенных пунктов Дальневосточного края (ДВ). На 1931 год впервые в крае составлен сводный хозяйственный план оборонных мероприятий края. В этом плане намечалась разбивка ДВ края на 4 пункта ПВО и 43 объекта, в т. ч. Хабаровск — 17 объектов, Владивосток — 16, Благовещенск — 8, Никольск-Уссурийский — 2 и организацию 160 ячеек ПВО. На нужды пассивной ПВХО было финансировано 311 664 руб. В средних учебных заведениях края было организовано 33 химуголка.

Обучению по ПВО подлежали: милиция, городские профессиональные пожарные команды, летучие медико-санитарные отряды, пункты первой ветпомощи, летучие отряды, дегазационные отделения, посты химнаблюдения, отделения ревпорядка, объединенные пожарные команды, отделения связи, учащиеся с 8 до 16 лет.

В 1932 году на Осоавиахим была возложена задача — объединить всю работу по обучению населения страны. В крайсовете Осоавиахима была утверждена должность начальника ПВХО, которую с 1934 года возглавил Еремеев. В 1934 году назначенные ведомствами начальники штабов МПВО объектов прошли 3-месячные курсы по программе подготовки среднего начальствующего состава при хабаровской краевой школе Осоавиахима.

С 1935 года суженное заседание Дальневосточного краевого исполнительного комитета (СЗ ДКИК) своими постановлениями утверждает ежеквартальные планы мероприятий МПВО, которые представлялись командованию ПВО Отдельной Краснознаменной Дальневосточной Армии (ОК ДВА).

С середины 30-х годов оборонному строительству на Дальнем Востоке уделяется особое внимание ввиду возрастающей угрозы со стороны милитаристской Японии. Дальневосточный край (территории современных Хабаровского, Приморского краев, Амурской, Магаданской, Камчатской областей, Северного Сахалина) входил в зону ответственности отдельной Краснознаменной Дальневосточной Армии (ОКДВА), командующий — В.К. Блюхер, начальник ПВО — Хейфец.

11 апреля 1936 года принято Постановление СНК РСФСР № 18 «Об утверждении сводных планов МПВО городов Хабаровска, Владивостока, Благовещенска, Смоленска, Севастополя на 1936 год».

Согласно этому постановлению Хабаровск должен был в 1936 г. подготовить по программе «Готов к ПВХО» — 30 тыс. человек, «Готов к СО» — 5 тыс. человек, постро-

ить 10 газозубежищ. Соответственно выделялось 50 тыс. противогазов, оборудование для газозубежищ, средства для дегазации. Дополнительно выделялось 155 тыс. руб. сверх выделенных ранее 850 тыс.руб.

Постановлением СНК РСФСР от 26.03.1937 г. утверждены уточненные планы мероприятий и финансирования МПВО по семи важнейшим городам РСФСР, среди которых четыре в ДВК — Хабаровск, Владивосток, Благовещенск, Ворошилов-Уссурийск. Для этих городов выделялось на 1937 год 11 991 тыс. руб., 232 тыс. противогазов, предписывалось строительство 42 газозубежищ.

К этому времени складывается довольно стройная организационно-штатная структура ПВО. Города — пункты ПВО делились на районные (города с районным делением), районы (города без районного деления) делились на участки ПВО. В качестве органов управления везде были сформированы штабы. Силы ПВО были представлены городскими отрядами ПВО и участковыми командами (участковая команда управления — 93 человек, санитарная команда — 125 человек, химическая — 100 человек, вспомогательная противопожарная — 80 человек). Кроме того, команды и группы самозащиты из рабочих, служащих и населения формировались на объектах и в жилых районах.

По Дальневосточному краю было сформировано штабов городских отрядов — 9, участковых штабов — 14.

Постановлением СНК СССР от 27.08.1936 г. ответственность за МПВО городов, других населенных пунктов в «угрожаемой зоне», объектов народного хозяйства возлагалась на председателей исполкомов, местные органы Советской власти, наркоматы. С этого времени начальниками МПВО городов и районов становятся председатели гор- (рай-) исполкомов. Этим же постановлением были утверждены города Дальнего Востока, подлежащие ПВО: Хабаровск, Владивосток, Комсомольск, Благовещенск, Спасск, Ворошилов (Уссурийск), Биробиджан и объекты ПВО. При начальниках МПВО городов (районов) в качестве органов управления создаются штабы МПВО. Введены должности заместителей председателей гор- (рай-) советов, по МПВО (заместителей начальников МПВО). Начальники штабов МПВО, заместители начальника МПВО назначались из лиц начальствующего состава НКО (НКВД). В оперативном отношении они подчинялись штабам пунктов ПВО. Создаются службы МПВО на базе управлений и отделов город-

ских и районных Советов депутатов трудящихся. Устанавливаются объекты, подлежащие ПВО (категорированные по МПВО).

С 1935 года обучение населения становится плановым, систематическим. Но работа с населением не ограничивалась обучением людей — прошедших подготовку привлекали к работе в формированиях, различных командах МПВО и группах самозащиты.

8 августа 1935 года ЦК ВКП(б) и СНК СССР принимают Постановление «О работе Осоавиахима». В нем подготовка населения по нормам «Готов к ПВХО» и организация формирований МПВО выдвигались на одно из первых мест среди задач, которые должно было решать это Общество. Особую популярность завоевали учения ПВХО. Они проводились на фабриках, заводах, в школах, учреждениях, колхозах, совхозах, жилых домах органами МПВО и Осоавиахима под контролем партийных организаций. Деятельное участие принимали общественные организации, профсоюзы, комсомол.

Личный состав формирований МПВО приобретал на учениях-тренировках нужные навыки, опыт взаимодействия, а население, участвовавшее в качестве зрителей, училось тому, как надо выполнять то или иное защитное мероприятие. Такие учения стали проводиться ежегодно во всех городах — пунктах ПВО, в районах и на объектах. В связи с событиями у озера Хасан в 1938 году ОКДВН была преобразована в Дальневосточный фронт, осенью 1938 года на его базе были сформированы 1-я и 2-я отдельные Краснознаменные Армии, а к осени 1939 года был восстановлен ДВФ. Соответственно, в этот период МПВО края последовательно входила в систему ПВО ДВФ, 2-й ОКА и опять ДВФ до декабря 1940 года.

К этому времени Дальневосточный край был разделен на Хабаровский край (современная территория Хабаровского края, Амурская, Камчатская области, Северный Сахалин) и Приморский край (в современных границах).

До 1940 года единой системы МПВО края в организационном отношении не существовало, т. е. не было начальника и краевого органа управления МПВО (МПВО категорированных городов и других населенных пунктов в «угрожаемой зоне» через начальников пунктов ПВО и районов ПВО подчинялись отделу управления ПВО ОКДВА ДВФ). Однако регулярно проводились суженные заседания крайисполкома, на которых принимались решения по МПВО, обязывающие председате-

лей исполкомов категорированных городов, других населенных пунктов в «угрожаемой зоне» проводить мероприятия по совершенствованию МПВО, ставились задачи отделам крайисполкома, Осоавиахима, СОКК по обеспечению этих мероприятий, утверждались планы мероприятий МПВО городов. Планы представлялись до разделения ДВ края начальником ПВО ОКДВА, после разделения — краевым финансовым отделом. Перспективные сводные планы категорированных городов утверждались постановлениями СНК РСФСР.

Постановлением СНК РСФСР в конце 1939 года в г. Хабаровске создаются республиканские курсы МПВО по подготовке среднего начсостава Дальневосточного региона с 3-месячным сроком обучения. 25 января 1940 года вышло Постановление СНК РСФСР «О строительстве зданий для курсов МПВО в городах Москва, Ленинград, Ростов и Хабаровск».

27 февраля 1940 года было принято решение крайисполкома № 15 о включении в титуле строительства здания для курсов на 400 мест. Начальником курсов был назначен капитан И.П. Быков. Первый выпуск в количестве 42 человек состоялся 18 марта 1940 г.

В то же время в деятельности системы МПВО 30-х годов имелся ряд существенных недостатков. Не всегда своевременно и качественно осуществлялось планирование, систематически не выполнялись планы строительства бомбо- и газоубежищ, зачастую не выполнялись планы подготовки и обучения руководящего состава, формирований и населения, да и проводилось оно не всегда качественно. Об этом свидетельствуют многие документы, но в целом в 30-х годах система МПВО края развивалась интенсивно, подавляющее большинство руководящего состава и всего населения ответственно относилось к решению задач МПВО.

В течение ноября — декабря 1940 года на основании приказа наркома ВД СССР от 25.11.40 МПВО Хабаровского края была передана из ДВФ в управление НКВД по Хабаровскому краю, во главе которого в то время стоял майор госбезопасности Куприн, который становился начальником МПВО Хабаровского края.

В преддверии войны продолжалась работа по совершенствованию МПВО. Решением крайисполкома от 30.09.40 г. был утвержден план мероприятий МПВО на 1941 год по 7 категорированным и 2 некатегорированным городам края на сумму 10 316 тыс. руб.

На эту сумму предлагается строительство командных пунктов МПВО, бомбо- и газобезопасных убежищ, совершенствование систем и оповещения, обеспечение подготовки и обучения, улучшение оснащения формирований и т. д. Однако все сделать до начала войны не удалось.

### **Местная противовоздушная оборона края в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.**

22 июня 1941 года фашистская Германия напала на Советский Союз. И с этого времени можно было в любой момент ожидать нападения империалистической Японии на его восточных границах.

Войска ДВФ, силы НКВД и МПВО были приведены в полную боевую готовность. Было начато интенсивное строительство убежищ и укрытий, приведены в готовность оповещение и связь, усилились подготовка и обучение всех категорий населения по МПВО, объекты экономики переводились на режим работы в условиях военного времени. На командных пунктах было установлено круглосуточное дежурство.

К 18 часам 22 июня все штабы МПВО городов получили указания о введении «Угрожаемого положения», светомаскировки и о переводе участковых команд на казарменное положение. В целом действия штабов проходили организованно. К наступлению ночи все основные мероприятия по светомаскировке, организации наблюдения за территорией городов и объектов, разведке очагов поражения и по приведению в полную боевую готовность командных пунктов были закончены. Трудно переоценить роль, которую сыграло Постановление СНК СССР от 02.07.41 «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне». В связи с этим деятельность МПВО немедленно была взята под неослабное наблюдение и контроль со стороны городских и районных органов власти. Исполкомы городских Советов депутатов трудящихся строго определили обязанности граждан по местной противовоздушной обороне, установили правила поведения населения по сигналу воздушной тревоги.

В городах начальники МПВО — председатели горисполкомов — издавали специальные приказы, которые опубликовывались в местной печати. Эти приказы определяли конкретные обязанности руководителей предприятий и учреждений и граждан, проживающих в городах, по местной противо-

воздушной обороне. Приказы объявляли в учреждениях, на заводах и в домоуправлениях. Агитаторы широко разъясняли приказы, объясняли, почему необходимо их выполнять. Большая работа была проделана по обеспечению населения различного рода убежищами. В августе—сентябре прошли учения МПВО в городах и районах края с широким участием партийных, советских и комсомольских органов, а 8 октября 1941 года было принято решение Хабаровского горисполкома о проведении учений по МПВО в г. Хабаровске, которое было опубликовано в газете «Тихоокеанская звезда». Интенсивно шло строительство защитных сооружений, командных пунктов МПВО, дегазационных площадок. Большое внимание уделялось защите населения от химического оружия. Все бомбоубежища 1-й категории дооборудовались с целью их использования и в качестве газобезопасных убежищ, т. е. они герметизировались и оснащались фильтровентиляционным оборудованием.

Осенью 1941 года было начато и 30 ноября 1943 года закончено строительство защитного сооружения МПВО I категории для командного пункта МПВО г. Хабаровска сметной стоимостью 1 269 тыс. руб., рассчитанное на устойчивость к прямому попаданию 500 килограммовой авиабомбы. В феврале—марте 1942 года были разработаны планы-графики и начато строительство в соответствии с ними вышковых противопожарных постов в городах края.

Постановлением СНК РСФСР от 25.04.1942 г. были изменены штаты формирований МПВО. Вместо команд вводились взводы управления — при штабе города — штабной взвод, аварийно-восстановительный взвод, медико-санитарный взвод, противопожарный взвод, дегазационный взвод, ветеринарное отделение. При штабе МПВО г. Хабаровска была создана минноподрывная служба на базе «Амурвзрывпрома», с целью обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов, постановки или разминирования минных полей, разминирования и минирования различных объектов.

Отдел МПВО УНКВД по Хабаровскому краю периодически проверял состояние МПВО на объектах народного хозяйства и очень жестко требовал от руководителей устранения недостатков.

Постановлением СНК РСФСР от 07.08.1943 г. установлены должности (дополнительные) заместителя наркома коммунального хозяйства РСФСР, по МПВО соответ-



венно заместители по МПВО в горкоммунхозах и жилуправлениях, которые одновременно являлись начальниками служб убежищ МПВО. На каждое газоубежище назначался комендант по совместительству с доплатой 50—70 руб. к основному окладу.

Одновременно с всесторонней подготовкой к защите населения и народного хозяйства в случае возникновения военных действий, МПВО Хабаровского края участвовала в ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф, в поддержании общественного порядка в условиях военного времени, в борьбе с эпидемиями. Так, в конце 1944 года в Амурской области Хабаровского края вспыхнула эпидемия чумы среди крупного рогатого скота и эпидемия сыпного тифа. Формирования МПВО принимали участие в карантинных мероприятиях, а медико-санитарная и ветеринарная службы МПВО с их формированиями непосредственно участвовали в ликвидации этих эпидемий.

Не исключено, что эти эпидемии возникли не без участия некоторых японских центров подготовки бактериологической войны, расположенных в сопредельной Маньжурии, о чем полностью стало известно после окончания второй мировой войны.

С начала 1945 года принимаются меры по подготовке ДВ театра военных действий, в т. ч. по тыловому обеспечению. 1 февраля 1945 года принимается решение суженного заседания крайисполкома «О приспособлении зданий под госпитали в 1945 году», в соответствии с которым под госпитали переоборудовались здания педагогического и медицинского институтов и некоторых средних школ с оборудованием на их территории защитных сооружений для укрытия раненых и медперсонала.

Летом 1945 года была организована реализация новых, усовершенствованных противогазов среди населения через торговую сеть.

К августу было реализовано в городах края 113 тыс. взрослых и 54,5 детских, в сельской местности соответственно — 105 тыс. и 45,5, всего по краю — 318 тысяч противогазов.

К началу вступления СССР в войну с империалистической Японией, т. е. к 9 августа, МПВО края была приведена в полную боевую готовность и готова к борьбе с воздушными налетами противника, но ее усилия не потребовались, т. к. с самого начала на стороне Советской армии было полное господство в воздухе, ни один неприятельский самолет не вторгся в воздушное пространство края. Однако именно с этого времени начинается

новая полоса в развитии МПВО, которая в дальнейшем логически завершилась созданием системы гражданской обороны.

### **Местная противовоздушная оборона края в послевоенные годы (1945—1961 гг.)**

В послевоенные годы СССР, проводя политику мира, всемерно укреплял свою обороноспособность в условиях атомной угрозы, в т. ч. МПВО. Состав штабов и формируемый был уменьшен, но в то же время было обращено серьезное внимание на улучшение качества их подготовки с учетом опыта минувшей войны и в условиях применения атомного оружия. В штаты штабов МПВО категоризованных городов с 1945-го по 1948 год были введены ряд новых специалистов из лиц офицерского состава, в т. ч. в штат штаба МПВО гор. Хабаровска: помощник начальника штаба по боевой подготовке, инженер, химик, инженер по связи, инженер-строитель.

30 июня 1948 года состоялось суженное заседание крайисполкома под председательством его главы Мамонова, которое обязывало, в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 7.01.1948, обсудить на суженных заседаниях в городах и районах состояние МПВО на промышленных объектах и принять меры к устранению недостатков, а в III квартале 1948 года разработать план развития МПВО на 1949—1950 годы в соответствии с планами развития народного хозяйства. Этим же решением устанавливалось, что отвод земельных участков и площадок должен осуществляться только с ведома органов МПВО, а рассмотрение и утверждение проектов строительства промышленных, гражданских сооружений, коммунально-энергетических сетей, прием их в эксплуатацию производить только при непосредственном участии представителей МПВО.

11 ноября 1949 года Приказом МВД СССР было введено в действие новое, второе «Положение о местной ПВО СССР», утвержденное Постановлением Совета Министров СССР от 31.10.49. Положение уточняло задачи МПВО и её организационно-штатную структуру с учетом обобщения опыта Великой Отечественной войны. К этому времени начальником МПВО Хабаровского края был руководитель УМВД по Хабаровскому краю генерал-майор В.С. Царев, начальником отдела МПВО УМВД по Хабаровскому краю продолжал оставаться В.И. Быков, начальником МПВО гор. Хабаровска был председатель горисполкома Ламехов.



**Выполнение норматива ГО по надеванию противогазов школьниками одной из сельских школ Хабаровского края, 1949 г.**

В июне 1950 года комиссия ГУ МПВО МВД СССР проверила состояние МПВО Хабаровского края. В приказе МВД СССР по результатам проверки № 00602 за 1950 год было отмечено, что в крае достигнуто дальнейшее укрепление местной ПВО — в городах и на объектах созданы дополнительные формирования МПВО, улучшалась боевая подготовка кадров. Вместе с тем отмечен ряд серьезных недостатков. В январе 1951 года в адрес начальника МПВО края поступила директива за подписью Министра внутренних дел СССР генерал-полковника С. Круглова и начальника ГУ МПВО МВД генерал-лейтенанта И.С. Шередега, в которой отмечалось

неудовлетворительное руководство МПВО края со стороны начальника генерал-майора В.С. Царева и требовалось установить жесткий контроль за работой отдела МПВО УМВД, а также штабов МПВО городов-пунктов, объектов промышленности и транспорта, оказывать им необходимую помощь. Одновременно предлагалось в 1951 году решить ряд дополнительных задач с целью приведения системы МПВО края в соответствие с «Положением о МПВО Союза ССР», в частности, обеспечить составление штабами и службами планов развертывания системы МПВО по «Угрожаемому положению», изучить с офицерским составом инструкции



министерств, изданные на основе «Положения о местной ПВО Союза ССР», и организовать контроль за их выполнением на объектах и т. д. (всего 29 пунктов).

Во исполнение этой директивы в течение 1951 года в крае была проделана большая работа по устранению указанных недостатков, совершенствованию МПВО и уже в аналогичной директиве МВД СССР от 05.02.1952 г. было отмечено значительное улучшение состояния дел в Хабаровском крае.

В 1951 году проводится новая реорганизация МПВО страны. Постановлением Совета Министров СССР от 06.05.51 МПВО МВО СССР преобразуется в службу МПВО (охраны) МВД СССР. В соответствии с этим постановлением приказом Министра ВД СССР генерал-полковника С. Круглова от 14.05.51 вводится Главное управление службы местной противовоздушной охраны МВД СССР и устанавливается новая организационная структура МПВО (аббревиатура та же) в республиках, краях, областях, городах, районах.

В УМВД по Хабаровскому краю установлен отдел службы МПВО.

Продолжали оставаться города-пункты, которых в Хабаровском крае было 6, в т. ч. городах: Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре, Николаевск-на-Амуре, Петропавловск, Биробиджан, Советская Гавань.

В Хабаровске МПВО возглавила служба во главе с начальником МПВО города (инженер-майор Д.А. Толетых), в остальных городах начальниками МПВО продолжали оставаться председатели горисполкомов.

Объекты продолжали делиться на категорированные и некатегорированные. Всего по краю в 1951 году было 64 категорированных объектов народного хозяйства и более 100 некатегорированных объектов I и II групп.

Основным организатором МПВО в крае был отдел службы МПВО УМВД по Хабаровскому краю во главе с его начальником, полковником службы МПВО А.Л. Юдиным.

С этого времени вводится практика планирования основных мероприятий МПВО на последующий год по задачам. Так, на 1952 год запланировано выполнение следующих задач в городах-пунктах и на объектах:

— задача № 1 — повышение готовности службы МПВО к развертыванию;

— задача № 2 — усиление системы внешнего, внутриобластного и внутригородского оповещения;

— задача № 3 — определение готовности управлений служб МПВО городов-пунктов к управлению силами и средствами;

— задача № 4 — проверка выполнения норм МПВО при проектировании и строительстве;

— задача № 5 — проверка состояния убежищ, командных пунктов (КП), вышковых разведывательных пунктов (ВРП) и других специальных сооружений МПВО, проведение их инвентаризации и учета;

— задача № 6 — определение состояния готовности сооружений по дегазации одежды в городах-пунктах и на объектах;

— задача № 7 — обеспечение химических и санитарно-химических лабораторий МПВО кадрами по индикации БОВ (боевых отравляющих веществ);

— задача № 8 — обеспечение учебным имуществом групп самозащиты жилого сектора.

Особое внимание уделяется строительству новых и совершенствованию старых защитных сооружений. К началу 50-х годов в крае в основном оставались защитные сооружения довоенной или военной постройки, с устаревшим оборудованием или вообще без него, которые не соответствовали задачам защиты населения от ОМП, прежде всего от атомного оружия.

Во исполнение Постановления Совета Министров СССР № 613-212сс от 04.02.52 г. и Постановления Совета Министров СССР № 239-15сс от 26.02.52 г. суженное заседание крайисполкома приняло решение № 0012 от 12.04.52 г. «О строительстве защитных сооружений МПВО в городах-пунктах Хабаровского края» и утвердило план строительства защитных сооружений на 1953—1955 годы. По этому плану намечалось широкое строительство в городах-пунктах, на категорированных объектах новых убежищ, командных пунктов, вышечных разведывательных постов, реконструкция старых убежищ, приспособление подвалов под защитные сооружения.

Совершенствовалась система оповещения и связи. Суженное заседание крайисполкома от 29 апреля 1952 года на основании Постановления Совета Министров СССР от 10.07.52 г. № 004-1 «Об эксплуатационно-техническом обеспечении средств связи и оповещения МПВО городов-пунктов Хабаровского края» возложило эту задачу на краевое управление связи. Подготовка и обучение населения осуществлялась по-прежнему через ДОСААФ и СОКК и КП.

Все мероприятия МПВО финансировались через госбюджет. На 1952 г. на эти цели были запланированы средства в сумме 6 млн.





**Пост радиационно-химического наблюдения готов к выполнению задания, 1951 г.**

417 тыс. рублей по краю, в т. ч. по г. Хабаровску — 1 млн. 955,5 тыс. рублей.

С начала 50-х годов обстановка на дальневосточных границах коренным образом изменилась. С одной стороны, образование Китайской Народной республики обезопасило в то время сухопутные границы Дальнего Востока почти на всем их протяжении. С другой стороны, война в Корее создавала реальную угрозу не только Дальневосточному региону, но и всеобщему миру. С окончанием Корейской войны и эта угроза была в значительной мере нейтрализована. В этой связи в соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 10.08.53 г. и приказом Министра внутренних дел СССР от 29.08.53 г. решением суженного заседания Биробиджанского горсовета № 24 от 5.10.53 был расформирован как город — пункт МПВО г. Биробиджан. Но холодная война продолжалась, интенсивно шло накопление ядерного оружия, совершенствовались средства доставки. В этих условиях к середине 50-х годов становится реальной ядерная угроза для всей территории страны. В сентябре 1953 года Совет Минист-

ров СССР принимает постановление о необходимости защиты населения, городов и промышленных объектов от атомного оружия. Распоряжением Министра Внутренних Дел СССР № 14сс от 14.01.54 г. было предложено в качестве предварительных мер по противоатомной защите до выхода в свет новых руководств и инструкций провести в краях, областях ряд мероприятий, в т. ч. проверить и при необходимости доукомплектовать городские, районные, объектовые службы МПВО и формирования, повысить качество проводимых занятий со всеми категориями, проверить соответствие всех существующих сооружений МПВО действующим нормам и техническим условиям, при новом строительстве или реконструкции старого выполнять нормы и технические условия и т. д.

29 июня 1955 года принимается Постановление Совета Министров СССР «О мероприятиях по повышению готовности МПВО страны по защите населения и промышленных объектов от атомного оружия». С этого времени МПВО организуется по всей территории страны. В соответствии с этим постановлением меняется структура МПВО. 8 июля 1955 года издается приказ МВД СССР № 00300, которым во исполнение названного постановления отдел МПВО УМВД по Хабаровскому краю упраздняется, а на его основе создается штаб МПВО при крайисполкоме в составе 12 человек. Начальником МПВО края с этого времени становится председатель крайисполкома Котов Ф.П.

Запиской по «ВЧ» от 12.07.55 управление служб МПВО городов преобразуется в штаб МПВО.

В августе 1955 года суженное заседание крайисполкома утверждает план мероприятий по выполнению Постановления Совета Министров СССР № 1207-686 сс. Основное внимание в плане уделяется обучению населения вопросам противоатомной защиты (ПАЗ) и созданию защитных сооружений для укрытия партийных и советских органов.

Решением крайисполкома от 15.10. 1955 г. создаются службы МПВО — краевые, городские, районные, объектовые.

Система МПВО по-прежнему нацеливалась на решение задач военного времени. 15 октября 1955 года суженным заседанием крайисполкома принято решение № 0016 «Об утверждении контрольных заданий по подготовке населения к ПАЗ, военной, военно-технической, авиационной и военно-морской подготовки по линии ДОСААФ на

1955—1956 годы». Согласно этому решению устанавливалось с 1 ноября 1955 года:

— начальное обучение по 10-часовой программе закончить к 1 июля 1956 года;

— к 1 января 1957 года закончить обучение всего населения по 10-часовой программе.

К обучению ПАЗ привлекались все от 16 лет и старше. Рабочие и служащие обучались по месту работы, остальные — по месту жительства в составе групп самозащиты (ГСЗ).

Штабы МПВО, ДОСААФ, СОКК и КП совместно организовали курсы по подготовке общественных инструкторов ПАЗ по 20-часовой программе из расчёта — один инструктор на 100 человек населения.

Планировалось закончить обучение к 1 апреля 1956 года, половина была подготовлена уже к 1 января 1956 года.

Во исполнение постановления № 1207-686сс от 19.01.56 г. суженое заседание крайисполкома приняло решение № 001 «Об эвакуации населения из городов Хабаровского края в особый период», в котором устанавливалось эвакуировать из городов Хабаровск, Комсомольск, Советская Гавань все детские учреждения, детей до 15 лет вместе с родственниками и транспорт табельных больных и другое нетрудоспособное население (из Хабаровска — 110 тыс. человек, Комсомольска — 66 тыс. человек, Советской Гавани — 10 тыс. человек).

Решением суженного заседания крайисполкома от 4.02.56 г. создана постоянно действующая комиссия края во главе с заместителем председателя исполкома Г.А. Черных.

В дальнейшем на основе постановления № 1207-686сс ведётся работа на всех уровнях по совершенствованию подготовки и обучения всех категорий населения, совершенствованию структуры органов, формированию других звеньев МПВО, регулярно проводятся учения, тренировки по МПВО в городах, районах, объектах народного хозяйства.

23 октября 1957 года суженным заседанием крайисполкома утверждено положение о МПВО городов, не отнесённых к группам по МПВО, рабочих посёлков и населённых пунктов сельской местности.

Чуть позже принимаются решения о создании 12 разведгрупп штаба МПВО края на базе объектов народного хозяйства и утверждаются «Примерные обязанности населения, руководителей предприятий и учреждений с введением «АП» и по сигналам МПВО».

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР № 1434-638 от 30.12.59 реорганизуется штаб МПВО края — численность личного состава сокращается до 5 человек.

После принятия Постановления Совета Министров СССР № 44-26 от 13.01.60 штаб МПВО края вместе со всей системой МПВО передается в состав Министерства обороны СССР.

В марте 1961 года были проведены сборы руководящего состава МПВО Хабаровского края, на которые были привлечены начальники и НШ МПВО городов Хабаровск, Комсомольск, Николаевск, Советская Гавань и Еврейской автономной области. На этих сборах уже обсуждалось предстоящее преобразование системы МПВО в систему ГО СССР.

### **Становление гражданской обороны на территории края (1961—1991 гг.)**

К 1961 году сложилась новая военно-политическая обстановка в мире. С появлением ракетно-ядерного оружия задачи по защите населения и народного хозяйства приняли глобальный характер.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР в июле 1961 года на базе МПВО создается система Гражданской обороны СССР с подчинением ее непосредственно Совету Министров СССР. Начальником ГО СССР назначен прославленный полководец маршал Советского Союза В.И. Чуйков.

Утверждено Положение о ГО СССР, в соответствии с которым закрепляется территориально-производственный принцип её строительства.

Во исполнение данного постановления Бюро ЦК КПСС и крайисполком приняли Постановление об утверждении плана мероприятий по ГО, касающиеся уточнения задач, структуры ГО, её сил и средств.

5 октября 1961 года суженное заседание крайисполкома принимает решение № 023 «О подготовке запасного пункта размещения крайкома и крайисполкома и оборудования КП ГО края в загородной зоне», а 30 июня 1962 года — решение № 015 «О размещении в загородной зоне партийных, советских и хозяйственных органов».

20 марта 1962 года суженное заседание крайисполкома принимает решение «О повышении готовности Хабаровского края к защите населения от ОМП», в котором указаны конкретные мероприятия по инженерной защите, организации и проведению рассредо-



точения и эвакуации населения РЭН, обеспечению населения средствами индивидуальной защиты (СИЗ) и определены обязанности должностных лиц, организаций и объектов по их выполнению. Тогда же было принято решение № 07 «О подготовке санитарных дружин», установлена их численность и адресность (310 санитарных дружин в крае).

В сельской местности создаются отряды ГО и решением суженного заседания крайисполкома № 016 определяется порядок подготовки их командно-начальствующего состава. Эти решения подписаны уже новым начальником ГО края — председателем крайисполкома А.К. Чёрным, начальником штаба ГО края с 1962 года полковником В.Д. Грузем. 23 июня 1962 года краевыми службами, начальниками ГО всех степеней, руководителями ведомств проведён краевой смотр сил ГО, а 5 июля 1962 года принято решение суженного заседания крайисполкома № 023 «О результатах проведения краевого смотра сил ГО».

С лучшей стороны отмечены медицинская служба ГО края, районы Смидовичский, Биробиджанский, им. Лазо, завод им. Кирова, Хабаровский речной порт.

Принимается ряд мер и других решений суженного заседания, в т. ч. «О работе служб ГО края», «О мероприятиях по защите продовольствия, сырья, источников воды от РВ, ОВ, ВС» и т. д.

В 60-е годы в структуре содержания задач ГО в крае изменений не происходит. Регулярно проводятся учения и тренировки по ГО на всех уровнях, строятся защитные сооружения, успешно выполняются задачи по обеспечению СИЗ всего населения Хабаровского края. Силы ГО лишь эпизодически привлекаются для ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф.

Постановлением Совета Министров СССР от 15.09.71 г. система ГО трансформируется в состав Министерства обороны СССР. В это время начальником ГО края был председатель крайисполкома Г.Е. Подгаев, начальником штаба ГО края полковник И.С. Ивус.

В 1976 году было принято «Положение о ГО СССР». В нем четко излагались задачи ГО, организационная структура, органы управления и их функции, состав сил ГО.

Опираясь на новое положение и другие документы, начальник ГО края Г.Е. Подгаев (в должности с 1970 по 1981 гг.), начальник штаба ГО края полковник В.П. Рязанцев (в должности 1974 по 1981 гг.) настойчиво и

целеустремленно совершенствовали систему ГО края, проводили их требования в жизнь. Силы ГО стали все чаще привлекаться для ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф. Это тем более важно, т. к. вторая половина 70-х годов и 80-е годы были ознаменованы целым рядом стихийных бедствий, аварий, катастроф.

В конце сентября — первой половине октября 1976 года на громадных территориях Хабаровского края бушевали массовые лесные пожары, выгорели тысячи гектаров лесных массивов, пострадали многие населенные пункты, особенно Советская Гавань, Ванино, Обор, а некоторые были просто уничтожены (Дормидонтовка). В районе села Обор взорвались склады боеприпасов, погибли военнослужащие во главе с начальником складов. На борьбу со стихией были брошены все возможные силы и средства, в т. ч. войска ГО, невоенизированные формирования ГО. Самоотверженно действовали невоенизированные формирования ГО поселка Ванино, особенно Ванинского порта во главе с начальником штаба ГО А.О. Ларионовым. В сложных условиях оказывали первую медицинскую помощь пораженным санитарные дружины под командованием Т.М. Реуцкой и А.А. Горлановой. Со знанием дела организовали действия сил ГО начальник штаба ГО совхоза «Дормидонтовский» В.Е. Гончаров и начальник штаба ГО совхоза «Красицкий» В.И. Зенин. В то же время начальник ГО и начальник штаба ГО г. Советская Гавань, получив заблаговременно предупреждение краевых служб об угрозе городу, своевременных мер не приняли, в результате чего город пострадал в громадной степени (некоторые кварталы напоминали Сталинград времен Великой Отечественной войны). Были потери и среди населения. В целом Хабаровский край понес многомиллиардные убытки и серьезные потери среди населения.

В том же году произошел пожар на одной из эстакад нефтеперерабатывающего завода им. Орджоникидзе в Хабаровске. Эстакада была выведена из строя, но благодаря самоотверженным действиям подразделений противопожарной службы (ППС) города и Железнодорожного района, команд пожаротушения и других невоенизированных формирований ГО завода, грамотным и решительным действиям начальника ГО и начальника штаба завода, пожар удалось локализовать и потушить, что спасло основные производственные фонды этого в высшей степени потенциально опасного объекта.



Кроме массовых лесных пожаров постоянным бичом Хабаровского края являются наводнения. Крупнейшим из них за последние годы были наводнения 1981 и 1986 годов, особенно наводнение 1981 года. Для борьбы с этим стихийным бедствием уже в массовом порядке привлекаются силы ГО.

Участились аварии и на объектах экономики. Так, в феврале 1985 года внезапно обрушилось 1,5 кв. м кровли на Хабаровской ТЭЦ-1. Несколько агрегатов вышло из строя, добрая половина города была поставлена под угрозу остаться без света и тепла среди зимы. Внутри здания ТЭЦ, на участках ведения неотложных аварийно-спасательных работ в результате постоянного поступления пара из поврежденных котлоагрегатов видимость была нулевая. В этих неимоверно сложных условиях работали аварийно-технические группы и другие невоенизированные формирования ГО как самой ТЭЦ, так и территориальных формирований города и Индустриального района в течение почти двух недель. Их действия постоянно координировали начальник ГО края Н.Н. Данилюк, организационная группа штаба ГО края во главе с начальником штаба ГО полковником Н.И. Мироненко. Благодаря счастливому стечению обстоятельств обошлось без жертв. Особенно самоотверженно и плодотворно работала аварийно-техническая группа под руководством ее командира В.Ф. Иванова.

Причиной этой аварии, как и большинства других, явилось халатное отношение к своим обязанностям должностных лиц, пренебрежение правилами эксплуатации. При расследовании причин аварии оказалось, что, несмотря на требования руководящих документов периодически проводить исследования по вопросам устойчивости работы объекта в условиях чрезвычайных ситуаций, они не проводились вообще. За многие годы эксплуатации на крыше накопился метровый слой саж, выпал снег — в результате все рухнуло. Как оправдание придумали отговорку, которую приняли благосклонно: дескать, пролетел самолет, в результате резонанса все и случилось...

Подобное повторилось несколько лет спустя, когда неожиданно рухнуло здание пятой насосной станции горводоканала Хабаровска и погребло под собой человека. Причины те же.

В последующие годы количество чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в крае не снижалось.

### **Хабаровская краевая подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций РСЧС (1991—1998 гг.)**

После Чернобыльской катастрофы в 1986 году начинается новый этап в развитии ГО. 30 июня 1987 года вышло Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР по ГО, которым центр тяжести в деятельности ГО переносился на решение задач мирного времени.

К тому же времени в стране обострилась техногенная обстановка. Увеличилось количество аварий, катастроф, огромный ущерб наносили стихийные бедствия. Так, 1987 год для Хабаровского края по погодным условиям явился самым неблагоприятным в текущем столетии. За июнь—август выпало осадков больше годовой нормы, в результате чего 29 районов края подверглись наводнению. Ущерб от ливневых дождей и наводнений в целом составил по краю более ста миллионов рублей. К ликвидации последствий наводнения привлекались звенья 2-го Хабаровского объединенного авиаотряда, невоенизированные формирования ГО.

В конце 80-х годов в Хабаровском крае имеют место землетрясения, оползни, сели, ураганы, наводнения, лесные пожары, случаи опасных инфекционных заболеваний. Участились аварии на производстве из-за изношенности фондов предприятий. В сложившейся обстановке необходимо было немедленно менять структуру и задачи ГО. Поэтому сразу же после распада СССР и создания в Российской Федерации Российской системы предупреждения и ликвидации ЧС в 1992 году на территории Хабаровского края создается Краевая система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (КПЧС).

Положение о Хабаровской краевой подсистеме утверждается главой администрации края В.И. Ишаевым 08.09.92 № 431.

На территории края создаются силы ликвидации ЧС:

— 2 РАСО — региональных аварийно-спасательных отряда для тушения пожаров, ликвидации аварий со СДЯВ, проведения спасательных работ, оказания помощи пострадавшим под водой;

— ЧПО — части пожарной охраны для тушения пожаров и ликвидации последствий аварий со СДЯВ;

— ДВРЦМК — Дальневосточный региональный центр медицины катастроф для ока-



**Тушение очагов пожара в Комсомольском районе**

зания экстренной специализированной медицинской помощи в ЧС;

- региональная поисково-спасательная база службы поиска и аварийно-спасательного обеспечения полетов ДВ регионального управления воздушного транспорта — аварии на летательных аппаратах, спасение населения при ЧС на суше и на море, в т. ч. с космическими летательными аппаратами;

- морской аварийно-спасательный отряд — аварии на судах (взрывы, пожары, разливы нефтепродуктов на акватории порта);

- речной аварийно-спасательный отряд — подъем затонувших судов, очистка судового хода и подхода к причалам;

- пожарные команды аэропортов — взрывы и пожары в аэропортах, в т. ч. на летательных аппаратах;

- пожарные поезда — взрывы и пожары на объектах железнодорожного транспорта, крушения поездов;

- аварийно-восстановительные поезда — взрывы и пожары на объектах железнодорожного транспорта, крушения поездов;

- военизированный газоспасательный отряд — аварии с нефтепродуктами, сжижен-

ным газом, хлором, аммиаком, тетраэтилсвинцом, этилмеркаптаном;

- аварийно-спасательная команда нефтеперерабатывающего завода г. Комсомольска — аварии с нефтью и нефтепродуктами;

- подразделения горно-спасательной службы — аварии на шахтах, рудниках, фабриках горнообогатительного комбината и оказание первой медицинской помощи пострадавшим.

Наряду с этими силами создаются группировки сил краевой территориальной подсистемы.

В соответствии с Указом Президента РФ от 08.05.93 г. № 643 штаб гражданской обороны Хабаровского края преобразован в штаб по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Хабаровского края. Возглавляет штаб по делам ГОЧС края полковник Н.И. Сияговский. Чуть позже, после выхода Указа Президента РФ от 10 января 1994 года № 66 о преобразовании Государственного комитета РФ по делам ГО и ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий в Министерство РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, штаб



ГОЧС Хабаровского края перешел в подчинение из ГК ЧС в министерство.

В это же время при штабе ГОЧС создается группа ликвидации радиационных и химических аварий из 6 человек. Группа спасателей находится в постоянной готовности и участвует в ликвидации чрезвычайных ситуаций с выбросом сильнодействующих ядовитых веществ, разливом ртути, с выбросом радиоактивных веществ.

Во исполнение приказов МЧС № 446 от 23.06.95 г. «О введении в действие положений по вопросам государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от ЧС» и № 96 от 16.03.94 г. «Об организации экспертизы в системе МЧС России» приказом ВРИО начальника штаба ГОЧС Хабаровского края полковника Ю.М. Монахова от 16.10.95 г. № 160 при штабе создается внештатная комиссия по экспертизе градостроительной документации, проектов строительства и деклараций безопасности промышленных предприятий.

Практически нет ни одного дня, чтобы на просторах Хабаровского края не возникла чрезвычайная ситуация местного, регионального или общегосударственного масштаба. И все они — в зоне внимания органов управления всех уровней Хабаровской краевой подсистемы. В повседневную их работу входит тушение лесных пожаров, ликвидация последствий наводнений, помощь пострадавшему населению. Памятны лесные пожары в Комсомольском районе летом 1996 года. Для тушения пожаров привлекались силы и средства КПЧС, лесной охраны. Большую помощь оказывало местное население. Ущерб от пожара за месяц составил 792 млн. руб. Еще бушевали пожары, как на юге края поднялась вода в реке Бикин на 5 м. В г. Бикин было подтоплено 612 домов с населением 1 835 человек. Под водой оказалось 2 200 га сельскохозяйственных угодий. Ущерб от наводнения составил 8,2 млрд. руб. В зону затопления были привлечены для оказания помощи штаб ГОЧС края, группа из Дальневосточного регионального центра, погранвойска, МПС, УВД края, МО.

В 1995 году главные усилия штабов, служб, учебно-методических центров по ГО и ЧС в крае сосредотачивались на стремлении к реальному повышению качества подготовки всех категорий населения к защите от последствий стихийных бедствий, производственных аварий и катастроф, а также от воздействия современных средств поражения. В этот период получили дальнейшее совер-

шенствование формы и методы организации и проведения занятий, учений, тренировок по ГО с учетом практического опыта ликвидации последствий характерных для края чрезвычайных ситуаций и новых экологических и социальных условий жизнедеятельности.

За 1995 год отделом боевой подготовки совместно с другими отделами штаба, УМЦ, службами ГО и краевыми организациями был проведен ряд проверок хода подготовки и обучения по гражданской обороне в штабах ГО и ЧС Хабаровска, Советской Гавани, Аяно-Майской и района им. Лазо. Проверка показала, что работа по перестройке системы обучения и внедрения новых программ ведется, но не используется опыт ликвидации последствий, характерных для края стихийных бедствий и производственных аварий, а также результаты землетрясений на Курильских островах и на Сахалине.

Всего в крае в 1995 году обучено 146 257 человек (без учета неработающего населения), в т. ч. подготовку в УМЦ прошло 5 503 человека. Проведено 39 комплексных учений ГО и 98 объектовых тренировок, на которых привлекалось более 111 тысяч человек.

В разработанных администрацией Хабаровского края и штабом ГО и ЧС края организационных указаниях «О подготовке населения, специалистов, органов государственного управления и аварийно-спасательных сил Хабаровского края в области защиты от чрезвычайных ситуаций в 1996—1997 учебном году» главам администраций городов и районов, начальникам служб ГО, руководителям управлений, объединений и организаций в 1996—1997 учебном году предписывалось обеспечить планирование и организацию подготовки руководящего состава, невоеннослужащих формирований ГО и других средств краевой территориальной подсистемы РСЧС, обучение рабочих и служащих, студентов и учащихся, неработающего населения края гражданской обороне.

В целях повышения оперативности управления и координации сил РСЧС на территории Хабаровского края в мирное время при возникновении крупных аварий, катастроф, стихийных бедствий глобального и территориального масштабов в штабе по делам ГО и ЧС края создаются, по приказу № 116 начальника штаба от 23.10.95 г., оперативная группа для работы в районе чрезвычайной ситуации и дежурные оперативные смены в пункте постоянной дислокации.



Исходя из характера чрезвычайной ситуации, масштаба и других факторов, заместителю начальника штаба, начальнику оперативного отдела разрешалось вносить изменения в состав созданных групп. При проведении командно-штабных, штабных учений определять состав оперативных групп в соответствии с создаваемой учебной обстановкой по конкретным чрезвычайным ситуациям.

В 1996 году выходит ряд законов, постановлений, распоряжений, направленных на дальнейшее развитие хабаровской краевой подсистемы, на усовершенствование ее функционирования.

1 марта 1996 г. хабаровская краевая Дума принимает закон «О защите населения и территории Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Вскоре после принятия закона «О защите населения и территории Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» главой администрации края В. Ишаевым и Министром РФ по делам ГО и ЧС С. Шойгу в июне 1996 года утверждается положение о хабаровской краевой подсистеме предупреждения и ликвидации ЧС Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1996 год оказался очень напряженным для Хабаровской КЧС, ее органов управления и сил. Пожары, наводнения, взрывы газа в жилых домах, разливы ртути, выброс хлора...

Из-за ураганного ветра и падения деревьев на контактную сеть возник сильный пожар в пос. Литовка Амурского района. В результате пожара сгорело 45 жилых домов, 55 получили повреждения. Всего же в поселке было 420 домов и проживало 3,7 тыс. человек. Страшное зрелище представлял поселок в те минуты. Не обошлось без жертв: 5 человек заживо сгорели в огне, без жилья остались 427 человек. На место чрезвычайной ситуации прибыли председатель краевой КЧС Ю.Ф. Матвеев, оперативные группы из ДВРЦ и штаба ГОЧС края. К тушению пожара привлекались 4 пожарных поезда, 8 пожарных машин, 120 человек личного состава, 20 человек невоенноизбранного формирования ГО.

Были приняты срочные меры по оказанию помощи пострадавшим. Оставшихся без жилья расселили по родственникам, а 153 человека разместили в 11 вагонах пассажирского поезда. Питание людей было организовано

с двух полевых кухонь. Погорельцам были выданы сертификаты на получение квартир.

В июле—августе разбушевались пожары в 10 районах края. Ущерб перевалил за 10 млрд. руб. Для тушения пожаров привлекались силы и средства лесоохраны, местное население. Все это время осуществлялось круглосуточное дежурство в штабах ГОЧС всех уровней в районах бедствия. Непрерывно поступала информация об обстановке с мест чрезвычайных ситуаций в штаб ГОЧС края. Это позволяло представить реальную картину событий и верно организовать расстановку сил, их маневрирование, а в случае необходимости оказать помощь.

Все чрезвычайные ситуации 1996 г. были тщательно проанализированы и сделан вывод: не всегда причинами чрезвычайных ситуаций являются природные явления. Часто чрезвычайные ситуации возникают по вине человека, из-за несоблюдения правил безопасности, неосторожного обращения с огнем, неподготовленности к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Очевидной стала необходимость принятия закона об административной ответственности должностных лиц за правонарушения в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Такой законодательный акт принимается хабаровской краевой Думой 02.10.96 г. № 72. Закон «Об административной ответственности за правонарушения в области защиты населения и территории Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» разработан в соответствии с Конституцией РФ, Кодексом РСФСР об административных правонарушениях, законом Хабаровского края «О защите населения и территории Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и устанавливает на территории Хабаровского края административную ответственность за правонарушения в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Конец 1996 года совпал с принятием Постановления Правительства РФ от 23 ноября № 1396 «О реорганизации штабов по делам ГО и ЧС». В соответствии с этим постановлением МЧС РФ по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления обязано было провести в 1997 году реорганизацию штабов по делам ГО и ЧС, являющихся подразделениями этих органов управления, в органы,

специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций, при органах исполнительной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления. Реорганизацию следовало провести в пределах штатной численности, фонда оплаты труда и расходов на содержание штабов ГОЧС.

С декабря 1996 года велась напряженная работа штаба ГОЧС Хабаровского края по разработке и утверждению положения об органе управления по делам ГОЧС. По согласованию с администрацией Хабаровского края и органами местного самоуправления городов и районов устанавливалась численность военнослужащих войск ГО, проходящих военную службу в органах управления по делам ГОЧС, разрабатывались типовые структуры, штаты по должностям военнослужащих и типовые штатные перечни должностей работников органов управления ГОЧС.

К 1 июня 1997 года работа по реорганизации штабов ГОЧС была завершена. Штаб по делам ГОЧС Хабаровского края был реорганизован в Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Хабаровского края, штабы по делам ГОЧС в категорированных городах — в управления ГОЧС, в некатегорированных городах и районах — в отделы по делам ГОЧС.

В соответствии с «Положением о Главном управлении по делам ГОЧС Хабаровского края», утвержденном главой администрации края 27 января 1997 года, этот орган управления предназначен для организации выполнения мероприятий по гражданской обороне, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций как в мирное, так и в военное время. Деятельность Главного управления по делам ГОЧС осуществляется под общим руководством начальника гражданской обороны Хабаровского края, регионального центра ГОЧС и во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и комиссией по чрезвычайным ситуациям.

Возникающие чрезвычайные ситуации на территории края как будто проверяли вновь созданные органы управления на способность организовать и управлять ликвидацией чрезвычайных ситуаций, оказывать эффективную помощь пострадавшему населению.

За весь 1997 год на территории края произошло 76 чрезвычайных ситуаций техногенного характера, 52 — природного и 5 — социально-эпидемического характера. Для их ликвидации привлекались 1 197 человек личного состава, в т. ч. 241 человек личного состава ГО

МЧС, 487 единиц техники, в т.ч. 70 единиц МЧС. Ущерб составил 25,3 млрд. рублей. Не обошлось без жертв — 25 чел. погибли.

В начале 1997 года в Комсомольском районе было зафиксировано 48 очагов возгорания пожара на площади 120 га. Для ликвидации пожара использовалась инженерная техника сил ГО района. Ущерб от пожара составил 5 000 млрд. рублей. Позже в г. Бикин происходит авария на объектах жилищно-коммунального хозяйства. В результате гидравлического удара на котельной ДОК-9 произошел разрыв главного отсека теплотрассы, из-за чего нарушилось теплоснабжение ряда жилых домов. Устранялись последствия силами ремонтно-строительных бригад. Ущерб от аварии составил 120 млрд. рублей.

Много возникает чрезвычайных ситуаций, характерных для Хабаровского края. В июне 1997 года регистрируется 12 очагов пожара на территории края. Ими охвачена площадь в 6 210 га. Для тушения привлекаются силы пожарных формирований и лесопользователей. В июле от наводнения в Охотском районе ущерб составил 219 млн. рублей. В ликвидации последствий участвовали силы ГО местного рыболовного завода и поселкового совхоза.

Немало происходит чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом ртути, обнаружением боеприпасов, выбросом хлора. Все они требуют незамедлительных мер по их устранению. И каждый раз силы Хабаровской краевой подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций приходят на помощь.

За время своего существования Хабаровской краевой подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций проведены сотни операций по оказанию помощи людям, попавшим в беду. Разные по масштабу, характеру, условиям, по количеству привлекаемых сил и средств, все они стали вехами профессионального роста и становления подсистемы. Вопросы защиты населения от всевозможных чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами и различными стихийными бедствиями, требуют повышенного и постоянного внимания со стороны органов управления по делам ГОЧС всех уровней.

Сегодня Хабаровской краевой подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций представляет стройную организационную структуру. При администрациях разного уровня есть управления по делам ГОЧС, на которые возложены обязанности контролировать состояние гражданской обороны и течение чрезвычайных ситуаций, есть

мобильные, оснащенные и укомплектованные силы. В соответствии с законодательством во время работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций Хабаровская КПЧС организует в соответствии с заранее подготовленными планами взаимодействие с другими структурами: военными, пограничниками, внутренними, железнодорожными и другими войсками, ФСБ, УВД.

У комиссий по чрезвычайным ситуациям и управлений по делам ГОЧС всех уровней сложились хорошие деловые отношения со всеми взаимодействующими структурами.

Несмотря на то, что у Хабаровской КПЧС немало проблем, особенно финансовых, экономических, она делает все возможное для того, чтобы оградить жителей Хабаровского края от беды.



## Окраина России

### Общая характеристика и особенности региона

Сахалинская область<sup>1</sup> образована 20 октября 1932 г., население — 647,8 тыс. чел. (1996 г.), городское — 85 %, включает 17 административных районов, 18 городов, 31 поселок городского типа (1996 г.), центр — Южно-Сахалинск, основан в 1882 г. как с. Владимировка. В 1905—45 гг. в составе Японии, в 1945 г. возвращен России.

Развиты: добыча и переработка рыбы и морепродуктов; добыча нефти, газа, угля. Лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, легкая, пищевая промышленность. Судоремонтные предприятия. Возделывают кормовые культуры, картофель, овощи. Молочно-мясное скотоводство. Звероводство, оленеводство. Морской транспорт. Главные порты: Холмск, Корсаков, Александровск-Сахалинский и др. Морская паромная железнодорожная переправа Холмск—Ванино.

На территории области расположено 78 потенциально опасных объектов. В период 1993—1997 гг. в области произошло 210 ЧС как техногенного, так и природного характера. Из ЧС природного характера в области возможны землетрясения, смерчи, снежные лавины, оползни, наводнения, цунами, лесные пожары.

Общая площадь зон опасности от воздействия поражающих факторов ЧС различного происхождения составляет около 50 тыс. кв. км. В зонах опасности проживает 450 тыс. чел., в т. ч. в зоне возможного химического заражения — 90 тыс. чел., в зоне взрывов и пожаров — 10 тыс. чел., в зоне наводнений — 3 тыс. чел., в сейсмоопасных зонах — 200 тыс. чел. Исходя из количества потенциально опасных объектов и ЧС, происшедших за последние 5 лет, область можно отнести ко 2-й степени опасности<sup>2</sup>.

Вся территория Сахалинской области — это сейсмически опасная территория, где

<sup>1</sup> География России. Энциклопедический словарь. Москва. Научное издательство Большая Российская Энциклопедия. 1998.

<sup>2</sup> Шахраманьян М.А., Акимов В.А., Козлов К.А. Оценка природной и техногенной безопасности России: теория и практика. Москва, 1998.



землетрясения нередко бывают не только 5—7 баллов, но и гораздо выше, как это имело место на островах Большой и Малой Курильской гряды, так и на островах Сахалин, Монерон, где только за последние 10 лет произошло несколько землетрясений силой от 8 до 10,5 балла, которые причинили серьезный ущерб природе островов, народному хозяйству области и привели к потерям среди населения.

Землетрясения, цунами, пожары в лесах и торфяниках всегда держали и держат население области в постоянной готовности к действиям по своей защите от чрезвычайных ситуаций.

### **Зарождение и становление местной противовоздушной обороны Сахалинского округа Дальневосточного края в период с 1925 по 1941 гг.**

Важным моментом в истории зарождения МПВО области стало постановление Совета труда и обороны от 14 мая 1927 г. «Об организации воздушно-химической обороны всей территории СССР».

В соответствии с этим постановлением усиливалась защита стратегически важных районов на территории страны, а также аэродромов, сооружений железнодорожного и водного транспорта, средств связи, заводов, фабрик, складов и крупных населенных пунктов от возможных ударов с воздуха.

Все города, где строилась противовоздушная оборона, стали называться пунктами противовоздушной обороны.

На Дальнем Востоке России было образовано 10 таких пунктов (ПВО), среди них значился пункт ПВО г. Александровск-Сахалинский, который в то время был центром Сахалинского округа Хабаровского края (с 1932 г. Сахалинский округ стал Сахалинской областью Хабаровского края и только в 1947 г. Сахалинская область стала самостоятельной административной единицей). К тому же Александровск-Сахалинский был практически приграничным городом, т. к. граница между северной частью Сахалина и южной частью Сахалина шла по 50-й параллели, где к югу от неё располагались части японских вооруженных сил, стремящихся силой своего оружия захватить северную часть острова Сахалин и соответственно г. Александровск-Сахалинский, расположенный к северу от 50-й параллели.

15 мая 1925 г. Северный Сахалин навсегда стал неотъемлемой частью нашей великой Родины.

Окружной Ревком приступил к руководству и управлению Северным Сахалином, провел большую и важную работу по формированию на местах советских органов власти и созданию общественных организаций, восстановлению разрушенного оккупантами народного хозяйства.

С этого времени начинается создание формирований МПВО на Сахалине<sup>1</sup>. Первыми были созданы формирования противопожарной службы, службы охраны общественного порядка, медицинской службы, инженерной службы.

В эти годы в стране и в том числе на Сахалине (в северной его части) в качестве одной из составляющих частей общей задачи по защите страны от посягателей империалистических стран зарождается местная противовоздушная оборона, имеющая ряд особенностей.

1-й особенностью МПВО на Сахалине является то, что эта работа, во-первых, была начата не с 1918 г., а с 1925 г., а точнее, со второй половины этого года.

2-й особенностью является то, что при создании системы МПВО на Сахалине использован тот опыт, который уже был накоплен в этой работе на материале, в частности в Дальневосточном (ныне Хабаровском) крае, куда в качестве административной единицы (как округ) входила и северная часть о. Сахалина (к северу от 50-й параллели). К югу же от 50-й параллели располагалась южная часть о. Сахалин, находившаяся во владении Японии.

3-й особенностью развития МПВО на Сахалине было то обстоятельство, что эта структура с самого начала создавалась как боевая структура в общем плане оборонительных мероприятий, проводимых на границе по 50 параллели между территорией Японии и СССР.

4-й особенностью этой службы было то обстоятельство, что с самого начала МПВО — территориальная гражданская система оборонного характера — имела очень большие связи, а в некоторых вопросах и прямое действие с силами ПВО, т. е. взаимодействовала в воинскими подразделениями.

5-й особенностью этой системы являлось и то обстоятельство, что МПВО взаимодейст-

<sup>1</sup> ГУ ГОЧС Сахалинской области. Исторический очерк «Основные этапы развития системы МПВО—ГО Сахалинской области», Южно-Сахалинск, 2000.

вовало и с пограничными подразделениями. Конечно же, является особенностью и то обстоятельство, что руководство МПВО возлагалось на местные органы власти и такие конкретные структуры, как органы милиции.

Развитие местной противовоздушной обороны (МПВО) на Сахалине пришлось начинать с создания самостоятельных общественных организаций, непосредственно влияющих на зарождение МПВО, это такие общественные организации, как: «Красный Крест» и «Осоавиахим». Эти организации дали возможность широко развернуть и проводить оборонно-воспитательные, военно-патриотические мероприятия. Так, общество «Красного Креста» развернуло широкую санитарно-оборонную работу, оно вело подготовку медицинских сестер, сандружинниц, помогало оказывать содействие лечебно-санитарным органам в деле помощи больным, пострадавшим от стихийных бедствий. Общество «Осоавиахим» развернуло работу по распространению военных знаний среди молодежи, готовя ее к службе в Красной Армии. В области к 1932 году получили широкое распространение такие мероприятия по линии МПВО, как совершение маршей в защитной одежде и противогазах, соревнования санитарных дружин, оказание помощи условно пострадавшим и др. Вслед за этой работой на предприятиях создавались военизированные формирования, способные осуществлять весь перечень работ по линии МПВО.

К 1932 году, когда Совет Народных Комиссаров СССР 4 октября 1932 года принял «Положение о противовоздушной обороне территории СССР», сахалинские предприятия, организации и учреждения располагали формированиями МПВО, которые могли в полном объеме выполнять возложенные на них задачи как в мирное время, так и в военное.

В документах этого периода четко просматривается большая работа руководящих органов местной противовоздушной обороны по наведению дисциплины и порядка среди должностных лиц и граждан, отвечающих за определенные участки работы по вопросам МПВО.

В предвоенные годы решались и многие другие вопросы по совершенствованию и развитию МПВО Сахалинской области. Среди этих задач большое место занимали задачи формирования штабов местной ПВО.

### **Укрепление местной противовоздушной обороны области в период Великой Отечественной войны 1941—1945 гг. и послевоенные годы**

В период Великой Отечественной войны 1941—45 годов происходило серьезное укрепление сил и средств ПВО.

Силы и средства МПВО находились в постоянной готовности.

Обучение личного состава МПВО проводилось по новым программам, специально разработанным для военного времени. В программах предусматривались такие вопросы для изучения, которые крайне необходимы и могут быть применены именно бойцами подразделений самообороны, бойцами объектовых команд МПВО.

Изучался:

- порядок организации борьбы с десантом противника, с его диверсантами;
- порядок обращения и тушения зажигательных бомб;
- порядок создания различных защитных сооружений;
- порядок дежурства на постах ВНОС;
- порядок взаимодействия с другими силами и средствами при тушении пожаров;
- порядок пользования специальными средствами индивидуальной защиты;
- порядок оказания само- и взаимомедпомощи.

Надо сказать, что подразделения МПВО были в то время достаточно хорошо обеспечены приборами и различными средствами защиты. Не только личному составу формирования МПВО, но и населению выдавали индивидуальные средства защиты (противогазы, спецмедсумки, спецодежду), а также именно население обучалось порядку пользования подручными средствами защиты органов дыхания, тела и т. д. Главное, что обучение проводилось в активном режиме и темпе. Проводились учения:

- по соблюдению светомаскировки, по действиям в защитных средствах, по действиях в различное время суток года;
- по изготовлению ватно-марлевых и других повязок для защиты органов дыхания;
- обучались способам подготовки одежды к защите от отравляющих веществ (учились, как приготовить олифу для того, чтобы пропитать ею защитную одежду).

Молодежь обучалась порядку пользования противогазом; ведения огня из м/к винтовки; оборудования ячейки. И это все поощрялось. Например, за отличное теоретиче-

ские, особенно практические результаты, молодежь награждалась знаками, которые пользовались, прямо скажем, всенародной любовью ни сколько не меньше, чем ордена. Это были такие знаки, как: «Ворошиловский стрелок»; «Будь готов к труду и обороне»; «Отличник Осоавиахима»; «Будь готов к ПХ обороне». Владелец таких нагрудных знаков имел огромный авторитет.

В прежние годы большим вниманием в школьной, да и во взрослой аудитории пользовались знаки «Отличник ГО». И сейчас еще в некоторых школах их выдают ученикам за успех в обучении такой программы, которая определена по курсу ОБЖ. Думается, что возрождение этой традиции в школах принесло бы большую пользу и в усвоении знаний по ОБЖ, да и в улучшении дисциплины. Я говорю об этих символах, потому что их запрашивает наша сегодняшняя молодежь. Возможность молодого человека проявить и показать себя могла бы быть использована и в интересах гражданской обороны и в XXI веке. И скажу больше, если мы вовлечем детей, учащихся школ в серьезное спортивное занятие по курсу ОБЖ, с награждением (обязательно!) теми знаками, о которых я упоминал выше, то мы здорово поможем в будущем руководителям ГО объектов экономики промышленности, с/хозяйства, культуры, физического развития и развития навыков по обеспечению своей безопасности.

Выше был затронут вопрос о том, как во время войны и до нее население готовилось к активному участию в гражданской обороне. А что касается Сахалинской области, то одно только умение, к тому же правильно, потушить пожар в лесу, чему учили на занятиях по ГО во время войны, дало возможность быстро тушить лесные пожары, которые устраивали японские солдаты при отступлении под натиском Советских войск в 1945 г. А пожары тушили все те же формирования ГО, которые и были обучены этому делу еще до начала боевых действий. Эта практика тушения пожара в лесу много лет спустя после войны применялась на Сахалине. Сейчас мы применяем ИЛ-76, но результаты не очень убедительны. Нужны самолеты размером поменьше, эффективностью повыше, даже противопожарная автотехника должна быть более проходимой. Не помешали бы и вертолеты. Местность на Сахалине, там где произрастают леса, в основном холмистая, а то и горная, и на обычных машинах до пожарных не добраться.

К началу Великой Отечественной войны общая готовность системы МПВО дальневосточных районов находилась на уровне европейских городов — пунктов МПВО.

На Дальнем Востоке имелось 10 городов — пунктов МПВО. Это: Владивосток, Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре, Биробиджан, Спасск, Петропавловск-Камчатский, Благовещенск, Александровск-Сахалинский, Куйбышевка-Восточная, Уссурийск.

Поскольку г. Александровск-на-Сахалине был городом — пунктом МПВО, то в ночь с 22 на 23 июня 1941 года в нем были приведены в боевую готовность все силы и средства МПВО, установлено оперативное дежурство в штабе МПВО г. Александровска-на-Сахалине, налажена связь командного пункта (КП) МПВО г. Александровска с войсками ПВО и ВМФ на местах дислокации, началось усиление МПВО области в части, касавшейся оборудования убежищ и укрытий для населения, создания дополнительных формирований МПВО и групп самозащиты, начата переподготовка населения по ускоренной программе.

Одним из видов подготовки (обучения) населения были мероприятия, связанные с проведением общегородских учений МПВО (по отработке вопросов противовоздушной и противохимической защиты).

Местные органы власти и партийные комитеты Сахалинской области не упускали из-под контроля подготовку к противовоздушной и противохимической защите также и сельского населения.

Следует отметить, что в годы Великой Отечественной войны местные штабы ежегодно проводили крупные, охватывающие все население учения МПВО. По несколько раз (5—6) в месяц в Сахалинской области проводились городские или районные учения по отработке вопросов, связанных с соблюдением правил светомаскировки, правил поведения граждан при «угрожаемом положении» и при объявлении сигналов «воздушная тревога».

Население области и особенно формирования и группы самозащиты находились в постоянной мобилизационной готовности. При проведении учений отрабатывался широкий круг вопросов, связанных с МПВО того или иного города или района.

Из документов того времени усматривается, что к учениям по линии МПВО и руководство этой службой и население относилось довольно серьезно. К тому же за ходом учения и его результативностью был установ-



лен постоянный и серьезный контроль со стороны органов власти, партийных комитетов и органов печати.

В основном тогда на учениях отрабатывался вопрос, связанный с соблюдением светомаскировки.

Руководство МПВО Сахалинской области строило свою оборонную работу во взаимодействии МПВО других районов Дальневосточного края.

Большое значение для укрепления и усиления деятельности МПВО имело решение Сахалинского обкома ВКП(б) от 23.04.44 г. по участию первичных парторганизаций в осуществлении мероприятий МПВО.

Этим решением персональная ответственность за состояние МПВО возлагалась не только на председателей горисполкомов как руководителей (начальников) МПВО, но и на первых секретарей горкомов и райкомов ВКП(б).

Сложная и напряженная обстановка периода Великой Отечественной войны требовала принятия партийными органами таких решений, которые бы обеспечили полную и надежную гарантию того, что все силы и средства МПВО в нужное время будут применены в полном объеме и с наибольшей пользой для обеспечения безопасности населения, сохранения материальных ценностей и защиты территорий Сахалинской области.

Местная противовоздушная оборона Дальневосточного региона готовилась к решающим событиям на Дальнем Востоке с конца 1944 года. Вторая мировая война шла к своему завершению. Однако обстановка в этом районе была чрезвычайно напряженной. Советские войска, а также все другие силы и силы МПВО находились в боевой готовности.

Все учения МПВО проводились в тесном контакте с войсками, отрабатывались в более широком плане вопросы взаимодействия, население готовилось к тому, чтобы в сложной обстановке уметь, сохраняя спокойствие, организованно действовать.

Непосредственная подготовка МПВО к действиям в условиях боевой обстановки началась в первых числах мая 1945 года.

Для усиления боеспособности и активизации действий сил и средств МПВО Сахалинской области в них вливались прибывающие из центральных районов России батальоны, взводы, имеющие опыт ведения боевой работы при обороне Москвы, Ленинграда и др. городов; было получено значительное количество имущества и техники для оснащения

частей и формирований МПВО; войсковые штабы передавали одновременно сигнал ВТ своим частям и штабам МПВО; была проведена серия покательных учений во всех городах области по МПВО. Усиливалась ПВО на особо важных промышленных объектах: Александровский морской порт, электростанции, хлебзавод и др. предприятия жизнеобеспечения населения с 15 июля 1945 года. Руководящий состав МПВО проходил десятидневную переподготовку по 100-часовой программе.

В период, непосредственно предшествующий началу боевых действий на Сахалине, с 11 по 25 августа 1945 г. в боевую готовность были приведены КП МПВО, а также штабы МПВО, технические средства оповещения, убежища и газоубежища.

Формирования МПВО для несения службы на постах и обслуживания штабов переводились на казарменное положение. Однако задействовать силы и средства МПВО не пришлось в силу того, что успешные действия Советских Вооруженных сил в районах Сахалина и Курильских островов не позволили японской авиации нанести удары по Александровску-на-Сахалине и другим пунктам и объектам Сахалинской области.

Вместе с вооруженными силами в этой тяжелой войне принимало участие и все население Дальнего Востока СССР и, конечно же, население о. Сахалин. Большой вклад в победу внесла и местная противовоздушная оборона Сахалинской области. Её формирования заслужили глубокое уважение и добрую память о них за ту огромную работу, которую они проделали по обеспечению безопасности на Дальневосточных рубежах России: силы и средства МПВО с большой пользой были применены в тяжелых боях на Хармитской оборонительной линии по 50-й параллели, а также при овладении, а в последствии и в возрождении жизни на островах Малой и Большой Курильской гряды.

Подвигу бойцов МПВО военного периода посвящены многие материалы, книги, фотодокументы, хранящиеся в данное время в музее гражданской обороны Сахалинской области.

#### **Развитие местной противовоздушной обороны области (1947—1961 гг.)**

В послевоенный период, с 1947-го по 1961 годы, центральными органами власти страны и местными властными структурами была проведена большая работа по восстановлению народного хозяйства, созданию

предприятий как в промышленности, так и в сельском хозяйстве. Много внимания при этом уделялось развитию, укреплению сил и средств местной противовоздушной обороны Сахалинской области.

После того как 10 октября 1947 г. была образована Сахалинская область, включающая весь Сахалин и Курильские острова, она была выведена из состава Хабаровского края и с тех пор строилась самостоятельная региональная система МПВО.

В послевоенный период МПВО получила дальнейшее развитие. Был обобщен и развит богатый опыт организации и проведения мероприятий противовоздушной обороны в годы Великой Отечественной войны.

Уточнялись задачи и структура МПВО.

МПВО в послевоенный период решала многие вопросы практически, к числу таких действий МПВО относятся:

— обезвреживание боеприпасов. Это была огромная работа, которую нужно было провести на огромных площадях южной части Сахалина и на всех Курильских островах;

— работы по восстановлению предприятий народного хозяйства, строительству инженерных сооружений МПВО — укрытий, убежищ различной категории;

— шла перестройка всей работы МПВО с учетом появления в мире нового вида оружия — ядерного.

#### **Организационное укрепление и дальнейшее развитие сил и средств гражданской обороны области (1961—1990 гг.)**

В июле 1961 года было принято Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР, в результате чего МПВО была преобразована в Гражданскую оборону СССР. Естественно, вторая половина 1961 года и весь 1962 год были периодом повсеместного строительства системы гражданской обороны на местах, в том числе и Сахалинской области.

Наглядное отражение процесса становления и развития ГО в хронике деятельности партийной организации области.

#### **Хроника становления и развития гражданской обороны Сахалинской области (по материалам архива Парткома Сахалинской области)**

5 сентября 1961 года бюро обкома КПСС и облисполкомом депутатов трудящихся области принимают очень важное постановление «О гражданской обороне области». В Постановлении отмечалась неудовлетворительная организация обучения населения, испо-

льзование специальных защитных сооружений не по назначению, а также то, что ГК и РК КПСС глубоко не вникают в вопросы организации ГО, мирятся с запущенностью в этом важном деле. В связи с этим постановление потребовало от ГК и РК КПСС исполкомов городов и районов, руководителей областных ведомств и управлений усилить работу по приведению ГО в полную боевую готовность. Оно (Бюро) утвердило план первоочередных мероприятий по укреплению ГО, а также ряд назначений; начальником штаба ГО области-заместителем начальника гражданской обороны области А.Л. Цимбалистого, приняло предложение начальника гражданской обороны области Л.И. Кузина о создании областных служб ГО и назначении начальников служб, а также областной комиссии, постоянной комиссии обкома КПСС по руководству партийно-политической работой в учреждениях и формированиях ГО.

8 мая 1964 г. постановлением бюро обкома КПСС и облисполкома утверждаются основные принципы защиты населения области от оружия массового поражения.

3 сентября 1965 г. принято постановление бюро обкома КПСС о мерах по улучшению партийно-политической работы в системе ГО.

24 декабря 1967 г. принято постановление бюро обкома КПСС и облисполкома о неудовлетворительном содержании защитных сооружений и недостаточных темпах наращивания мощностей для строительства защитных сооружений. Штабу ГО области было рекомендовано в течение 1-го квартала 1968 г. разработать и внести на рассмотрение суженного задания (СЗ) облисполкома план накопления защитных сооружений.

21 апреля 1967 г. принято постановление бюро обкома КПСС и облисполкома «Об обучении населения области по программе всеобщего обязательного минимума по ГО».

В 1969 г. утвержден план мероприятий отделов обкома КПСС и штаба ГО по пропаганде знаний ГО среди населения области. ГК и РК КПСС рекомендовано разработать и утвердить планы мероприятий по пропаганде знаний ГО, а также контроля за их выполнением.

23 апреля 1969 г. обком КПСС и облисполком принимают постановление «О мерах улучшения партийно-политической работы в системе ГО», о создании группы организации ППР в системе ГО с задачей разработки пла-

на ППР в системе ГО на мирное и военное время.

Важное значение для дальнейшего совершенствования ГО области имело постановление бюро обкома КПСС и облисполкома «О мерах и дальнейшему совершенствованию ГО области»

21—22 ноября 1972 г. было принято постановление обкома КПСС и облисполкома о награждении почетными грамотами обкома и облисполкома боевых расчетов штабов и служб ГО области (свыше 150 чел.), отличившихся при ликвидации последствий стихийного бедствия — восстановление разрушенных линий электропередачи и проводной связи.

24 октября 1974 г. бюро обкома КПСС и облисполком приняли постановление «О дальнейшем совершенствовании ППР в системе ГО».

29 января 1976 г. принято постановление бюро обкома КПСС и облисполкома «О дальнейшем совершенствовании соревнования городов и районов по ГО».

11 марта 1976 г. на заседании бюро обкома КПСС и облисполкома утверждается план ППР по подготовке и проведению со 2 по 29 марта с.г. КШУ ГО области.

13 мая 1976 г. принято постановление бюро обкома и облисполкома «О мерах по выполнению постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 18 марта 1976 г. «Об утверждении положения о Гражданской обороне СССР».

16 февраля 1978 г. принято постановление обкома КПСС и облисполкома по итогам соцсоревнования городов и районов области по выполнению мероприятий ГО в 1977 г. Постановление обязывало областные управления и горисполкомы строго следить за выполнением планов ГО.

В 1983 г. состоялось заседание секретариата обкома КПСС, посвященное обучению актива городских и районных партийных организаций по вопросам ППР в системе ГО.

**О тайфуне Филлис 3—6.08.81 г.  
и мероприятиях, проводимых штабом ГО  
Сахалинской области по ликвидации  
его последствий**

Жители Сахалинской области хорошо знакомы с такими природными явлениями, как циклоны и тайфуны. Ведь ежегодно над нашими островами проходит до ста циклонов, сопровождающихся сильными ветрами и обильными осадками, а в конце лета и в на-

чале осени на Сахалин и Курилы обрушиваются тайфуны.

Слово «тайфун» происходит от китайского «тай фын» — большой ветер. Тайфунами называют тропические циклоны или ураганы, возникающие в западной части тропической зоны Тихого океана в районе Филиппинских островов и Южно-Китайского моря. Ежегодно здесь образуется 25—30 тайфунов. В районе возникновения тайфуна образуется область пониженного давления (от 950 до 900 гектопаскалей), куда, как в гигантскую (диаметром до одной тысячи километров) воронку, устремляются массы влажного тропического воздуха. Огромный воздушный вихрь, вращаясь против часовой стрелки, сначала перемещается на запад, а затем поворачивает на север и северо-восток. Подавляющее большинство тайфунов доходит лишь до берегов Японии, Китая и Кореи. Однако некоторые из них (от 2 до 8) достигают Сахалина, Курильских островов, Камчатки и Приамурья.

Прохождение тайфунов сопровождается ураганскими ветрами, достигающими скорости более 40 метров в секунду, очень сильными волнениями на море, нагонами (быстрыми подъемами уровня моря), ливневыми дождями. В период действия тайфунов всего за один день может выпасть двухмесячная норма осадков. Все это приводит к быстрому росту уровня воды в реках и затоплению огромных территорий.

*Тайфун Филлис над Сахалином*

С 3 по 6 августа 1981 г. над Сахалином и Курильскими островами бушевала стихия. Сначала на область обрушился мощный циклон, пришедший из Северо-Восточного Китая, а затем на смену ему пришел небывалой силы разрушительный тайфун, получивший имя Филлис.

За короткий срок на Сахалине выпало до 360 миллиметров осадков, что превышало третью часть средней годовой нормы. Это вызвало катастрофический (на 6—10 метров) подъем уровня воды в реках, затопление больших территорий. Наводнению подверглись двенадцать административных районов Сахалинской области. Были полностью или частично затоплены города: Южно-Сахалинск, Углегорск, Красногорск, Анива, Долинск, Корсаков, Макаров, Поронайск, Холмск, Невельск, Горнозаводск, Шахтерск, а также рабочие поселки: Смирных, Буюклы, Новоалександровск, Шебунино, Быков, Синегорск и многие другие населенные пункты. В активной зоне действия стихии оказались



530 тысяч человек, или почти 80 % всего населения области.

Стихия унесла жизни сорока человек, два человека пропали без вести. В результате наводнения лишились крова 2 384 семьи (7 992 человека), потеряли имущество и домашнее хозяйство 12 852 семьи (35 801 человек).

Тайфун Филлис парализовал экономику области, нарушил нормальную жизнедеятельность населения причинил огромный ущерб народному хозяйству.

Была практически полностью парализована Сахалинская железная дорога. Тайфун разрушил 4 больших, 5 средних и 196 малых мостов и инженерных сооружений. Обвалы и оползни вывели из строя 49 км пути. Крупные разрушения произошли на автомобильных дорогах. Здесь было снесено 88 различных мостов, 380 водопропускных труб, 154 километра насыпи.

Оказались нарушенными свыше двух тысяч километров воздушных телефонных линий связи, произошли многочисленные порывы подземных кабельных каналов, пришло в негодность большое количество аппаратуры автоматических телефонных станций и радиоузлов.

Были повреждены более трехсот километров линий электропередачи, 33 километра кабельных электролиний, 72 трансформаторных и распределительных пункта.

Чрезвычайно серьезный урон был нанесен стихией сельскому хозяйству Сахалинской области. За несколько дней было полностью уничтожено 3 183 гектара (или 42 %) посевов картофеля, 805 гектаров (46 %) овощей, 985 гектаров (46 %) кормовых корнеплодов, 8 240 гектаров (33 %) однолетних и многолетних трав, 8637 тонн грубых и сочных кормов. Из-за большого переувлажнения почв оставшиеся посевы картофеля подверглись массовому вымоканию и повреждению болезнями и вредителями. Вышли из строя осушительные системы на 8 340 гектарах, на площади 11 тысяч гектаров был полностью смыт плодородный пахотный слой, приведены в негодность сотни километров внутрихозяйственных дорог, 143 животноводческих помещения, 178 летних доильных площадок, 33 склада, повреждено много тракторов, автомобилей, комбайнов и другой сельскохозяйственной техники. В совхозах погибло 1100 голов крупного рогатого скота, 3 226 свиней, 38 тысяч кур.

Стихия сильно отразилась на работе промышленных предприятий истроек. остано-

вились десять угольных шахт и разрезов, шесть из семи целлюлозно-бумажных заводов, восемь из тринадцати леспромхозов, все тринадцать рыбозаводов, 60 % предприятий других отраслей промышленности.

В ходе стихии был разрушен 1 161 дом, значительные повреждения получили 3 426 домов. Кроме того, из строя были выведены 79 котельных, 21 километр тепловых сетей, 44 километра тротуаров, 70 километров канализационных сетей, 8 километров внутригородских кабельных и 42 километра воздушных линий электропередачи, более 1,5 тысячи светильников. Ураганом было сорвано 245 тысяч квадратных метров кровли, разбито свыше 20 тысяч квадратных метров оконного стекла.

Велики были потери на предприятиях торговли: полностью уничтожены 33 склада, 43 магазина, 10 столовых, 8 овощекартфельохранилищ, испорчено большое количество товаров.

Руководство Сахалинской области с самого начала деятельно взялось за ликвидацию последствий стихийного бедствия. В кратчайшие сроки с помощью союзных министерств и ведомств были восстановлены разрушенные и поврежденные объекты, нормализована работа связи, транспорта промышленных и сельскохозяйственных предприятий,строек, торговли, жилищно-коммунального хозяйства. На ремонтно-восстановительные работы были мобилизованы практически все трудоспособное население области, имеющиеся в наличии техника, материальные и денежные ресурсы.

Большую помощь в борьбе с последствиями стихийного бедствия оказали воинские части. В период стихии именно военнослужащие эвакуировали гражданское население из затопленных зон. С помощью военных вертолетов и плавающей техники было спасено около трех тысяч человек, в том числе 150 детей, находившихся в пионерских лагерях. На территориях частей в первые дни было размещено свыше двух тысяч человек, лишившихся крова.

#### **Землетрясение на Южно-Курильских островах — Кунашире, Итурупе, Шикотане 5 октября 1994 г.**

Самыми крупномасштабными ЧС в Сахалинской области явились землетрясения 5 октября 1994 года, произошедшее на Курильских островах и землетрясение 28 мая 1995 года в п. Нефтегорск Охинского района.

В результате Курильского землетрясения пострадало 13 402 человека, подверглись разрушению около 377 домов, из них 111 разрушено полностью, без крова осталось 200 семей (7 700 человек). Пострадало и разрушено 817 объектов экономики. Погибло 11 человек, в том числе 8 военнослужащих и 3 человека гражданского населения.

Населению в количестве 237 человек на месте была оказана ПМП, часть пострадавших была эвакуирована в Хабаровский и Южно-Сахалинский военные госпитали. Был создан штаб по оказанию помощи пострадавшим. На заседании КЧС рассматривались вопросы, связанные с ликвидацией последствий землетрясения, поступлением и распределением грузов, гуманитарной помощи.

Все, принимавшие участие в спасении и ликвидации последствий землетрясения, оказывали психологическую помощь пострадавшим, разъясняли обстановку, помогали словом и делом.

После эвакуации из пострадавшего района семьи потерпевших разместили в г. Южно-Сахалинске в двух эвакуационных пунктах, развернутых на базе пионерского лагеря «Ласточка» и санатория-профилактория. Здесь они ожидали денежных компенсаций за разрушенное имущество и материальный ущерб.

Самые большие нервные расстройства наблюдались у людей в период ожидания этой помощи и приобретения авиабилетов для вылета на материк, для дальнейшего проживания там.

Работники штаба по делам ГО и ЧС Сахалинской области также принимали участие в работе с этим пострадавшим населением в миграционных пунктах. Людям было очень трудно определиться в выборе дальнейшего места жительства, воспоминания о случившейся трагедии, переживания о покинутых нажитых местах (ведь многие прожили на Курилах по 30—40 лет, очень много детей родились в тех местах) — все это создавало определенную нервозность, стресс, а у некоторых вызывало панику и страх. Психологическая и разъяснительная работа обслуживающего персонала и преподавателей учебно-методического центра, миграционной службы, спокойное и доброжелательное отношение и обстановка помогли большому числу курильчан принять правильное решение, наметить планы на будущее, реально отнестись к той перемене, которая случилась в их жизни. Много курильчан пожелали остаться жить на

Сахалине, работать здесь, воспитывать своих детей.

Очень трудно пришлось многодетным семьям. Большая часть мужского трудоспособного населения осталась восстанавливать разрушенное хозяйство, матери с детьми дожидались мужей в г. Южно-Сахалинске. Все эти семейные неувязки, задержка с денежной компенсацией вызывали нервные и психологические расстройства.

По личному опыту работы с курильчанами в санатории-профилактории «Аралия», хочу заметить, что многие дети после землетрясения, переезда, суматохи, перенесенного испуга стали бояться одиночества, темноты, некоторые стали заикаться, у многих на нервной почве появились заболевания кожи, психические расстройства. Всем была оказана квалифицированная помощь медицинских работников, врачей-педиатров и психологов.

#### **Землетрясение в Нефтегорске — трагедия века**

28 мая 1995 года в Охинском районе Сахалинской области в 1 час 03 минуты произошло землетрясение с эпицентром 4 км восточнее п. Нефтегорск.

В результате этого катастрофического землетрясения поселок Нефтегорск был разрушен полностью, погибло 2 080 человек, 406 человек живыми извлекли из завалов, из них 40 детей.

Эти страшные цифры и сама трагедия отозвались болью в сердцах всех сахалинцев и всего населения страны. Таких разрушительных землетрясений на территории России еще не было.

Охинский район, по исследованиям сахалинских сейсмологов, относился к 6-балльному району, поэтому по расчетам специалистов таких разрушений и жертв там не должно быть. Это землетрясение явилось исключением из всех прогнозов ученых страны. Поэтому его отнесли к разряду катастрофических.

Нефтегорское землетрясение 1995 года на острове Сахалин по своим последствиям можно назвать одной из крупнейших катастроф за всю историю существования и деятельности МЧС России и отнести к числу наиболее разрушительных в России в двадцатом столетии.

Практически полностью Нефтегорск был разрушен, две трети его жителей остались под развалинами.

По оценкам специалистов, только в Нефтегорске экономический ущерб от разрушения зданий и объектов инфраструктуры достиг 400 млрд. рублей (в ценах 1995 года), а с учетом повреждений вне бывшего поселка нефтяников он должен быть увеличен еще на 15—20 %.

Опыт и уроки Нефтегорского землетрясения позволяют нам сегодня оценить, насколько правильно выбраны приоритетные направления работы МЧС России, сформировать верные тактику и стратегию в решении сложных задач по прогнозированию, предупреждению и ликвидации последствий разрушительных землетрясений.

28 мая 1995 года решением Правительства РФ была образована Правительственная комиссия по ликвидации последствий землетрясения на Сахалине.

Распоряжением Правительства РФ организация работ в районе землетрясения, координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, администрации Сахалинской области, органов исполнительной власти субъектов РФ, оказывающих помощь в ликвидации последствий землетрясения, была возложена на Межведомственную комиссию по предупреждению и ликвидации ЧС под руководством министра Шойгу С.К.

28.05.95 г. в МЧС России был развернут оперативный штаб в целях организации работ по ликвидации последствий землетрясения. Всего за время функционирования оперативного штаба было разработано более 30 документов (Указ Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы и указания МЧС России).

Параллельно формировались и органы управления на местах. Непосредственно в Нефтегорске работали оперативные группы ДВРЦ и штаба ГОЧС Сахалинской области, а также отдельных федеральных органов исполнительной власти.

В Южно-Сахалинске в первые же часы после трагедии была развернута работа областной КЧС, а в Нефтегорске образована временная администрация, которая решением областной КЧС была усилена работниками управлений, служб и департаментов администрации области и обеспечивала непосредственно на местах оперативное решение всех организационных вопросов по ликвидации последствий землетрясения.

Наиболее сложные организационные вопросы решались губернатором и КЧС Сахалинской области: обеспечение аварийно-спа-

сательных работ, доставка продовольствия, грузов гуманитарной помощи, эвакуация пострадавшего населения, обеспечение компенсационных выплат и пособий, выполнение ритуальных услуг, предоставление пострадавшим временного и постоянного жилья и др. По всем этим вопросам областной КЧС было издано за время работ 24 распоряжения, организован контроль за их выполнением.

Оперативные группы ДВРЦ и Сахалинского областного штаба ГОЧС обеспечивали сбор и анализ данных обстановки, подготовку необходимых докладов и предложений руководству, контролировали доставку к месту чрезвычайной ситуации грузов гуманитарной помощи и спасателей.

В организованном порядке аварийно-спасательные работы в Нефтегорске начались в 12 часов 28 мая с прибытием Оперативной группы Дальневосточного регионального центра МЧС России.

Подключение к работам прибывших опытных спасателей, квалифицированное руководство работами оперативной группой Дальневосточного регионального центра внесли в аварийно-спасательные работы организованность и резко повысили их эффективность. Вместе с тем на темпах их проведения сказывалась нехватка людей и техники.

Принимаемые в этом направлении меры позволили за с 28—29 мая увеличить группировку сил более чем в 4 раза, а количество техники — в 2 раза.

С 29 мая руководство аварийно-спасательными работами приняла на себя оперативная группа МЧС России во главе с Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Ядром группировки, осуществлявшей аварийно-спасательные работы, стали прибывшие подразделения центрального подчинения. Именно эти силы составили 37 % общей численности личного состава группировки, состоявшей из профессиональных спасателей. Всего к 30 мая 1995 г. группировка сил и средств была доведена до 1 642 человек, в том числе 685 профессиональных спасателей, 190 единиц наземной техники и 40 единиц воздушного транспорта (25 самолетов и 15 вертолетов).

Вследствие землетрясения оказались разрушенными медицинские учреждения, погибли медицинские работники, в частности 30 сотрудников участковой больницы Нефте-



горска. Это существенно осложнило проведение первоочередных медико-санитарных мероприятий.

Прибывшие утром 28 мая бригады из медицинских учреждений г. Оха и г. Южно-Сахалинск начали работы по оказанию помощи тем, кто смог самостоятельно выбраться из завалов до прибытия помощи с материка. неотложная медицинская помощь была оказана более 100 пострадавшим. К концу дня с прибытием из Хабаровска специалистов дальневосточного регионального центра медицины катастроф численность медицинского персонала увеличилась до 40 человек.

С 29 мая в районе бедствия был развернут и приступил к работе госпиталь Центра медицины катастроф «Защита», располагавший высококвалифицированными специалистами с большим опытом работы в условиях массового поступления пострадавших и оснащенный специализированным оборудованием.

В госпитале «Защита» была оказана помощь 510 пострадавшим, в том числе 180 детям, было проведено 42 операции по ампутации конечностей, в том числе у 15 детей.

Кроме того, при активном содействии администраций Сахалинской области Хабаровского и Приморского краев была организована эвакуация и госпитализация пострадавших в лечебные учреждения Охи (203 чел.), Хабаровска (98 чел.), Владивостока (43 чел.), Южно-Сахалинска (40 чел.). Администрацией Сахалинской области были также приняты меры по временному размещению лиц, оставшихся без крова: 72 пострадавших поселили в Охе и 51 — в Южно-Сахалинске.

Разрушенные вследствие землетрясения системы водоснабжения и канализации, наличие многочисленных трупов людей и животных осложнили эпидемическую обстановку в районе бедствия. Поэтому 29 мая был сформирован санитарно-эпидемиологический отряд численностью 14 чел. Специалисты отряда осуществляли отбор проб и анализ питьевой воды, пищевых продуктов, проводились дезинфекционные и дератизационные мероприятия, реализовывались меры жесткого санитарного контроля за захоронением трупов, а также проводились санитарно-просветительные мероприятия.

Для обеспечения охраны общественного порядка был сформирован и направлен в пос. Нефтегорск специальный сводный отряд в составе 90 человек под руководством первого заместителя начальника управления внутренних дел Сахалинской области. Под охрану

были взяты объекты работ, частные дома, сараи и гаражи жителей, организованы посты на маршрутах, связывающих Нефтегорск с другими населенными пунктами, на которых проверялись документы, осуществлялся досмотр транспорта на въезде и выезде из зоны бедствия. Часть сотрудников милиции была направлена в г. Оху для обеспечения эвакуационных мероприятий и прохождения гуманитарных грузов через местный аэропорт.

Итоги ликвидации последствий землетрясения в Нефтегорске в основном подтвердили высокую организованность штаба ГО ЧС Сахалинской области, а также других ведомств, привлеченных к этой работе. Вся система РСЧС показала себя в лучшем виде.

Опыт проведения спасательных работ показал, что их высокой эффективности можно добиться только усилиями профессионально подготовленных специалистов, оснащенных современной техникой, предметами экипировки, средствами связи и жизнеобеспечения. Технология поисковых и спасательных работ должна интенсивно развиваться и становиться достоянием всех спасательных служб.

Работа, проделанная МЧС России в последующие после Нефтегорского землетрясения годы и проводимая в настоящее время, позволила решить целый ряд проблемных вопросов, сформировать стратегию и тактику совершенствования и развития Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

#### **Проявление циклонической деятельности на юге Сахалина 24—26 ноября 1988 г.**

В ликвидации последствий этой (водной) стихии и в данное время приняло участие практически все взрослое население районов, подвергшихся наводнению — это около 100 тыс. человек; невоенизированных формирований и других организованных групп населения — 3 500 человек, автомашин — 320 (часть из них — амфибии), вертолетов — 16, подвижных средств связи — 12 (радиостанции), плавсредств механических — 150 лодок, катеров, лодки обычные (весельные) — 30 шт. и др. техника.

Все силы и средства были направлены на борьбу со стихией, и люди вышли победителями, но ущерб, причиненный стихией, был огромен, он исчислялся суммой в 590 млн., рублей (в ценах 1988 года).

Гражданская оборона, как мы видим, в последнее время стала решать все чаще не только вопросы оборонного характера, но и

вопросы обеспечения жизнедеятельности населения, которое подвергается либо воздействию стихии, либо подвергается серьезным испытаниям в результате аварий на предприятиях или катастроф от проявления стихийных бедствий.

Для примера возьмем результаты деятельности циклона над южной частью Сахалина 24—26 ноября 1988 года. Шквальный ветер, достигавший ураганной силы (до 40 м/с), смешавший мокрый снег с дождем, обрушился на линии электропередачи, на шоссе, железные и другие дороги, на провода связи, радио и энергосистемы, что вызвало огромные разрушения в жизнедеятельности многих и многих объектов народного хозяйства.

В ночь с 24 на 25 ноября остались по этой причине без тепла, света и воды г. Южно-Сахалинск, Долинский район, Холмский район, Томаринский район, Невельский район, Корсаковский район, Авивский район, Макаровский район, Поронайский район.

Сотни населенных пунктов — 525 тыс., около 80 % населения — переживало эти бедствия. Ветром разрушило 600 опор высоковольтных линий электропередачи (порваны линии ЛЭП-220, ЛЭП-110, ЛЭП-35 КВольт), местами выведены из строя железные и шоссе, железные и шоссе дороги.

Это стихийное бедствие в зимнее время года (24—26.11.88 г.) показало, что значительная часть руководителей предприятий, т. е. начальники ГО объектов народного хозяйства, не уделили должного внимания подготовке невоенизированных формирований к работе в таких условиях, не были подготовлены необходимые материальные, технические средства для обеспечения жизнедеятельности предприятия в зимнее время. Многие предприятия не имели самого необходимого — запасных автономных источников электропитания, топлива, сырья. Последнее обстоятельство крайне отрицательно отразилось на жизнедеятельности хозяйственных органов и других организаций, что привело к сбою в снабжении населения теплом, электроэнергией, продовольствием, водой.

В руководящих органах области подобное явление нашло справедливую отрицательную оценку, и потому в связи с этим были разработаны «Неотложные меры по ликвидации последствий стихийного бедствия на юге Сахалина», где выражены требование, надежда и уверенность в том, что выполнение этих мероприятий является делом чести всех начальников ГО объектов народного хозяйства области. Меры должны показать нашу орга-

низаторскую зрелость и укрепить веру в силы и возможности подразделений и формирований ГО впредь более успешно вести работу по ликвидации последствий стихийных бедствий, не только в летний период, но и в зимний период времени года.

Ущерб, причиненный народному хозяйству Сахалинской области циклоном (24—26.11.88), выражается суммой около 590 млн. рублей. Как показал ход работ по восстановлению линий электропередачи (ЛЭП-220, ЛЭП-110, ЛЭП-35 КВольт), эти линии редко когда не страдали от воздействия циклонов, от воздействия стихий в зимнее время.

Выяснилось также, что они были спроектированы и построены с занижением резерва прочности на 50—70 %. На Сахалине все необходимо строить с двукратным запасом прочности по сравнению с подобными сооружениями, строящимися на материковой части нашей страны. Все эти и другие обстоятельства начальники ГО объектов народного хозяйства должны учитывать, решая вопросы повышения устойчивости работы предприятия в экстремальных условиях.

В настоящее время жители Сахалина совместно с формированиями ГО, со строителями, прибывшими с материка (из западных областей страны), принимают все возможные усилия, чтобы ликвидировать последствия стихийного бедствия. По предварительным подсчетам, для ликвидации этого стихийного бедствия (циклона 24—26.11.88 на юге Сахалина) были задействованы следующие силы и средства:

- взрослого населения около 100 000 человек;
- невоенизированных формирований 12, с числом бойцов в них до 1000 человек;
- восстановительных бригад — 23;
- снегоочистительной техники — более 100 машин;
- гусеничных транспортеров — 15 шт.;
- вертолетов гражданской авиации — 7;
- подвижных радиостанций — 10 шт.;
- специальных автомобилей — 50 шт.

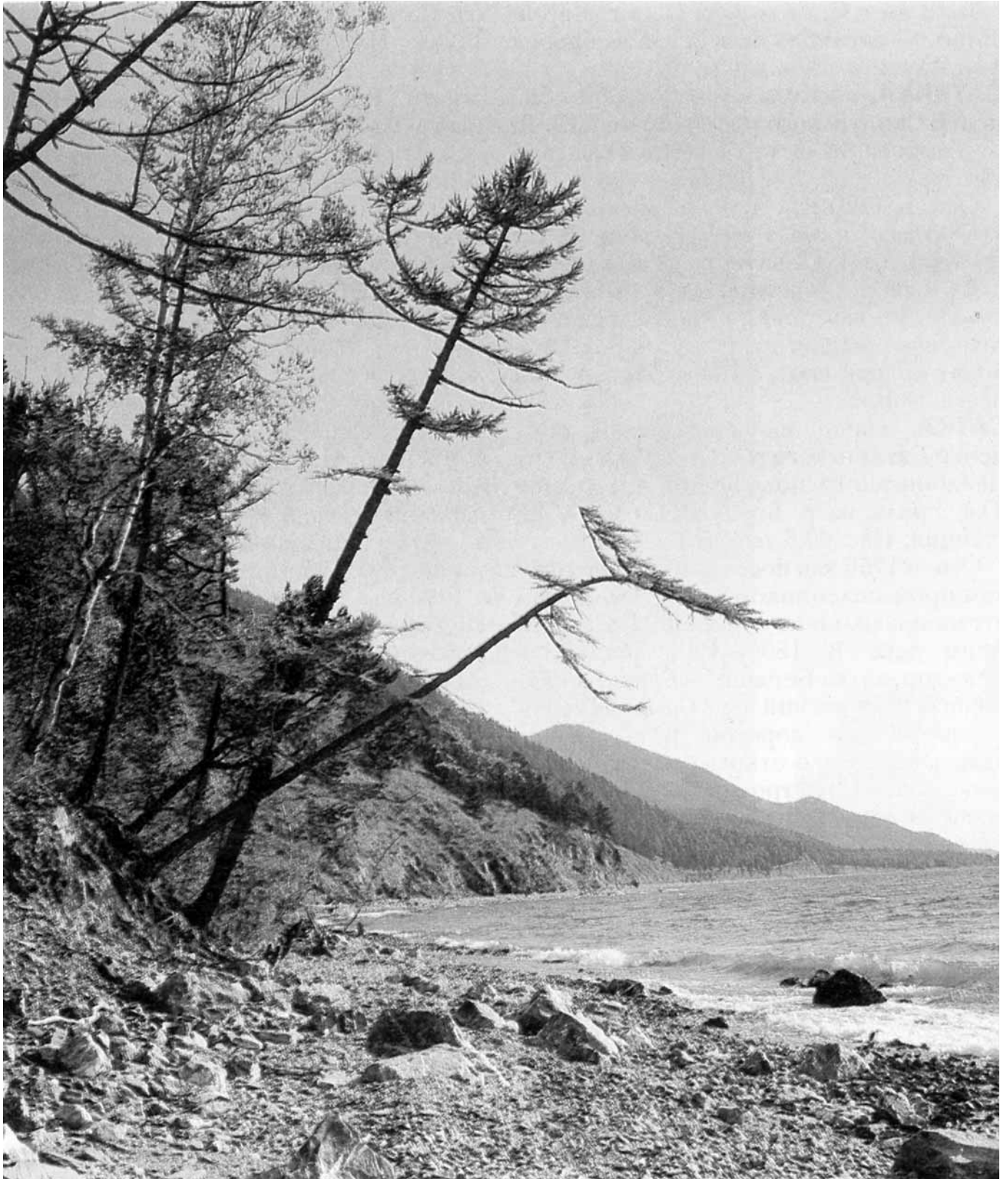
В целях обеспечения жизнедеятельности населения были использованы: полевые кухни; керосиновозы; автофургоны для подвоза продуктов; молоковозы и другая техника.

Все взрослое население 9 районов области (около 100 тыс.) практически было задействовано в работе по ликвидации разрушительных последствий, причиненных циклоном 24—26 ноября 1988 года.



Трудности в этой работе возникли исключительно серьезные, да и к тому же жители Сахалинской области вместе со всем народом оказывали материальную помощь и моральную поддержку жителям Армянской ССР, где

возникло небывалое по силе землетрясение (7.12.88). Успех нашего дела будет решать высокая организованность, сплоченность и дисциплинированность всех трудящихся Сахалинской области.



**Побережье острова Сахалин**



# 6-томная монография

Главные редакторы: В.И. Осипов, С.К. Шойгу.

# ПРИРОДНЫЕ ОПАСНОСТИ РОССИИ

## ТОМ 1

### природные опасности и общество

Под редакцией В.А. Владимирова,  
Ю.Л. Воробьева, В.И. Осипова.

В книге рассматриваются общие закономерности и основные тенденции проявления природных катастроф как источников социальных потрясений, влияния роста населения и глобального изменения климата на развитие техногенно-природных опасностей на территории России. Раскрываются основные принципы системы параметризации и общая классификация природных опасностей, методы изучения, прогнозирования и оценки последствий их проявления. Значительное внимание в книге отводится вопросам мониторинга природных опасностей, раскрываются виды и методы его осуществления, структура и технология работы информационно-измерительной и информационно-управляющей подсистем. Рассматриваются общие понятия природного риска и методы его оценки, методы управления и защиты населения и территорий в условиях проявления опасных природных процессов и явлений, организация и способы ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также основные наиболее актуальные направления обеспечения государственной политики в области природной безопасности.

## ТОМ 2

### сейсмические опасности

Под редакцией Г.А. Соболева.

Книга посвящена описанию сейсмических опасностей: землетрясений, цунами, вулканических извержений и горных ударов, объединенных причинно-следственной связью. Рассматриваются вопросы распространенности этих природных катастроф на территории России и степень их изученности, основные направления исследований и меры борьбы с этими грозными явлениями, включая методы прогноза. Намечены перспективы исследования сейсмических опасностей в XXI веке.

## ТОМ 3

### экзогенные экологические опасности

Под редакцией Г.А. Соболева.

Книга посвящена описанию наиболее распространенных экзогенных геологических опасностей, связанных с действием поверхностных вод и ветра (эрозия и аккумуляция, сели, переработка берегов морей и водохранилищ, формирование болот и заболоченных земель, дефляция), подземных вод (карст и суффозия, разжижение, набухание и усадка пород, просадочность лёссов, подтопление территорий, деформация земной поверхности при извлечении подземных вод), гравитационных склоновых процессов (оползни, осыпи, обвалы). Рассматриваются основные условия и факторы развития опасных экзогенных геологических процессов, степень их изученности, особенности распространения на территории России, прогноз, мониторинг и методы борьбы с этими процессами; намечены перспективы дальнейших исследований на урбанизированных территориях.

## ТОМ 4

### геокриологические опасности

Под редакцией Л.С. Гарагуля, Э.Д. Ершова.

Книга посвящена описанию криогенных и посткриогенных форм рельефа и образующих их процессов, характерных для современной криолитозоны России. Рассматриваются опасные проявления природно-техногенных процессов в различных геотехнических системах. Приводятся способы прогнозной оценки опасных геокриологических процессов, примеры их негативного воздействия на инженерные сооружения и управляющие мероприятия, не допускающие потерю устойчивости разных строительных объектов. Рассматривается роль глобальных изменений климата в возникновении опасных проявлений геокриологических процессов, а также некоторые аспекты экологических последствий этих процессов.

## ТОМ 5

### гидрометеорологические опасности

Под редакцией Г.С. Голицина, А.А. Васильева.

Книга посвящена описанию, а также теоретическим и экспериментальным методам изучения гидрометеорологических опасностей: наводнений, тайфунов, смерчей, ураганов, дождей, града и т. д. Рассматриваются вопросы распространения этих опасностей, степень их изученности, основные направления исследований и меры борьбы с этими природными явлениями, включая методы прогноза и активного воздействия. Рассказано об основных средствах гидрометеорологических наблюдений: наземной метеорологической сети, космической и радиолокационной компоненте, глобальной системе обмена данных о погоде.

## ТОМ 6

### оценка и управление природными рисками

Под редакцией А.Л. Рагозина.

Книга освещает новые для наук о Земле междисциплинарные вопросы теории, методологии и практики количественного анализа природных рисков социальных, экономических и экологических потерь общества и природы, обусловленных негативными воздействиями оползней, обвалов, селей, землетрясений, цунами, наводнений, ураганов и смерчей, подтоплением территорий, других опасных природных и техноприродных процессов на население, объекты хозяйства и окружающую природную среду. Характеризуются основные этапы и приводятся примеры современной процедуры риск-анализа природных опасностей, включающей их идентификацию и прогнозирование во времени – пространстве, оценку уязвимости территорий, зданий, сооружений и населения в их пределах для этих опасностей, оценку и управление природными рисками на федеральном, региональном и локальном уровнях предупреждения чрезвычайных ситуаций природного характера и уменьшения их масштабов.

Дополнительную информацию о монографии и порядке ее приобретения можно получить в ЦСИ МЧС России  
тел.: 449 99 51 (Исаев Владимир Степанович)



Общероссийская общественная организация

# РОССИЙСКОЕ НАУЧНОЕ ОБЩЕСТВО АНАЛИЗА РИСКА



**Образовано на Учредительной конференции 22 октября 2003 г.**

Общество анализа риска — независимая научная организация, осуществляющая свою деятельность в области разработки и применения методологии анализа и управления риском в различных областях научной и практической деятельности. Общество объединяет ученых, специалистов, представителей промышленности, органов государственной власти и управления, организаций и представителей общественности, заинтересованных в исследовании и использовании достижений в области анализа риска, управления риском и смежных дисциплинах.

Целью Общества является объединение усилий всех заинтересованных лиц в подготовке и принятии обоснованных решений в сфере обеспечения безопасности населения, государства, окружающей природной среды.

Общество имеет в своем составе местные и региональные отделения Общества, филиалы и представительства Общества.

Для реализации целей Общество в соответствии с действующим законодательством осуществляет следующие виды деятельности:

- научная и исследовательская деятельность;
- содействие научным исследованиям в области анализа и управления риском и смежных дисциплинах;
- просветительская деятельность;
- участие в формировании государственной политики в сфере обеспечения безопасности населения, государства, территорий, окружающей природной среды;
- участие в законотворческой деятельности, независимой экспертизе и разработке программ, проектов, перспективных идей, технических решений, нормативных документов и правил в области обеспечения безопасности населения, государства, территорий, окружающей природной среды;
- участие в общественных слушаниях по проблемам обеспечения безопасности населения, государства, регионов, окружающей природной среды;
- работа по повышению уровня информированности общества, заинтересованных государственных органов власти и управления и организаций по вопросам анализа и управления риском, приемлемости риска.

---

**Президент Общества: ФАЛЕЕВ Михаил Иванович,**

к.п.н., заместитель министра, МЧС России, тел.: (095) 923-72-43, 926-35-21.

**Вице-президент Общества: АКИМОВ Валерий Александрович,**

д.т.н., профессор, начальник Центра стратегических исследований МЧС России, тел.: (095) 449-90-65, 443-24-85.

**Председатель Исполнительного комитета Общества: СТРЕЛКО Сергей Вячеславович,**  
директор Ассоциации «Безопасность жизнедеятельности», тел. (095) 973-16-42.

**Председатель Научного совета Общества: МАХУТОВ Николай Андреевич,**  
член-корреспондент РАН, тел.: (095) 924-25-88, 135-30-97.

**Главный редактор журнала Общества: БЫКОВ Андрей Александрович,**  
д.ф.-м.н., профессор, тел. (095) 449-99-53.

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ОБЩЕСТВА:**

127030 Москва, ул. Новосушевская, 19Б, тел. (095) 973-16-42, факс 973-16-89.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ ОБЩЕСТВА:**

121352 Москва, ул. Давыдовская, дом 7, тел. (095) 449-90-11, факс 443-84-94.

БАЗОВАЯ КАФЕДРА МЧС РОССИИ  
**«ПРИРОДНАЯ И ТЕХНОГЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ  
И УПРАВЛЕНИЕ РИСКОМ»**

при "МАТИ"-РГТУ им. К. Э. Циолковского

Направление подготовки дипломированного специалиста:

**656500 «Безопасность жизнедеятельности»**

Основная специальность:

**330100 «Безопасность жизнедеятельности в техносфере»**

Квалификация — инженер, срок обучения — 5 лет.

Руководитель образовательной и научно-методической деятельности кафедры — **Фалеев М. И.**, заместитель Министра МЧС России, кандидат политических наук.  
Заведующий кафедрой — **Акимов В. А.**, доктор технических наук, профессор.

**Кафедра образована в 2002 году совместным решением МЧС России и Минобразования России для решения следующих основных задач:**

— подготовка квалифицированных специалистов с высшим образованием и научно-технических кадров высшей квалификации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

— организация и проведение прикладных исследований в области анализа и управления риском катастроф и стихийных бедствий;

— повышение квалификации специалистов и руководящих работников Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в области мониторинга и прогнозирования катастроф и стихийных бедствий.

**Основные специальные дисциплины:**

- чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера;
- анализ риска чрезвычайных ситуаций;
- управление риском чрезвычайных ситуаций;
- надежность технических систем и техногенный риск;
- технологии предупреждения и ликвидации ЧС;
- безопасность в чрезвычайных ситуациях;
- системный анализ и моделирование процессов в техносфере;
- законодательство в области безопасности жизнедеятельности;
- защита населения и территорий от ЧС;
- методы и технологии мониторинга ЧС;
- экономические механизмы управления риском ЧС.

Выпускники кафедры будут работать в функциональных и территориальных структурах Единой государственной системы предупреждения и ликвидации последствий катастроф и стихийных бедствий, а также в научных и прогностических организациях МЧС России.

**Профессорско-преподавательский состав кафедры:** 8 докторов и 5 кандидатов наук.

**Адрес:** Москва, ул. Оршанская, 3, тел. (095) 141-94-97.



Исторический очерк

**ОТ МПВО К ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ.  
СТРАНИЦЫ ИЗ ИСТОРИИ МПВО—ГО—РСЧС  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сдано в набор 23.07.2004. Подписано в печать 5.11.2004.  
Формат 70×100 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Печать офсетная.  
Усл. печ. л. 22,0. Гарнитура «Таймс».  
Тираж 1000 экз. Заказ № 1867.

ООО «Ин-октаво»  
105005 Москва, ул. Ф. Энгельса, д. 46, тел. (095) 265-59-63

Отпечатано с готовых диапозитивов  
в ОАО «Типография «Новости»  
105005 Москва, ул. Ф. Энгельса, д. 46

ISBN 5-98738-002-2



9 785987 380024