

[Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. N 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны" \(с изменениями и дополнениями\)](#)

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в постановление внесены изменения](#)

[См. текст постановления в предыдущей редакции](#)

**Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. N 841
"Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны"**

С изменениями и дополнениями от:

15 августа 2006 г., 22 октября 2008 г., 9 апреля 2015 г., 19 апреля 2017 г., 30 сентября 2019 г.

В соответствии с [Федеральным законом](#) "О гражданской обороне" Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемое [Положение](#) о подготовке населения в области гражданской обороны.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Касьянов

Москва
N 841

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в наименование внесены изменения](#)

[См. текст наименования в предыдущей редакции](#)

**Положение
о подготовке населения в области гражданской обороны
(утв. постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. N 841)**

С изменениями и дополнениями от:

15 августа 2006 г., 22 октября 2008 г., 9 апреля 2015 г., 19 апреля 2017 г., 30 сентября 2019 г.

Информация об изменениях:

[Пункт 1 изменен с 29 октября 2019 г. - Постановлением Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

[См. предыдущую редакцию](#)

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с [Федеральным законом](#) "О гражданской обороне", определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы подготовки.

ГАРАНТ:

См. [Примерную программу](#) курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденную МЧС России 22 февраля 2017 г. N 2-4-71-8-14

См. [Методические рекомендации](#) по обучению в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, утвержденные МЧС России 30 июня 2014 г.

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в пункт 2 внесены изменения](#)

[См. текст пункта в предыдущей редакции](#)

2. Основными задачами подготовки населения в области гражданской обороны являются:

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 подпункт "а" изложен в новой редакции](#)

[См. текст подпункта в предыдущей редакции](#)

а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний;

б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

в) выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 подпункт "г" изложен в новой редакции](#)

[См. текст подпункта в предыдущей редакции](#)

г) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в пункт 3 внесены изменения](#)

[См. текст пункта в предыдущей редакции](#)

3. Лица, подлежащие подготовке, подразделяются на следующие группы:

Информация об изменениях:

[Подпункт "а" изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

[См. предыдущую редакцию](#)

а) руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций (далее именуются - руководители);

Информация об изменениях:

[Подпункт "б" изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

[См. предыдущую редакцию](#)

б) работники федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакуационных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (далее - работники гражданской обороны), руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и курсов гражданской обороны муниципальных образований (далее - работники учебно-методических центров и курсов гражданской обороны), а также преподаватели предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;

ГАРАНТ:

См. [Положение](#) об организации обучения работников ПФР и его территориальных органов в области гражданской обороны, утвержденное [распоряжением](#) Правления ПФР от 12 апреля 2010 г. N 95р

в) личный состав формирований и служб;

Информация об изменениях:

[Подпункт "г" изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

[См. предыдущую редакцию](#)

г) физические лица, вступившие в трудовые отношения с работодателем (далее именуется - работающее население);

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2015 г. N 332 подпункт "д" изложен в новой редакции](#)

[См. текст подпункта в предыдущей редакции](#)

д) обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее именуется - обучающиеся);

Информация об изменениях:

[Подпункт "е" изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

[См. предыдущую редакцию](#)

е) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее именуется - неработающее население).

Информация об изменениях:

[Пункт 4 изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

[См. предыдущую редакцию](#)

4. Подготовка населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера по формам согласно приложению.

Подготовка является обязательной и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации (далее именуются - учебно-методические центры) и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее именуются - курсы гражданской обороны), по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) муниципальных образований, расположенных на территориях, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, работников гражданской обороны, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, проводится не реже одного раза в 5 лет, повышение квалификации преподавателей предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны - не реже одного раза в 3 года. Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации в области гражданской обороны проводится в течение первого года работы.

Подготовка групп населения, указанных в [подпунктах "а" - "г" пункта 3](#) настоящего Положения, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также в организациях по месту работы граждан и на курсах гражданской обороны по программам курсового обучения в области гражданской обороны осуществляется по соответствующим программам, разрабатываемым на основе соответственно примерных дополнительных профессиональных программ в области гражданской обороны и примерных программ курсового обучения в области гражданской обороны, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Обучение в области гражданской обороны лиц, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки), осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ.

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в пункт 5 внесены изменения](#)

[См. текст пункта в предыдущей редакции](#)

5. В целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны:

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в подпункт "а" внесены](#)

изменения

См. текст подпункта в предыдущей редакции

а) федеральные органы исполнительной власти:
планируют и осуществляют мероприятия по подготовке работников гражданской обороны, а также других сотрудников центральных аппаратов этих органов;
осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой руководителей, работников и личного состава формирований и служб организаций, находящихся в ведении этих органов;

ГАРАНТ:

См. [Примерную программу](#) курсового обучения личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденную МЧС России 22 февраля 2017 г. N 2-4-71-8-14

См. [Примерную программу](#) курсового обучения личного состава спасательных служб, утвержденную МЧС России 22 февраля 2017 г. N 2-4-71-8-14

участвуют в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, примерных основных образовательных программ учебного предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и учебной дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";

организуют обучение по дисциплине "Безопасность жизнедеятельности" студентов организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования и находящихся в ведении этих органов;

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;

организуют курсовое обучение руководителей организаций, деятельность которых связана с деятельностью федеральных органов исполнительной власти или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

Информация об изменениях:

Подпункт "б" изменен с 29 октября 2019 г. - [Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

См. предыдущую редакцию

б) органы государственной власти субъектов Российской Федерации:
планируют подготовку населения в области гражданской обороны;
организуют изучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, предмета "Основы безопасности жизнедеятельности", а в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам и находящихся в сфере ведения этих органов, - дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";

создают и оснащают учебно-методические центры или другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, а также организуют их деятельность;

абзац пятый [утратил силу](#);

Информация об изменениях:

См. текст абзаца пятого

организуют и проводят учебно-методические сборы, учения, тренировки и другие плановые мероприятия по гражданской обороне;

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области

гражданской обороны;

организуют издание (в том числе и на языках народов Российской Федерации) учебной литературы и наглядных пособий по гражданской обороне и обеспечение ими населения;

осуществляют контроль за ходом и качеством подготовки населения в области гражданской обороны;

организуют не менее 2 раз в год тематические и проблемные обучающие семинары (вебинары) по гражданской обороне с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, муниципальных образований, организаций, деятельность которых связана с деятельностью муниципальных образований или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

организуют курсовое обучение руководителей организаций, деятельность которых связана с деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

Информация об изменениях:

Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в подпункт "в" внесены изменения

См. текст подпункта в предыдущей редакции

в) органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований:
абзац второй **утратил силу**;

Информация об изменениях:

См. текст абзаца второго

организуют и проводят подготовку населения муниципальных образований к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

осуществляют подготовку личного состава формирований и служб муниципальных образований;

проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;

Информация об изменениях:

Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в подпункт "г" внесены изменения

См. текст подпункта в предыдущей редакции

г) организации:

разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

осуществляют курсовое обучение работников организаций в области гражданской обороны, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную

базу;

ГАРАНТ:

См. [примерный порядок](#) определения состава учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, направленный [письмом](#) МЧС России от 27 февраля 2020 г. N 11-7-604

разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне;

организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы;

ГАРАНТ:

О примерном порядке реализации вводного инструктажа по гражданской обороне см. [письмо](#) МЧС России от 27 февраля 2020 г. N 11-7-605

планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

ГАРАНТ:

Об ответственности организаций за невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения см. [пункт 2 статьи 20.7](#) КоАП РФ

Информация об изменениях:

[Подпункт "д" изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

[См. предыдущую редакцию](#)

д) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

осуществляет организационно-методическое руководство функционированием и развитием единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организует дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны работников гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

осуществляет методическое руководство и контроль при решении вопросов подготовки населения к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

разрабатывает и утверждает примерные дополнительные профессиональные программы и примерные программы курсового обучения в области гражданской обороны для обучения лиц, указанных в [подпунктах "а" - "г" пункта 3](#) настоящего Положения, а также определяет [перечень](#) должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны;

определяет периодичность и продолжительность проведения учений и тренировок по гражданской обороне;

организует и проводит не менее 2 раз в год тематические и проблемные обучающие семинары (вебинары) по гражданской обороне с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, федеральных органов исполнительной власти.

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в нумерационный заголовок и наименование внесены изменения](#)

[См. текст нумерационного заголовка и наименования в предыдущей редакции](#)

Приложение
к Положению о подготовке
населения в области
гражданской обороны

Формы
подготовки в области гражданской обороны
(по группам лиц, подлежащих подготовке)

С изменениями и дополнениями от:

15 августа 2006 г., 9 апреля 2015 г., 19 апреля 2017 г., 30 сентября 2019 г.

Информация об изменениях:

[Пункт 1 изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

[См. предыдущую редакцию](#)

1. Руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций:

- а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
- б) изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне;
- в) личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

Информация об изменениях:

[Пункт 2 изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

[См. предыдущую редакцию](#)

2. Должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) муниципальных образований, расположенных на территориях, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, работники гражданской обороны, работники учебно-методических центров и курсов гражданской обороны, руководители организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время:

- а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в подпункт "б" внесены изменения](#)

[См. текст подпункта в предыдущей редакции](#)

- б) дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области

гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны;

в) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

Информация об изменениях:

Подпункт "г" изменен с 29 октября 2019 г. - [Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

[См. предыдущую редакцию](#)

г) участие руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, федеральных органов исполнительной власти, муниципальных образований и организаций в тематических и проблемных обучающих семинарах (вебинарах) по гражданской обороне.

3. Личный состав формирований и служб:

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 подпункт "а" изложен в новой редакции](#)

[См. текст подпункта в предыдущей редакции](#)

а) курсовое обучение руководителей формирований и служб на курсах гражданской обороны, в учебно-методических центрах или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 подпункт "б" изложен в новой редакции](#)

[См. текст подпункта в предыдущей редакции](#)

б) курсовое обучение личного состава формирований и служб по месту работы;

в) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.

4. Работающее население:

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 подпункт "а" изложен в новой редакции](#)

[См. текст подпункта в предыдущей редакции](#)

а) курсовое обучение в области гражданской обороны по месту работы;

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 пункт 4 дополнен подпунктом "а.1"](#)

а.1) прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы;

Информация об изменениях:

Подпункт "б" изменен с 29 октября 2019 г. - [Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

[См. предыдущую редакцию](#)

б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской

обороне, в том числе посещение консультаций, лекций, демонстраций учебных фильмов;

Информация об изменениях:

Подпункт "в" изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274

См. предыдущую редакцию

в) самостоятельное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

5. Обучающиеся:

Информация об изменениях:

Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в подпункт "а" внесены изменения

См. текст подпункта в предыдущей редакции

а) обучение (в учебное время) по предмету "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплине "Безопасность жизнедеятельности";

б) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

6. Неработающее население (по месту жительства):

а) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

б) участие в учениях по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.